

# 关于湖南构建“两型社会”的几个问题\*

刘 敏 刘焕新

**【摘要】**湖南当前所面临的资源和环境压力主要表现为:高耗能行业投资增速较快,企业节能排污的任务艰巨。在“两型社会”发展的推动下,坚持走新型工业化道路,以长株潭城市群建设为契机,加快新型城市化进程,将是湖南未来的路径选择。无论是新型工业化还是新型城市化,对于湖南经济而言,其实质就是选择一种区域循环经济模式。

**【关键词】**“两型社会”;新型工业化;新型城市化;循环经济

**【中图分类号】**F120.3

**【文献标识码】**A

**【文章编号】**1009-5675(2008)05-102-04

过去的100年,特别是近50多年,人类在发展社会生产力方面取得空前伟大成就的同时,对自然环境和资源的破坏,达到了十分严重的程度。人口的增长,给自然和社会造成了日益沉重的负担,工业经济的快速发展给资源和环境带来了巨大压力。2005年3月5日,温家宝总理在《政府工作报告》中明确提出:“要大力倡导节约能源资源的生产方式与消费方式,在全社会形成节约意识和风气,加快建设节约型社会”。可见,构建“两型社会”已得到中国政府的高度重视。

## 一、当前湖南所面临的资源与环境压力

### 1. 资源压力

湖南正处在工业化中期初始阶段,经济增长方式粗放,主要依靠生产要素的数量扩张来实现经济增长,科技对经济增长的贡献率低。2007年湖南增量资本产出率(即每增加一元GDP需要的投资量)为2.6,高于发达地区的水平。高新技术产业增加值占GDP的比重仅为9.2%,低于发达地区的水平。由于粗放型增长方式还没有根本转变,湖南经济的快速增长在很大程度上是依靠资源的高消耗来实现的。据投入产出资料测算,1997-2002年间,湖南GDP总量由2849.27亿元上升到4151.54亿元,增长1.45倍,而同期各产品部门对燃油类能源、钢材、水泥、电力和水资源的消耗却分别增长了1.78倍、2.04倍、1.32倍、3.19倍和2.32倍,各部门对资源消耗的增长快于经济总量的增长。湖南重化工业比重高,能耗水平较高,并且能源消费结构比较单一,主要以原煤、原油和电力等常规能源消费为主。2007年统计快报显示,全省原煤消费占规模工业能源消费合计的52.1%,原油和电力分别占10.5%和9.1%;清洁能源消费所占比重低,液化天然气消费仅占规模工业能源消费合计的0.6%。

从投资结构看,高耗能行业投资增速较快,加大了后续经济结构调整难度。2007年全省50万元以上固定资产投资中,化工、建材、有色等高耗能行业投资分别增长44.4%、68.2%和95.6%。2008年一季度,湖南省500万元以上固定资产投资中,钢铁、建材、有色、石油石化、化工、电力等六大高耗能行业累计完成投资同比增长25.2%,新开工项目同比增长23.8%。高耗能行业的高速增长,致使部分能耗高的产品也保持高速增长。一季度,湖南省工业生产中的黄磷、铝冶炼、电石和铁合金冶炼的用电量分别增长155.1%、93.8%、12.8%和3.7%,铜材、电解铝、大型型钢、铝材和铁合金等高耗能产品产量同比分别增长98.4%、56.8%、33.1%、20.3%和12.6%,给节能降耗工作带来了很大压力。<sup>[1]</sup>

\* 作者简介:刘 敏,湖南省社会科学院经济研究所副研究员,湖南长沙,410003;

刘焕新,湖南省社会科学院经济研究所研究员,湖南长沙,410003。

## 2. 环境压力

改革开放以来，湖南省通过产业结构的调整，工业发展非常迅速。1995年以后，政府把推进工业化，提高工业竞争力作为政府工作的重点，工业产值占GDP比重逐渐上升。带来的后果是，1995年后工业粉尘排放量、工业固体废物产生和排放量逐年增加。除工业固体废物产生量外，其他污染在全国的排名均高于经济发展。其中，工业粉尘排放量、工业固体废物排放量分别居全国第三和第七。工业废水排放量虽在总量上有所减少，在全国仍位列第四。据测算，2006年全省每生产1亿元GDP需排放30多万吨废水，每生产1亿元工业增加值，需排放270多吨粉尘，140多吨工业固体废物。

当前规模工业节能减排任务依然艰巨。2007年排污企业个数净增加338家，湖南规模工业有7973家企业实现污水零排放，其中287家是在上年的基础上通过增加或改进污水处理设备实现污水零排放；有539家老企业增加污水排放，有86家新进企业没有采取污水处理措施，直接增加污水排放。有873家企业实现污水减排，同比减少污水排放1.02亿立方米，1528家企业污水排放不减反增，同比共增加污水排放0.78亿立方米。污水排放绝对量虽然减少，但污水排放企业数仍然有增无减。<sup>[2]</sup>

目前，湖南省的洁净能源主要包括太阳能、风能、天然气、水电和沼气等。从各能源品种消费情况来看，一季度，湖南省规模工业能源消费仍以原煤等常规能源为主导地位，原煤消费量高达993.84万吨标准煤，占全省规模工业能源消费量的51.1%，而天然气和液化天然气等新型洁净能源的消费比重低，仅有8.33%和0.2%万吨标准煤，只占规模工业能源消费量的0.43%和0.01%。这种单一的能源消费格局，不仅造成能源综合利用效率低下，而且严重污染了环境。

未来湖南的生态环境形势将日趋严峻，生态环境的压力会进一步加大。如何推进湖南经济又好又快的发展，实现经济、社会、环境的相互协调？在中国“两型社会”发展的推动下，坚持走新型工业化道路，以长株潭城市群建设为契机，加快新型城市化进程，将是湖南未来的路径选择。

## 二、新型工业化与湖南“两型社会”建设

与我国改革开放三十年来的工业发展道路相比，新型工业化道路的“新”集中体现在工业过程中生产要素组合的变化。第一，除了强调提高生产中的科技含量外，强调在工业化过程中充分发挥人力资源的优势。新型工业化道路是从积极的角度看待我国的劳动力资源，强调在工业化过程中充分发挥人力资源的作用。第二，把降低资源消费作为新型工业化道路的标志之一。提高科技含量、发挥人力资源的作用与降低资源消耗存在着一定的逻辑关系。我们既可以通过技术进步提高资源利用率，也可以发挥人的作用，降低资源消费。由此，不难看出新型工业化道路所担负的三大任务是：一是要找到新的快速增长方式，从而保证我国经济在实现了20年高速增长之后，还能以7%以上的速度继续增长，从而提高我国的综合国力和国际竞争力；二是要解决经济增长和资源、环境的矛盾，从而有效地应对资源、环境的硬约束，实现可持续发展，降低经济增长的代价；三是要解决劳动力就业问题，从而有力地吸纳因经济结构的优化升级而产生的大量的相对剩余劳动力，确保社会的稳定。

湖南作为我国中部地区一个经济不够发达的内陆省，与其他发达省份相比，在走新型工业化道路的过程中存在更大的困难。突出表现在以下三个方面的矛盾和问题，必须高度关注，切实解决。<sup>[3]</sup>

### 1. 结构性矛盾：重工业和高耗能行业比重偏高

湖南省轻重工业结构不尽合理，2007年重工业增加值占规模工业的67.5%，比2006年提高2.1个百分点，增速比规模工业快2.1个百分点，以重工业为主的钢铁、有色、石油、化工、建材、电力等6大高耗能行业占规模工业的近一半，增速比2006年提高了4.8个百分点，这些行业大多是湖南省的优势产业，在经济增长方式粗放条件下，重化工业特别是高耗能行业比重过高、增长偏快，给节能减排带来较大的压力。

## 2. 要素制约:土地、资金、能源、原材料等供应趋紧

近年来,国家严格控制土地供应,设定土地最低限价,土地管理趋紧,供需矛盾突出,加之土地利用效率仍然不高,工业用地缺口较大。现有工业企业特别是中小企业融资渠道单一,资金供应紧张,2007年年末全省短期工业贷款比年初减少22.68亿元,加之年内央行先后六次上调金融机构人民币存款基准利率,企业利息支出增加,财务成本不断上升,扩大发展受到制约。由于煤炭、钢材、石油等原材料价格持续上涨、供应趋紧,对部分企业的原材料供应和产品销售造成了很大影响,2007年工业企业原材料、燃料、动力购进价格指数达到106.07%,2008年1月初全省工业企业联网直报调查显示,有16.9%的企业认为原材料供应紧张,39.5%的企业认为燃料油(能源)供应不足。同时,技术人才匮乏、企业用工不足、铁路运力紧张等问题也开始逐步显现。

## 3. 农业产业化问题

湖南是个农业大省,担负着国家粮食安全的重大责任,农业如何实现新型工业化?农业产业化经营是走新型工业化道路的客观要求。但目前湖南农业产业化还存在诸多问题。如湖南农业受资源约束比较显著,湖南农业生产资源少,农民人均耕地面积不到1亩。农业龙头企业的带动作用不断增强,但辐射能力仍然较弱,全省龙头企业收购省内农副产品原值占农业总产值的比重仅为14.1%,对农业和农民的辐射和带动能力不足。湖南农产品加工水平较低,产业链条不长,产业化的核心环节没有大的突破。农产品加工和销售能力有限,制约了农产品的转化增值,上下游相关产业发展不起来,农业资源优势没有充分转化为产业优势和区域经济优势,影响了农业经济效益和农民收入的提高,限制了湖南农业传统优势地位的发挥。湖南农业生态环境有待进一步改善,且不说每年的洪涝灾害和干旱、虫灾,各种工业“三废”污染环境的事件屡见不鲜。由于不合理使用化肥、农药、饲料添加剂以及工业污染等,使农产品残留物超标,危及人类健康,影响到农产品的市场竞争能力。

在新的历史条件下加速推进湖南新型工业化进程,必须认真贯彻党的十七大提出的新要求,切实顺应经济全球化的新趋势,牢牢把握湖南经济发展的新机遇,立足现实基础,立足湖南省情,统筹谋划,协调推进,以新型工业化的大发展推动富民强省的大跨越。

首先要进一步更新观念、开阔视野,特别是要在以新型工业化承接产业梯度转移、促进中部地区崛起、带动长株潭改革实验区建设等方面取得突破,使湖南新型工业化发展的路子更广些、步子更大些。

其次要进一步调整结构。一是优化布局结构。要加快制定系统的产业布局规划特别是园区布局规划,引导各地区各工业园区的发展方向、发展重点,避免同质化,减少内耗分散影响,扩大差异化,发挥聚合倍增效应。二是优化产业结构。要一手抓“限制”,切实按照国家产业指导目录等产业政策,严格限制高耗能、高污染行业发展;一手抓“鼓励”,改变过去那种靠财政补贴、税收优惠等定向支持、撒胡椒式的传统做法,制定明确、具体、综合的新型工业化政策扶持体系,向全社会公开支持重点、支持方式和支持途径,整合发挥好省里的各项引导资金和优惠政策的作用,形成清晰有效的政策导向。三是优化企业组织结构。指导和帮助企业建立完善现代企业制度,提高管理水平和市场竞争力,发挥好在推进新型工业化中的主体作用。

最后,要进一步转变方式。一是要进一步从封闭式发展转变为开放式发展。要睁大眼睛看世界、跳出工业抓工业,当前,要高度关注美国次贷危机、全球金融市场动荡和国际贸易壁垒对湖南工业的影响,突出抓好工业救灾补损工作;今后,要重视产业间的集群集聚配套发展,关注工业化与信息化、城镇化、市场化、国际化的良性互动,注重工业与现代农业、现代服务业的有机融合。二是要从粗放式发展转变为集约式发展。坚持创新驱动和节能环保,发展循环经济、绿色经济和知识经济,通过技术进步和节约高效发展,从根本上缓解土地、资金、能源原材料等生产要素的制约,增强湖南工业的核心竞争力和永续发展力。同时,重视技术进步与劳动投入的互补性增长,充分发挥好湖南省的劳动力资源优势,使新型工业化真正惠及全省人民。

## 三、新型城市化与湖南“两型社会”建设

城市化的发展形态有两种模式,或者两种发展道路:一是人口转移型的城市化,强调的是人口由农村向城市的空间转移;二是结构转换型的城市化,强调的是地区经济社会结构由传统社会向现代社会的转型。显然,前者是城市化的初级形态,后者是城市化的高级形态,城市化的发展道路,必然会由初级形态向高级形态转变,即人口转移型的城市化必然会走向结构转换型的城市化。结构转换型的城市化就是一种“资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐,大中小城市和小城镇协调发展,城乡互促共进的新型城市化”。

新型城市化成为新时期推动新型工业化发展的动力。它将大大促进第三产业的快速发展。新型城市化的发展,客观上要求更多的农业劳动力由第一产业向第二、三产业转移。农民工的大量进城,在承担大量第二产业中劳动密集型产业和服务业工作的同时,其自身强大的群体消费,也为城市第三产业的发展创造了良好的机遇。新型城市化提高了人们的生活质量。新型城市化客观上将大大促进城市生态环境和社会环境的和谐发展,城镇居民的生存条件、生活方式、生活质量等将获得极大的改善,人们进入新的发展阶段后多元化的精神和环境需求不断得到满足。新型城市化是解决农村剩余劳动力的根本出路所在。新型城市化客观上要求增强城市经济的综合承载能力,要求大中小城市和小城镇的协调发展,在城市人口不断扩张,城市经济实力不断壮大的过程中,农村剩余劳动力有更多的机会进入适合自己发展的大中城市或小城镇就业,从而提高经济收入水平。

目前,湖南新型城市化进程有所加快,尤其是长株潭城市群综合配套改革试验区建设将为湖南新型城市化提供很好的发展机遇和空间,大大推动新型城市化和区域经济的协调发展。但是,与全国相比,湖南新型城市化中还存在许多新旧问题。突出表现在以下方面<sup>[4]</sup>:

1. 城市化水平偏低。按照全国城市化发展的平均水平比较,湖南省仍然存在较大的距离,城市化发展水平偏低。2006年全国城市化率达到43.9%,湖南省比全国平均水平低5.2个百分点。湖南省总人口居全国第7位,城市化率居全国第20位。在中部六省中低于湖北(43.8%)、山西(43.01%),位居第3位。目前我国城市化水平最高的北京、上海等地的城市化率达到80%以上,开始出现后工业化时代的“逆城市化”现象。全国城市化率超过50%的也有9个省份,而湖南省却仍处于人口由农村向城市集中的初始阶段。

2. 地区发展不平衡。湖南省城市化发展呈现出明显的地区不平衡性。东部地区高于西部地区,中部地区介于两者之间。城市化率较高的为长沙市(56.5%)、株洲市(46%)、湘潭市(45.5%)、岳阳市(43%),较低的有邵阳市(28.2%)、永州市(30.2%)、湘西自治州(30.5%)和怀化市(31.1%),最高的长沙与最低的邵阳整整相差一倍。湘东地区的长沙、株洲、湘潭、衡阳等四市,其中心城市人口占本市人口的比重已达到23.3%。而在湘西、湘南地区的邵阳、永州、怀化和湘西自治州,其中心城市人口所占比重仅为7.4%。

3. 中心城市有待做大做强。中心城市是全省和各地经济发展的重心所在,在带动周边地区城镇经济社会发展、吸纳劳动力等方面,都具有不可忽视的重要作用。湖南省13个地级市,城市人口只占全省城市总量的36.9%,平均人口规模只有95万人,低于中部地区的湖北(157万人)和河南(102万人)。全省地级市除长株潭外,其他10个市的中心城市人口占总人口比重只有6%-15%,区域性中心城市规模偏小,其对周边城乡的示范带动效应不明显,辐射周边城乡的带动能力受到较大制约。

4. 城市就业质量不高。目前城市就业质量不高,特别是进城打工人员。一是职业不稳定。据调查进城农民找不到合适工作的占一半以上,每周工作不到20小时的占4%,说明就业者职业不稳定,时常处于就业和失业的交替中。二是工资待遇不高。据对11300家国有、集体和股份制企业的跟踪调查,人均年工资收入在1万元以下的占28%,工资没有增长的占8%,工资收入下降的占28%。调查的148家私营企业中,人均年工资没有达到最低工资标准的占2.7%。三是雇员合同签订率低、雇工权益得不到保证。据劳动力调查,城镇企业雇员合同签订率为51.4%,特别是私营个体企业只有37.1%,有62.9%的没有签订合同。

新型城市化要走区域经济协调和城乡统筹的道路。湖南的经济是内生型经济,外向度不高,因此,区域经济自身协调发展尤为重要。当前,湖南新型城市化的关键是长株潭城市群建设。

长株潭城市群属国家老工业基地，资源环境承载能力制约矛盾突出，资源节约和环境保护任务繁重，是我国产业发展和城市化道路中基本国情的典型缩影。选择长株潭城市群作为改革试验区，有利于探索在全国走出一条低投入、高产出，低消耗、少排放，能循环、可持续的发展道路，避免西方发达国家城市化“先污染后治理”的老路，为落实科学发展观和构建和谐社会建立健全体制机制，为全国的改革和发展提供借鉴经验，发挥示范作用。全面启动长株潭城市群综合配套改革试验区建设，将真正使长株潭城市群成为带动全省经济发展的核心增长极，成为新型工业化、新型城市化、新农村建设和“两型社会”建设的示范区，成为全省改革攻坚的先行区，以试验区建设，带动“3+5”城市群提高城市综合承载能力，带动全省新型城市化和区域协调发展。

“两型社会”综合配套改革是一项涉及产业结构、增长方式、消费模式等各个领域和各个环节的改革，任务十分艰巨。它要求建立反映资源稀缺程度的资源性产品价格市场形成机制、资源有偿使用和补偿机制，促进资源节约。制定与主体功能区相适应的环境政策，建立三市统一的环境监管体制和区域生态补偿机制。推动城市群区域内经济循环发展，研究建立循环经济的考核评价体系，促进资源高效利用和环境保护。

#### 四、大力发展循环经济

无论是新型工业化还是新型城市化，它们都是湖南构建“两型社会”的两个核心任务，二者相互促进，互为动力。新型工业化主要是从经济发展的角度寻求湖南构建“两型社会”的产业布局，对于湖南这样一个内陆农业省份，新型工业化的关键是解决传统工业的提质改造和农业工业化问题。而新型城市化则主要是从城市群的发展角度寻求湖南构建“两型社会”的核心增长极，3+5城市群的建设为湖南构建“两型社会”，从区域空间上做出了规划。从目前的形势看，首要的任务就是深入开展长株潭城市群综合配套改革。

在“两型社会”背景下，新型工业化与新型城市化的实质就是转换经济发展模式，传统的经济发展模式已经给我国资源与环境带来了越来越大的压力，新的经济发展模式就是全力推进节能降耗，大力发展循环经济，着力推进资源节约集约利用，加快形成节约能源资源和保护环境的产业结构、增长方式和消费模式，增强国民经济永续发展能力。循环经济是一种促进人与自然协调发展的经济发展模式。循环经济改变了传统经济“资源——产品——废弃物”所构成的物质单向线性流动模式，倡导的是建立在物质不断循环利用基础上的新型经济发展模式，即以“资源——产品——再生资源”的闭路循环型物质流动模式，使经济系统和自然生态系统的物质和谐循环，维护自然生态平衡。

对于湖南经济而言，则强调形成区域循环经济发展模式，它客观要求，在招商引资方面，应该有一个标准，即项目必须是资源节约和环境友好的新型工业项目，或者是能够实现传统产业提质改造和对循环经济发展有利的项目。在产业结构调整上，大力引导对传统产业的提质改造，才能真正降低目前长株潭传统产业比重偏大，资源浪费和环境污染比较严重的现状，促进“两型社会”的建设。在城市化进程中，切忌盲目的城市扩张和乱占农用地或林地，要节约土地资源，改善城市环境，提高城镇就业质量与经济综合承载能力。

#### 注释：

[ 1 ] 数据来源：《工业节能开局良好后段应抓五个重点》，湖南统计信息网，2008-05-26。

[ 2 ] 数据来源：《工业用水效率提升污水排放继续下降》，湖南统计信息网，2008-05-26。

[ 3 ] 数据来源：《坚持把新型工业化作为富民强省的第一推动力》，湖南统计信息网，2008-03-18。

[ 4 ] 数据来源：《湖南省新型城市化发展的初步分析》，湖南统计信息网，2007-9-12。