

湘澳经济合作中的第三产业整合研究

刘友金 刘莉君

【摘要】加强湘澳经济合作及产业整合，对于促进澳门产业结构适度多元化，推动长株潭“两型社会”改革试验区建设均有重要的作用。笔者在对湘澳产业结构进行比较的基础上，以第三产业为研究对象，通过分析两地第三产业的优势，寻求湘澳第三产业整合的基础，并从产业发展和合作主体两个角度分别探析了湘澳第三产业整合的双赢模式和协调机制，力图为湘澳经济合作及产业整合提供一定的政策参考。

【关键词】湘澳经济合作；产业结构；第三产业；产业整合

【中图分类号】F062.9

【文献标识码】A

【文章编号】1001-490X(2009)1-026-03

随着CEPA协议的贯彻落实，澳门与内地的经济文化合作进入了更高的发展层次，2006年，澳门从内地进口16470百万澳门元，占总进口额的45.1%，而且澳门七成的进口货物是消费品与原材料；澳门向内地出口仅3035百万澳门元，占总出口额的14.8%，而且澳门六成的出口货物是成衣。与此同时，湘澳经贸合作也日益密切，澳门已成为湖南重要的投资来源地，湖南也成为澳门的重要经贸伙伴，2006年，澳门在湘直接投资6659万美元。但是相比之下，湘澳经济合作仍存在巨大的空间。澳门不仅具有背靠珠江三角洲和西江流域的地域优势，还具有自由港地位和低税免税政策的优势，而且本地也有一系列鼓励投资的优惠政策。同时湖南也具有加速经济外向发展，建设长株潭城市群两型社会综合配套改革试验区的契机和自然资源和劳动力资源丰富的优势。充分利用澳门作为中葡桥梁的优势，加强湘澳经济合作，促进湘澳产业整合，对于促进澳门产业适度多元化，推进湖南建设长株潭城市群两型社会具有重要的作用。

一、湘澳产业结构比较

(一) 湖南的产业结构

20世纪90年代以来，湖南的第一产业基本上是呈稳步下降趋势，第二产业呈稳步上升趋势，第三产业在波动中呈下降趋势（见图1）。2000至2005年，湖南产业结构呈现三、二、一的结构，随着工业化进程步伐的加快，2006年开始，湖南的第二产业比重超过第三产业。产业结构变动的一般规律是在工业化初期和中期阶段第二产业居主导地位，在经济发展到工业化后期时，第三产业应居主导地位。但是，从目前湖南三次产业结构来看，仍然存在着第一产业偏大、第二产业偏弱、第三产业偏小的问题。

作 者：刘友金，湖南科技大学校长助理、商学院院长，教授，博士后；刘莉君，中南大学商学院博士研究生；湖南，湘潭，411201。

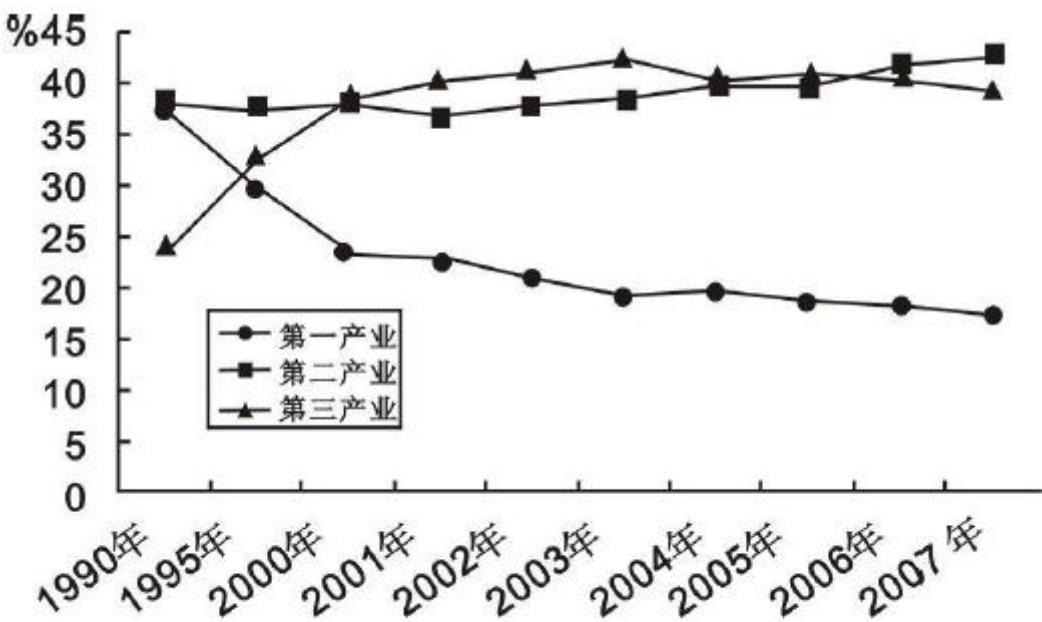


图 1 1990年代以来湖南三次产业结构的变化

(二) 澳门的产业结构

澳门属于外向型、海岛型的微型经济体系，产业结构比较特殊，从三次产业划分来看，澳门的产业结构呈现高度服务化的特征，并以博彩旅游业为主，且其比重呈继续扩大趋势。但由于其社会、历史、地理、经济等条件的特殊性，这种经济特征又有其合理性。具体来说，第一产业的比重几乎为零，主要是农牧林和捕鱼业，目前只有为数几百人的从业人员，澳门的食水、蔬菜、生猪等基本生活品主要来自于内地。第二产业的产值比重呈下降趋势，第二产业主要有制造业、建筑业、电力气体及食水业和采矿业，但采矿业微乎其微。第三产业的产值比重呈上升趋势，其中博彩旅游业发展较快，博彩旅游收入占澳门生产总值和税利收入的比重均超过 40%，在此行业服务的雇员占澳门劳动人口的 20%以上。（见表 1）

表 1 澳门三次产业产值占本地生产总值比重的变化趋势

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005
第一产业	0	0	0	0	0	0
第二产业	15.68	13.75	12.63	12.68	11.56	14.73
制造业	10.08	8.32	7.18	6.15	5.10	4.28
建筑业	2.64	2.28	2.68	3.91	4.36	8.61
电力气体及食水业	2.96	3.14	2.76	2.60	2.08	1.83
采矿业	0.01	0.01	0.01	0.02	0.02	0.01
第三产业	84.33	86.25	87.37	87.33	88.45	85.27
批发、零售、维修、酒店、餐厅及酒楼业	11.18	11.83	12.54	11.69	12.82	12.09
运输、仓库及通讯业	7.64	6.91	6.76	5.32	4.97	4.65
金融保险、不动产、租赁及商业服务业	23.96	22.64	21.68	20.23	19.25	22.52
公共行政、社会服务及个人服务(包括博彩业)	47.55	50.73	51.72	54.21	54.51	49.48

数据来源：2007年《港澳经济年鉴》第165页。

(三)湘澳三次产业就业结构比较

一个国家或一个地区的三次产业就业结构，标志着该国家或地区的社会经济发展的程度。澳门就业人口的基本趋势是：第一产业就业人数微乎其微，第二产业就业人数也仅占两成左右，第三产业就业人数占到近八成且呈上升趋势，而且澳门的就业人口总体素质偏低。相比之下，湖南的第一产业就业人口虽然呈下降趋势，但是仍然占有较大比重，第二产业和第三产业的就业弹性均有所下降。2006年，湖南第一产业就业人口比重高达46.6%；第二产业就业人数比重与澳门基本持平，湖南为21.6%，澳门为23.2%；第三产业就业人数比重仅为31.8%，不及澳门的半数。在湖南新农村建设和长株潭“3+5”城市群所辐射的县域经济发展过程中，转移的农村劳动力必须依靠其他产业提供的就业机会来吸纳。一般而言，第三产业的就业吸纳能力高于第二产业。因此，湖南应大力发展第三产业来吸纳第一产业转移出来的劳动力，尤其是第三产业中就业贡献大的行业，如社会服务业、批发零售贸易餐饮业、教育文化艺术和广播电影电视业。

二、湘澳第三产业整合的基础

从湘澳的产业结构比较可以看到，澳门的产业结构由于缺乏第一产业而不完整，澳门第一产业几乎为零，第二产业也不发达，这样第一、第二产业整合的基础不存在或是不充分。因此，湘澳产业整合的重点应该是第三产业，通过第三产业的整合来促进澳门产业结构适度多元化，从而推动第二产业的发展。

(一) 湖南第三产业的优势

20世纪90年代以来，伴随着市场经济体制的不断完善和产业政策的调整，湖南的第三产业也有了长足的发展。信息咨询、证券、中介、现代物流等新兴服务业开始从传统制造业和服务行业中分化出来，并逐步发展成独立的产业。从第三产业内部结构的变化看，批发和零售贸易餐饮业、金融保险业比重有所下降，而其他服务业比重明显上升。2000年，批发和零售贸易餐饮业、金融保险业占全部第三产业的比重分别为23.2%和6%，到2005年该比重分别下降为22.4%和4.3%，分别下降了0.8和1.7个百分点；其他服务业在第三产业中的比重则由42.2%上升到44.9%，上升了2.7个百分点。

但是，湖南省服务业仍以传统的商业、交通运输业为主，一些基础性第三产业和新兴第三产业发展仍然不足，服务领域较为狭窄，为生产和生活服务的综合技术服务业的发展明显不足。2004年普查中发现，湖南省交通运输仓储和邮电业、批发和零售业、住宿和餐饮业增加值占GDP的38.8%；而金融业、租赁和商务服务业、科学研究技术服务业增加值分别只占GDP的4.6%、3.3%和1.9%。同时值得关注的是，湖南省的信息传输、计算机服务和软件业、教育及公共管理和社会组织增加值占第三产业增加值比重都比较高，分别为5.6%、8.1%和10%，显示湖南省的信息技术服务、教育服务和公共管理服务具有较为明显的优势。

(二) 澳门第三产业的优势

如前所述，澳门的经济结构呈现高度服务化的特征。澳门第三产业比重不断上升，主要是受益于博彩旅游业及相关产业的蓬勃发展。而且澳门第三产业迅速发展的优势在于：一是澳门的对外开放，早在400多年前，澳门就已开埠；二是澳门拥有特殊的中西融合的历史文化背景；三是澳门的产业政策支持，澳门实行自由港经济政策，做优做强旅游博彩业的同时促进产业结构的适度多元化；四是澳门的国际贸易平台，澳门将建设成为粤西地区和泛珠三角洲的商贸服务平台、中国与葡语系国家的经贸合作平台和世界华商联系与合作的平台。

但是，澳门第三产业的发展也有其约束因素：一是澳门第三产业结构较为单一，产业链条较短；二是澳门本身地域狭小，内部市场规模有限；三是澳门经济高度依赖外部市场，自稳定性较差。

(三) 湘澳第三产业整合的机遇

湖南与澳门各自在第三产业的优势互补性是两地第三产业整合的基础。与此同时，长株潭城市群两型社会综合配套改革试验区的建设和CEPA协议的落实为湘澳第三产业整合提供了历史性的机遇。CEPA协议的签署与落实，促使澳门与内地的合作进入更高的发展层次；长株潭城市群两型社会综合配套改革试验区的建设，推动湖南的外向型经济向更广阔的空间发展。澳门与湖南不仅可以促进货物贸易、服务贸易自由化和投资便利化，还可以加强在旅游、金融、教育、信息服务和会展等领域的合作，这有助于湖南经济的快速发展，也有助于澳门突破市场狭小、资源短缺和从业人员素质不高的困境，将形成合作互动、优势互补、互利共赢、共同发展的新格局。

三、湘澳经济合作中第三产业整合机制选择

从上述分析中可知，湘澳两地的第三产业不仅具有良好的整合基础，同时拥有千载难逢的机遇。笔者从产业发展和合作主体的两个角度分析湘澳第三产业整合的机制和模式，力图为湘澳经济合作提供一定的政策参考。

(一) 从产业发展的角度构建产业整合双赢模式

1. 构建湘澳旅游业的双赢整合模式:湘澳旅游业的地位和发展基础+湘澳旅游资源的互补性与集聚客源能力的叠加+湘澳旅游业投资拓展的合力与大量待开发旅游资源+协同运作模式。澳门旅游业是四大支柱产业之一，而湖南也是旅游大省，两地旅游业的重要地位和良好基础是实施湘澳旅游业整合的重要前提。对于澳门:一是400年中西文化交汇而成的人文景观，二是以幸运博彩等为主要内容的博彩业及博彩活动场所，三是现代都市的建筑景点及便利的购物场所；对于湖南:一是以张家界、衡山、韶山等为代表的自然风景，二是以凤凰古城、毛主席故居、岳麓书院等为代表的人文古迹风景，三是湘西少数民族风情与当地优美自然景观组合而成的旅游资源等。湘澳旅游资源显著的互补性极大地提高了以两地整体旅游线路的吸引力。此外，澳门是粤港澳地区旅游的外延地和中西方游客的中转地之一，湖南作为中部重要的旅游省区也是国内外人员流动的重要集聚地之一，两地旅游业的整合自然会使集聚客源的能力得到叠加。当然，湘澳旅游业整合成功的关键在于协同运作，具体可做到两点:(1)建立联合旅游企业，开发跨区域旅游专线，即以湘澳不同地点及类型的风景区组成多条统一组织与经营的旅游专线；(2)以资金入股、景点评估作价入股等方式共同开发和经营一些景区。

2. 构建湘澳教育业的双赢整合模式:湖南教育的良好基础+澳门的中葡文化背景+人才培养的交流模式。澳门的科技教育基础薄弱、劳动人口素质较低，高层次人才更是缺乏，但其与葡语系国家联系紧密，信息灵通；而湖南拥有良好的中小学教育质量等诸多大专院校和科研机构，科技力量雄厚，人才众多。两地可利用湖南良好的教育基础以及澳门的葡语系文化背景，加强院校、企业间的交流合作，在人才培养方面优势互补，从而共同提高教育质量和竞争力。具体建议是:(1)互换交流，有计划地进行学生、教师、科研人员长期或短期的互换交流。(2)联合培养，利用湘澳各自的教育优势联合培养一些高层次的人才，可采取“基础知识本地学习，专业知识异地学习”的培养模式，如利用澳门的商科优势培养商业高级人才。(3)远程教育，通过建立湘澳中小学教育网、大学教育网等实现教育信息化，两地学生可以通过网络完成课程学习。(4)投资办学，湖南可借助澳门投资促进会等机构大力吸引澳门资金来湘投资民办高等教育，如解决湖南各独立学院的引资问题。

3. 构建湘澳信息技术业的双赢整合模式:湖南的高端信息技术+澳门的娱乐博彩经营经验+娱乐软件开发+娱乐产业的发展。信息产业是全球经济中融合度最高、潜力最大、增长最快的高成长性产业。湖南在信息技术服务和软件业的优势较为突出，拥有优秀的科研院所和研发企业，掌握先进的信息技术。湘澳信息产业整合的最佳突破点就是发展娱乐软件开发业，可以利用湖南高端信息技术优势，再加上澳门在娱乐博彩经营中的经验，形成一条从娱乐软件设计、到产品制造、再到博彩经营的娱乐产业链。具体建议是:(1)娱乐软件开发设计人才的培养，利用湖南的信息技术优势和教育优势培养软件开发人才。(2)娱乐软件的应用，开发形成娱乐软件产品应用到澳门博彩中，不仅可以促进湘澳的娱乐产业发展，也可以进一步提升澳门博彩的既有优势。

4. 构建湘澳创意文化产业的双赢整合模式:澳门中西文化背景+湖南的湖湘文化底蕴+创意文化产业带动文化旅游共同发展。创意文化产业正逐渐成为许多国家、地区或城市发展的重要增长点。澳门，常被冠以“亚洲赌城”之誉，而实际上，其融和中西文化的城市发展历史更具有独特的魅力。澳门创意文化产业区内“婆仔屋艺术空间”的开放，为澳门创意产业提供了场所。同时，湖南的创意文化产业近年来也在打造“文化强省”的过程中得到了跨越式发展，湖南的电视娱乐文化产业、动漫产业等都逐步发展成为湖南的文化优势产业。而且湖南大力发展创意文化产业是长株潭城市群推进“两型”社会建设的内在要求。因此，湘澳创意文化产业整合具备良好的基础，同时可以利用创意文化产业的发展带动两地文化旅游的发展。具体建议是:(1)充分利用澳门作为中葡国家桥梁的作用，拓展湘澳创意文化产业的空间。(2)建立湘澳创意产业园，作为凝聚创意产业文化精英之地点。(3)重新协调与组织创意园区内外交通联系网络，建立合理的步行系统，重新整合园区周边地段的使用功能，营造浓厚文化气氛，以突出创意产业园的区位特征。

(二) 从合作主体的角度选择产业整合协调机制

协调机制是多方面的，既包括了政策和决策上的协调，也包括了目标和方向上的协调，更包括了行动上的协调。

1. 建立湘澳政府间的产业整合政策协调机制。湘澳政府首先必须制定协调发展战略，这是实现湘澳高层次经济合作的基础。协调发展战略是以实现高层次优势互补，将合作关系向结构性、整体性方向转变内容。结构性合作关系就是针对湘澳第三产业结构中存在的薄弱环节，共同推进产业合理化、高级化。整体性合作关系则是在巩固两地第三产业合作的同时拓宽合作领域，实行全方位合作。其次，湘澳政府要建立协调机构和协调制度，这是实现湘澳高层次经济合作的前提。建议建立三项制度：一是建立高层会议制度，研究决定湘澳合作重大事宜；二是建立联络员制度，加强联络、沟通和协调工作；三是建立专题工作小组制度，加强具体的专项合作工作。

2. 建立湘澳企业间的产业整合信任协调机制。信任协调机制是企业间组织成员之间利用合作各方的信任关系来加以规范、协调各企业及行为主体的行为方式，在企业间组织中发挥着重要的作用。企业间组织成员的相互信任使合作各方对彼此的行为有很强信任感，使合作伙伴行为忠诚，减小了损害整个企业间组织而有利于个体的情况，有利于做出一致的决策。同时，信任也能够降低协调成本。信任协调机制使合作各方彼此意识到要实现各自的利益最大化就必须遵守的既定的规则、惯例和程序。因此，在湘澳企业合作过程中必须建立有效的信任协调机制。

3. 建立湘澳政府与企业间的产业整合协调互动机制。湘澳政府与企业间的协调可以借助于桥梁——行业协会。行业协会作为公民社会组织的重要组成部分，可以协调政府和企业之间的关系。也就是说，行业协会将建立与政府部门的沟通对话机制，发挥自身优势，通过专题调研、问题反映等方式协助行政管理部门。同时，通过对企业的服务，如及时宣传政策、发布信息、提供咨询和统计分析，促进企业间的互动交流从而引导企业自律，帮助企业成长。在湘澳产业整合过程中，应充分发挥行业协会的作用建立湘澳政府与企业间的协调互动机制。具体建议有：一是政府必须转变职能，适度放权，充分有效地发挥行业协会的桥梁作用。二是行业协会必须提高自身的自主治理能力，正确承接和运用政府转移出来的权力，约束自身行为，真正为企业和政府服务。

参考文献：

[1] 港澳经济年鉴编辑部：《港澳经济年鉴2007》，北京：港澳经济年鉴社，2007 年版。

[2] 中华人民共和国国家统计局：《中国统计年鉴2007》，北京：中国统计出版社，2007年版。

[3] 李玉凤：《产业结构与就业结构的协整分析》，《统计与决策》，2008年第4期。

[4] 湖南省统计局：《‘十五’湖南三次产业结构现状、问题及政策取向》，中国农业信息网：http://www.agri.gov.cn/jjps/t20060516_610051.htm, 2006 年5 月16 日。

[5] 冯邦彦：《CEPA的特点及其对澳门经济的影响》，《特区经济》，2004年第1 期。

[6] 邓卫：《澳门产业发展战略研究》，《清华大学学报(哲学社会科学版)》，2000 年第1 期。