
论湖南经济增长极

——长株潭城市群的构建

周松涛

(湖南女子大学湖南长沙 410000)

【摘要】长株潭城市群作为国家“十五”计划重点发展的城市密集区和“中部崛起”重点扶持的城市群，在区位条件、交通通讯、经济状况、科教状况等方面都具备成为湖南经济增长极的现实基础。加强长株潭城市群建设，促进产业分工，加快产业升级；建立真正权威、高效协调机构进行统一规划；加快基础设施和技术创新体系；加速农村城市化建设进程，将成为构建湖南经济增长极的有效途径。

【关键词】湖南经济；增长极；长株潭城市群

【中图分类号】F4

【文献标识码】A

【文章编号】1004-3160(2009)02-0067-03

在经济全球化的背景下，全球资源和本土资源的全面整合将是区域经济发展的路径依赖。长株潭三市是我国中部地区极富个性的城市群，也是湖南经济最发达、城镇最密集的城市群。作为一项地区性经济发展战略，长株潭城市群的发展已进入国家的决策视野，亦引起国际城市经济学界的广泛关注，不仅被国家列入“十五”规划中的城市发展规划，而且也纳入了世界银行的CDS(城市发展战略)计划。以长株潭城市群作为湖南经济的增长极，能发挥辐射力，以点带面，在更大范围内整合利用资源，提高区域竞争力，不仅可以充分发挥长株潭城市群在全省经济中的引擎作用，而且将带动整个中部地区经济的发展，实现中部崛起的宏伟目标。

一、增长极理论溯源

增长极概念，最早是由法国经济学家佩鲁在1950年发表的《经济空间：理论与应用》一文中提出的。佩鲁发现，“经济空间在成长过程中，总是围绕着极核进行。他认为空间发展如同部门发展一样，增长不是同时出现在所有地方，它以不同强度首先出现在一些增长点或增长极上，然后通过各种渠道向外扩散，并对整个经济产生不同的最终影响。”他称经济发展的这种区域极化为增长极。1955年，佩鲁又提出了发展极理论，发展极理论提出的发展极独立于具体的地理空间，忽视了经济增长的空间方面。针对此缺陷，20世纪60年代以来，法国经济学家布代维尔、美国经济学家弗里德曼和赫希曼、瑞典经济学家缪尔达尔等在不同程度上丰富和发展了该理论，提出了增长极理论。

现在我们所说的增长极理论正是包含发展极理论在内的广义增长极理论。增长极理论认为经济增长是在非均衡状态下进行的自我加强的极化进程，通常是一个或数个“增长中心”逐渐向其他部门或地区传导，因此确定主导发展地区优先发展对今后

收稿日期：2008-11-28

作者简介：周松涛，男，湖南安乡人，湖南女子大学副校长、副教授，主要研究方向：管理学。

整个区域经济增长和发展很重要。

二、增长极理论在经济实践中的运用

增长极战略在许多国家都得到过应用。美国在开发西部时制定了“增长中心战略”，西进运动中在西部太平洋沿岸形成了旧金山、洛杉矶、西雅图等增长极。又如法国制定了“在经济薄弱地区发展中心计划”，而英国则是“企业区”、“科研—工业综合体园区”。再如巴西位于亚马逊河中游的“玛瑙斯自由港”在政府政策的扶持下，成为巴西最大，也是全世界最大的经济特区。它被作为推动中西部经济发展的增长极和辐射中心，有效的带动了周边地区经济的发展。马来西亚政府针对国情提出了适度的不平衡发展战略，既没有损害发达地区的经济利益，同时又使欠发达地区的经济能快速增长。这些都堪称实施增长极战略的具体模式。

改革开放以来，我国实行建立经济特区和开放沿海城市的决策，实际上就是增长极理论的具体运用。在较短的时间内这些增长极和增长中心就从较为贫困的地区变成了经济发达的地区。我国沿海地区发展迅速，目前已基本形成了“长三角”、“珠三角”、“环渤海”三个全国性的经济增长极，有力的带动了全国经济的发展。这证明了增长极理论是正确的，我国政府的政策实施是成功的。

近几年我国中部地区的经济出现“塌陷”的局面，面对中部“塌陷”之局，中央提出促进“中部崛起”战略。中部崛起看湖南，湖南发展看长株潭。被列入国家“十五”计划重点发展的城市密集区和“中部崛起”重点扶持的城市群，长株潭有望成为未来一段时间我国新的经济增长亮点。从湖南地区的发展现状和发展条件来看，长株潭城市群已经成为吸纳产业和人口的强聚集体，具有经济、人口进一步集聚的巨大空间和潜力，随着核心地区与周边腹地联系的不紧密，将会有越来越多的地区被纳入到其经济辐射的范围内。因此通过加强长株潭城市群建设，以市场为基础，整合地区优势资源，加强区域分工协作，优化区域产业结构，将成为促进湖南地区经济发展、带动湖南区域整体进步的有效途径。

三、长株潭城市群成为增长极的现实基础

（一）区位条件

长株潭南靠珠江三角洲，北依长江黄金水道，东眺上海、江浙—长江三角洲，西连巴蜀、云贵，承东启西，联结南北，具有十分突出的过渡地带优势。长沙、株洲、湘潭三市沿湘江呈品字形分布，湘江呈“之”字形将三市串连，市中心两两相距大约40公里，结构紧凑。其中长—株相距仅49公里、潭—株37公里，和长—潭50公里。长株潭所形成的“金三角”区域，距离之近，区位之优，具备形成“增长三角”的有利地理位置条件。“增长三角”又称“经济增长三角”，是上个世纪80年代世界经济一种新的合作方式和增长极。

（二）交通通讯

长株潭联结东西，贯穿南北，是全国重要的交通枢纽，有京广、湘黔、浙赣、长石铁路在此交汇，106、107、319、320四条国道和京珠、上瑞、长常、长永、长潭西线五条高速公路纵横穿越，水运有湘江千吨级航道，航空有长沙黄花国际机场。这些便利的交通条件，把长沙、株洲、湘潭紧密连接在一起，对全省产生了非常重大的影响。通讯信息发展较快，通过实施“165”和“718”工程，三市间大容量、高速率的信息传输平台已经建成，均已实现了电话交换程序化、传输数字化。同时计算机信息网络也已经基本建成。经过了多年的努力，长株潭三市“交通同环、电力同网、金融同城、信息同享、环境同治”成效显著。

项目	2000年长株潭		2005年长株潭		2006年长株潭	
	总量	占全省%	总量	占全省%	总量	占全省%
人口(万人)	1238	18.9	1289.5	19.2	1301.5	19.2
土地面积(平方公里)	28088	13.3	28088	13.3	28088	13.3
GDP(亿元)	1138	30.8	2410.8	37	2818	37.6
实际利用外资(亿美元)	2.6	38	12.2	58.9	15.8	60.9

(三) 经济状况

从上表可知, 2000年长株潭三市只占全省18.9%的人口, 国民生产总值占全省的30.8%, 利用外资为38%。2005年长株潭三市只占全省19.2%的人口, 国民生产总值却占全省的37%, 利用外资竟达到58.9%。而在2006年长株潭占全省19.2%的人口却创造了全省37.6%的国民生产总值, 利用外资竟达到60.9%。显而易见长株潭是全省经济实力最强、最具活力的地区。三市通过资源整合和产业布局, 目前已建成了3个国家级开发区, 2个国家产业基地。从2005年开始, 每年年初均由湖南省长株潭经济一体化办公室组织制定年度经济一体化工作目标, 三市互动的协调机制正在建立。2007年, 长株潭三市经济继续保持强劲的发展态势。前三季度实现地区生产总值2430.7亿元, 占湖南全省39.3%; 进出口、实际利用外资占全省的比重都超过60%。

(四) 科教状况

长株潭三市聚集了全省90%的科技人员、80%的科技成果、65%的大中型企业、90%以上产值过亿元的高新技术产业; 长株潭三地拥有国防科大、中南大学等28所高等院校和众多的科研机构, 还有众多的技术人员和管理干部, 形成了一批科研单位、高等院校和技术开发相结合的新型机构, 为吸收消化国内外先进技术和建立自己的创新科技奠定了基础。其中杂交水稻应用与研究处于世界领先地位, 铝箔轧机单辊驱动理论与应用、人类高分辨率染色体技术、试管婴儿、银河百亿次巨型计算机、地洼学说、人类干细胞、炭/炭复合材料等技术等居于国内甚至世界先进水平。

四、构建长株潭城市群的对策建议

(一) 促进长株潭城市群的产业分工, 加快产业升级

一直以来, 长株潭三市在产业发展上各自为政, 重复建设, 产业同构的现象十分严重, 例如三市所选择的支柱产业都是冶金、化工、机电、纺织业, 从而缺乏各自的特色和优势, 影响整体功能的发挥。因此, 为了促进长株潭经济一体化进程, 要把以前相互分割的长、株、潭地方经济纳入统一的协定框架, 在地域分工的基础上, 彼此间形成相关产业网络。长株潭都应立足于自身特点和考虑到自身的长远发展, 依据产业的关联度, 按市场经济的要求和产业的技术基础对现有的产业布局进行整体规划, 从而确定各市的主导产业。长沙应以电子机械、食品工业、商贸金融、文化教育为主; 株洲应以有色冶炼、交通机械、化学工业为主; 湘潭应以机电工业、冶金建材、精细化工为主。分工协作, 相互配套, 形成长株潭的现代产业经济网络。

(二) 建立真正权威、高效协调机构进行统一规划, 合理布局

协调机构在宏观上遵循优势互补、互惠互利的原则, 尽可能按照市场经济的要求配置资源要素, 组成长株潭相互支持、相互促进的经济网络, 有效实现跨行政区的区域联合。重点解决长株潭各城市之间经济运行中的合作与互利问题, 以及科研、教育、文化和旅游资源的协调开发和利用等问题。湖南省政府已经组织编制并通过了交通、电力、金融、信息、环保五个专题规划以及《湘江生态经济带开发建设总体规划》, 目前的当务之急是组织落实并在实践中完善这些规划。

（三）加快长株潭城市群基础设施的共建共享

目前，三市基础设施一体化建设中的“五同”建设，即“交通同环、电力同网、金融同城、信息共享、环境同治”已经取得了积极进展。但客观地看，长株潭城市群基础设施共建共享仍处于初级发展阶段。从三市经济一体化高度看，基础设施领域还存在规划难以落实、布局不合理、设施重复建设、设备利用效率低、互通互享成本高、用地矛盾突出等问题。最近由湖南省发展改革委员会、湖南省建设厅起草的《长株潭城市群基础设施共建共享及体制机制改革专项方案(征求意见稿)》已发布。文中明确指出应进一步突破行政区划约束，解放思想，大胆创新体制机制，推进长株潭城市群基础设施共建共享。

长株潭应通过先行先试，不断消除各种体制机制障碍。以实现共建共享为目标，重点推进规划体制、管理体制、共建共享机制、融资机制和价费机制等五大改革。各类共建共享规划应报请省人民政府批准，要运用法律手段保障规划的执行和实施，提高规划的权威性和约束力。按照“小政府，大社会”的发展要求，推进基础设施领域政企、政资、政事、事企、政府与中介机构分开，彻底转变政府职能，从根本上改革不合理的政府管理模式，逐步实现政府角色由基础设施的直接提供者转向促进者。积极构建基础设施多元化投融资主体结构。积极鼓励和引导非公有资本和各类社会资本投资基础设施产业。

（四）加强高校教育建设、建立城市群技术创新体系

长株潭城市群高等教育发达，城市群内高校总数目达28所，拥有28位院士。长株潭城市群需要强化高校教育质量的进一步提高，加强省市校三级联合办学；加强人才的引进力度，为引进人才创造良好的环境，想办法留住人才；推进高校教师支边工作，向周边城市甚至省内其它城市进行人才输出。同时建立系统的技术创新体系。城市群技术创新体系的建立主要体现在以下几点：科研部门与相关主体建立共同的研发网，对产品和服务进行共同开发；加强联合办学、推进城市群内产、学、研一体化；多吸收科研院所、高校等单位人员进入企业；确立重大项目高校、科研院所、企业联合攻关机制；尽可能地吸收国内企业的研发总部、国外大企业研发分部设在本地区。

（五）加速长株潭农村城市化建设

加速长株潭农村城市化建设对促进区域经济快速增长的作用是显著的。加速农村城市化意味着农村人口迁移到城镇，或就地转化为城镇人口，或从小城镇迁移到核心城市，从而扩大城市的人口规模。加速农村城市化，将改变人们的消费观念、消费习惯、消费环境和消费心理，从而扩大内需，实现“增加消费需求——扩大生产——促进区域经济迅速发展”的良性循环，增强核心城市的经济实力、集聚力和辐射力，推进长株潭核心增长极的形成。

参考文献：

- [1] 王良健，侯文力． 长株潭一体化进程中经济互补性研究[J]． 财经理论与实践，2001，(6)．
- [2] 刘茂松． 创建“长株潭”经济增长极的对策思考[J]． 湖南经济，2001，(4)．
- [3] 胡平香，张春花． 长株潭经济一体化的制约因素及其对策[J]． 国土与自然资源研究，2004，(2)．
- [4] 陈叔红，蒋建国． 加快长株潭经济一体化发展[J]． 城市发展研究，1997，(2)．
- [5] 张锦鹏． 增长极理论与不发达地区区域经济发展战略探索[J]． 当代经济科学，1999，(6)．
- [6] 周国华． 区域经济一体化的国际国内经验及其对长株潭经济一体化的启示[J]． 世界地理研究，2001，(1)．