

化挑战为机遇 推动科学跨越发展

张春贤

今年以来，湖南经济社会在多重困难与挑战的夹击下，实现良好开局。1—2月，规模工业增加值增长20.6%，增幅比去年同期高13.1个百分点；全社会固定资产投资增长34.7%，高出去年同期增幅14.8个百分点；社会消费品零售总额增长20.8%，比去年同期高2.4个百分点。实践表明，只要坚定必胜信心，勇于迎难而上，善于科学应对，坚持把中央的政策措施与湖南实际有机结合起来，充分发挥中央和省内一系列政策措施的效应，就一定能战胜艰难险阻，开创经济社会发展新局面。

一、结合实际创造性贯彻落实中央的决策部署

党中央、国务院面对复杂多变的国内外经济形势，审时度势，及时调整宏观经济政策，正确把握宏观调控的方向、重点、力度和节奏，出台了一系列扩大内需、保持经济平稳较快发展的政策举措。我们紧密结合湖南实际，创造性地贯彻落实中央的决策部署，在应对挑战中推动科学跨越发展。

为应对国内外经济形势的变化，省委、省政府加强对经济形势的研判，高度关注变化的趋势和苗头，及时作出工作部署，力求抓早、抓准、抓实，以增强应对各种困难和挑战的预见性、针对性和实效性。去年初，确立了全省经济工作“好字优先、稳中求快、稳中求进、紧中求活”的指导原则和要求，并强调要突出把扩大投资作为促进经济增长的重要因素。冰灾过后，针对湖南基础设施跟不上经济社会发展需要，尤其是交通不能满足需要的情况，紧急部署和启动了加快以高速公路为重点的基础设施建设。去年中，在国际金融危机初显的时候，针对经济可能出现大的起落，果断地把工作重点调整到防止大落、防止滞胀上来，抓紧对加速推进新型工业化、推进新型城市化和承接产业转移作出专门部署，并要求积极应对可能出现的农民工返乡问题。9月以后，国际金融危机迅速蔓延，我们抢抓机遇，迅速贯彻落实中央扩大内需、促进经济增长的一系列政策措施，按照“快重准实”的要求，以项目推进落实投资，以湖南的保增长为全国的保增长作贡献。

国际金融危机的扩散蔓延，使我国经济的下行压力不断加重，对湖南的冲击和影响也日益显现。在深入调研的基础上，省委统一思想，科学决策。湖南虽然地处中部，但国际金融危机带来的冲击和影响不可低估，与东部沿海地区相比，只是传导方式、表现形式和发生的时间不同而已。同时，危机中蕴藏的机遇也前所未有。一是政策机遇。中央出台的一系列扩大内需、促进经济平稳较快发展的政策措施，对湖南这样的中部省份极为有利。中央投资重点支持的基础设施、民生工程等领域正是我们最需要加强的薄弱环节，与我省经济结构的特点和优势十分吻合。二是湖南具备了用好政策机遇的基础和条件。湖南正处于工业化、城市化加快发展的阶段，存在巨大的发展潜力和空间。近几年狠抓“一化三基”，积蓄了加快发展的能量，客观上为落实中央的政策措施提供了对接和准备。三是经济波动调整期蕴含着科学跨越、后发赶超的极好时机。这次金融危机带来的世界经济调整有利于促进我省加强技术改造和创新，有利于承接产业转移，有利于吸引资金、技术和人才，实现产业结构优化升级和经济发展方式的转变。四是干部群众精神状态好，干事创业热情高。全省上下风清气正，同心同德，空前凝聚，科学发展的思路清晰，这为我们抓住和用好机遇奠定了重要基础和前提。

当全球经济发展进入“弯道”开始减速时，只要把握得好，坚持科学发展的方向，坚定不移地办好在我们这个发展阶段要做的关系全局的事情，就能够占据主动，把经济波动期变为加快发展的机遇期，实现“弯道超车”，后发赶超。因此全省坚持推进科学跨越、加快富民强省的战略目标不动摇。围绕实现这一目标，把中央一系列决策部署和湖南实际结合起来，提出了“保增长、扩内需、调结构、促就业、强基础”的总体要求，出台了加大投资、促进工业发展、稳定房地产市场、扩大就业等政策措施。在具体工作中，坚持把保增长与科学发展上水平结合起来，着力更新发展观念，在保增长中推进科学发展

上水平；把当前与长远结合起来，在保增长中着力打基础增后劲，增强长远竞争力；把保增长与调结构、增效益结合起来，使保增长建立在优化结构、自主创新、提高质量、增加效益、降低消耗、保护环境的基础上，着力形成新的经济增长点和竞争优势；把保增长与改善民生结合起来，着力解决涉及群众利益的难点热点问题，在保增长中促进社会和谐稳定。

二、抓住机遇大力推进“一化三基”

根据湖南省情和发展的阶段性特征，2006年省第九次党代会提出了“一化三基”（以新型工业化带动新型城市化和农业现代化；加强基础设施、基础产业、基础工作）的战略思路。近几年的实践证明，“一化三基”符合科学发展观要求，符合经济发展规律，符合湖南省情，既是实现湖南科学跨越发展的战略选择，又是当前应对金融危机挑战的重大举措。

一是以重大项目建设为重点，着力扩大投资。抓住国家拉动内需的机遇，以重大项目建设为抓手，千方百计扩大投资。重点推进基础设施、基础产业和民生三大工程建设，即加快交通、水利、能源、信息等基础设施建设工程，着力打造适度超前、功能完善、配套协调、高效可靠的支撑体系；加快装备制造、钢铁有色、石油化工、食品加工、电子信息等基础产业发展工程，充分发挥其在经济社会发展中的基础性、支撑性、带动性作用；加快教育、卫生、文化、住房、生态、安全等方面的民生保障和改善工程，着力形成城乡统筹的公共服务设施体系。争取今年全社会固定资产投资达到7100亿元。

二是以优化提升为重点，加速推进新型工业化。把新型工业化作为科学跨越、富民强省的第一推动力，作为保增长、扩内需、调结构的主攻方向。通过加大技术改造力度，调整优化产品产业结构，促进信息化与工业化深度融合，推进新兴产业规模化、优势产业高端化和特色产业集群化，提升产业层次，转变发展方式，培育一批“万千百亿元”大产业。通过加强产学研结合，推进自主创新，加快发展高新技术产业，抓紧推进长沙梅溪湖创新科技园建设，打造湖南的“硅谷”。通过加大招商引资力度，承接产业转移，把湖南建成重要的产业转移承接基地。通过加快发展生产性服务业，提高对产业发展的支撑和促进作用。通过帮助企业渡难关，着力搞活微观经济主体。坚持“帮企业就是保增长，保企业就是保稳定”，从扩大产品销售、拓宽企业融资渠道、加大财政扶持、减少审批收费等方面，出台了促进工业企业平稳较快发展的25条政策措施，并将今年确定为“服务企业年”。

三是以“3+5”城市群建设为重点，大力推进新型城市化。以长株潭为中心，以岳阳、常德、益阳、娄底、衡阳为辐射圈的“3+5”城市群，是湖南新型城市化的密集区，是实现科学跨越发展的增长极。抓住长株潭城市群获批国家“资源节约型和环境友好型社会”综合配套改革试验区的战略契机，全面启动以“两型”为主导的产业支撑工程、综合交通设施工程、湘江治理生态工程，深化改革开放，加快产业对接、设施配套和服务联动，放大城市群“同城”效应。通过城市群带动，形成以特大城市为依托，大中小城市和小城镇协调发展的新型城市体系。坚持以培育中心城市为龙头，立足地缘优势和旅游等特色产业优势，统筹推进大湘西开发和湘南开放开发，实现区域协调发展。

四是以增加农民收入为重点，加快发展现代农业。湖南的农业优势独特、潜力很大。近年来，坚持把解决“三农”问题放在重要位置，以新型工业化带动农业现代化，以新型城市化带动新农村建设，初步形成了一条“三化”统筹推进、协调发展，共同支撑湖南科学跨越发展的新路子。在新的形势下，要把新农村建设作为战略任务，以现代农业为基本方向，以加快形成城乡一体化格局为基本要求，深入推进农村改革发展。突出抓好粮食、生猪等重要农产品生产，高标准建设好稳定的商品粮基地和重要农产品供应基地。着力推进农业产业化，加快农村劳动力转移就业，大力加强农村公共事业建设，推进农村制度创新，确保农业稳定发展、农民持续增收。

三、着力保障民生扩大消费

越是困难时刻，越要高度关注民生。保障民生既是落实以人为本、促进和谐稳定的要求，也是扩大消费促进经济增长的重要举措。坚持把保障和改善民生作为保增长的出发点和落脚点，把保民生与促消费有机结合起来，通过一系列改善民生的

重大举措，提高居民消费水平，有效扩大消费需求。

要千方百计促进就业。就业是民生之本，也是消费之源。湖南是劳务输出大省，劳务收入占农民收入的45%左右。各地对因金融危机影响返乡的农民工，及时摸底造册、建档立卡，分类采取措施。通过承接产业转移、加大基础设施建设力度、鼓励企业稳定用工、新增公益性岗位、支持创业带就业、加强引导服务和培训，有效促进了返乡农民工重新就业。去年全省外出务工人员1178万人，年底返乡农民工212万人，现已重新就业165万人，其中在省内转移就业82万人。如新田县是一个偏僻的国扶贫困县，去年全县外出务工人员9.6万人，年底返乡农民工达3.8万人，今年春节后已有3.6万人重新就业，其中1.6万人是通过承接产业转移、新增公益性岗位、重点项目建设、发展规模农业等途径在县内安排就业的。同时，实施更加积极的就业政策和就业扶助计划，注重促进大学生和困难群体就业，今年努力实现新增城镇就业50万人，失业人员再就业30万人。

要努力提高居民消费能力。以城镇低收入居民和农村居民两大群体为重点，千方百计提高他们的收入水平。加快社会事业和社会保障体系建设，加大扶贫开发力度，做好水库移民后扶、洞庭湖区渔民解困工作，扩大城镇居民养老保险、医疗保险的覆盖面，提高城乡居民最低生活保障标准，落实义务教育、医疗体制改革等政策，提高教育、医疗、文化等公共服务水平。

要全面启动消费市场。重点是启动房市、车市和农村市场。房市以居民住得起房、买得起房为目标，按照中央政策，制定出台了促进房地产稳定健康发展的11条措施，着力抓好廉租房、经济适用房等保障性住房建设，实行购房补助，促进房地产市场振兴。坚持加强政府调控和发挥市场机制相结合，稳定汽车市场，仅长沙市2月份新车上牌总数达10286辆，比上月增长25%。把提高农民消费能力和改善农村消费环境结合起来，支持农产品流通市场改造，推进“双百市场”、“万村千乡市场”、“新农村现代流通网络”和“家电下乡”等工程，充分挖掘农村消费潜力。

（作者：中共湖南省委书记、省人大常委会主任）