
民本经济：后发地区经济腾飞的新路径

谢汪送，江晨

(台州学院经贸管理学院, 浙江台州 318000;

英国帝国理工商学院, 英国伦敦 SW72AZ)

【摘要】民本经济的特征是经济形式以民营为主, 生产投资以民间投资为主, 社会事业以民办为主, 政府管理以服务为主。民本经济为社会主义市场经济体制的完善丰富了新的内容, 本文以安徽省为例, 分析指出, 发展民本经济是后发地区经济腾飞的新路径。

【关键词】民营经济; 民本经济; 体制创新; 浙江; 安徽

【中图分类号】F121.23

【文献标识码】A

【文章编号】1007-7685(2010)11-0074-04

民本经济基于民营经济, 但又不同于民营经济, 是新形势下民营经济推动的制度创新而实现的体制性跨越, 是社会主义市场经济体制的一种重要的实现形式, 具有明显的“中国特色”。^[1]在新的形势下, 安徽省应积极借鉴浙江省的经验, 通过民营经济的发展, 推进体制创新, 实现从民营经济到民本经济的体制性跨越, 以激发民间活力, 开辟经济腾飞的新路径。

一、安徽与浙江民营经济发展的差距

(一) 安徽与浙江民营经济发展的差距

浙江省是安徽省的邻省。就经济发展的资源条件看, 浙江不如安徽, 在全国各省市自然资源总丰度的排序中, 安徽居第 14 位, 而浙江居第 26 位; 但就经济发展的水平看, 安徽明显落后于浙江, 而且差距越来越大。(见表 1) 1978 年, 安徽与浙江的国内生产总值分别为 113.96 亿元和 123.72 亿元, 人均 GDP 分别是 244 元和 311 元, 浙江分别是安徽的 1.086 和 1.275 倍。到 2008 年, 安徽与浙江的国内生产总值分别是 8874.20 亿元和 21486.92 亿元, 人均 GDP 分别是 14485 元和 42214 元, 浙江分别是安徽的 2.42 和近 3 倍。

浙江经济发展取得的巨大成就, 民营经济立下了汗马功劳。目前, 浙江的民营经济创造了全省 70% 以上的生产总值、60% 以上的税收、50% 以上的外贸出口、90% 以上的新增就业岗位。在 2009 年中国民营企业 500 强中, 浙江占 182 席。目前, 浙江全省拥有驰名商标 278 件, 省著名商标 1586 件, 知名商号 524 个, 其中, 民营企业均占 90% 以上。民营经济的总产值、销售总额、社会消费品零售总额和出口创汇额四项最能反映民营经济实力的指标, 浙江省连续 9 年居全国第一。

(二) 安徽民营经济明显落后于浙江的原因

收稿日期: 2010-09-10

作者简介: 谢汪送(1963-), 男, 安徽潜山人, 台州学院经贸管理学院教授。研究方向: 社会主义市场经济理论。

表 1 2008年安徽与浙江民营经济发展差距

项目名称	总产值 (亿元)	占 GDP 的比重 (%)	私营企 业户数 (万户)	注册 资本 (亿元)	户均注 册资本 (万元)	个体工 商户数 (万户)	实有 资金 (亿元)	户均实 有资金 (万元)	缴纳 税收 (亿元)	占全省 税收 比重 (%)	出口额 (亿美元)	占全省 出口的 比重 (%)
浙江	15 384.6	71.6	50.5	11 100.9	219.8	184.9	759.2	4.1	2 174.9	61.3	794.7	51.5
安徽	4 995.8	56.3	17.4	2 704.5	155.4	114.2	281.7	2.5	303.7	28.5	40.1	24.6
皖占浙的比重 (%)	32.5	78.6	34.4	24.4	51.9	61.7	37.1	60.2	13.9	46.5	5.0	47.8

资料来源:黄孟复.中国民营经济发展报告 No. (2008—2009) [M]. 北京:社会科学文献出版社, 2009.

表面来看,安徽与浙江经济差距拉大的原因是民营经济发展落后。其实,深层的原因是安徽的制度创新落后,民间活力不足。

改革开放以来,浙江走的是以民营经济为主体、以市场机制为基础的市场经济模式,民营企业蓬勃发展。浙江民营企业的发展首先来自民间的制度创新,但民间的制度创新和民营企业主的成功,与浙江省地方政府的积极扶持是分不开的。浙江省地方政府的扶持主要通过制定对旧体制具有突破性改革的地方性政策法规来实现,这实际上是地方政府自觉的制度创新。^[2]

1978年,义乌出现了由一些货郎自发聚集形成的集市。几年以后,自发集市的规模越来越大,影响范围越来越广,引起了当地有关部门的注意。1982年8月,义乌稠城镇市场整顿领导小组发布通告,宣布正式开放小商品市场,义乌市场由此催生。同年11月,义乌县政府提出了“四个允许”,即“允许农民进城,允许农民经商,允许长途贩运,允许竞争(无论国营、集体和个体)”,为义乌经济的发展提供了有力支持。1984年,义乌县政府大胆提出“兴商建县”的发展战略,果断决定投资57万元建设小商品市场,义乌小商品市场蓝图由此绘就。如今的义乌,已成为全国小商品物流和信息流中心、全国最齐全的小商品展示中心以及全国最大的小商品出口基地。“义乌小商品指数”已成为国际小商品价格的风向标。

温州是中国民营经济的发祥地。1980年12月11日,温州商人领到了中国第一张“个体工商户营业执照”。到1983年前后,温州的个体工商企业已占全国总数的1/10。温州市地方政府对民营经济大力扶持和引导。1987~1997年的10年间,温州市政府就出台了9个地方性政策或法规,扶持和引导民营企业的发展,并且创造了多个全国第一:第一个颁发个体工商户营业执照,第一个实行金融利率改革,第一个颁布扶持私营企业的地方性法规,第一个出台股份合作制企业的地方性法规,第一个制定“质量立市”的地方性法规,第一家自然人控股的上市公司,第一家民营企业H股,中小企业板块第一股,等等。这些地方性政策或法规都及时满足了民营企业制度创新的强烈愿望,并逐步实现了地方政府的制度创新。^[3]显然,民间的制度创新和地方政府的创新是双向的、互动的、有机啮合的,其结果又极大地激发了民间活力。

浙江省政府大力推广温州的经验,各地政府也积极借鉴温州的成功经验,“温州模式”很快就扩散到全省各地。20世纪90年代,浙江省先后出台了《关于进一步促进个体、私营经济健康发展的通知》和《关于大力发展个体私营等非公有制经济的通知》,放宽了民营企业的市场准入门槛和拓展了民营企业的投资经营领域。对于民营企业融资难问题,浙江省政府通过组建中小企业信用担保机构、推行企业财产抵押贷款、创新金融产品等方式,探索并构建了有针对性的融资机制。进入新世纪,根据国家2005年出台的《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》,即“非公经济36条”,浙江省政府及时出台了相应的实施细则(浙江省政府2006年1号文件)。这个文件的出台,对浙江民营企业进入一些垄断行业放宽了门槛,使民营企业拥有了更加广阔的发展空间。

浙江省政府对民间的制度创新活动的积极引导和保护,为民营企业的发展创造了从默认识到合法的制度环境,由此又潜移默化地影响并带动了地方政府的制度创新,形成了民间创新与政府制度创新的互动关系。这样,有效的制度创新为民营企业提供了利益激励和自由选择空间,“看不见的手”和“看得见的手”配合默契、共同作用,进一步激发了民间活力,浙江经济才实现了如此快速而健康的发展。

改革开放初期发生在安徽的农业家庭联产承包责任制,也是来自于民间的制度创新和地方政府的制度创新及其两者的互动与结合。当时,安徽也曾出现过民营企业,有的民营企业规模较大。如,安徽芜湖市的一位外号叫“傻子”的炒瓜子能手,早在上世纪80年代初期就办起了全国闻名的民营企业“傻子瓜子”公司,雇工130多人,日炒瓜子9000多斤,产品行销全国,成为改革开放后最早的一批私营企业。而此时的浙江,个体私营经济才刚刚起步,没有一个私营企业能与“傻子瓜子”公司相比。然而,安徽的个体私营企业,虽然起步早,但多数是长不大、寿命短,“傻子瓜子”也很快悄然退去。究其原因,并不是这些个体私营企业主不敬业、不努力,在很大程度上是由于制度创新不足,从民间到地方政府,都没有形成自主创新的意识和环境。自农业家庭联产承包责任制以后,安徽在制度创新方面大大滞后于浙江,^[4]加之沿海与中西部地区的政策差度,作为中部省份的安徽,与作为沿海省份的浙江也就渐渐拉大了经济发展差距。

发生在浙江民间和政府之间的互动性的制度创新,造就了一种充满活力、完全崭新的经济体制,一些经济学家将其命名为“民本经济”。

二、民本经济的特征和内涵

很多经济学家对民本经济的基本特征作出了多种概括,其中,著名经济学家高尚全教授在其著作《民本经济论》中的“四个为主”的概括最为科学,也最有影响。他指出,民本经济的特征是经济形式以民营为主,社会投资以民间资本或社会资本为主,社区事业以民办为主,政府管理以营造和维护良好的环境为主。本文赞成高尚全教授的观点,但对高尚全教授的提法稍作调整,民本经济应该具有四个基本特征:一是经济形式以民营为主,二是生产投资以民间为主,三是社会事业以民办为主,四是政府管理以服务 and 营造、维护良好的发展环境为主。

从民本经济的四个基本特征可以看出,民本经济基于民营经济,但又不同于民营经济。准确地说来,这里的民营经济应该是民营企业,它只是一种经济组织形式,而民本经济则是包括经济形式、管理体制、发展环境、政府公共管理、行业自治组织等在内的经济体制系统。一方面,民营经济存在于这个经济体制系统之内,与系统的其他因素相依存,如果没有其他因素的作用,民营经济或民营企业将是寸步难行。另一方面,民营经济或民营企业的发展广泛涉及到经济管理体制的各个方面,并以巨大的活力催发体制上的制度创新。民本经济在浙江发展的实践表明,这种制度创新的路径是:民间创业者兴办民营企业,出现了来自民间的自觉或不自觉的制度创新;这时,地方政府对民间的这种制度创新给予积极的呼应、支持和引导,从而又催发地方政府的制度创新。民间制度创新的着眼点,是对创业和资本增值的强烈追求;地方政府制度创新的着眼点,是培育和激发民间的劳动、资本、技术、知识和管理等生产要素的活力,依靠劳动人民的力量创造财富。显然,民间制度创新与政府制度创新的着眼点是一致的。可以说,民本经济就是这种来自民间的和地方政府的双向互动而又有机啮合的制度创新的产物。^[5]如果两者缺少一个方面,制度创新是不可能发生的,也就不会有民本经济。但制度创新要有一定的条件,而浙江、特别是温州又具备这样的条件,因此,民本经济能首先产生于温州,并很快在浙江全省蔓延,也就具有必然性。

民本经济产生的必然性及其鲜活的实践经验,大大丰富了人们对民本经济内涵的理性认识。显然,民本经济是民营经济推动的制度创新,作为体制意义上存在的经济学概念,可以认为,民本经济是社会主义市场经济体制的一种实现形式,这就是民本经济的内涵。

社会主义初级阶段的市场经济体制,应该是一种具有很大包容性的经济体制。同公有制实现形式的多样化一样,在不同的地区、不同的时期、不同的生产力水平下,社会主义市场经济体制的实现形式是不同的,因而也应有多种实现形式。比如,资本主义市场经济体制有美国模式、欧洲模式、东亚模式等,每种模式实际上就是资本主义市场经济体制的一种实现形式。资本主义市场经济体制可以有不同的实现形式,社会主义市场经济体制也应该有不同的实现形式。民本经济就是这样的一种实现形式,它关注民生,合乎民意,开发民智,激活民资,既体现了“以人为本”的社会主义制度的本质特征,又符合市场经济的客观规律;既是对中国历史形成的民本思想积极方面的文化传承,又适应现代政府公共管理的客观要求。

我们强调中国特色的社会主义,反映在经济体制上的“中国特色”,应该是能最大限度地激发民间活力、最大程度地实现人民利益要求的经济体制;反映在发展模式上的“中国特色”,应该是内发型的而不是外发型的发展模式。民本经济是“以人为本”的经济,既能最大限度地激发民间活力、最大程度地实现人民群众的利益要求,又具有依靠人民群众办经济、管经济的内发式特征。因此,无论是经济体制还是发展模式,民本经济都是中国内生的、具有内发式特征的中国特色的社会主义市场经济体制的一种实现形式。^[6]

民本经济作为具有内发式特征的中国特色的社会主义市场经济体制的一种实现形式,是改革开放以来中国人民的又一个具有历史意义的伟大创造,它激发了民间活力,极大地解放和发展了全社会的生产力,它的重大意义在于找到了社会主义市场经济体制的一种实现形式,为社会主义市场经济体制的完善丰富了新的内容。

三、发展民本经济是安徽经济腾飞的新路径

浙江的成功经验和民本经济的意义表明,通过构建民本经济实现制度创新,是安徽实现经济腾飞的新路径。安徽省与浙江省的差距,从表面上看是差在民营经济方面,实质是差在民本经济上面,差在制度创新方面。安徽存在的很多落后观念,束缚了民间的制度创新,民间创新活力相对不足,这就需要地方政府在制度创新上先行。因此,在新的形势下,安徽应在完善社会主义市场经济体制的过程中,构建民本经济,为经济腾飞开拓制度创新的新路径。

第一,安徽地方政府要推进制度创新,要站在民本经济的高度,进行制度创新。民营企业是民本经济的主体,加快民营企业发展,是安徽必须坚持的方针。但是,政府不能就民营企业谈发展民营企业,而是要站在民本经济的高度,进行制度创新,构建包括经济形式、管理体制、发展环境、政府公共管理、行业自治组织等在内的民本经济体制系统,^[7]真正从根本上发展民营企业。

第二,在财富创造的机制上,要通过建立激发民间活力的有效机制,将政府的“富民”愿望转化为民众的“自富”行为,克服在一些地区存在的靠政策、等政策而富起来的传统而落后的习惯,使富民战略的实施由“官员调动式”转变为“群众自发式”,通过制度创新引导人民群众依靠自己的力量走上“自富”的道路。

第三,在经济发展和经济管理的主体上,要破除“政府主体”论,树立“民众主体”观,逐步改变以行政力量为主办经济、管经济的传统方式,形成以民间力量为主办经济、管经济的新格局,充分调动人民群众的积极性,放手让民众在市场经济的平等竞争中,自我创业、自我发展、自我约束,自我管理。

第四,要进一步转换政府职能,推进政府职能由过去的“行政——控制型”向“规则——服务型”的转变,真正把为企业提供优质服务和优化发展环境,作为政府管理的主要职能。政府不仅要为企业营造良好的发展环境,还要全力维护好发展环境,保持优良环境的可持续性。

第五,要进一步放开对民间投资的行业准入,积极引导民间资本或参与国有企业的改革,或参与基础设施建设,或兴办科技、教育、文化、卫生等社会事业。对进入的民资应该不分省内省外,不分城市农村,鼓励民间资源积极参与地区经济社会建设。

参考文献:

[1]高尚全.民本经济论[M].北京:社会科学文献出版社,2005.

[2]严炳洲.民本经济新论[M].北京:华文出版社,2008.

[3]谢 健.温州模式的民本经济特征[J].江苏商论,2005,(11).

[4]贾 妍. 营造安徽“民本经济”发展的环境[J]. 中共合肥市委党校学报, 2004, (2).

[5]吴宣恭. 评对抗“官本经济”的“民本经济”论——与高尚全先生商榷[J]. 马克思主义研究, 2008, (9).

[6]毛立言. 社会主义市场经济的微观基础应该是什么——“民本经济论”评析[J]. 马克思主义研究, 2007, (7).

[7]丁忠明. 创新安徽民营经济发展环境的对策研究[J]. 平顶山学院学报, 2008, (2).