
湖南承接珠三角产业转移问题研究

李轶敏

(湖南工程学院经济管理学院湖南湘潭 411104)

【摘要】湖南在承接珠三角产业转移过程中，存在产业基础较弱、协作配套能力差等不足，因此，湖南应立足本地资源与区位优势，通过优化承接环境、找准承接点、突出重点园区、加强政策研究，实施可持续发展战略来加快承接产业转移，推进湖南经济快速发展。

【关键词】湖南；珠三角；产业转移；研究

【中图分类号】F49

【文献标识码】A

【文章编号】1004-7069 (2009) -04-0071-02

产业转移是当今世界经济发展的大趋势，伴随着资源枯竭、市场饱和、劳动力、土地成本提高等问题的出现，珠三角地区一些产业为了提高地区的资源配置效率，缓解产业结构调整的压力，顺应发展的趋势积极向中西部地区转移。湖南具有“沿海的腹地、内地的前沿”的区位优势，具有丰富的资源优势，巨大的发展空间和人力资源优势，又面临着国家促进中部崛起、长株潭城市群获批“两型社会”建设综合配套改革试验区等许多历史性重大机遇。主动承接产业转移，有利于促进产业聚集，增强经济总量，提升经济质量，推进新型工业化进程。

一、湖南承接珠三角产业转移的重要意义

1、有利于提高资源配置效率

经过30年的改革开放，珠三角地区经济得到了飞速的发展，近年来，随着竞争的不断加剧，珠三角地区生产要素价格急剧上升，如随着土地数量不断减少而导致的土地价格攀升，人口流入的减少导致劳动力成本的不断上涨等，致使该地区某些产业竞争能力减弱，一些产业甚至走向衰亡，使珠三角地区承载着产业结构调整与升级的巨大压力。在这种情况下，由于地缘与业缘的关系，珠三角地区为缩短产业链条以腾出空间发展新兴产业，将产业链“落后”环节转移的首选地方自然是中西部地区。湖南以自身优势吸收珠三角产业先进的管理和技术，集中财力、物力与人力开拓深加工、高附加值产品，提高自身产品质量与等级。从而提升整个地区加工工业在高档产品生产方面的市场竞争力。同时，湖南作为后发展地区，经济基础相对落后，生产要素中最为缺乏的是资本，对珠三角产业转移的有效承接，有利于充分发挥湖南的区位优势，引进珠三角富裕资金，加快自身建设发展，有利于更多地获取区域分工利益。

2、有利于产业结构优化升级

湖南生产力之所以落后，一定程度是因为产业结构的不合理，如第一产业比例过大，第三产业比例过小，即使工业内部，

作者简介：李轶敏(1968—)，男，湖南茶陵人，副教授，研究方向：市场营销、区域经济和产业结构

基金项目：湖南省社科基金课题《“9+2”合作框架背景下湖南承接珠三角产业转移研究》(项目编号：07YBB263)阶段性成果。

也存在以重化工业为主的失衡状态。珠三角产业的转移为湖南产业结构调整与升级提供了契机。就目前情况而言，我省应按照国家新型工业化的要求，主动承接产业转移，融入泛珠三角的产业分工体系，引进产业上下游关联度大、技术水平高的重大项目，对于发挥湖南的资源优势和产业特色，发展与湖南优势资源互相支撑、产业链延长、附加值提高的主导产业、支柱产业，改造传统产业，提高“湖南造”产品的市场竞争力有着至关重要的作用。湖南是“有色金属之乡”，如引进在有色金属深加工行业具有国际先进水平的大型企业，推进有色金属的精、深加工，研发相关的上下游产品，就可以大大提升有色金属加工业的竞争力和盈利水平。

3、有利于提高产业技术含量

虽然就产业结构而言，现阶段湖南正向工业化后期推进。但就工业体系而言，湖南还停留在较低的发展层次，原材料和基础性产业比重偏大，深加工和高新技术产业比重偏小，传统产业和低附加值产业比重偏大，新兴产业和高附加值的产业比重偏小，科技水平明显偏低，特别是科技成果转化效率较弱。如加工工业中，科技含量高、产业关联度大的机械工业、交通设备制造业、电子通信制造业、电器设备制造业和仪表仪器等行业产值比重仅为17.2%，比全国水平低16.4个百分点。湖南要有效利用自然资源，充分发挥传统比较优势，振兴地区经济，必须依靠科学技术，增大其知识含量。湖南承接珠三角地区转移产业中，相当一部分具有较大的科技含量，如果与现有传统产业能够有效协调，将能提升湖南整体产业的科技水平。同时，国家产业转移政策的大力扶持，如投资的增加、人力资本的充实等，使湖南更有利于承接先进科技产业，在一定程度上能够缓解技术差导致区域发展的不平衡问题。

4、有利于扩大就业机会

湖南作为一个有6500多万人口的农业大省，城镇化程度不高，工业欠发达，农村人口仍然占全省人口总数近75%，劳动力资源特别是农村劳动力资源丰富，而全省城镇及其第二、三产业吸纳劳动力的能力仍十分有限，城乡劳动力总供给大于总需求的情况在一段相当长时期内难有根本性的改变。但湖南在劳动力价格上具有比较优势，承接珠三角产业转移，特别是劳动密集型产业转移，不仅能拓宽就业渠道，在一定程度上还能够避开湖南劳动力素质不高、研发能力不强和企业资金等要素稀缺的劣势，发挥自己的比较优势。同时，湖南正在实行“富民强省”战略，“富民强省”可以通过政府大力发展制造业、高新技术产业而逐渐得以实现，根据湖南目前所处的经济发展阶段，借助于承接珠三角产业转移，特别是劳动密集型产业转移的发展实现“富民”战略应该是一条比较现实的路径，通过承接珠三角产业转移，增加就业机会，提高收入水平，实现“富民”战略，也就是为湖南经济的起飞奠定了扎实的基础。

二、湖南承接珠三角产业转移的优势条件与障碍因素分析

1、优势条件

（1）区位优势。湖南地处我国南方的中枢位置，北有重工业发达的大武汉城市圈，南有外向性突出的华南经济圈，东有加工制造业发达的华东经济区，西有自然资源异常丰富的大西南。被誉为“沿海的腹地、内地的前沿”，在泛珠三角区域中有着特殊的区位优势。湖南境内有京广、湘黔、浙赣、湘桂、枝柳、石长等6条铁路干线以及在建的洛湛铁路、渝怀铁路湖南段，有京珠高速和上瑞高速两大干线高速公路，有河运集装箱最大的湘江霞凝港码头，有国际、国内机场各2个，有长江“黄金水道”连接成渝经济带、三峡经济区和长江三角洲，比较优越的地理位置以及海陆空立体交通体系为湖南经济发展奠定了良好的基础。可谓承东启西，联南接北，经济区位优势非常突出。

（2）资源优势。湖南全省有耕地391.26万公顷。有林地957.95万公顷，森林覆盖率为52.8%。林木蓄积量3.06亿立方米。有淡水面积135.38万公顷。天然水资源总量1640.4亿立方米。水力资源蕴藏量达1532.45万千瓦，为南方各省之冠。矿产资源种类甚多。世界已发现的160多种矿藏中，湖南有140多种。其中钨、锑储量居全国之首。铋、锌、铅、锡及萤石、重晶石、

海泡石、石墨等储量也在全国前列。故有“有色金属之乡”、“非金属矿之乡”美称。湖南旅游资源极其丰富。目前，全省有1处世界自然遗产，8个国家级风景名胜，7个中国优秀旅游城市、16个国家4A级旅游区，8个国家级自然保护区，26个国家森林公园，3个国家历史文化名城，34个全国重点文物保护单位。湖南钢铁、冶金、化工材料等传统工业基础比较好，通过区域经济合作，可实现优势互补。正是由于湖南同珠三角地区开展区域经济合作具有很强的互补性，长期以来，在农产品供应、人才和劳务输出、休闲旅游等方面为粤港澳的繁荣发展提供了重要支撑，同时也促进了全面提升综合竞争能力，加快与国际经济的融合，拓展了经济发展空间。

2、障碍因素

（1）产业基础较弱、协作配套能力差。

当前，珠三角产业向中西部区域转移着重点不仅仅考虑资源与成本，而是向产业链整合方向转移。这是因为基于产业链整合承接产业转移，为迁入企业与原有经济单位紧密协作带来更多的交易成本的节约，而这种节约超越了因资本、知识、信息等流动带来的产业转移的阻力。总体而言，湖南经济基础较弱，产业链环欠完整，其产业配套能力明显偏弱。任何产业都不能脱离其他产业而孤立地存在和发展，相对珠三角而言，只有那些能为其转移产业提供良好协作配套条件的区域，才能承接。湖南的产业配套条件不够，会限制部分产业的转移。据有关调查，湖南部分地区因本地配套率较低，导致许多东部转移产业在当地找不到很好的配套，不能获取必须的原材料与服务而转移它地。

（2）市场机制不完善与交易成本高。

湖南的市场化程度不高是不争的事实，致使生产要素流动不畅通，资源空间配置效率不高。原因主要在于地处中部地区的湖南还保留了许多计划经济的痕迹，社会主义市场经济体制还欠完善，在企业行为方式、政府管理方式和人们思维方式等方面与发达地区仍存在比较大的体制差异，与形成泛珠三角区域经济协调发展机制的要求还不适应。加上行政体制改革滞后、机构设置重叠、部门职能分工不明确、官僚主义严重等，导致企业经济运行缺乏自由，运行低效，珠三角转移企业很难适应；思想观念传统，民众对外来投资者极端挑剔，排外情绪严重。

3、框架内各方利益协调不畅。

一方面，在我国，考核地方领导干部政绩的指标主要有GDP增长率、固定资产投资增长率、就业率等，这些经济指标直接决定领导干部的升迁速度。因此，部分发达地区地方政府为顺利地完成经济发展目标，不考虑自身的资源禀赋差异、劳动力成本与土地价格的上升，拼命为本地争资源、争项目，采取种种措施限制区内资源外流。为了保持正常就业率及地方财政的正常运转，政府决不会让部分竞争优势开始下降的劳动密集型企业外迁。另一方面，泛珠三角八省区经济水平都明显落后于粤港澳，虽在达成《泛珠三角区域合作框架协议》的情况下，仍然存在各地方政府利益主体的目标不一致，存在利益差异的现实。主要表现在对资金、人才、技术需求的无序竞争十分激烈；长期的行政分割制度一时难以转变；产业同构化导致竞争激烈，合作难以开展；区域内企业间存在不公平竞争现象，存在行政干预问题；基础设施不匹配，尤其是交通设施。

三、湖南承接珠三角产业转移和促进自身发展的对策建议

1、优化承接环境，为珠三角产业转移提供基础条件

良好的环境是一种吸引力、凝聚力和竞争力。要努力打造精品投资环境，以效率优先促进承接产业转移。降低产业转移成本，为承接产业转移创造有利条件，让外来企业“无障碍进入、无障碍发展”。创造条件，加快交通等相关基础设施建设，大力破解交通制约，发展现代物流，改善通关条件，逐步改善转移硬环境。营造良好的政策环境，政务环境和法制环境，提高政

策的针对性、操作性和持续性；营造良好的人文环境，加强诚信政府、诚信社会建设，规范部门管理、简化办事程序、转变工作作风，逐步改善区域产业转移的人文环境、政策环境和服务环境。为承接产业转移营造良好的软环境。

2、找准承接点，从地区优势产业考虑产业转移

湖南在建国后特别是改革开放后的几十年时间内，依托政府政策及资源优势，国有经济蓬勃发展，基本形成了比较完备的产业体系，特别是冶金、化工、装备制造等产业在全国占到一定比重，正是这些产业带动着整个湖南经济的发展。因此，湖南在承接转三角转移产业时，要考虑到原有产业结构，注重于本身优势产业的培育。首先，充分考虑湖南现有的产业布局，承接时不能来者不拒，形成多头转移，导致产业趋同竞争，而应该使之与原有产业协调统一。其次，考虑湖南现有优势产业状况，接受转移的产业应有利于加大其原有优势产业的规模与市场竞争力，也可以接受一些与原有产业关联度比较强的产业，有利于产业发展的协同。同时，湖南在优化产业结构时，还要考虑当地的就业状况。

3、突出重点园区，构建承接平台

工业园区是承接产业转移聚集、培育产业集群的主要载体。发展工业园区有利于优化配置资源，集约利用土地。要打造工业园区载体，明确园区产业定位，完善园区承载功能，创新园区建管机制，使园区成为承接产业转移、促进产业聚集、带动工业经济加快发展的龙头。目前湖南现有99个工业园区中，有长沙高新区、长沙经开区、株洲高新区等3个国家级开发区，1个国家级出口加工区——郴州出口加工区、1个国家生物医药生产基地——浏阳生物医药园和1个保税物流中心——长沙金霞海关保税物流中心。这些园区已经成为产业配套、集聚发展、环境优良、具有国际竞争力的产业发展高地。着力发挥园区特别是国家级园区承接产业转移的主阵地作用，将园区打造成高新技术的密集区和主导产业的集聚区。

4、加强政策研究，实施可持续发展战略

政府应明确牵头部门，抽调专门人员和邀请专家参与，认真研究珠三角的产业现状，掌握其创新、发展、成熟、转移规律，制定对接珠三角的总体规划，出台针对性、操作性强的吸引企业进行产业区域转移的优惠政策。把珠三角地区列为招商引资重点，既着眼与国际国内产业对接，又考虑寻找优势互补、转化和提升本地传统的产业、企业；既考虑同周边经济区域的分工协作，又着眼自身的主导产业和特色，把湖南建成承接珠三角产业转移和协作基地、有色金属精深加工基地、能源生产基地、优质农产品供应基地和劳务输出基地。同时，在承接珠三角产业转移时不能走先污染后治理的老路，要把可持续发展理念贯穿于承接产业转移的整个过程中。不能降低环保门槛来承接产业转移，对高污染、高能耗、高物耗、低附加值的产业承接要严加控制，超出环保指数的，坚决予以拒接。

参考文献：

- [1]李俊林. 我国西部地区承接东部地区产业转移的研究[J]. 科技情报开发与经济, 2007, (36).
- [2]王燕玲, 林峰. 西部地区应积极承接东部地区产业转移[J]. 经济问题探索, 2005, (2).
- [3]谢丽霜. 产业梯度转移滞缓原因及西部对策研究[J]. 中央民族大学学报(哲学社会科学版), 2005, (5).
- [4]张尚武. 借势“泛珠”，湖南承接产业转移[J]. 中国经济信息, 2007, (13).
- [5]肖顺发. 欠发达地区应有选择地承接珠三角产业转移[J]. 湖南行政学院学报, 2008, (2).