

# 推进湖南省城市化发展途径的探索

曹伟

(湖南商学院信息学院, 湖南长沙 410205)

**【摘要】**城市化是经济发展和社会进步的一个重要标志。推进城市化快速发展是促进湖南经济社会全面发展的重大战略。本文在深入分析湖南城市化现状的基础上, 指出影响湖南城市化发展进程的主要制约因素, 并就如何加快湖南城市化建设这一战略目标, 提出科学、有效的发展途径。

**【关键词】**城市化; 工业化; 城市群; 发展途径

城市是伴随着工业发展而兴起的第三产业的载体, 是财富增长和积累的发动机。城市化是经济发展的必然结果, 推进城市化能够促进城市竞争力的提升, 更好地协调城市规模结构与城市化发展进度的关系。同时也是将城市基础设施、公共服务和城市现代文明向农村延伸和覆盖。

## 一、湖南城市化发展现状

湖南地处中部, 是一个农业大省、经济欠发达地区。为了落实十七大精神和省九次党代会要求, 湖南提出推进城市化, 加速湖南特色的城市建设, 以城市化推动富民强省的战略方针。自进入新世纪以来, 湖南城市化在工业化有力地推动下, 步伐明显加快。自2000年城市化率达到29.75%后, 近几年以年均1.76个百分点的速度快速提高, 超过全国平均增速1.27个百分点。2003年城市化水平为33.5%, 比全国平均水平低7个百分点。2007年城市化率达40.45%, 与全国的差距缩小到4.49个百分点, 在中部六省中位居第三。根据美国城市地理学家诺瑟姆提出的“诺瑟姆曲线”, 城市化率在30%至70%阶段属于加速发展期。因此, 从近几年湖南城市化水平看, 湖南目前正处于城市化加速发展时期。

## 二、制约湖南城市化进程的主要因素

### 1. 城市规模偏小, 城镇体系欠完善

城市是人类聚居的较高级形式, 居民是城市的主人, 城市的各项功能都是直接或间接为居民服务的。大城市能够培育经济集聚优势, 提高资源利用效率, 迅速提高城市竞争力。湖南是人口大省和农业大省, 人口总数列全国第7位。但在湖南14个市州中, 目前仅有省会长沙市常住人口超过200万, 达到224.55万, 在全国主要城市中排第21位, 中部地区排第4位。城镇平均人口规模只相当于全国的80%, 首位城市人口聚集度仅为2.9%, 经济首位度为23.5%, 比武汉低了10个百分点。其余13个地级市人口均不足100万, 其中更有6个人口少于50万。总体说来, 湖南城市规模偏小、集聚度偏低, 对周边地区带动能力较弱, 缺乏辐射带动能力强的特大城市 and 城市群。目前, 这些问题正在制约着湖南城市化的发展进程。如果不改变这种现状, 不仅庞大的农村人口无法消化接纳, 而且难以形成相应的企业集聚力, 及强大的经济实力和文明的冲击力, 更不可能实现区域城市化快速健康发展, 更谈不上城市文明和新型城市化了。

### 2. 工业化与城市化互动不良、城市化滞后于工业化

工业化促进城市化进一步发展，同时城市化也可以反作用于工业化。湖南城市化虽然在近年来得到加速推进，但总体上仍然赶不上经济发展的水平。它制约着社会经济结构转换和生产要素利用效率的提高，影响经济与社会、城镇与农村的和谐发展。同时，也影响了城市化对工业化的反作用力，故难以真正实现二者的良性互动。

2007年湖南城市化率为40.45%，城市化率与工业化率之比为0.90，远远低于1.4~2.5该比值的合理范围。这说明湖南城市化严重滞后于工业化进程，其具体表现在城市化严重滞后于国民经济发展水平。主要有3个方面的原因：一是由于湖南轻工业和重工业中的加工工业发展不充分，滞缓了工业结构升级，也影响了农村劳动力转移、城市化进程的推进和服务业的发展；二是湖南工业发展没有相应地促进农村人口向城镇集中，工业接纳的农村人口能力有限；三是经济实现由传统型向现代型转变的过程中，没有带动社会结构实现同步转变。这些同时也说明了湖南工业化与城市化发展缺乏协调性，由此导致了大量人口聚居在农村，不仅阻碍社会总体需求的扩大，而且还会固化和加剧城乡二元结构的矛盾，从而严重制约湖南城市化发展的进程。

### 3. 城市环保基础设施建设缓慢

在城市化加速发展的过程中，湖南城市环保还存在着许多方面的问题，如城市污水、垃圾等基础设施建设严重滞后，建筑扬尘、机动车尾气、餐饮业油烟、噪声污染比较严重，清洁能源的推广进展缓慢等。湘江流域是湖南省的主要经济带，近年来随着社会经济的快速发展，城市环保基础设施的建设略显滞后，以及工业结构偏重与布局不合理，使污染状况不断加剧。各类水污染物排放呈逐年上升的趋势，部分江段水环境的质量已达不到区划标准。工业废水、生活废水排放分别占全省59.6%和62.5%。各水域污染程度由重到轻排序为：资水支流、湘江支流、洞庭湖、湘江干流、资水干流、长江岳阳段、澧水干流、澧水支流和沅江干流。目前，由于长株潭三市工业、企业较多，生活用煤也不少，加之位置处于罗霄山脉和雪峰山脉之间的谷地，来自贵州、江西两地的酸性物质也大都该地区沉降，使得当前三市酸雨率与酸雨浓度严重超标，导致了严重的生态危机。湘江流域污染严重制约了流域经济社会的持续发展，延缓了湖南城市化发展的步伐。

## 三、推进湖南城市化发展的途径

### 1. 扩大城镇规模，完善城镇体系和城市规划

大城市不会孤立地发展，在大城市的迅速发展过程中，会将自身的能量传递给周围的中小城市，带动它们的发展，形成分工协作的城镇体系，发挥群体效益。国际上许多城市研究机构的统计资料证实，城市经济的集聚效应是以规模发展为特征的，其规模下限的城市人口数是10~15万人，如低于10~15万人的城市，其经济效益明显偏低。50万人以上的城市，人均国民生产总值比2~5万人的城市，效益高出40%以上。因此，湖南需着力壮大区域中心城市，建设一批人口超100万的特大城市和超50万的大城市，培育区域发展龙头。形成以长株潭为核心，“3+5”城市群为重点，尽快形成一批特色鲜明的现代大中型城市。以区域中心城市为支撑，县城和小城镇为节点，布局合理、结构优化、功能互补、形成特色鲜明的现代城镇体系。建立政府引导、城乡统筹、市场主导的机制，坚持可持续集约发展，以城市群为主体形态的大中小城市和小城镇协调发展的多元化城市化道路。

城镇体系和城市规划对城市化发展具有引领和调控的作用。合理的城市体系结构与推进城市化进度有着紧密的联系。城市的规模结构是一个具有等级、共生、互补、高效的开放性系统，不同规模的城市构成一个有机的整体。逐步形成大中小城市彼此促进、协调发展完善的城市体系，实现空间结构的优势整合，这是湖南城市化发展的理想布局，也是推进城市化进程的战略选择。要创新规划编制理念，完善城镇体系规划和城市规划，抓紧编制城市群等城镇密集地区空间发展规划，加快编制镇规划、乡规划和村庄规划，实现城乡规划全覆盖。特别是加紧完善提升《长株潭城市群核心区建设管制规划》和长株潭城市总体规划及相关建设规划。要加强规划实施的监督管理，充分发挥各级城乡规划委员会的综合指导和协调作用，强化跨区域规划编制和重大基础设施项目的规划选址工作。

## 2. 促进工业化和城市化的联动发展

城市化提高了社会的综合承载能力，为工业经济发展提供了丰富的生产要素资源，故城市化是工业化的重要载体；工业化水平的提升拉动了对劳动力、资金、土地和基础设施等生产要素的需求，从而带动了人流、物流、资金流的相对集聚和滚动扩张，提高了城市的竞争力，为城市化水平的提高创造了条件，故工业化是推动城市化进程的根本动力。缺少城市化，工业化没有后续支撑和发展载体；缺少工业化，城市化就没有造血功能和发展动力。因此，二者的良性互动对推动湖南社会发展和经济发展有着重要的促进作用。

工业化与城市化发展的过程是产业结构转变及农村剩余劳动力向非农产业、城市集中的过程。其联动发展的结果导致了非农产业的发展带动农村劳动力向城市集中，城市的发展进一步促进非农产业的发展这一过程的良性循环。目前要实现二者良性互动，首要的是树立“以工业化带动城市化，以城市化促进工业化”的思路，通过发展工业实现产业集聚，有效解决产业基础发展，增强城市综合竞争力。以强化城市的要素集聚和经济带动功能，加快农村剩余劳动力向城镇转移。然后，再通过城市化发展促进区域经济实现跨越发展。

## 3. 加强环保基础设施建设、优化生态环境

城市化进程能否健康、持续发展，关键在于能否有效地应对和解决城市化过程中所带来的环境污染问题。加强环保基础设施建设、控制环境污染及改善环境质量，是推进湖南城市化进程的一项重要任务。因此，要在现有资源和环境的约束下，深入贯彻落实科学发展观，把加强生态环境保护建设与保持经济平稳较快发展二者有机结合起来。以优化生态环境为核心，提高资源利用率和减少废物排放为目标，大力发展循环经济，着力推进环保基础设施建设，解决环境保护中的突出问题，积极防范环境风险，完善环保体制机制，推进节能、节水、节材、节地的资源节约和综合利用。大力推广清洁生产，强制进行清洁生产审计。将环境的有效治理与资源的综合利用落实到城市化建设的各个环节。以建设长株潭“两型社会”为契机，积极改善城市群的生态环境质量，使湖南成为环境友好的宜居之省。

根据科学发展观的要求和经济发展的客观规律，推进湖南城市化要以人为本，以“两型社会”为带动，以工业化为依托，充分利用集约资源、促进劳动力有序转移、加强经济社会可持续发展，使越来越多的居民享受到高质量的教育、良好的医疗、便捷的交通、发达的信息服务和易居住的生活环境。

注：本文为湖南省教育厅科学研究项目《湖南省城市化进程评估及推进途径研究》08C477 的阶段性成果。

### 参考文献：

- [1]段林毅. 以新型城市化推动富民强省[J]. 新湘评论, 2008, (02).
- [2]汤马欢. 城市化进程中的问题及政府对策研究[D]. 上海交通大学, 2008.
- [3]朱波. 中国城市化进程的模式选择研究[J]. 职业时空, 2008, (05).
- [4]周华蓉. 我国聚集经济效应下的城市化进程[J]. 当代经济, 2008, (17).
- [5]于飞等. 城市化与产业结构调整互动关系分析[J]. 商场现代化, 2008, (18).

**作者简介：**曹伟（1976 年-），女，陕西汉中，人，硕士研究生，湖南商学院讲师，研究方向：信息资源管理与平台建设。