
浙江农业服务业发展问题研究

肖建中, 何永达

(丽水学院, 浙江 丽水 323000)

【摘要】发展农业服务业, 对于实现产业结构调整, 加快经济转型升级具有重要作用。浙江经济正处于转型关键时期, 加强对浙江农业服务业发展研究, 具有积极意义。本文通过对现代农业和现代服务业的内涵进行界定和分析, 提出农业服务业的概念及内涵, 并梳理了农业服务业国内外相关理论及研究综述, 采用比较分析方法研究国内外服务业和浙江农业服务业的发展现状, 发现农业服务业比重偏低、结构不平衡、体制不完善、组织发展缓慢等诸多问题, 最后从总体思路、路径规划和具体举措等方面提出浙江农业服务的发展路径。

【关键词】现代农业; 现代服务业; 农业服务业; 浙江

【中图分类号】F326

【文献标志码】A

【文章编号】1004- 1524(2011)03- 0629- 05

我国是一个农业大国, 农民人口占总人口比重的大多数。中央对于农民问题也非常重视, 中央“一号文件”七年来连续针对“三农”问题, 其基本目的是要稳定和发展农业生产、增加农民收入、加强农村建设。2007年国务院发布的《关于加快发展服务业的若干意见》, 对于发展农业服务业提出了意见和要求。农业服务业的发展, 对于转变经济发展方式和转型升级, 对于农业再生产和经济社会可持续发展, 对于促进“三农”问题的解决, 都具有积极意义。

温家宝总理在2010年政府工作报告中对农村服务业的论述, 明确提出了农村服务业的概念。从内涵分析, 农村服务业比农业服务业内涵更加丰富。而农业服务业是现代农业和现代服务业的交叉产业, 主要指服务于农业再生产及兼顾农村经济社会发展, 通过多种经济形式、多种经营方式、多层次多环节发展起来的一大产业, 是现代服务业的重要组成部分。现代农业服务业是指对传统农业服务业改造升级而形成的新型服务业, 根据农业服务业的功能划分, 可将农业服务业划分为农业生产性服务业和农业生活性服务业, 农业生产性服务业是指为农业生产提供服务的行业, 包括农业科技服务、农业物流、农村金融保险、农业信息服务等; 农业生活性服务业主要是指农业中直接满足人们生活需要的服务行业, 包括农产品商贸流通、农业旅游等。农业服务业可以将农业产业前向和后向的纵向发展, 可以使农业生产更加专业化、产业化, 提高整个产业的经济效益, 增强农业的产业竞争力。

近年来, 农业服务业已经成为服务业研究的一个持续热点。Jenkins^[1]检验了农业旅游政策和制度的影响作用, 对政府旅游主管部门的角色进行分析, 特别对农业旅游政策的形成和实施机制进行研究。Kurek^[2]以波兰Carpathian地区为例, 分析农业与旅游业之间的关系, 认为由于旅游资源丰富, 但土地资源缺乏, 生产要素主要投向旅游业, 形成发达的旅游产业, 是当地最主要的经济来源和经济支柱, 但是农业却非常落后, 发展缓慢。Naghiu等^[3]分析在罗马尼亚内陆地区, 农村旅游业对农村经济发展的推动作用, 特别是海外旅游者外汇收入对农村发展的重要性。Ullah等^[4]对影响农业旅游的因素进行分析, 指出环境因素是最重要的指标, 它直接决定了旅游地的人气指数以及旅游地的级别, 而经济潜力的影响作用并不明显。Ozaki^[5]在充分考虑短期影响、空间依赖性和短期空间模型的贝叶斯模型方法, 对农业保险的价格形成机制进行分析。Wal-son等^[6]研究了农村金融中的家庭经济状况“良好”判别, 通过建立指标体系和因子分析方法, 定量判别家庭经济状况“良好”的准确性和可靠性, 为金融机构提供农业贷款提供决策

收稿日期:2011- 02- 28

基金项目:2010年度浙江省哲学社会科学规划课题(10FCO1YB)

作者简介:肖建中(1960-), 重庆忠县人, 博士研究生, 副教授, 主要研究方向为区域经济。

依据。

由于经济发展水平不一,我国各省份的服务业发展水平也不尽相同。2009年,我国服务业增加值占GDP比重前10名的依次为:北京75.5%,上海59.4%,西藏54.6%,贵州48.2%,广东45.7%,天津45.3%,海南45.3%,浙江43.1%,宁夏41.7%,湖南41.4%^[7]。从数据可以看出,浙江服务业比重在全国处于比较领先地位,但是比重也只有43.1%,同发达国家的72.1%水平相比,还有非常大的差距,亟待提高。本文针对浙江省服务业的农业服务业进行研究,具有非常积极的现实意义。

1 近年来浙江农业服务业的发展

1.1 农业机械化服务水平不断提高

农业机械化服务水平是反映一个地区农业服务水平的重要指标,近年来,浙江省农业机械化服务水平呈稳步增加态势。2009年,全省农业机械总动力为2450.64万kW,比2002年增加19.36%,其中耕作机械动力为190.71万kW,收获机械动力为263.69万kW,植保机械动力为35.31万kW,排灌机械动力为284.15万kW,农副产品加工机械动力为138.30万kW,运输机械动力为549.87万kW。2009年,全省机耕地面积为996.87km²,机械收割面积为905.00千km²,比2002年增加54.77%^[7]。

1.2 农业信息化稳步发展

浙江省农业信息化发展迅速,成绩显著。全省农业政务骨干内网初具雏形,各市县局域网基本建立,所有的市县建立农业门户网站。农业设施智能控制、农业基地远程管理、农业企业ERP管理、农产品质量追溯等信息技术开始试点示范。百万农民信箱工程已建立成面向“三农”,集电子政务与商务、农技服务、办公交流于一体的公共服务信息平台,开展手机邮箱捆绑、网上农博会、万村联网、“每日一助”等服务,成为全国农业信息化最佳解决方案之一。农民信箱已拥有实名注册用户236万户,汇聚浙江省农业系统干部、村镇工作人员和涉农企业、农民专业合作社、农家乐等新型农业主体14.7万家,囊括各级农技专业人员3万余名。百万农民信箱工程的日点击量达200万次左右,累计发送农民信箱电子邮件12.2亿封、短信11.3亿条,建立各级联络站点近3万个、新农村基层子网站2.8万个,配备系统管理员、联络体系信息员3.4万人,实现农产品交易额达66.5亿元。

1.3 农产品物流配送体系初步形成

目前,浙江省已有100余家农产品配送企业,年配送额超过30亿元。企业各有特色,成效明显,概括起来主要有三种发展模式。一是以超市等大型采购集团为依托,以组织货源为主的物流配送中心。如浙江农华优质农副产品配送中心依托杭州联华华商集团各大超市门店,通过建立蔬菜、禽蛋、水果等基地的模式进行订单生产,稳定供应。二是以促销本地农产品为主的物流配送中心。如湖州名特优新农产品配送中心与该市92家名特优新农产品加工企业建立长期合作关系。三是以本地团体客户为主的物流配送中心。如舟山市农林局成立的配送中心和拥有4个专业合作社的舟丰农产品服务有限公司,从2004年7月份开始为各大机关、团体、医院、学校、部队等单位配送农副产品。

1.4 农业旅游业初具规模

浙江休闲观光农业旅游的萌芽可以追溯到20世纪70年代人们对绍兴上旺大队的参观访问,但浙江真正的休闲观光农业萌芽于20世纪90年代初。近年来,随着浙江经济的快速发展,工商业主投资农业势头日益旺盛,城乡居民生活水平不断提高,休闲观光活动内容不断丰富,经营模式不断得到创新,发展速度明显加快。浙江农家乐旅游业发展可以分为3个阶段,萌芽和草创期(20世纪90年代至2005年11月),这阶段以吃农家饭和棋、牌休闲为主;高速发展期(2005年11月—2007年11月),浙江省农办制定并由省质量技术监督局发布《农家乐经营户(点)旅游服务质量星级划分与评定》,标志着浙江省农家乐步入规范期;提升期(从2007年11月至今),这阶段重在规范和提升。2009年底,浙江全省累计发展农家乐休闲旅游村(点)2331个,经营农户10877户,

直接从业人员 96 380 人,农家乐休闲旅游业接待游客 6 412.1 万人次,直接营业收入 44.34 亿元,游客在农家乐购买农产品等收入 4.7 亿元。

1.5 农业保险服务开始起步

农业保险是解决“三农”问题、全面建设农村小康社会的重要途径之一,是农业经济补偿体系、农村社会保障体系的重要组成部分。浙江是一个自然灾害较为严重的省份,洪涝、台风、风暴、霜冻等灾害几乎年年发生,多项指标都排在全国受灾第一位。2006 年 4 月,浙江省开展政策性农业保险试点工作,采取“政府推动+共保经营”的试点模式,由浙江省人保财险、中华联合、太平洋产险等 10 家商业保险公司省级分公司共同参与组建共保体。2008 年,浙江省将政策性农业保险的试点品种扩大到了能繁母猪、水稻、柑橘树、生猪、淡水养鱼等 13 种。截至 2007 年 12 月 31 日止,浙江省参保农户达 59 万户,投保金额为 16.9 亿元,大户参保率达 67%。

2 浙江省农业服务业发展存在问题

2.1 农业服务业在整体经济的比重偏低

浙江省服务业在浙江整体经济中的比重偏低,缺乏规模效应,而农业服务业的比重就更低。多年以来,浙江以制造业为主要发展动力源,特别是制造业出口。由于制造业发展顺利,在经济高速增长的现状下,使得忽视了农业服务业的发展,农业服务业发展没有得到应有的重视和支持。然而,近年来,随着原材料上涨、劳动力成本上升、出口产品的贸易壁垒加重等因素使浙江出口面临前所未有的困难,经济转型升级在所难免,这也为农业服务业发展提供了难得的发展契机。

2.2 农业服务业发展结构不平衡

从服务业数据分析,2009 年浙江省服务业行业增加值依次为:批发和零售业 2 119.39 亿元,金融业 1 899.33 亿元,房地产业为 1 316.83 亿元,交通运输、仓储和邮政业 888.02 亿元,信息传输、计算机和软件业 515.4 亿元,住宿和餐饮业 416.84 亿元,租赁和商务服务业 364.97 亿元,居民服务和其他服务业 289.42 亿元,科研、技术服务和地质勘查业 185.04 亿元,水利、环境和公共设施管理业 87.63 亿元^[7]。数据表明,浙江金融、物流服务业发展相对较快,而公共设施管理、居民服务、科研技术服务、信息业发展服务业相对比较滞后。作为服务业的重要组成部分,浙江农业服务业的情况基本类似,发展结构不平衡。究其原因主要是由于经济基础条件和政府政策引起农业服务业内部发展不平衡,部分农业服务业发展较快,部分农业服务业发展缓慢。比如批发和零售业的浙江茶叶市场、珍珠市场等,这些市场由于起步早,政府前期扶持力度大,市场机制完善,行业发展比较成熟。而像农村金融、农业科技服务、农业生产性服务业等农业服务业行业,由于市场规模小,缺乏政策前期扶持,这些农业服务业发展比较滞后。

2.3 农业服务业发展体制不完善

农业服务业的行业盈利水平与其他服务业相比,明显偏低,所以更需要完善的体制加以扶持。现有的农业服务业发展体制不完善,一方面,部分农业服务业的准入门槛受限制,或是准入门槛过高,或是相关政府部门的管制过严,甚至存在地方垄断现象,制约农业服务业发展。另一方面,农业服务业还缺乏完善市场竞争环境,相关的法律法规、制度不健全,难以形成公平、公正、公开的市场竞争秩序,客观上阻碍了社会资本和资源的进入,制约农业服务业的发展。另外,一些公共基础服务,需要政府部门的公益性投入,但是由于缺乏完善的制度保障,政府投入明显不足。

2.4 农业服务组织发展缓慢

浙江省农业服务组织的形式,主要是以县(市)农技推广中心为基础,以乡镇农技站农业技术人员为依托,以村不脱产农民技术人员为补充,已经形成多经济成分、多渠道、多形式、多层次的农业服务体系。2009年,浙江省县(市)农技推广中心为137个,比2002年增加了57个;在村中不脱产的农民技术人员为8.65万人,比2002年增加2.16万人。但是2009年乡镇农技站农业技术人员数只有9945人,比2002年还减少了3190人;2009年,浙江省配有农技员的村数仅为22600个,比2002年减少7600个^[7]。

3 浙江农业服务业的发展路径设计

3.1 总体思路

浙江省农业服务业的总体发展思路,以科学发展观为指导,以加快发展农业服务业作为转变经济发展方式的重要途径,坚持市场化、专业化、社会化为导向,坚持产业驱动、改革推动、创新驱动,促进农业经济发展,提高农民生活品质,改善农村经济社会发展条件,成为解决“三农”问题的新支撑。

浙江省农业服务业发展必须坚持以下基本原则:(1)坚持市场导向原则。农业服务业的发展,首先要顺应市场需求的变化,以需求带动生产,充分发挥市场机制在资源配置中的作用。(2)坚持改革推动。农业服务业需要进一步深化改革,政府部门要完善农业服务业的市场法律法规和规章制度,创造公平、公正的市场竞争机制和市场环境,保障农业服务业的健康发展。(3)鼓励创新发展。农业服务业企业要不断进行理念创新、技术创新、管理创新、业态创新和商业模式创新,促进农业服务业转型升级。(4)抓住重点行业。农业服务业的发展,必须分清主次,以农业信息化、农业物流、农业旅游、农业保险为重点行业,进行突破。

3.2 发展规划

2008年,出台《浙江省服务业发展规划(2008—2012年)》,结合农业服务业的实际情况以及本文的研究结果,提出浙江省农业服务业的发展路径为两个阶段,即近期规划和远期规划。

近期规划,时间跨度为2008—2012年。根据规划,近期内服务业年均增长12%以上,2012年浙江省服务业增加值达到1.36万亿元,人均服务业增加值达到25000元,服务业增加值占GDP比重为47%,生产性服务业占服务业比重达到55%。相对于工业服务业,农业服务业的基础薄弱、发展水平不高、产业利润率低,所以农业服务业的发展目标也应该略低于总体服务业的发展目标。近期内,农业服务业要在扩大总量、优化结构、完善布局、创新体制方面取得显著进步,改变农业服务业落后的状况。作者提出,期内,力争使农业服务业增加值的年均增长达到8%以上,到2012年农业生产性服务业占农业服务业比重55%。

远期规划,时间跨度为2012—2020年。根据规划,计划到2020年浙江服务业增加值占GDP比重超过55%。农业服务业要将浙江打造成具有较强竞争力的农产品流通强省,国内一流的农业旅游目的地,具有全国影响力的农业信息服务,形成以现代农业服务业为主体的产业结构。作者提出,期内,浙江农业服务业增加值年均增长率略低于服务业增长率,其增长幅度力争保持在10%~12%左右。

发展农业信息服务业,着力打造农产品电子商务、农业公共信息服务、农业资源信息管理等三大信息服务平台,全面构建农业生产信息技术支撑、农业经营信息服务和农业基础网络体系建设,促进农业服务的精准化、数字化、智能化、网络化、信箱化,全面提升浙江省农业信息化建设水平。加快农村商品流通网络建设,深入开展“千镇连锁超市和万村放心店”工程,逐步提高农村商业网点覆盖面、商品统一配送率和商店服务水平,形成完善的农村现代消费品流通网络。着力培育大型农产品批发市场和农产品流通企业,发展符合地方实际的农产品流通方式,形成完善的农产品流通网络。培育一批重点农业生产资料流通企业,推进农业生产资料经营网点建设,逐步提高集中采购和统一配送率,形成完善的农业生产资料流通网络。建立和完善农业服务网络。加大对农业产业化扶持力度,积极开展种子统供、重大病虫害统防统治等农业生产服务。加强农业科技体系建设,健全农业技术

推广、农产品检测与认证、动物防疫和植物保护等服务体系,努力推进农业科技创新。加强农村金融保险体系建设,发挥农村商业金融、合作金融、政策性金融和其他金融组织对农业发展的促进作用,发展多渠道、多形式的农业保险,增强对农业生产的金融服务^[8]。发展农业社会化服务业,扶持各类农民专业合作社发展,鼓励专业合作社开展市场营销、信息服务、技术培训、农产品加工储藏和农资采购经营。

3.3 具体举措

浙江农业服务业还处于起步阶段,具有很大的发展潜力,要促进和提升浙江农业服务业发展,可以从几个方面进行努力。第一,培育市场经济意识。一方面要加强农民的市场经济教育,提高市场经济意识;另一方面,逐步消除准入门槛,鼓励其他市场主体积极进入农业服务业。第二,完善制度建设。外部制度方面,政府出台政策,通过财政、税收、金融等手段扶持农业服务业发展;内部制度方面,农业服务业企业要加强现代管理制度建设,提高企业经营管理水平。第三,推动专业化发展。分工是社会进步的标志,将农业服务业进行合理分工,进行专业化生产,可以提高生产效率,提升服务水平^[9]。可以将农业生产中的种苗提供、杀虫服务、播种和收割服务,交由专业的第三方服务公司进行服务,提高农业生产效率和质量。第四,拓宽融资渠道。为了解决农业服务业资金紧张的问题,可以采取直接融资和间接融资,比如股份制形式、银行贷款、政府贴息贷款、专项扶持基金等,扩大企业规模,促进农业服务业的调整、优化和升级。第五,加大农业的种苗研发和产品销售服务。作为农业服务业,最基本的功能应该是为农业生产服务,而目前浙江农业生产中最薄弱的问题是种苗研发和产品销售服务,也就是微笑曲线的高利润的两端,通过提高种苗研发和农产品销售服务水平,解决浙江农业生产的低利润困境,实现高效、高利润农业。

参考文献:

- [1] JenkinsJM. Tourism policy in rural NewSouth Wales- policy and research priorities[J].GeoJournal, 1993, 29(3):281-290.
- [2] KurekW. Agriculture versus tourism in rural areas of the Pol-ish Carpathians[J].GeoJournal, 1996, 38(2):191-196.
- [3]Naghiu A, VázquezJL, GeorgievI. Rural development strat-egies through rural tourism activities in Romania: chance for an internal demand? [J].International Review on Public and Non ProfitMarketing, 2005, 2(1):85- 95.
- [4] Ullah Z, JohnsonD, MicallefA, etal. Coastal scenic assess-ment: unlocking the potential for coastal tourism in ruralPaki-stanvia Mediterranean developed techniques[J].Journal of Coast Conservation, 2009, 14(4):285- 293.
- [5] OzakiVA. Pricing farm-level agricultural insurance:a Bayes-ianapproach[J].Empirical Economics, 2009, 36:231-242.
- [6]Walson CO, Fitzsimmons VS. Financial manager ' s perception of rural household economic well-being:development and tes-ting of a composite measure[J].Journal of Family and Eco-nomic Issues, 1993, 14(3):193- 213.
- [7] 国家统计局. 中国统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社, 2010.
- [8] 朱丽莎. 基于经济学视角的浙江农业保险发展模式选择[EB/OL]. <http://qkzz.net/article/36552c0a-47f8-44f9-a670-5e7b99fc8284.htm>. 2010- 12- 26.

[9] 王亚飞,郑明慧.河北省农业服务业发展路径探析[J].石家庄经济学院学报,2008,(6):11- 17.