

转型时期浙江经济发展方式研究

——基于产业结构优化的视角

丁杰 陆佳佳 杨秀秀

(宁波大学商学院)

【摘要】产业结构的优化升级是改变一个经济体发展方式的必经之路。在新时期，浙江省面临着巨大的转型压力。是否要转变以及如何转变，这两个问题已经成为亟待解决的学术课题和政策难题。本文通过对历史的回顾，现状的剖析以及指标分析，并提出转变经济方式的原则。

【关键词】浙江；经济发展方式；三大产业；产业结构；优化升级

一、浙江省产业结构现状

改革开放以来，浙江在发展社会主义市场经济的过程中走出了一条具有浙江特色、符合浙江实际的发展路子。全省经济发展迅速，主要经济指标在全国保持领先地位，并成为全国经济增长速度最快和最具活力的省份之一。但是，浙江以往的发展方式是不可能长久继续的。浙江是地少人多的地方，资源要素、环境制约因素较大。从纵向看，改革开放 30 年来，浙江省三次产业结构从 1978 年的 38.1 : 43.3 : 18.7 调整 2008 年的 5.1 : 53.9 : 41.0，三次产业结构日趋合理化；从横向看，长三角地区第一产业比重低于浙江 1.8 个百分点，第二产业比重低于浙江 0.4 个百分点，第三产业比重高于浙江 2.2 个百分点。不难看出，浙江省的第三产业相对薄弱，而这正是产业结构调整的方向所在。

二、产业结构优化的评价指标体系设计

1. 产业的服务化水平。从国民经济部门结构的变化来看，随着一个经济体的不断发展，劳动力和资本这两种生产要素首先由第一产业向第二产业转移，然后再向第三产业转移，该指标正好能体现后者的进程。

2. 产业的重工业化水平。从制造业内部结构来看，随着产业结构的不断优化，重工业所创造的国民收入的比例不断上升，并占有绝对份额，通过该指标的变化能体现产业结构优化过程的发展状况。

3. 产业的集中化水平。从产业组织发展来看，一方面是指产业企业集中化，资源转向以联合或集团式的大规模企业，规模经济得到体现；另一方面是指产业地理集中化，某一产业及相关配套产业向某一地理区域集中，导致产业区位从地区间的垂直分工为主的格局向水平分工为主的格局的演化。

4. 产业的国际化水平。随着国际化水平的不断发展，产业结构不再是自我封闭式的维持均衡发展，而是通过国际投资、国际贸易、技术引进等国际交流方式，在更高层次上实现结构均衡协调发展，建立国际协调型的产业结构。

三、浙江产业结构优化水平指标的实证分析

1. 产业的服务化水平测评

根据国际经验，随着社会经济的发展，经济资源大量从第一产业、第二产业向第三产业转移，产业结构服务化水平不断提高。从纵向看，近年来浙江第三产业增长迅速；从横向来看，浙江地区高能耗、高污染的第二产业占国民经济的比重偏高，而资源消耗、环境污染强度均较少的第三产业发展相对较慢，比重和水平同与发达国家相比还有相当大的差距。

浙江不仅第三产业比重偏小，而且层次偏低。

我们把第三产业分为四个层次：第一层次是流通部门，包括交通运输、仓储业、邮电通信业商贸业等；第二层次是为生产和生活服务的部门，包括金融业、公用事业、旅游业等；第三层次是为提高居民素质服务的部门，包括教育、媒体、卫生、体育、社会福利业等；第四层次是为社会公共需要服务的部门，包括国家机关、社会团体、警察、军队等。

历史数据显示，随着一个国家收入水平与第三产业占 GDP 比重日益的提高，第一层次占第三产业的比重不断降低，第二层次占第三产业的比重不断提高，第三层次一般比较稳定，其上升与下降的趋势受地区与国家的差异影响较大，并不呈现明显的产业演变规律，第四层次的变动则受政府职能的确定与体制改革的影响。

从浙江三产业内部结构的发展过程与现状来分析，其变动过程基本符合应有的规律：第一层次占 GDP 的比重从 2000 年的 4.32% 下降到 2009 年的 3.88%；第二层次占 GDP 的比重从 2000 年的 23.57% 上升到 2009 年的 27.14%；第三层次占 GDP 的比重从 2000 年的 3.66% 上升到 2009 年的 3.84%；第四层次占 GDP 的比重从 2004 年的 5.87% 下降到 2009 年的 5.81%。

作为对比，上海市 2009 四个层次占 GDP 的比重分别为 5.62%，37.17%，5.43%，5.44%。从数据中我们不难看出第三产业占 GDP 的比重远远高于浙江省，而且作为第三产业核心的第二层次，两地的差异尤为明显，这一点证实了浙江第三产业相对薄弱，而且层次偏低。

因此，第三产业发展相对滞后，已经成为当前和今后一个时期制约浙江经济快速发展和产业结构优化升级的重要因素。

2. 产业的重工业化水平测评

美国经济学家钱纳里（Chenery）的研究显示，重化工业化是产业结构优化的重要特征之一。1970 年，美国的重化工业率为 57.4%，英国为 61%，法国为 65.2%，西德为 62.4%，意大利为 51.7%，日本为 64.3%。2009 年，浙江省重工业占工业总产值的比例大体在 58.50%，符合产业结构优化进程中的阶段性特征。

推动浙江重化工业增长的因素，一是来自国民收入和国民消费的发展和演进。2009 年，浙江地区人均收入为 24318 元，同比增长 7%，国民消费的状况也进入一个新的发展时期，这两者共同作用导致装备制造、原材料和能源生产的大规模扩张，这是重工业化水平不断提高的基础因素。二是城市化和工业化过程中的住房需求和汽车需求及相关投资需求。城市化和工业化促使居民消费中住房和汽车需求热点的形成，这同时又带来了钢材、水泥和电力等中间投入品的需求的增加，从而引发新一轮的固定资产投资。三是产业的国际转移。浙江省地处长江三角洲经济最发达地区，劳动力素质整体水平较高，产业配套能力和消化能力强，沿长江进入中西部成本也很低，跨国公司纷纷将价值链的制造环节转移到这一地区，有力地推动了该地区重化工业的发展。此外，出于环保等目的，进入 21 世纪，欧美等发达国家加快了冶金、化工等基础产业向发展中国家转移的步伐。由于这些产业是大吞吐量、大用水量，需要大进大出的大容量物流通道，这方面浙江省具有不可替代的优势，北仑港的货物吞吐量在世界上居于领先地位。

当然，我们也应该看到，由于浙江省资源贫乏，能源严重依赖外调，在能源供给全面趋紧的情况下，高能耗的重工业化不

进行技术变革，其发展将面临越来越严重的资源瓶颈，而且低水平重化工业的发展，加大了地区的环境污染。

3. 产业的集中化水平测评

企业集中化是市场竞争的必然结果。一方面，低集中度条件下的资本积累规模和速度难以满足高新技术产业迅速增长的要求，小规模分散生产使大部分企业与规模经济无缘，生产成本居高不下，企业缺乏资本积累的能力，根本没有机会谋求在动辄需要几十亿、上百亿投资的知识密集产业发展；另一方面，产业集中度低下制约着产业的技术进步水平及企业的知识创新活动。

地理集中化则是社会分工的结果，也是科学技术发展的要求。产业地理集中之所以能提高产业的竞争力，是因为产业地理集中具有共生性、互动性和柔韧性三大特性。

近年来，浙江省企业集中化的趋势明显。从 2004 年到 2009 年，大型企业个数从 84 家增加到 196 家，产值从 2230.36 亿元增加到 7399.10 亿元，增幅为 231.74%。无论是总量上还是增长幅度上来看，大型企业都远远高于中小型企业，这会对企业效益的提高，资源的合理配置起一定的促进作用。但是，在享受规模效应的同时，也必须关注垄断这种市场组织形式所可能带来的损失。

同时，地理集中化也引起浙江各地政府的关注，各地涌现出一批产业集中区，但许多集中区“形聚而神散”，没有形成区域产业竞争力。由于多数集群内企业依赖于一种“三来一补、两头在外”的发展机制，企业所需的中间产品和销售市场相当程度上依存于国外，因此，这些纺织业集群仍未形成相互支持、相互依存的基于专业分工协作的产业群网络。产业集群内的企业只是简单的区位上的集中，没有形成合作创新机制和风险规避机制，难以产出高档次、高质量、对市场做出灵活反应的产品。

4. 产业的国际化水平测评

随着贸易壁垒的减少，运输和通信技术的进步，“垂直专业化”已经成为跨国公司全球化运作的新趋势。许多跨国公司纷纷收缩战略，只保留核心业务，而把大量的其他业务交付给外部企业甚至海外企业进行垂直产品链的专业化生产。跨国公司垂直专业化发展，极大地推动了区域产业结构的国际化水平。

伴随跨国公司垂直专业化的发展，浙江省产业结构全球化水平也在不断提升。表现在：（1）浙江的外贸依存度不断提高。2009 年，浙江进出口总额为 1,877.3 亿美元，外贸依存度高达 68.78%，其中宁波市将近达到 100%。加工贸易的发展是浙江融入垂直专业化国际分工的重要指标，代表了未来国际分工与贸易的趋势。但是，目前外商投资企业在浙江建立的主要是全球性的加工组装生产基地，从事劳动密集型产品以及高新技术产品的劳动密集型生产环节的制造，而非生产关键零部件与核心技术的研发，高新技术产品的专利主要仍被外国公司垄断，核心技术和关键设备要依赖外商或进口，因而存在“飞地”的潜在风险。

（2）外商直接投资不断扩大。2009 年浙江实际利用外资 1,243,605 亿美元。外商直接投资较多的集中于制造业，大量投资于机电、日用化工、轻纺等高利润的传统产业以及高新技术产业尤其是电子及通讯设备制造业。一方面，通过设备投资和技术转移、技术扩散效应，促进了浙江整体工业技术水平和产业结构的提升；另一方面，造成浙江三产比例偏重于二产的倾向，尤其是重化工业及装备制造业的发展，使浙江对原油、铁矿石等重要资源的进口依存度提高。

四、产业结构优化总体原则

由于浙江省各地区生产力发展水平的不平衡，社会、经济、文化等资源禀赋的差异，各区域选择的产业结构调整对策，尤其是重点发展产业的选择将不尽相同；但是，作为一个区域，虽然产业结构调整没有固定的模式可循，但产业结构优化都应遵循基本的优化原则，这些原则是产业结构调整取得预期目的的基本保证。根据前文的指标测评，归纳出了五条原则：

1. 第三产业优先发展原则

优先发展第三产业，一方面，着力营造有利于服务业发展的政策和体制环；另一方面，加速培育高技术含量和高附加值的新兴服务行业，按照转型、升级、增强竞争力的要求，整合新兴服务行业之间的资源配置。

2. 关键产业重点扩张与协调发展原则

只有促进关键产业部门重点发展和提高,才能适应产业结构调整的需要,保证整个经济的协调发展。在实践中,我们在强调重工业这类重点产业的同时,也应强调各产业之间的协调关系。

3. 促进产业集中化原则

目前，浙江产业组织存在的问题主要是产业集中度依然过低，中小企业挤占了大企业的资源和市场，区域产业的竞争力依然有待提高，整个产业资源的运作效率降低。因此，实施以产业集中为导向的产业政策势在必行。

4. 提高国际化水平原则

提高国际化水平，并不仅仅看对外贸易量的大小，在转型时期，我们应更看重“质”：外商直接投资是否带来了溢出效应，以及在国际分工的产业结构链中浙江省是否占有了附加值更高的领域。

参考文献：

- [1] 刘亨 傅金龙 朱李鸣等：《实力浙江》[M].（杭州）浙江人民出版社，2006年9月第1版
- [2] 卓勇良 陈依慧 郭斯兰等：《浙江最佳发展模式研究》[M].（北京）中国社会科学出版社，2009年1月第1版
- [3] 潘云鹤 史晋川等：《浙江省“十五”至2015年经济社会发展前瞻》[M] .（杭州）浙江大学出版社，2001年12月第1版
- [4] 浙江省统计局：《浙江统计年鉴(2009)》[M].（北京）中国统计出版社，2009年8月第1版
- [5] (美)钱纳里：《工业化和经济增长的比较研究》[M].（上海）三联书店出版社，1995年第1版
- [6]陈美良：《论浙江跨世纪产业结构优化原则与方向》[J].（杭州）浙江学刊，1998第3期