

湖南非公有制经济发展存在的问题及对策

陈亚南*¹

【摘要】非公有制经济在湖南经济与社会发展中发挥着重要作用，但发展滞后、竞争力不足等问题较突出。要从提高思想认识、推动全民创业、完善相关政策、加强金融服务、理顺管理体制、优化发展环境等方面采取有效措施，推进非公有制经济又好又快发展，为湖南科学跨越发展、实现富民强省目标服务。

【关键词】非公有制经济；作用；竞争力；融资

【中图分类号】F121、23

【文献标识码】A

【文章编号】1009—2293（2009）04—0090—03

改革开放以来尤其是近几年来，我省非公有制经济发展较快，在我省经济社会发展中发挥着重要作用。但与非公有制经济较发达的省市或地区相比，我省非公有制经济发展滞后的问题还很突出。在推进我省科学跨越发展进程中，如何加快非公有制经济发展，为实现富民强省目标服务，是需要研究的重要问题。

一、湖南非公有制经济发展的基本情况

鼓励支持和引导非公有制经济是改革开放以来我党提出的一项长期性、战略性的重大决策。我省各级党委和政府认真贯彻落实这项重大战略决策，把发展非公有制经济作为振兴区域的重要举措，一抓政策环境的优化，二抓法制环境的改善，三抓市场环境的开放，四抓舆论环境的宽松。这些有效措施极大地促进了我省非公有制经济发展。

截止到2007 年底，我省注册登记个体工商户101.3 万户，注册资本349.9 亿元，从业人员196.2 万人；私营企业已达11.6 万户，投资者人数为32.9 万人，雇工人数196.7 万人，注册资本2217.6 亿元。非公有制经济增加值占全省GDP 总值的54.5%，税收占44.4%，社会投资占61.9%，从业人员占46.7%，新增就业岗位占80%，社会捐赠占75%。非公有制经济已成为我省国民经济的重要组成部分，在我省经济社会发展中发挥着不可替代的作用。

从纵向比较来看，我省非公有制经济发展具有以下一些特征：一是数量在增加。从数量增幅来看，个体工商户、私营企业2007 年比2006 年分别增长3.4%、15.4%。二是规模在扩大。从户均注册资金来看，个体工商户、私营企业2007 年比2006 年分别增长5.5%、7.4%。三是实力在增强。2007 年私营企业注册资金100 万元至500 万元有19249 户、500 万元至1000 万元有5332 户、1000 万元至1 亿元有3041户、亿元以上有78 户，分别比2006 年增长17.3%、18.0%、13.1%、14.7%。四是作用在凸显。近几年来，非公有制经济增加值在我省GDP 中的比重逐年增加，2007 年非公有制经济增加值占GDP 比重的54.5%。五是产业结构在优化。2006 年我省非公有制经济三次产业的比重为11.3：47.3：41.4。2007 年我省非公有制经济三次产业的比重为11.6：45.8：42.6。

二、湖南非公有制经济发展存在的主要问题与成因

尽管我省非公有制经济发展取得令人瞩目的成绩，但从横向比较来看，我省非公有制经济发展存在发展相对滞后问题。从科学发展观角度看，我省非公有制经济发展还面临和存在许多实际问题。

¹ * 中南大学湘雅三医院。

（一）我省非公有制经济发展存在的突出问题

第一，名优企业少。2007 年中国民营企业 500 强中，湖南只有 12 家，且排位靠后。如，三一重工股份有限公司排在第 114 位、步步高商业连锁股份有限公司排在第 147 位、湖南省曾氏企业有限公司排在第 153 位。2007 年全国制造业民营品牌竞争力 50 强中，湖南没有一家。

第二，名牌产品少。2007 年湖南非公有制企业没有一个世界名牌产品，中国名牌产品仅 16 个，中国驰名商标仅 31 件。2007 年全国 190 个出口名牌中，我省只有华联陶瓷 1 个。

第三，产业分布范围狭窄。2007 年我省个体私营经济在第一产业的户数占总户数的 2.16%，在第二产业的户数占总户数的 29.08%，在第三产业的户数占总户数的 68.76%。2007 年全省 101.3 万户个体户中，从事的产业前 5 位依次是批发零售、居民服务、制造、交通运输仓储、住宿餐饮业，占总户数的 95.4%。全省 11.6 万户私营企业中，从事的产业前 5 位依次是批发零售、制造、租赁和商业服务、信息传输计算机服务和软件、房地产业，占总户数的 78.3%。这说明我省非公有制经济是以劳动密集、技术含量低、资源消耗大的产业为主。

第四，外向度不高。2007 年我省非公有制企业进出口总额 38.1 亿美元，其中，出口 28.6 亿美元。这说明我省非公有制企业对国外市场、资源的开发和利用的能力不高。

第五，技术创新能力不强。2007 年我省拥有自主知识产权的私营企业不到私营企业总数的 0.05%。

（二）造成我省非公有制经济发展滞后的主要成因

第一，思想认识不到位。当前，不合时宜的思想观念在一定范围内还不同程度地存在。有的人把发展非公有制经济与巩固、发展公有制经济对立起来，认为发展公有制经济是坚持社会主义，是代表广大人民群众的根本利益；而发展非公有制经济会导致两极分化，会加剧社会分配不公，削弱公有制经济的主体地位，动摇社会主义的经济基础。有的人认为，非公有制经济发展到一定程度后，个体私营业主必然会在政治上产生要求，由此担心非公有制经济发展快了会影响国家政权的性质和党的性质。

第二，优惠政策落实难。放宽市场准入条件的政策落实不到位。一些行业和领域政策上虽无公开限制，但进入操作程序则限制较多，资格、资历、资金、资源等方面均设立较高门槛，一些业主戏称这种“名义开放、实际限制”现象为“玻璃门”，看得见，进不去。地区、行业、部门垄断的现象依然存在。

第三，财政支持力度小。按《中小企业促进法》，安排中小企业发展专项资金用于扶持中小企业发展，属公共财政支出范围，纳入年度财政预算。其他省市安排 5 千万—5 亿元不等的中小企业发展专项资金，而我省目前只安排 1000 万元中小企业发展专项资金。部分市州和县市区还没有设立专项资金。其他扶持资金用于非公有制企业的也十分有限。

第四，融资困难。融资难主要体现在贷款难、担保难。具体来讲，我省非公有制企业只有近三分之一的企业从银行获得过贷款，且贷款的满足率不到 20%。主要原因有三方面：一是金融机构信贷支持力度不大。目前，我省信贷评估标准无重大改进，信贷支持主要集中在规模以上非公有制企业，而特别需要信贷支持的、处于创办初期和发展壮大阶段的非公有制企业很难获得银行贷款。二是担保体系不健全。按中国银监会下发《关于银行业金融机构与担保机构开展合作风险提示的通知》，规定担保机构注册资本金必须在 1 亿元以上，且必须是实缴资本金。目前我省担保机构实力不强，平均注册资金 2100 万元，将近一半的担保公司找不到合作银行。三是非公有制企业自身条件欠缺。大部分非公有制企业创办时间短，可以抵押担保的有效资产不足，规模偏小，缺乏完整的信用记录，内部管理制度尤其是财务制度不健全。有的企业信誉度差，缺乏进行融资的基本条件。

第五，用地难。近年来由于土地定额指标限制、审批手续繁杂、办证时间长等原因，非公有制企业用地难度加大，严重制约企业发展。如，长沙市经济技术开发区作为全省2个国家级开发区之一，“土地瓶颈”问题也非常突出，目前全区有50多个项目在排队等地，区内很多企业不得不放慢发展步伐，等待土地指标。

第六，服务管理体制不顺。一是省级没有统一中小企业和非公有制经济管理服务部门。二是存在多头管理的问题，难以形成合力。

三、加快湖南非公有制经济又好又快发展的对策与建议

目前，我省正面临中部崛起、泛珠江三角区域经济合作、国际和沿海产业转移等发展机遇。当前，国际金融危机尚未见底，且波及范围加大和影响程度加深。在这样的时代背景下，如何加快我省非公有制经济发展，关键要从进一步提高思想认识、优化发展环境、完善服务机制等方面强化工作措施。

一是要进一步提高认识，坚定不移地鼓励、支持和引导非公有制经济的发展。公有制经济为主体，多种所有制经济共同发展是我国一项基本的经济制度。在全面贯彻落实科学发展观的进程中，要把“两个毫不动摇”一起贯彻、一起落实。为实现我省科学跨越发展，省委省政府提出：以富民强省为主题，不断解放思想，深化改革开放，坚持以新型工业化带动提升“三化”，加强基础产业、基础设施和基础工作，提高自主创新能力，促进经济发展方式转变，加强能源资源节约和生态环境保护，积极推进长株潭城市群“两型社会”建设，推动区域协调和城乡协调发展，促进社会和谐。实现富民强省战略目标，前景光明、任务繁重，各级党委和政府要紧紧围绕科学跨越发展、富民强省这一主题，采取有效措施，调动一切积极因素，加快我省非公有制经济发展，努力为党分忧、为国出力，共迎挑战、共克时艰。

二要推动全民创业，形成人人想创业、人人创成业和人人创大业的良好氛围。第一，深刻认识推进全民创业的重要性。首先，全民创业是促进我省非公有制经济发展的重要条件。目前我省非公有制经济发展不充分，关键问题是，我省全民创业气氛还不浓，群众参与创业的广度、深度还不够，民间资本还缺乏有效的组织路径投入社会再生产。非公有制经济是全民创业的重要载体，鼓励全民创业就是推进我省非公有制经济发展。全民创业是增强经济活力的重要途径。其次，开展全民创业，有利于培育更多的创业主体。开展全民创业，有利于不断拓宽产业发展领域，延伸产业链条，提升产业层次，挖掘新的财富资源，促进形成新的增长点，加快社会财富积累步伐。开展全民创业，有利于促进生产要素的加速流动，吸引人流、物流、资金流不断流向我省，加快促进产业集聚发展，增强整个经济的持续发展能力。再次，全民创业是加快富民强省的重要举措。经济发展的最大动力在民间，人民群众是创业的主体，也是创造社会财富的主体。推动经济发展、扩大社会就业、增加城乡居民收入，最终要靠全民创业。从一定意义上讲，抓全民创业就是抓经济发展，就是抓富民强省目标的实现。再者，全民创业是扩大和增加就业的重要渠道。今后一段时期，我省就业压力很大，每年有近100万城镇新增劳动力需要就业，农村有近1000万富余劳动力需要转移，面对严峻的就业形势，必须把创业作为就业的基础工作来抓，以创业带动就业，以创业促进就业，以创业支撑就业。第二，大力营造创业环境。各级政府要将全民创业作为一项长期的重点工作；各级政府职能部门应发挥自身优势，条块结合，形成合力，联手推进全民创业；各级宣传部门要加大宣传力度，充分调动、激发人民群众勇于创业、善于创业的积极性、主动性、创造性。第三，搭建好政策、技术、市场等创业平台。

三要加大服务力度，切实解决非公有制经济发展融资困难问题。第一，要加大公共财政服务力度。各级政府年度财政预算应设立非公有制企业科目，建立中小企业发展专项资金。各级政府适度扩大中小企业发展专项资金的规模，力争逐年有所增加。第二，积极推进中小企业信用担保体系建设。要建立和健全以政府出资引导的中小企业担保机构为主体、其他商业性和互助性担保机构为补充的覆盖全省的中小企业担保机构网络体系。要充分利用国家开发银行提供的软贷款，对现有担保机构整合增资，增强担保机构的实力与能力。要逐年增加全省中小企业信用担保机构风险补偿资金，推动各市州政府设立中小企业信用担保专项资金。政府相关部门还要规范抵押评估机构的经营管理，适当降低收费标准，减轻企业负担。第三，加大对非公有制企业的金融支持力度。金融机构要进一步完善信贷管理体制和运作机制，创新金融服务，扶持民营企业走出融资困境；要进一步建立

和完善分类信用评级和授信制度，增加中小民营企业的融资机会；要适当下放贷款审批权限，提高服务效率，及时满足民营企业发展的资金需求；要进一步优化信贷结构，切实满足民营企业的资金需求；要加强金融创新，为民营企业开展融资租赁、仓单质押、货权质押、应收账款质押、商铺经营权质押、知识产权质押、公司理财和账户托管等业务。

四要进一步理顺服务机制，优化我省非公有制经济发展的环境。第一，加快非公有制企业服务体系的建设。要建立健全政府服务机构，在省经委下设立副厅级省中小企业局，加强对非公有制经济生产、经营、管理活动的社会服务功能，积极为非公有制企业提供公共服务。要构建非公有制企业社会服务体系。按照“政府扶持中介、中介服务企业”的模式，构建多层次、社会化的非公有制企业社会服务体系，为企业提供管理咨询、评估认证、人员培训、创业辅导、开拓市场、信用评价、维权等服务。第二，建立非公有制经济合法权益投诉中心。省市县应建立非公有制经济合法权益投诉中心，认真受理投诉案件，纠正和处理违法违纪行为，促进执法水平和服务质量的提高，真正形成“亲商、富商、安商、扶商”的良好氛围。