

外向型经济： 湖北与沿海发达省份的比较与借鉴

李明武 罗明

长江大学

外向型经济以重视对外贸易、参与国际分工、扩大商品出口和积极利用外资发展本地经济为特征，是经济全球化的必然结果。大力发展外向型经济是实现区域经济腾飞的有效手段，分析湖北外向型经济发展的差距，借鉴沿海发达省份的经验，对于促进湖北经济发展具有重要意义。

一、湖北与沿海发达省份外向型经济发展状况比较

（一）外向型经济总量规模比较

选取进出口总额、实际利用外商直接投资额、国际旅游外汇收入、对外直接投资额、对外承包工程营业额、对外劳务派出人数等 6 个指标，较全面地分析湖北与沿海发达省份外向型经济发展在总量规模上的差距。

表 1 2009 年湖北、广东、江苏、山东四省外向型经济总量比较(亿美元)

| 省份 | 进出口额 | 实际利用 FDI | 国际旅游外汇收入 | 对外直接投资额 | 对外承包工程营业额 | 对外劳务派出人数(人) |
|----|---------|----------|----------|---------|-----------|-------------|
| 湖北 | 172.29 | 36.58 | 5.1 | 1.0947 | 27.5913 | 15911 |
| 山东 | 1386.0 | 80.1 | 17.7 | 9.0934 | 42.5362 | 46098 |
| 江苏 | 3388.3 | 253.2 | 40.2 | 6.9778 | 43.5771 | 35500 |
| 广东 | 6111.18 | 195.35 | 100.28 | 7.7388 | 75.8799 | 13307 |

资料来源：进出口额、实际利用 FDI 和国际旅游外汇收入数据来自各省 2009 年《国民经济和社会发展统计公报》，其他数据来自商务部网站(<http://fec.mofcom.gov.cn/>)

从总量规模看，湖北在外向型经济的各个方面与沿海省份都存在很大的差距。尤其是在对外贸易和利用外资两个核心指标方面，相去甚远，2009 年湖北的进出口总额分别只有山东的 12.4%、江苏的 5.1%、广东的 2.8%，实际利用外商直接投资，也只有山东的 45.7%、江苏的 14.4%、广东的 18.7%。在国际旅游方面，2009 年湖北国际旅游外汇收入为 5.1 亿美元，大约只有山东

本文为湖北省教育厅人文社科研究项目“湖北外向型经济发展研究”（2009y038）的部分研究成果。

的1/3、江苏的1/8、广东的1/20，对外直接投资大约只有山东的1/9、江苏的1/6、广东的1/7；而在对外承包工程和并未考虑各省经济总量差异因素，为了准确测度和比较湖北外向型经济发展水平，按照科学性、主导性和可比性原则，选取人均外贸额、人均实际利用外资、外贸依存度(外贸总额占GDP 的百分比)、外资依存度(实际利用外商直接投资占固定资产投资的百分比)等4个指标进行综合比较，其中人均外贸额、人均实际利用外资反映外向型经济的平均水平，外贸依存度、外资依存度反映外劳务输出方面也存在一定的差距，但差距相对较小。

表 2 2009 年湖北、广东、江苏、山东四省外向型经济发展水平比较

| 省份 | 人均外贸额(美元) | 人均实际利用 FDI(美元) | 外贸依存度(%) | 外资依存度(%) |
|----|-----------|----------------|----------|----------|
| 湖北 | 301.2 | 63.9 | 9.17 | 3.04 |
| 山东 | 1463.5 | 84.6 | 28.01 | 2.88 |
| 江苏 | 4386.4 | 327.8 | 67.95 | 9.22 |
| 广东 | 6340.7 | 202.7 | 106.82 | 9.99 |

资料来源:根据各省 2009 年《国民经济和社会发展统计公报》相关资料计算而来,美元与人民币按 1 : 6.831 换算。

(二) 外向型经济发展水平比较

外向型经济总量指标的比较向化程度。

从表中可以看出，就外向型经济的人均指标和经济外向度而言，湖北外向型经济的发展水平与沿海省份差距同样十分显著。在反映外向型经济发展水平的各项指标中，湖北仅仅在外资依存度上略高于山东，其他指标均远落后于沿海省份，江苏和广东的人均外贸额比湖北高出 10—20 倍，人均利用 FDI 分别是湖北的 5.1 倍和 3.2 倍，外贸依存度分别是湖北的 7.4 倍和 11.6 倍，外资依存度是湖北的 3 倍多。

二、湖北外向型经济落后于沿海省份的原因分析

湖北外向型经济发展与沿海省份差距是全方位的，不仅体现在各项涉外经济活动的总量规模上，也体现在人均指标上，还体现在经济的外向化程度上。如此差距的形成，有多方面的原因。

1. 从政策层面看。我国对外开放采取的是东部优先发展，由沿海向内地逐渐推进的发展模式，东部沿海地区首先打开了对外开放窗口，国家在财政、税收、信贷、市场准入等方面给了大量的优惠政策，为利用外资发展地区经济提供了政策上的支持，东部沿海在发展外向型经济的过程中占尽先机。尽管国家在1992 年出台了开放内陆城市的优惠政策，并于2000 年开始实施中部地区开放政策，但从时间上对内地的政策支持落后了十多年，正是因为我国改革和对外开放的先后次序和程度的不同，使沿海获得了政策和制度供给的“先发效应”，进而造成了内地与沿海外向型经济发展的差距。

2. 从区位条件看。在外向型经济的发展中，对外商品贸易、吸引外资、劳务输出、国际旅游等都与地理区位和交通运输有着密切的关系。运输成本高低、与外界交流便捷与否，都会对外向型经济产生重要影响。我国丰富、廉价的劳动力，以及沿海地区得天独厚的区位条件，使东部沿海自然成为国际产业转移和发展加工贸易的首选区域，滨海的地理位置使东部沿海地区有

着长期对外经贸贸易的历史传统和广泛的对外经贸联系，沿海发展出口加工贸易的悠久传统，形成了外向型经济的基础，而今，在东南沿海，“一乡一品、一镇一业”发展出口加工，已蔚然成风。而地处内陆的湖北，在承接海外加工贸易业务时，明显处于区位优势。

3. 从企业开放度看。历史上沿海地区一直是我国的对外贸易窗口，其发展意识和市场意识都特别强，尤其是东南沿海地区，由于自然资源匮乏，迫使他们不得不在对外贸易方面谋求发展，其视野更开阔。沿海企业更多地面向国际市场发展，一开始就表现出较高的开放经营的意向和水平，沿海民营经济比重高，民营企业主要走的是一条产业集群发展的路子，瞄准国际市场，以“小企业、大群体”的形式抱团闯天下。而湖北国有经济比重较大，国有大企业较多，受计划经济体制影响，更多地着眼于国内市场，而中小企业从诞生之日起就自觉或不自觉地选择了一条以为国有大企业配套为主，以服务当地市场为主的发展道路，以降低风险，其结果是使中小企业既无法形成自己的产业集群优势，无法做大做强，又使中小企业无法参与国际市场发展外向型经营。

4. 从产业延伸度看。沿海将产业发展置于全球化背景下，大量集群是在全球和地方的联结中形成的，是国际产业链向中国延伸的结果，是跨国公司对全球资源配置、全球外包活动以及开放政策等因素综合作用的结果。沿海的产业集群积极融入国际产业链条，并不断向产业的上下游延伸，当在国际产业链某一个新的节点上具备优势后，迅速做大做强，扩展国际成长空间。而湖北的产业发展更多地表现为内向型和封闭性特征，不利于其向全球市场的延伸。例如，武钢集团在湖北经济发展中举足轻重，但国际化程度较低，直到2009年才开始武钢产业链的上游向国外延伸。

三、沿海外向型经济发展给湖北的启示与借鉴

第一，要开放优先、改善投资环境，加快实现生产方式的转变

在外向型经济发展过程中，地方政府的正确引导和科学规划也起着非常重要的作用。湖北最大的问题就是生产方式的封闭性，湖北要树立“开放先导”战略，要通过规划、宣传和政策引导等多种方式，使企业放眼全球市场，以国际市场为导向，努力融入国际产业价值链，打破封闭的国内生产体系。要加大力度，积极吸引外商直接投资，尤其是大的跨国公司、大项目的投资，使湖北企业加入跨国公司的全球分工体系，促进生产方式由封闭型向开放型转变。

在外向型经济发展的过程中，沿海省份都十分强调加强基础设施建设，改善投资环境，且政府在此扮演十分重要的角色。对于内陆省份来讲，由于缺乏利用外资和发展出口的区位条件和地理优势，必须在投资环境和经济环境的优化上下功夫。在硬环境建设方面，主要要加强交通、通讯、水电等基础设施建设，完善城市功能，尤其要注重发展现代化的交通，提高发展对外经贸的便捷性，在软环境方面，要优化法制环境、人才环境和服务环境，为吸引跨国公司投资及其发展营造良好的外部环境。

第二，要合理规划，实施经济一体化战略，实现区域外向型经济的协同发展

长三角和珠三角是在各自的区域内地域相连、结构互补的较为完整的城市经济区域。近年它们在多层次内部合作的基础上，实施经济一体化发展战略，尽量避免内耗，按照经济规律的要求和比较利益原则进行合作，努力实现了基础设施衔接、支柱产业配套、新兴产业共建、一般产业互补的梯度开发模式与分工协作体系。

湖北省地处华中腹地，长江和汉江横贯东西，首府武汉已初步成为长江中游经济圈的中心，无与伦比的交通区位优势使其具备了增长极和辐射源的功能，是带动区域经济可持续发展的枢纽。黄石、宜昌、鄂州等二级中心城市主要承担增长极与广大腹地间要素传输的功能。在湖北外向型经济发展中，长江和汉江无疑是开放开发的战略重点，要以“两江一线”（即长江、汉江和京广铁路）为轴心，以武汉、黄石、荆州、宜昌、襄樊等大中城市为依托，按“千”字型格局逐步发展沿“两江一线”为轴线的产业带，以这些外向型经济的重点区域为骨架，优化外向型经济的空间结构，各级各类开发区则是生产力布局的节点和区

域经济的新增长点，从而构成湖北省中心功能突出，聚散功能强大的开放型经济的网络体系。

第三，要选择最有利于发挥区域比较优势的价值链战略环节，融入跨国分工合作体系

沿海的经验表明，选择最有利于发挥区域比较优势的价值链战略环节，扬长避短，积极参与国际分工，形成有自身特色的跨国专业化分工协作体系，是外向型经济发展取得成功的关键。区域外向型经济的协同发展并不是要“全面开花”，而是要实行政策倾斜，突出优势产业，同时注重扩大出口优势产业的辐射面。

湖北的优势主要是四个方面：一是产业优势，湖北的优势产业较多，如纺织服装业、农业、电子信息产业、生物技术与新医药产业等。二是区位优势，湖北位于华中腹地，承东启西，连南接北，历来为中国水陆交通枢纽。三是科技教育优势，湖北是科教大省，高新技术领域在全国有重要地位。四是资源优势，湖北有丰富的农业资源、矿产资源、水资源等，开发利用的潜力很大。因此，湖北应充分发挥自身优势条件，以优势产业为基础，核心项目为依托，研发配套为支撑，强化政策与技术支持，加快现有产业集群的整合与集聚，提高国际竞争能力。

第四，要抓住国际产业转移的机遇，突出产业链招商，搞好开发区建设

新一轮国际产业转移是全方位、大规模的。而今，由于资源环境尤其是土地和劳动成本的变化，沿海地区许多外向型企业逐渐失去了原有的竞争优势，一些制造业跨国公司准备将在中国的制造基地转移到内地，或将部分业务外包。湖北相对于其他内陆省份而言，无论是地理位置，还是产业基础、人才条件都具有比较优势，应该抓住这难得的历史机遇，积极承接来自国外和沿海地区的产业转移。在承接产业转移过程中，要突出产业链招商，同时搞好开发区建设，大力挖掘现有工业园区和集中发展区的潜力，完善办园机制，引导关联企业和配套企业向园区集中，把园区建设成为产业集聚、城市发展的增长点，以点带面形成全方位开发态势，带动区域外向型经济的增长。

第五，要实施“走出去”战略，大力发展对外投资，推进对外经济合作的发展

要充分利用国际和国内两个市场、两种资源，更深层次地参与国际分工。湖北省可结合资源禀赋状况、产业发展特点，有选择地加大海外投资力度，鼓励有实力的企业大胆走出去，重点支持和鼓励有比较优势的产品项目向海外转移，推动湖北具有比较优势的技术和过剩加工能力的输出，在全球范围内配置人力、物资、技术资源，逐步形成具有生产、贸易和融资功能的跨国公司，在全球范围内拓展发展空间。此外要大力推进对外承包工程、设计咨询和劳务合作。湖北劳动力资源丰富，有大量剩余劳动力，应采取措施促进劳务输出，推动湖北承包企业和国外企业的联合兼并，把对外劳务合作培育作为推动湖北经济发展新的增长点。