

湖北高校服务经济社会发展的现状、问题及对策

付义朝，申富强¹

(华中师范大学，湖北武汉 430079)

【摘要】服务地方经济社会发展是高校的重要职能。湖北高校在服务地方经济社会发展方面取得了突出成就，但依然存在不少问题，应在营造合作共赢氛围、发挥政府的组织和引导作用、建立健全高校综合评估体系、探索产学研联合体新路、完善相关政策环境、建立公共服务平台、提高产学研的开放性等方面采取相应措施，充分发挥高校的社会服务功能。

【关键词】高校；湖北；服务；发展；对策

【中图分类号】G40-052.2

【文献标识码】A

【文章编号】1003-8477(2010)06-0071-03

服务地方经济社会发展是高校的重要职能。湖北省的科教实力在全国省市中处于前列。2008年，湖北高等教育毛入学率达27.8%，每万人口中拥有大学生人数达255人，高于全国平均水平181人。普通高校数达87所，试办独立学院31所。居全国第四。在校本专科学生147万人，居全国第三，在校研究生7.54万人，居全国第四；博士、硕士学科覆盖面分别达《学科目录》的80%和97%。高校拥有的博士点和硕士点居全国第四。

目前，中部崛起已经上升到国家战略，湖北正面临着中部崛起的千年难得的机遇。同时，国家批准武汉城市圈“两型社会”建设也给湖北经济和社会发展带来得天独厚的有利条件。新形势下，如何发挥高校优势，使之充分发挥推动湖北省经济社会又好又快发展的“思想库”、“智囊团”、“驱动器”和“加速站”的作用，是一项具有深远历史意义和现实意义的重要课题。

一、湖北高校服务地方经济社会发展取得的主要成就

近年来，各高校紧紧围绕全省的工作大局，充分发挥自身优势，积极参与到湖北经济社会发展的方方面面，作出了积极贡献。

(一)为实现中部崛起战略和“两型社会”建设目标提供人才服务。湖北高校学科体系完备，人才资源十分丰富。在高校工作的两院院士、“973”项目首席科学家、国家“863”计划首席专家、国家杰出青年基金获得者、国家自然科学基金创新团队、教育部长江学者等高层次创新人才数量均居全国前列。湖北省一些重大建设项目如鄂西生态文化圈建设、三峡移民、地铁建设等等都充分依靠各校的科研力量。湖北高校的毕业生在促进经济社会发展的过程中发挥了重要作用。以武汉大学为例，该校2003—2006年的毕业生近50%在湖北就业。

据统计，近三年来，湖北高校为省内企业培训各类科技及管理人员近10万人次，科技人员到省内地市和企业挂职1600人次，动员专家、教授深入企业、农村开展科技攻关、成果推广、技术咨询、人员培训等共1.5万人次。

¹**作者简介：**付义朝（1974—），男，华中师范大学学校办副主任，博士研究生。申富强（1975—），男，华中师范大学政法学院博士研究生。

(二)为文化资源大省向文化经济强省转变服务。厚重的荆楚文化,形成了具有湖北特色的文化产业。当前,湖北省文化产业的发展已经成为拉动湖北省经济增长的要素之一,并呈欣欣向荣的发展态势。在湖北文化产业发展的过程中,高校的作用日益显现。依托各高校的人才资源而发展起来的文化创意产业发展势头强劲,面对全球金融危机,武汉市动漫创意产业逆市飞扬,动漫创意企业已发展到40家,从业人员7000多人,动画作品年制作能力达25000分钟,总产值突破6亿元,江通动画、拇指通、诺克斯、超级玩家等一批龙头企业脱颖而出。^[1]

(三)为农业增产、农民增收和农村发展服务。近年来,湖北高校在农作物优质抗病高产新品种、优质果树林木花卉新品种的选育、高产作物的培育等方面集中攻关,积极服务社会主义新农村建设。华中农业大学现拥有育成的优质油菜杂交品种28个,累计推广面积约1.5亿亩,创经济效益20多亿元,选育的柑橘新品种的推广使湖北省良种率提高了20个百分点,瘦肉型猪新品种及配套技术、动物疫病防控疫苗等新技术、新产品推广销售获巨大社会效益和经济效益。湖北大学选育的杂交早稻品种“两优287”填补了我国杂交早稻国标一级米的空白。武汉工业学院利用优势学科和科技特色,积极实施“一县一品”战略,不断拓展服务新农村建设的广度和深度。武汉科技学院开发的“苎麻清洁生产关键技术及设备”技术,已在咸宁建立苎麻生态产业园。湖北工业大学与湖北枝江酒业联手攻克一项白酒酿造难题,使“新窖老熟、老窖焕新”,在保持产品高品质和醇厚口感不变的情况下,出酒率、优质率大幅提高。

(四)发挥产学研和科技成果的孵化器作用,为地方经济可持续发展服务。近年来,各高校紧密围绕电子信息、生物医药、新材料、机电一体化等高新技术产业,加强科研攻关,突破产业技术瓶颈,抢占产业发展的技术制高点,为形成更多的品牌产业和产品提供强有力的科技支撑;围绕信息、金融、法律、物流、旅游、教育培训等现代服务业的发展需求,加强发展战略研究,促进三次产业结构优化,促进现代服务业发展水平和竞争力的提升;围绕水处理技术、废气处理技术、清洁能源和清洁生产技术等开展研究和成果转化,积极服务于“两型社会”建设。据统计,2008年,湖北高校承担各类科技任务经费28亿多元,其中,与企业合作的横向经费达15.2亿元。

(五)为提高湖北省科学决策、民主决策和依法决策水平服务。各高校充分发挥智囊团和思想库作用,积极为各级党委、政府的全局性、前瞻性和战略性决策提供研究咨询,为区域、行业、产业发展提供研究成果和科学依据。华中师范大学以中国农村问题研究中心为依托,先后向中央有关部门和湖北省提交政策咨询报告150多篇,内容涉及“农村群体性事件的预防”、“粮食安全”、“中部崛起”、“农村税费改革与乡村管理体制”、“村民自治”、“农村基层民主政治建设”等农村改革与发展进程中的重点、热点和难点问题。一些咨询报告为中共中央办公厅、国务院办公厅等相关部门采纳;有的咨询报告还引起胡锦涛、回良玉、俞正声等中央高层领导的重视。

二、湖北高校参与地方经济和社会发展服务存在的主要问题

尽管湖北高校在为地方经济社会服务的过程中得到了各级政府、产业界等方面的重视,也做出了很多成绩,但与湖北经济发展的要求和社会的期望还有很大的距离。

(一)官产学研合作共赢的观念有待加强。官产学研合作是指政府、企业、高校、科研机构在科学技术创新、新产品研发以及科技人才培养等方面,分工协作、互动循环,以充分发挥各自的优势,实现优势互补,共同促进科技创新与进步。由于受传统计划经济的影响,湖北企业对政府的依赖程度较高,政府的政策对企业的影响举足轻重,不少企业对其作为科技创新主体的认识不够,导致自身的科技创新能力薄弱;而高校虽然聚集了大量的科研力量,但由于未能与产业进行有效结合,很多科研成果不能转化为直接的生产力,闲置不用造成资源的浪费。当前,官产学研各自为战,未能深度合作,成为湖北高校服务经济社会发展的制约瓶颈。

(二)人才优势未能充分发挥。人才是高新技术产业发展的灵魂,人才的数量、层次及其创新活动是高新技术产业发展的命脉。据调查,湖北省内重点高校毕业生愿意留在湖北工作的仅占20%。据2008年的统计数据,当年湖北民营经济总量占到全

省GDP总量的47%，对湖北经济的贡献率为60%。^{[2] (p42)}但是影响湖北民营经济做大做强的首要因素是人才短缺。身处人才富矿之地却无法延揽到优秀人才，民营企业在参与市场竞争时劣势凸显。湖北如何创造拴心留人的环境，避免陷入“近水楼台不得月”的尴尬局面是促进湖北经济社会又好又快发展的关键。

（三）科研导向与社会需求有效对接不足。湖北科研成果中，科技论文、获奖成果等纯科研型产出高，而专利、新产品等商业化应用成果产出低。据统计，2007年湖北技术市场成交合同数共8298项，成交金额52.52亿元，高校技术转让568项，合同金额9402万元，分别仅占总数的6.8%和1.8%。^{[3] (p10)}可以看出，科研与应用转化两张皮的现象仍未得到根本解决，高校开展科研创新活动的产业化导向不强，大多数高校对科研工作重视只是项目验收、发表论文、报奖等，对科技成果能否转化为社会生产力并不关心，从而导致科技成果与市场需要严重脱节。如何实现科研成果与市场需求的成功对接，成为当前高校和企业共同面临的难题。

（四）缺乏科研成果转化风险保障机制。据国家知识产权局近日发布的信息显示，近5年间，全国高校专利授权量8389项，专利实施量只有22.8%，77.2%的高校专利没有产业化。^{[4] (p50)}为什么会有如此之多的成果没有得到转化，原因之一就在于缺乏资金投入。__絳_樊I_鏊譬如，湖北真正落实到成果推广的经费每年只有270万元，与实际需要相差甚远。不难看出，当前湖北高校科研成果转化由于缺乏风险保障机制，从而导致一些优秀科研成果无法走向市场，产生应有的经济和社会效益。

（五）缺乏有效的公共信息服务平台。目前，湖北虽然也有一些行业性、区域性或者是某一单位的信息交流平台，但从实际调研情况看，高校与企业之间的信息不畅情况依然非常严重。主要体现在高校有大量的研究成果束之高阁，而企业又在到处寻找合适的科研成果。另一方面，高校目前正在研究、近期准备推进的研究项目，是否是市场所必需、所急需，是否具有产业化价值，不得而知；而企业急需的项目或者希望突破的技术难关，却不知道找哪些机构合作。这种状况在目前信息交流平台技术突飞猛进的背景下，应该有一个有效的改善。

（六）产学研合作的开放性不够。在经济发展全球化的背景下，科技创新和技术研发也逐步走向国际化，在一个开放的环境中合作进行。许多跨国公司利用自身优势，整合全球资源，掌握着最新的科学技术，垄断了绝大部分原创性成果。去年，广东一独联体国际科技合作联盟在广州正式成立，参盟单位包括企业、高校、科研院所，还包括风险投资机构，以及省、市、区科技行政管理部门、外国专家局、园区管委会等政府部门，形成“官产学研金”结合的国际科技合作联合体。联盟将利用国际国内两种科技资源，整合全球科技创新资源，建立优势互补、高效协作的国际化科技创新体系，提高地区自主创新能力和提升产业竞争力。^[5]从目前的情况看，湖北的官产学研合作大多还局限在本地区发展，在实现跨地区合作方面，还存在很大的差距。

三、关于湖北高校更好地服务经济社会发展的对策建议

对比湖北高校服务经济社会发展中存在的问题，当前应采取如下措施：

（一）加强宣传引导，进一步在全社会形成合作共赢的思想共识和浓厚氛围。政府及管理部门应理直气壮地坚持高校以人才培养和科学研究服务于经济社会发展为宗旨，以高度的责任感为高校发展营造良好环境和氛围。一方面，要把发挥高校作用、依靠科技进步作为各级政府及有关部门落实科学发展观业绩考核的重要方面。另一方面，应建立高校服务经济社会发展的宣传推广制度，通过成立省委省政府高校服务经济社会发展宣传领导小组，整合宣传力量，加强策划和组织，充分发挥广播、电视、报刊、杂志、影视、网络等媒介的作用，形成立体宣传格局，在全社会形成官产学研合作共赢的思想共识和舆论氛围。

（二）加强体制机制创新，发挥政府的组织和引导作用。建议在省市两级建立高校服务经济社会发展联席会议制度，由政府主要领导亲自挂帅，加强有关部门、行业的沟通、联系和协调，在信息、立项、政策、经费等方面为高校科研提供指导和服务，重点解决政府主导作用发挥不够、高校在服务湖北经济社会发展中的主体地位不突出等问题。探索建立学科与产业的对接机制，高校之间、学科之间、高校与科研机构、企业之间的合作机制，基础研究、应用研究和成果转化的衔接机制，形成合作、

竞争、开放的科研新格局。

(三) 建立健全高校综合评估体系, 将服务经济社会发展列为高校办学的重要评估指标。政府应充分发挥管理和引导作用, 严格执行科技部、教育部等部委有关文件精神, 切实扭转高校科研重研究轻推广、重论文轻专利、重数量轻质量、重学术价值轻经济社会效益的倾向。研究制定高校服务地方经济社会发展指标体系、统计制度和考核办法, 把服务经济社会发展情况和绩效作为高校办学水平和效益、研发机构建设和绩效评估的重要指标, 作为高校科技人员工作实绩和水平考核的重要内容, 作为经费投入、招生计划投放、学科建设支持等的重要依据。

(四) 探索官产学研联合体新路, 推进高校高新技术产业化。根据湖北省的实际, 可尝试发展这些模式:

一是官产学研合作模式。政府支持高校在企业建立多形式的产学研结合的研究开发机构, 作为当地企业的科研基地和智力库。除原有校办企业外, 积极探索高校进入企业型和企业进入高校型的产业组织新形式。支持高校积极承接全省各地区、行业和企业事业单位的科研项目, 通过技术转移、专利许可、创办企业等方式进行成果转化和推广应用; 继续支持高校与地方共建大学科技园, 强化其孵化科技成果、转移先进技术、培育科技型企业的功能。有关地方政府要把大学科技园纳入当地经济社会发展的整体规划, 把扶持高新技术产业发展的相应职能、优惠政策和服务措施延伸到大学科技园, 在资金、建设用地、基础设施等方面给予优惠支持。各高校建立健全技术转移、成果转化、校企合作服务机构, 设立科技成果转化专项资金, 强化对科技成果转化的支持和服务。

二是官学合作模式。省政府在省财政安排的相关科技专项资金中, 增加对高校科技研发基地建设和基础研究、高新技术研发的投入。鼓励高校与企业联合申报省级科技成果转化专项资金, 各高校也要不断加大对科技研发基地建设和科技研发的投入。高校横向科研收入纳税按规定实行优惠减免。在政府的引导和支持下, 高校积极开展与市、县、乡镇“双边”或“多边”的“结对联姻”, 进行合作研究开发、合作建设各类基地、合作创办企业; 高校积极组织“千名教授下基层”、高校教师到农村担任科技指导员等活动。

三是官学金合作模式。充分利用日渐多元化的投融资体系, 促进高校科技成果与社会资本的有效配置。通过举办高校科技成果展示, 吸引企业和风险投资家参与, 努力创造科技成果拥有者和风险投资家进行项目和资本合作的平台。建立一个1-2亿元的“湖北高校科技产业发展基金”, 承担高校科技产业项目的技术和市场风险, 以弥补社会资金对高校科技成果转化投入的不足。

(五) 完善相关政策环境, 调动各方面的积极性。当前, 要进一步优化政策环境, 鼓励高校发挥主动性和创造性积极服务经济社会发展。一是要完善激励政策。对在科技成果转化中作出重大贡献的专业技术人员和管理人员, 省、市政府授予荣誉称号并给予奖励, 所在单位可按一定比例予以匹配, 所获奖金免征个人所得税。落实允许高校科技人员带科技成果离岗创办高新技术企业或到企业兼职、高校横向科研项目节余经费允许用于相应成果转化企业注册资本金等有关政策, 切实执行高校科技人员职务成果转化享有股权收益的有关规定。二是完善风险投资环境。建议设立重大科技成果转化风险专项资金, 减少和降低高校及科研人员的资金风险, 促进自主创新成果项目转化。三是完善人才环境。进一步消除人才流动中的城乡、区域、部门、行业、身份、所有制等限制, 疏通组织之间、地区之间的人才流动渠道, 保证人才流动的开放性和有序性。制定科学合理的薪酬体系, 创造良好的工作环境和创业平台, 使各高校的高精尖人才安心留在湖北、服务湖北。

(六) 建立公共服务平台, 加强需求对接。公共服务平台主要包括信息交流、项目融资、风险投资的退出等基础平台。当前, 湖北最需要的是信息公共服务平台, 建议政府主管部门按行业领域分类整理信息, 并相对集中在一个统一的平台上发布, 使信息需求者能有效、便捷地获取信息, 并保证信息的可信度。同时, 通过信息发布会、科技洽谈会、科技成果展示会等途径, 建立全省各地、各行业、企业与高校定期发布科技需求信息和科技成果信息的制度, 大力提高各地、各行业、企业科技需求与高校科技成果供给的对接程度, 使高校的科学研究以及成果转化更有针对性和实效性。

(七) 提高产学研的开放性。建议湖北省借鉴广东等地的成功经验, 打破地域边界, 在全国范围内乃至全球范围寻找合作的机会和资源, 开展宽领域的产学研合作。当前, 应积极抓住“两型社会”建设的大好机遇, 争取国家发展改革委、科技部、教育部、商务部、中科院等部委的支持, 以“服务年”、“高层论坛”或“博览会”等形式, 实现官产学研的深度合作, 打造一个具有全国影响的品牌。

参考文献:

[1] 桂华生. 武汉动漫创意产业迎来发展黄金期[N]. 中国工商报, 2009- 04- 23.

[2] 吴长安, 廖武洲. 透视湖北经济的“半壁江山” [J]. 今日湖北2009 年第9 期。

[3] 万涛, 魏洪雨. 高校技术转移的问题与对策研究——以湖北省为例[J]. 科技创业月刊, 2009 (, 9) .

[4] 欧阳曦, 等. 从专利申请霸主到转化先驱[J]. 创新科技, 2009, (9) .

[5] 廖怀凌, 粤科宣. 广东—独联体国际科技合作联盟昨天成立[N]. 羊城晚报, 2009- 11- 22.