

“十二五”时期湖北区域发展战略若干思考

中共湖北省委财经办（省委农办）

（中共湖北省委财经办，湖北武汉430077）

【摘要】区域经济发展格局是一个国家或地区制定经济社会发展战略、编制发展规划的重要基础。优化和完善区域发展格局是“五年规划”的重要任务和内容。认真研究湖北区域经济发展特点、存在的问题及其原因、进一步推进湖北区域经济协调发展的对策措施，对于全面实施“两圈一带”总体战略，合理编制“十二五”湖北经济社会发展规划具有重要的基础性作用。

【关键词】湖北；“十二五”；区域经济；发展战略

【中图分类号】F127(263)

【文献标识码】A

【文章编号】1003- 8477 (2010) 08- 0059- 06

一、“十一五”及“十一五”前湖北区域经济发展特点

（一）“十一五”及“十一五”以前湖北区域发展特征分析。“十一五”及“十一五”以前，湖北区域经济发展呈现先东后西、先城后乡、先线后面等明显特征。

1. 先东部后中西部。建国以来，湖北省区域经济发展格局基本上是以武汉为基点，由东向西延伸和展开，表现出明显的先东部后中西部发展顺序。建国初期，国家以武汉为中心，安排了武钢、武重、武船、武锅等一大批重点项目，湖北依靠地方财力也兴建了一批企业，如鄂城钢铁厂等，使鄂东成为省域经济中心，占全省的经济总量70% 以上。20 世纪60年代，国家开始实施三线建设，湖北相继开展了以合金、电力、铁路、汽车工业为主体的大规模基本建设，建设重点向鄂西南、鄂西北地区转移，推动了鄂西地区经济的发展。

2. 先大中城市后县域经济。总体上看，建国以来我省区域经济发展是以城市发展为开端，逐步向县域经济延伸扩展的。

优先发展武汉市。长期以来，武汉市一直是湖北经济优先发展的核心，聚集的资源、投入的财力、建设的基础设施在全省名列前茅。建国初期，全省工业的70% 集中在武汉市。到2009 年，武汉市仍然在全省一城独大，经济总量约占全省的1/3 左右。建设区域性中心城市。从1990 年到21 世纪初，我省实施了“一特五大”战略（建设好一个特大城市武汉市、同时努力建成沙市、黄石、襄樊、宜昌、十堰五个大城市）。“十一五”规划又提出支持其他区域性中心城市发展：支持荆州加快发展轻纺和汽车零部件产业；支持荆门壮大延伸石化产业链；支持十堰建成全国重要的商用车生产基地；支持随州加快发展专用车及汽车零部件和高新技术产业等，尽快使这些城市成为具有较强辐射带动力的区域性中心城市。培育省域副中心城市。2003 年9 月，湖北省政府将襄樊市、宜昌市确定为省域副中心城市，要求加快发展，更好地发挥其对西北部和西南部地区的辐射带动作用，与武汉市一起，形成“三足鼎立”之势。以后省委八届五次全会、八届九次全会、“十一五”规划纲要，都进一步明确和强调省域副中心城市建设，推动了两市经济发展。2008 年，两市G D P 分别跨过1000 亿元大关，2009 年分别达到1201.0 亿元、1245.6 亿元。加快发展县域经济。在长期的发展过程中，湖北区域经济客观上形成了以武汉为中心、以各大中城市为骨干，包括江汉平原、鄂北岗地以及长江东段两岸的一个大三角地带，经济重心在以武汉为中心的大中城市。而广大的农村地区特别是贫困山区、库区，发展比较滞后。上世纪末本世纪初，湖北加大了县域经济发展力度，特别是2003 年来，实行了“一主三化”

指导方针，促进了县域经济发展提速，在全省经济平衡协调中发展发挥了重要的支撑作用。2009 年，县域经济占全省G D P 的 56.2% ， 对全省经济增长的贡献率达到59.3% 。

3. 先交通干线后腹地。长期以来，我省在区域经济发展方面，先后提出并实施了“两江三线”、“金三角”、“一江两线”等战略。1991 年，《湖北省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》提出：要充分发挥长江黄金水道和铁路大动脉的作用，逐步形成以长江、汉江（两江）和京广、焦枝（两条纵向铁路）、襄渝、汉丹、大沙铁路（连成一条横向铁路）为主线，以武汉为中心，中等城市为骨干，众多小城市为联结点，广大农村为依托的区域经济格局。《湖北省国民经济和社会发展九五计划及2010 年远景目标纲要》指出，要大力以武汉市为中心，以沿江大中城市黄石、宜昌、襄樊为顶点的经济建设的黄金地带。2007 年6 月省九次党代会提出推动“一江两线”经济带建设，支持和促进长江沿线和汉（口）十（堰）、襄（樊）荆（州）高速公路沿线地区加快发展。无论是“两江三线”、还是“金三角”、“一江两线”，都强调加快发展交通干线沿线经济，以交通干线的发展带动腹地经济发展。目前，全省大中城市、大型厂矿企业等，依然是沿主要交通干线布局，离交通干线较远的广大腹地、特别是农村经济相对滞后。

（二）当前湖北区域发展存在的主要问题。

1. 区域经济发展水平不够平衡。经过6 0 多年的建设发展，湖北区域经济取得长足发展。但由于资源禀赋、地理位置、经济社会基础条件等差异，区域之间经济发展仍不平衡。主要表现为三个差距明显。

（1）东西部差距明显。以武汉城市圈和鄂西生态文化旅游圈为例：两圈人口大体相当、国土面积鄂西圈比武汉圈大近一倍。2009 年，武汉城市圈G D P 达7956.6 亿元、地方财政一般预算收入445.3 亿元、城镇固定资产投资4857.7 亿元、社会消费品零售总额3729.1 亿元。鄂西生态文化旅游圈分别为武汉城市圈的61.3% 、83.0% 、55.8% 、58.8% 。武汉城市圈的各项数据都远大于鄂西生态文化旅游圈。

（2）各市州林区差距明显。2009 年，全省17 个市州，无论总体规模、人均指标差距都比较大，反映出各地经济发展水平参差不齐。

（3）城乡之间差距明显。2009 年全省城镇居民人均可支配收入14367 元，比上年增加1214 元，增长9.2% 。农村人均收入5035.3 元，比上年增加378.9 元，增长8.1% 。城乡居民收入之比2.85：1。城乡基础设施建设水平、社会事业发展等差距明显。

2. 区域发展内生动力不够强劲。从全省整体看，经济发展的质量、效益不好，自我发展能力不够强。一是区域自我发展能力不够强。2009 年全省地方财政一般预算收入与G D P 之比为6.4% ， 中部六省为7.2% ， 在中部地区名列倒数第二（全国财政收入与G D P 之比为20.5% ）。二是企业自我发展能力不强。我省规模以上企业、特别是大企业数量少，企业平均规模不够大，企业经济效益不够高，自主投资能力、特别是民营企业投资能力不强，2009 年全省民间投资完成3697.32亿元， 占全省投资比重的48.8% 。

3. 区域经济发展支撑点不够多。从全省看，区域发展过度依赖超大城市和大城市，尤其是武汉一城独大的格局没有明显改观。与中部河南、湖南两省相比，2009 年G D P 过千亿元的城市，河南有10 个、湖南有5 个，湖北只有3 个。2008年县域经济进入全国百强的县市，河南有8 个、湖南有4 个，湖北为0。区域经济发展的支撑点不多，既是湖北区域经济不协调的重要标志，也是发展后劲不足的主要原因。

4. 区域经济特色不够鲜明。总体看，省内各经济区域因资源禀赋、交通区位条件等环境因素，及主导产业不同有所差异，但特色并不鲜明。第一，不同区域产业结构趋同。近十年来，武汉、宜昌、襄樊、十堰、黄石等市，同时存在重工业过重和轻

工业过轻的问题，除武汉、黄石、宜昌、襄樊等大城市外，多数市农业比重偏大、非农产业比重偏小。第二，不同区域的主导产业和重点产业趋同。在武汉城市圈内，机械、化工、建材、纺织、食品等传统产业已成为圈内多个城市的主导产业，孝感、黄冈、咸宁、仙桃、潜江、天门6市第一产业趋同，在农业产业化方面大同小异。第三，不同区域产业层次、技术含量相近。各区域都存在产业关联度低、产业链条短、上下游产业配套和协作关系不协调等现象。多数市州、绝大部分县市，工业产业都是以技术含量相对较低、劳动密集的加工工业为主。

5. 各区域之间联系协作不够紧密。目前，全省经济区域大体依行政区划而定，市州之间、县市区之间经济联系不紧密。跨行政区域、覆盖两个或两个以上市州的大经济区域发育不足，相互之间缺乏联系协作。仅从“两圈一带”看，武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈、长江经济带三者之间相互联系、互动发展破题未久，圈圈之间、圈带之间经济分工与协作不明显，没有发挥相互联系、互相促进的整体效益。湖北区域经济发展不协调，主要在于资源禀赋、地理位置、交通区位条件、发展基础等客观因素的差异。从区域发展战略、推进措施等方面分析，也有一些不足：一是区域经济发展战略概念较多但不够稳定。改革开放以来，湖北省提出的有关区域经济发展战略有：“四区一中心”、“中部带动周边”、“金三角”、“两江三线”、“一特五大”、“一主两副”、“一江两线经济带”。这些区域经济发展战略概念多、不稳定、不统一，如“金三角”有时是指导武汉—宜昌—襄樊“金三角”，有时是指以武汉为中心的黄石—宜昌—襄樊“金三角”，有时是指武汉—黄石—宜昌—荆州—襄樊—十堰这样的双核“金三角”。概念不稳定、不统一，导致一些战略没有完全实施。二是发展战略的跟进措施不落实。有些战略提出来后，既没有出台相关的规划、也没有出台政策措施，有的甚至停留在纸面上。三是发展战略整合力度不够大。目前多项区域战略均有所突破，相关区域经济发展均取得明显成效，但在战略整合，形成整体效益方面成效不显著。

二、“十二五”时期是推进湖北区域协调发展的关键时期

无论从区域经济发展理论、湖北区域发展实际，还是从未来一段时期湖北区域经济发展面临的形势看，“十二五”时期都将是湖北区域协调发展的关键时期。

（一）从区域经济发展理论看，湖北经济即将步入缩小差距、平衡发展的关键时期。无论区域经济学理论的主流学说，还是发达国家和地区的发展历程都证明，随着经济发展水平提高，区域经济差异最终将逐步缩小，趋于平衡成长。最具代表性的是美国学者威廉姆逊提出的“倒U型”规律：在发展初期，区域间以收入差距扩大和‘南北’二元性增强为特征；在国家成长和发展较为成熟阶段，则以区际趋同和‘南北’问题消失为特征（Williamson·J·G，1965）。我国区域经济学家陆大道认为：20世纪90年代前中期我国达到“U”字型底部，需要经过20至30年非均衡发展，才能逐渐进入平衡发展阶段。根据该论断，截至目前，区际经济在“U”字型底部运行将进20年，加之十六大以来，各级政府认真贯彻落实科学发展观、加大了对区域协调发展的统筹力度，对区域经济格局进行了调整优化。我们判断：“十二五”时期，无论全国还是湖北，区域经济都可能提前进入平衡发展阶段。

（二）从湖北区域经济发展实际看，已经实现了点线突破、即将进入板块崛起的协调发展新阶段。分析建国以来湖北区域经济发展特点，可以发现呈现典型的“节点—走廊—板块”，即点线突破、板块崛起的特征。

（1）经济“节点”。通过生产力布局、投资倾斜等形式，在一些条件较好的“节点”率先突破，成为经济发展的“极”。一是城市经济。从全省看最早是优先发展武汉市为中心的大中城市。到20世纪90年代初，这一些发展路径得到进一步强化，先后实施了“一特五大”、“一主两副”、区域性中心城市等城市发展战略，使城市经济成为区域经济中重要的节点。二是大项目、大企业。通过布点重大建设项目，使一些地区经济快速发展，实现突破。其中最典型的就是所谓一（一米七冷轧板）、二（第二汽车制造厂）、三（三三零工程）工程建设，成就了武汉、十堰、宜昌的行业优势和经济发展的区域优势。

（2）经济“走廊”。由主要交通干线带动人流、物流、资金流、信息流，使沿线不同节点的经济连成一线，成为经济相对发达的经济走廊。“金三角”、“两江三线”、“一江两线”等区域发展战略，都是通过交通干线，把主要的经济节点连起来，

从而形成经济走廊。到本世纪初，随着以长江及京广、焦柳和京九铁路等运输干线为骨干，多种运输方式配合，与全国运网紧密相联的运输通道基本形成，湖北区域经济的若干“轴”或“带”初步形成：武汉随州襄樊十堰汽车工业走廊、沿长江冶金、装备制造、船舶、化工、建材、电力等产业带；沿主要交通干线沿线的农产品加工业带、旅游业带等。

（3）经济“板块”。随着经济节点、经济走廊的发展，以及向周边地区辐射作用的增强，湖北区域经济发展开始呈现板块（经济区）崛起。上世纪80年代，湖北省提出了“中部带动周边战略”：要求全省建立鄂东经济区（包括武汉、黄石、鄂州等市和黄冈、咸宁、孝感等地区）、鄂中南经济区（包括沙市、荆门市和荆州地区等）、鄂西北经济区（包括襄樊、十堰市和郧阳地区、神农架林区）、鄂西南（包括宜昌市和鄂西自治州）四个基本经济区，并确立武汉为全省的经济中心。优先发展中部比较发达的地区，带动仍然比较贫困的四周山区。进入新世纪，湖北省先后提出并实施了武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈和长江经济带发展战略。武汉城市圈包括武汉、黄石、鄂州、孝感、黄冈、咸宁、仙桃、潜江、天门等9市，是湖北经济社会发展的龙头，2007年12月获批“全国资源节约型、环境友好型社会建设综合配套改革试验区”。鄂西生态文化旅游圈包括襄樊、荆州、宜昌、十堰、荆门、随州、恩施、神农架8个市（州、林区），是全国重要的生态功能区、水电基地、农产品基地和制造业基地。2009年湖北省委省政府又提出加快湖北长江经济带开放开发，承担起连接两圈的空间主轴。目前，这些经济板块初现雏形。

区域经济“板块”的形成，实际上就是区域一体化程度提高和区际发展差距缩小，实现区域协调发展的标志。应当看到，经过60余年的建设发展，推动湖北区域经济发展的点（增长极）、轴（经济带）相对成熟，但具有明显产业特色、具有区域一体化特征的经济区域（板块）数量少、规模小，特别是跨行政区域、对全省经济发展具有较强支撑能力的“大”板块发育尚不成熟。“十二五”期间将是湖北区域经济“板块”发育壮大的关键时期，也是区域经济平衡协调发展的关键时期。

（三）“十二五”时期湖北区域发展面临的新形势对区域平衡协调发展提出了新的要求。

1. 国家区域格局的新调整。近年来，特别是在应对金融危机和经济衰退中，国家进行了新一轮区域发展总体战略谋划：东部沿海从北至南已完成或正在开展的沿海发展战略，包括辽宁五点一线沿海经济带、河北曹妃甸工业区、天津滨海新区、江苏沿海经济带、长三角地区经济带、福建海峡西岸经济区、泛珠三角经济区等。在中部地区，武汉城市圈和长株潭城市群作为国家综合配套改革试验区已获批准。中原城市群发展也将纳入国家战略考量。在西部，成渝改革试验区、关中——天水经济区、北部湾经济区成为西部三大经济区。东部发展、西部开发、中部崛起和东北振兴的四大区域合作发展的新格局已初步形成。国家区域格局的调整和区域协调发展将对湖北区域经济的协调发展提出新的要求，产生强大推动力。

2. 国家主体功能区划分。全国主体功能区规划将国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类。主体功能区划分规划的实施，总体看将会引导地区经济布局、人口分布与资源环境承载能力相适应，促进人口、经济、资源环境的空间均衡与协调，实现可持续发展。

3. 中部崛起战略及中部城市群发展。《中共中央、国务院关于促进中部地区崛起若干意见》明确提出对中部地区在政策、资金和重大项目布局方面给予支持。《国家促进中部地区崛起规划》提出，要加快发展沿两纵（沿京广线、京九线）、两横（陇海线、长江经济带）交通沿线经济，促进区域经济协调发展。湖北地处两纵两横交通干线的重要节点（版图地跨三条干线），在未来的区域经济发展上具有得天独厚的交通区位优势。规划的实施必将总体上提高湖北经济发展水平，推动湖北区域经济协调发展。《中共中央、国务院关于促进中部地区崛起若干意见》还将武汉城市群、中原城市群、长株潭城市群和皖江城市群纳入国家宏观发展战略。四个城市群加上江西的昌九景城市群在产业结构、经济发展阶段、城市化水平和地理区位上各有特色，竞争力强劲。加强与中部地区其他城市群的协作、联动，对于促进省内偏远地区加快发展，实现全省经济平衡协调发展具有重大意义。

4. “两圈一带”总体战略的实施。2009年9月，省委省政府《关于加快湖北长江经济带新一轮开放开发的决定》正式出台，

标志着武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈、湖北长江经济带开放开发“两圈一带”总体战略正式形成。“两圈一带”战略，是一个集国家战略、地方战略、区域战略、流域战略于一体且高度融合的战略，既是正在实施的各类区域发展战略的集成，也是推动不同区域经济整体联动、良性互动的重要平台，必将极大地推动区域与流域战略的高度融合，充分发挥区域、流域的比较优势，实现全省区域经济全面协调可持续发展。

5. 新一轮产业转移和结构升级。一方面，随着土地、劳动力和其他生产要素成本的提高，我国周边工业化国家向国内，以及国内沿海发达地区向中西部地区的产业和企业转移进一步加快，湖北一些地方土地、劳动力、原材料等生产要素相对廉价，在地理区位和交通上具有优势，成为外资和沿海产业转移的理想承接区，从而有利于加快后发地区的发展。另一方面，从全球经济发展史看，危机往往会孕育出新的技术、新的产业。后危机时代科学技术的提升和新兴产业的大量崛起，会促进一些科学要素密集、投资充裕、文化、管理条件和体制机制相匹配的地区迅速发展起来，并从这些地区向后发地区大量转移，带来区域经济重新布局和整合，进而促进湖北区域经济协调发展。

6. 新一轮交通基础设施建设高潮。近年来，特别是国际金融危机和经济衰退暴发以来，国家提出一揽子扩内需、保增长的政策措施，大幅增加了交通设施为主的基础设施投资。目前，这些投资已初步见到成效。省内，武广、合武、武康二线等铁路建成通车，干线铁路扩能改造有序开展，二广、福银、沪渝高速公路全线贯通，阳逻、天兴洲长江大桥建成通车，鄂东、荆岳等长江大桥建设不断加快。武汉新港、引江济汉通航工程、崔家营航电枢纽等港航建设全面推进。“十二五”时期，我国仍将实行以扩内需为主的“内需拉动”战略，继续加大对交通基础设施的投资力度，促进形成分布合理、互补互通的综合交通运输网络，进而带动沿线及周边经济（特别是后发地区经济）加快发展，实现区域经济的平衡协调发展。

三、“十二五”时期推动湖北区域协调发展的战略思路

（一）“十二五”时期推进湖北区域协调发展的指导思想。总的指导思想：贯彻落实科学发展观，以促进区域经济协调发展为目标，以实施“两圈一带”总体战略为统揽，以推进形成主体功能区为主线，以实施“五个统筹”为途径，以体制机制改革创新为动力，努力建设特色鲜明、合作联动、板块崛起、多点支撑的区域经济新格局，推动全省经济社会又好又快发展，为基本建成促进中部地区崛起重要战略支点和基本建成全面小康社会奠定坚实基础。

（二）“十二五”时期湖北区域协调发展的主要目标。按照上述指导思想，“十二五”时期湖北区域协调发展的总体目标应当是：促进区域经济协调发展，建立板块崛起、多点支撑的发展新格局。一是要培育若干个空间分布、经济实力相对均衡、协调支撑省域经济发展的“经济板块”，进一步缩小东西部之间、不同市州之间、城乡之间的差距；二是要构建适应新形势下区域经济发展要求，有利于提升区域经济内生活力的动力机制；三是要构建分工协作、整体联动，推进“板块”之间缩小差距、协调发展联动机制。

（三）推进“十二五”时期湖北区域经济协调的重点任务和重大举措。

1. 培育区域发展新极点，实现布局合理、多点带动。按照区域经济的“增长极理论”、“点—轴模式”，针对湖北区域经济中“一城独大、支撑点少”的实际，“十二五”时期，湖北区域经济发展的首要任务，就是以全面实施“两圈一带”总体战略为载体和抓手，尽可能多地培育和发展带动力强的区域经济增长点、轴，形成带动腹地经济发展的增长极。一是大力发展城市经济。无论从战略安排、要素投入看，还是从发展实绩看，城市一直是区域经济发展的主要增长极。要以省会城市武汉为核心，以宜昌、襄樊为省域副中心，以其他区域中心城市为重点，加快发展城市经济，培育新的经济增长点。二是大力发展经济轴、带。强化沿长江发展经济轴、打造贯通鄂东、鄂西的经济联系战略通道。强化陆上交通沿线经济建设，打造主要交通干线沿线经济走廊，共同支撑省域经济又好又快发展。

2. 推进区域经济一体化，实现板块崛起、协调支撑。城市群是区域经济一体化的主要载体。“十二五”时期，要按照“两

圈一带”总体战略，着力打造若干个布局合理的城市群，辐射带动相关区域一体化发展，逐步形成顶托一方的经济板块。鄂东地区，重点是把武汉城市圈（城市群）做实做强。要按照武汉城市圈“两型”社会综合配套改革试验区建设总体方案和五个专项规划的统一部署，加快推进体制机制创新，实现圈域内基础设施建设、产业布局、区域市场、城乡建设、生态建设与环境保护“五个一体化”，促进区域经济一体化发展，把武汉城市圈建成带动全省经济社会发展的龙头。鄂中、鄂西地区要按地域特征、产业关联和交通条件等因素，着力发展两大板块：一是着力发展以电力、石化、生物医药、电子、轻纺、建材、机械制造等重点产业为支撑、以宜（昌）荆（州）荆（门）为中心的鄂中、鄂西南城市群，带动鄂中、鄂西南经济呈板块状崛起。鄂西北地区着力发展以汽车及零部件等产业为核心的襄（樊）十（堰）随（州）鄂西北城市群，带动鄂西北地区经济呈板块崛起。各区域要立足自身特点，发展各具特色的主导产业、围绕主导产业成龙配套，延伸扩展产业链，形成优势产业集群，加快区域经济一体化进程，形成具有内在联系、相对成型且稳定的经济板块。三大区域呈品字状分布，协调支撑省域经济发展。

3. 拓宽区域合作新途径，实现分工协作、联动发展。根据不同区域客观条件，按照形成主体功能区、优化国土开发格局的新要求，引导各经济区域向突出特色、错位发展、强化对接、整体联动转变，规范空间发展秩序。

（1）加强省内各区域之间的联系合作。主要是加强两圈一带之间的互动对接、协调发展。要加强产业互动与对接。武汉城市圈的制造业、零售业、旅游业、金融业、信息服务业、高新技术产业等逐步向鄂西圈渗透。鄂西圈在迅速做大生态文化旅游业的同时，加强对武汉城市圈的呼应，承接其产业。两圈的主要产业尤其是重化工业要逐步向沿江地区聚集，充分利用长江经济带充沛的水资源和发达的交通运输条件，实现资源、市场的有机结合。要加强交通对接，重点是加快建设长江、汉江、汉江运河、清江、三峡库区等航道建设，完善干支直达的水运网络，加快水运与铁路、公路、航空网络的对接，形成以武汉为中心、水陆铁空管联运配套、横贯东西、连接南北、快速高效环保的综合交通运输网络。要加强科技对接。充分利用武汉人才与科技实力雄厚的优势，发挥其科技辐射功能，实现人才、技术、信息等科技要素共享，带动“两圈一带”的经济结构调整、产业升级换代。加强生态环保对接。鄂西圈是武汉城市圈的生态屏障，要加强生态建设和环境保护。武汉城市圈要加强“两型”社会的探索与发展，并为鄂西圈的资源节约、环境友好提供技术、机制等方面的支撑。武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈都要加强与长江经济带的生态环保项目对接，共同搞好长江、汉江流域的沿江地带水土保持、水污染治理，实现“两型”社会建设目标。

（2）加强与省外重大经济区域的联动。一是加大与中部重点城市群的对接。通过长江、京广线、京珠高速等主要交通干线，加强与河南的中原城市群、湖南的长株潭城市群的对接与互动。通过长江、沪汉蓉等综合交通运输线，加强与成渝城市群、皖江城市群、环鄱阳湖城市群的对接与互动。通过汉江、沪汉渝等主要交通干线，加强与关中——天水经济区的对接。二是加大与长三角、珠三角、京津冀等全国主要经济区域的对接与互动。通过与主要经济区域的对接与互动，实现互相促进、联动发展。

（3）健全区域协调互动机制。一是健全市场机制，打破行政区域的局限。要加快建立全国统一市场，实现生产要素在区域间自由流动和产业转移，优化要素配置。二是健全合作机制，鼓励支持各区域开展经济和技术人才合作。要促进省内西部区域的资源优势，与东部区域的资金、技术、人才优势结合起来，促进东部区域那些主要依靠中西部资源的产业向中西部地区转移，带动中西部地区经济发展，提高整体经济效益。三是健全互助机制，倡导发达地区帮助欠发达地区。要在总结经验的基础上，进一步鼓励发达地区对口支援、捐资捐款、支教支医等形式，帮助欠发达地区，要加大技术援助和人才援助的力度，放大辐射和带动作用，将外生援助转化为内生机制。四是健全扶持机制，加大对欠发达地区的财政扶持。仅仅依靠市场机制难以实现区域平衡发展。要在健全市场机制的基础上，加大政府的调节力度，才能更好地促进社会公平，保障全体人民共享改革发展成果；才能从全局和战略的高度保护重要生态功能区；才能更好地履行政府提供公共服务的职责，使各地人民享有大体相当的公共服务。

4. 创新区域发展新机制，实现内生增长、创新驱动。“十二五”时期，要进一步深化改革，增强区域经济的内生发展活力。一是进一步深化经济体制改革。进一步深化投融资体制改革，努力吸引、鼓励省内外不同经济成分投资“两圈一带”重大基础设施、园区建设和产业开发。组建大型投融资平台，为区域经济重大项目提供资金支持。推进金融机构体制改革，建立武汉区域金融中心，鼓励各商业银行在省域副中心城市及其他中等城市设立分支机构，建立适应区域经济发展新形势的金融体系。加

大财税体制改革，进一步完善省财政直管县市体制，调动各地积极发展县域经济的积极性。创新税收分配体制机制，协商制定合理的税收分成规则，在武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈和长江经济带内形成产业布局合理、差异化发展、协作互动的一体化发展格局。深化企业管理体制机制改革创新，加快建立健全现代企业制度。全面深化农村经济体制改革，推进农村经济社会又好又快发展。二是创新行政管理体制。打破生产要素基本按行政区配置的状况。尤其要通过武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈和湖北长江带三个平台，实现资源在更大空间范围内的优化配置，逐步实现全省范围内人流、物流、资金流、信息流各类生产要素合理流动，形成区域合力。要通过改革创新加快建立省内市场一体化体系，促进生产要素流向区域条件好、价值创造能力强的区域。提升全省的经济活力和竞争力。

5. 探索“两型”发展新模式，实现绿色增长、持续发展。以加快转变发展方式为主线，以建设武汉城市圈“两型”社会综合配套改革试验区、鄂西生态文化旅游圈、长江经济带开放开发为平台和抓手，以发展循环经济和低碳经济为途径，实现产业结构升级、产业布局优化、产业多极衔接，建成节约能源资源、保护生态环境和适应气候变化的产业结构和产业体系，促进人与自然和谐相处，构建适应绿色发展、两型发展的区域经济发展新模式。武汉城市圈重点加快发展循环经济，探索节能减排的激励约束机制，完善促进资源节约的市场机制，深化资源价格改革，建立促进资源节约的体制机制；以水环境生态治理和修复为重点，完善环境保护的市场机制，建立生态补偿机制，努力实现环境保护与生态建设一体化，建设生态景观和谐、人居环境优美的生态城市圈。鄂西生态文化旅游圈要充分利用生态优势，将该区域建成集生态观光、休闲度假等多种功能为一体的综合性旅游圈、生态文明圈。长江经济带要树立人水和谐理念，优化临水产业布局，按环境容量定产业发展。加大水资源和水环境保护与管理力度，构建水生态环境安全体系，建成全国水资源可持续利用典型示范带，建设生态城镇、文明家园，建成全国生态文明示范带。

6. 建设特色优势产业群，实现产业支撑、错位发展。依据主体功能区定位，立足各区域的资源环境、交通区位、生态文化等条件，以及发展基础的差异，发展各具特色的主导产业及优势产业集群，形成与主体功能定位相协调，有利于缩小区域间发展差异主导产业和优势特色产业，使各区域发展相协调、经济发展与人民生活相协调。优化开发区积极发展现代制造业、高新技术产业、现代服务业、文化旅游产业等新兴产业，全面增强自主创新能力、努力掌握关键技术，增强科技成果转化能力，提升核心竞争力，大力提高经济增长质量和效益，成为带动全省经济社会的龙头和参与全球竞争的主体。重点开发区增强吸纳资金、技术、产业转移和人口集聚的集聚能力，加快工业化、城镇化步伐，逐步成为未来支撑湖北经济发展和人口聚集的空间载体。做大做强重点支柱产业，加快传统产业的改造升级，推进产业链延伸增值，积极承接产业转移，着力推动产业结构升级，通过一批重大产业集群和产业基础建设，构建优势产业地位突出、自主创新能力强、结构优化、布局合理的产业结构体系。限制开发区重点加强生态环境保护，因地制宜发展可承载的特色产业，引导人口自愿平稳有序转移，不断强化区域生态功能。禁止开发区依据法律法规规定，实行强制性保护，严禁不符合主体功能定位的任何开发和建设活动。

四、以“两圈一带”为统揽，协调推进相关区域发展战略

“两圈一带”战略是一个空间上的全覆盖，时间上的管长远的总体战略，促进“十二五”时期湖北区域经济协调发展，关键是要以“两圈一带”战略为统揽，把正在实施的各项区域经济发展战略整合到“两圈一带”总体战略中，实现整体联动、协调推进。

（一）深化武汉城市圈“两型”社会综合配套改革试验区建设。重点抓好武汉新港、武汉城际铁路等一批重点项目建设，加快推进武汉城市圈交通基础设施一体化进程。巩固提升汽车、钢铁、石化、烟草等支柱产业，大力发展以装备制造为重点的先进制造业和高新技术产业，积极培育战略性新兴产业，加快发展以金融、物流、旅游、信息等为重点的现代服务业，着力推进产业结构优化升级。以青山——阳逻——鄂州大循环经济示范区建设为重点，探索产业与资源、环境协调发展新路，大力发展循环经济。以武汉为中心，进一步优化产业布局，形成九市合理分工的产业发展梯次，推进武汉城市圈产业一体化发展。积极探索能源资源合理开发、优化配置、高效利用和有效保护的新途径，推进生态补偿和环境资源税制改革，建立生态建设和环境保护长效机制。

（二）推进鄂西生态文化旅游圈建设。围绕自然生态和历史文化两大主线，以生态保护为基础、以民族民俗文化为核心、以旅游开发为引擎、以资源整合和交通网络建设为重点，充分利用西部8个市州丰富而独特的自然生态、民族民俗文化、风景名胜等资源，促进经济结构调整和发展方式转变。加快旅游基础设施建设，大力实施旅游开发、生态建设和环境保护，努力把鄂西生态文化圈建设成为国内一流、世界知名的生态文化旅游目的地，成为湖北区域经济协调发展的拓展区域和支撑区域。

（三）全面实施长江经济带开放开发。要以发挥长江黄金水道优势、加快新一轮沿江交通设施建设为基础，以推进新型工业化、新型城镇化为核心，以促进沿江特色产业发展为重点，坚持科学、协调、“两型”、和谐开发。把长江建设成为现代产业密集带、新型城镇连绵带、生态文明示范带，建设成为联接武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈、推进全省区域协调发展的空间主轴。

（四）继续实施“一主两副”战略。优先支持武汉市做大做强，不断强化武汉市省域中心城市功能，切实把武汉建成我国中部地区的中心城市，全国重要的工业基地、科教基地和综合交通枢纽。更加重视和支持宜昌、襄樊两个副中心城市加快发展，增强区域辐射力和带动力，把宜昌、襄樊建设成为鄂西南和鄂西北地区经济社会发展的重要增长极、推动鄂西生态文化旅游圈板块状崛起的核心引擎。

（五）加快汉江经济带开放开发。以科学发展观为指导，重点建设汉江流域现代水利航运带、生态环保带、先进制造业带、现代农业带、沿江特色城镇带、山水休闲和历史文化旅游带，推动汉江流域成为与武汉城市圈和鄂西生态文化旅游圈相融合、与湖北长江经济带新一轮开放开发相呼应、外向型经济与内生型经济相促进、开发与保护相结合、生态与产业相协调、人与自然相和谐的可持续发展核心板块。

（六）大力发展交通干线沿线经济带。“十二五”及未来更长时间，交通运输条件将进一步改善。

1. 网络更加完善。在已经形成的省内“两纵两横”综合运输通道的基础上，进一步打造“五纵三横”的综合运输通道。交通条件的改善，为大力发展交通干线沿线经济，形成经济走廊和经济板块，推进区域经济协调发展创造良好的基础条件。

纵向：一是麻城至阳新方向，纵贯鄂东北、鄂东地区，包括京九、大广北高速、106国道。二是大悟至赤壁方向，北接中原城市群、京津冀大都市区，南接长株潭城市群、珠三角大都市区，包括京广铁路、京港澳高速、107国道等。三是随州至岳阳方向，北通中原城市群、南接长株潭城市群，主要包括随岳高速。四是襄樊至荆州方向，北接中原城市群、南接长株潭城市群，主要包括焦柳铁路、二广高速、207国道。五是十堰经宜昌至恩施方向，主要包括209国道、十房高速等。

横向：一是麻城经武汉、荆门、宜昌到成都方向，东接皖江城市带、长三角都市连绵区，西接成渝城市群，包括长江埠至荆门铁路、高速公路、沪蓉高速公路等。二是黄梅经武汉、荆州、宜昌、恩施至重庆方向，东接昌九工业走廊、长三角都市连绵区，西接成渝城市群，包括沪渝高速、318国道、长江、忠县至武汉输气管道等。三是黄梅经武汉、襄樊、十堰至陕西方向，东接昌九工业走廊、海峡西岸城市群，西接关中城市群，包括汉丹铁路、襄渝铁路、福银高速、汉江等。

2. 交通更加便捷。特别是高速铁路、高速公路、城际铁路的大批建成，将进一步缩小不同区域间交通条件差距，极大地促进人们思想观念、生活方式，以及经济发展路径和模式转变，为区域经济协调发展创造相对一致的外部环境。

（七）大力发展县域经济。大力发展县域经济是推动区域经济由点到线到面，由城市到乡村、由东部到西部梯次崛起的关联器和关键举措。“十二五”时期，要以富民强县为目标，以体制机制创新和科技进步为动力，以产业结构调整为主线，坚持放手发展民营经济，强力推进工业化、农业产业化和城镇化，为全省区域经济协调发展补强最大短板。

（八）积极推动新农村建设。“十二五”时期，要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”和形成

城乡经济社会发展一体化新格局的要求，以促进农民增收为核心、以发展现代农业和改善民生为重点，以农业基础设施、生态环境建设、农村公共服务体系建设、环境整治与村镇建设为抓手，以基层党的建设为保障，进一步推进新农村建设，为全面建设小康社会奠定基础。继续推进仙洪新农村试验区、鄂州城乡一体化、7 个山区县市脱贫奔小康、88 个乡镇新农村建设试点四个层面改革试点工作，加快发展村级集体经济，推动全省新农村建设由点到面纵深发展。加大资源整合和体制机制创新力度，加快推进资源要素向农村聚集配置，全面实现新农村建设“5-7 年有大变化”的发展目标。

（执笔：杨明杏）