

# 湖北省地方税收与国民经济相关问题研究

湖北省地方税务局

湖北省人民政府发展研究中心课题组

**【编者按】**根据经济决定税收理论，经济总量越大，税收规模就有可能越大；经济总量越小，税收规模就可能越小。但在地税实践中，为什么有些地方会出现经济总量大而地税收入少的情况呢？是不是地方税收与国民经济就没有关系了呢？带着这些问题，省地税局、省政府发展研究中心成立联合课题组，先后到宜昌、荆州、潜江、仙桃进行了专题调研，并到经济发达的广东省进行了实地考察。通过研究认为，从总体上说，仍然是经济决定地方税收，但由于税制、税种以及体制、政策等特殊因素的影响，地方税收与国民经济的关系，不能简单地用地税收入规模与 GDP 总量相比较来说明，需要分税种、分区域、分产业就影响地税规模的相关因素展开深入具体的分析。只有这样，才能合理地确定地税规模，才能正确处理好地方税收与国民经济相互关系。现将调研报告予以发表，供有关领导和相关部门在决策时参考。

本课题研究中，地方税收是指地方税务局组织的税收收入，不包括国税代征和财政征收的地方税收。

## 一、“九五”时期湖北省地方税收的状况评析

“九五”时期，在省委、省政府的正确领导下，我省税务部门围绕“以税聚财、以财兴省”的战略思想，积极推进聚财兴税方略，全省地税收入呈现出一年一个新台阶，连年实现高速增长的可喜局面。五年来，全省地税系统累计完成地税收入 414.93 亿元，2000 年首次突破 100 亿元大关，达到 105.5 亿元，年均总量增幅在 10 亿元左右，年均增长速度达 14.95% (见表 1)，为我省改革开放和现代化建设提供了强有力的财力保障。

**表 1: “九五”时期湖北省地方税收情况表**

单位:亿元,%

	1996年		1997年		1998年		1999年		2000年	
	指标值	增速	指标值	增速	指标值	增速	指标值	增速	指标值	增速
地方税收	60.42	23.09	70.07	15.98	83.20	18.72	95.71	10.05	105.52	10.25

从总量及速度看，我省地税收入成绩喜人，但从结构上看，我省地税收入在税种分布、地区分布、产业分布等方面存在着较大的差异性和不平衡性。

### (一)分税种情况及特点

“九五”时期分税种收入及增长情况见表 2。

表 2 “九五”时期湖北省地方税分税种收入及增长速度

单位:万元,%

项目	1996年		1997年		1998年		1999年		2000年	
	总量	增速	总量	增速	总量	增速	总量	增速	总量	增速
总计	604238	23.09	700770	15.98	831966	18.72	957137	15.05	1055244	10.25
1.营业税	273259	32.79	318065	16.39	345982	8.78	384493	11.13	441287	14.77
2.企业所得税	117451	-0.03	121650	3.6	138813	14.10	172557	24.31	210364	21.91
3.个人所得税	35978	118.47	53854	49.69	87251	62.01	90667	3.92	105647	16.52
4.资源税	8337	12.03	8995	7.89	9425	4.78	12839	36.22	15296	19.14
5.固定资产投资方向调节税	14828	22.38	16094	8.54	33822	110.15	55631	64.48	15945	-71.34
6.城市维护建设税	80865	16.44	92730	14.67	97261	4.89	105736	8.71	118502	12.07
7.房产税	31993	23.92	36904	15.35	43785	18.65	50086	14.39	55889	11.59
8.印花税	6889	18.23	8869	28.74	10804	21.82	11936	10.48	14047	17.69
9.城镇土地使用税	12709	1.32	16464	29.54	32729	98.79	37529	14.67	39980	6.53
10.土地增值税	257	170.53	300	16.73	721	140.33	744	3.19	560	-24.73
11.车船税	3952	12.37	4553	15.21	6060	33.10	6340	4.62	6982	10.12
12.屠宰税	16576	67.31	21505	29.74	25112	16.77	28581	13.81	30745	7.57

注:本表所有数据均来源于税收会统报表入库数。

从表 2 可以看出,“九五”时期我省地方税分税种情况呈现如下特点:

一是营业税所占比重最大,增长速度较为稳定。营业税是一种流转税,其收入规模稳居我省地税收入的第一位。1996—2000 年,营业税在地税部门税收总收入中的比重在 40—45%的区间浮动,各年份分别为 45.22%、45.38%、41.58%、40.17%、41.81%。同时,营业税各年度的增长速度基本上都保持在 10%以上,增长速度较为稳定,但表现出前高中低后升的波动过程。营业税占全部地税收入比重的逐年下降及增长速度的波动,主要是由于期初查补收入较多,造成期初好于期末的现象,抬高了“九五”时期地税收入的平均增长速度。从营业税的内部构成看,我省营业税收入主要来自金融保险业、建筑安装业、服务业、交通运输业、邮电通讯业。1999 年五个行业提供的营业税占营业税总收入的 93.83%,其中,金融保险业占 29.67%,建筑安装业占 24.63%,服务业占 22.18%,交通运输业占 3.87%,邮电通讯业占 7.28%。金融保险业、建筑安装业、服务业成为我省营业税收入的最主要的来源。

2、企业所得税占全部地税收入的比重稳定,增长速度逐年上升。企业所得税是一种收益性税种,其收入规模在我省地税收入中居第 2 位。1996—2000 年,企业所得税占全部地税收入的比重在 16.68—19.93%区间波动,各年度分别为 19.43%、17.36%、16.68%、18.03%、19.93%。从增长速度看,企业所得税是“九五”时期唯一表现出先低后高走势的税种,由期初的负增长 0.03%上升到 1999 年的 24.31%和 2000 年的 21.93%。

3、个人所得税占全部地税收入的比重上升较快,平均增长速度也最快。个人所得税也是一种收益税,到 2000 年其收入规模在全部地税收入中居第 4 位,但与居第 3 位的城市建设维护税相差无几,有望成为我省第三大主体税种。1996 年—2000 年,个人所得税占全部地税收入的比重在 5.95%—10.48%之间浮动,各年度分别为 5.95%、7.68%、10.48%、9.47%和 10.01%。

---

后三年基本上稳定在 10%左右。从增长速度看，个人所得税在“九五”时期各年度的增幅波动较大，但平均增长速度是地税各税种中最快的。特别是随着居民收入的不断提高和高收入阶层比重的不断扩大，个人所得税的潜力将是十分可观的。

4、城市维护建设税增长速度最为稳定，但占全部地税收入的比重开始下降。城市维护建设税属流转税类税种，是随增值税、消费税和营业税附加征收的，具有较大的依附性。1996—2000 年，城市维护建设税占全部地税收入的比重在 11.05%—13.38% 之间浮动，各年度比重分别为 13.38%、13.23%、11.69%、11.05%和 11.23%，虽然年度间占比相差不大，但下降趋势明显，期初比期末下降 2.15 个百分点，从增长速度看，城市维护建设税波动最小，最为平稳。

5、其它税种均有不同程度的增长，对地方税收的贡献各不相同。固定资产投资方向调节税，“九五”时期共提供地税收入 13.63 亿元，由于它已完成历史使命，将会给“十五”地税增长带来基数上的压力，并相应改变各税种的构成比例；屠宰税在增长速度上表现出逐年递减的趋势，从期初的 67.31%下降到期末的 7.57%，随着农村税费改革的逐步到位，屠宰税逐年递减的趋势将会进一步加快，甚至消失；资源税在“九五”末期曾一度呈现出好的增长态势，但随着小煤窑、小矿山的整顿，资源税将会出现新的下滑。

## (二)分区域情况及特点

“九五”时期，全省 18 个计划考核单位地税收入总体上呈不断增长的态势。但由于各地经济发展和税制调整方面的差异，致使各地地税收入在全部地税收入中的比重有所变化。黄石、荆州、襄樊、宜昌等 13 个考核单位所占份额有所上升，武汉、十堰、神农架、天门 4 个考核单位所占比重有所下降。虽然各地升降各不相同，但各地收入在全部地税收入中的地位基本没有改变，大体上形成四个层次。一是特大城市武汉市 2000 年地税收入占全省地税收入的 35.95%，一枝独秀；二是宜昌、襄樊分别占 10.90%和 7.4%，属第二层次；三是黄冈、荆州、黄石、孝感、十堰分别占 6.13%、5.01%、4.46%、4.44%和 4.08%，属第三层次；其他市州所占份额较小，属第四层次。这种区域地税分布状况表明我省地税收入不集中，税源分散；第三、四层次的考核单位过多，应不断提升他们的收入地位，不断增加第二层次所占比重和第三、四层次增长质量。地税收入分区域具体情况见表 3。

### 表 3 湖北省地方税收分区域情况表

单位:万元,%

年份 项目	1996年		1997年		1998年		1999年		2000年	
	收入	增速	收入	增速	收入	增速	收入	增速	收入	增速
全省合计	604238	23.09	700770	15.98	831966	18.72	957137	15.05	1055244	10.25
省直	41607	216.14	60088	44.42	62235	3.57	69694	11.99	74467	6.85
武汉市	238899	11.67	242548	1.53	283199	16.76	337661	19.23	379381	12.36
黄石市	25711	7.07	32501	26.41	36910	13.56	42867	16.13	47115	9.91
十堰市	33322	25.05	42925	28.82	49582	15.51	45710	-7.81	43043	-5.83
荆州市	28725	25.62	34223	19.14	40119	17.23	47392	18.13	52892	11.61
襄樊市	38308	20.26	45924	19.88	62099	35.22	70838	14.07	78123	10.28
宜昌市	62426	29.82	78649	25.99	97372	23.81	104729	7.56	115021	9.83
黄冈市	33700	27.77	40269	19.49	48429	20.26	58758	21.33	64668	10.06
孝感市	20380	33.79	25687	26.04	31520	22.71	41227	30.79	46857	13.66
咸宁市	12585	17.49	15516	23.28	18550	19.55	23364	25.95	25991	11.24
恩施州	11120	20.76	13982	25.74	20640	47.61	26700	29.36	29547	10.66
鄂州市	102580	16.82	11858	11.59	14593	23.06	17227	18.05	19992	16.05
荆门市	22135	24.24	26298	18.81	29574	12.46	30404	2.81	34164	12.37
林区	557	23.23	653	17.23	661	1.23	682	3.18	701	2.79
随州市	8023	18.24	9832	22.55	12871	30.91	14463	12.37	14308	-1.07
天门市	5684	5.42	6630	16.64	8162	23.11	5519	-32.38	6234	12.96
潜江市	5631	14.17	6827	21.24	8233	20.29	9652	17.24	11129	15.30
仙桃市	5169	11.42	6361	23.06	8116	27.59	10245	26.23	11251	9.82

注:此表数据来源于税收会统报表入库数;由于行政区域的调整,孝感市和随州市的收入相应地调减和调增了广水市收入。

从表 3 可以看出,“九五”时期,我省分区域地税收入情况呈现如下特点:

一是武汉市的龙头作用明显, 占全省地税收入比重有所下降。“九五”时期, 武汉市的地税收入在全省地税收入总额中一直占据 1/3 强的份额, 其收入总额几乎相当于黄石、十堰、荆州、襄樊、宜昌、黄冈 6 市之和, 表现出明显的龙头作用。受近几年税收政策调整和企业改制的影响, 减少了武汉市的地税收入。如武钢的所得税由国税代征; 武汉地方企业与中央企业联营的企业所得税也由国税代征。从而导致武汉市地税收入占全省地税收入的比重由 1996 年的 39.54% 下降到 2000 年的 35.95%, 减少 3.59 个百分点, 所掉收入相当于 2000 年随州、潜江、仙桃三市地税收入之和。

二是受三峡工程、京九铁路等重大项目建设的直接驱动, 部分被考核单位地税收入迅速增加。如宜昌市, 在全省各地级市中, 它是唯一过 10 亿收入的城市, 占全省地税总额达到 10.9%, 其地税收入的增加主要得益于葛洲坝、隔河岩、三峡等水利枢纽工程的建设及部分路桥配套设施建设的投资拉动。如焦枝铁路复线建设, 1997—2000 年共为枝江市提供地方税收 530.20

万元；高坝州水利工程建设，1994—2000年累计为宜都市提供地方税收3196.23万元；兴山县搬迁工程，其实现建安营业税、城建税及附加等地方税收3316万元；宜昌长江公路大桥、夷陵长江大桥建设共为宜昌提供地方税收1712万元。三峡工程的大规模建筑安装投资更是使宜昌地税收入史无前例地大幅度增长。从1996—2000年，宜昌市仅从建安投资中就获得地方税收4.73亿元。以农业为主的黄冈市由于京九铁路的建设也直接拉动了地税收入的高速增长，但随着工程的完工，黄冈市地税出现增收困难的局面。

三是大部分考核单位地税收入能力差距不大，税源分散。从表3我们可以看出，我省一大批大中城市占全省地税收入规模都很小，大部分都在10亿元以下，缺乏强有力的地税增长区域。与广东省相比，我省税源相对分散，税源不集中。1995—2000年，广州、深圳两市地方税收累计之和占全省地方税收的58.91%，而且呈逐年上升趋势。2000年，广州、深圳两市的地税收入分别突破200亿和150亿。珠海、汕头、惠州、东莞、中山、江门、佛山、湛江、顺德9个市的地方税收也都超过10亿元，形成了以广州、深圳、珠江三角洲为主的税源基地。而我省武汉市的地税收入不及广州的1/4和深圳的1/3，过10亿元收入规模地级市的也仅有宜昌市一家，没有形成类似于广东的经济增长强劲、税源集中的增长区域。

### (三) 分级次情况及特点

这里所说的分级次主要是指省级税收和市县级税收两个级次。“九五”时期两个级次的地方税收总体情况见表4。

## 表 4 湖北省地方税收分级次情况表

单位：亿元，%

年份	总收入		省级收入			市县级收入		
	指数值	增速	指数值	占比	增速	指数值	占比	增速
1996	60.42	23.09	8.30	13.73	61.48	52.12	86.27	18.58
1997	70.07	15.98	10.88	15.52	31.08	59.19	84.48	13.56
1998	83.20	18.72	11.63	13.98	6.89	71.57	86.02	20.92
1999	95.71	15.05	12.30	12.86	5.76	83.41	87.14	16.54
2000	105.52	10.25	12.21	11.58	-0.74	93.31	88.42	11.87

从表4可以看出，我省地税收入分级次情况存在两个明显特点。

一是省级收入增长速度和占全部收入比重逐年下降。造成省级收入“双降”的主要原因是由于国家调整利率政策和金融保险营业税政策引起的。

二是市县级收入增长稳定，所占比重略有提高。1996—2000年，市县级收入增长速度在11.87%—20.92%的区间浮动，高低相差9.05个百分点，其增长速度明显高于省级收入。从所占比重看，市县级收入占全部地税收入的比重呈逐年上升趋势。

### (四) 分产业情况及特点

“九五”时期，我省分产业地税收入具体情况见表5。

表 5 湖北省地方税收分产业情况表

单位:亿元,%

年份	总收入		一产业			二产业			三产业		
	指标值	增速	指标值	占比	增速	指标值	占比	增速	指标值	占比	增速
1996	60.42	23.09	1.65	2.73	65.00	22.25	36.83	4.41	36.52	60.44	36.37
1997	70.07	15.98	2.15	3.07	30.30	25.24	36.02	13.44	42.68	60.91	16.87
1998	83.20	18.72	2.51	3.02	16.74	30.02	36.08	18.94	50.67	60.90	18.72
1999	95.71	15.05	2.85	2.98	13.55	31.09	32.48	3.60	61.77	64.54	21.91
2000	105.52	10.25	2.30	2.18	-19.30	34.50	32.70	10.97	68.70	65.12	11.22

注：“占比”为各年度分产业地方税收占全部税收收入的比重；一产业的指标值主要是屠宰税收入。

根据表 5 分析，我省地方税收分产业情况呈现以下特征：

一是第三产业提供的地方税收逐年增长，但增长速度呈下降趋势。主要原因是查补收入抬高了期初基数，国家调整金融保险营业税的政策和限制部分服务业的发展直接减少了第三产业的地税收入。

二是第二产业提供的地方税收占全部地方税收的比重呈下降趋势，增长速度起伏不定。造成第二产业提供的地方税收占全部税收收入的比重下降的主要原因是：“九五”时期许多工业企业纷纷改制，由于不良资产剥离等原因，减少了地方税收；一部分企业钻国家政策的空子搞假外资、假高新企业，也造成部分地方税收流失；更重要的是很多中小企业特别是乡镇企业的经济效益不好。

三是第一产业提供的地方税收占全部地方税收的比重小，大大影响了我省地方税收占 GDP 的比重。

四是产业经济结构与产业地税结构不一致。这种表现固然与税制和税种有关，但我省第二产业提供地方税收的能力不足也应引起注意。

#### (五)分企业性质情况及特点

随着社会主义市场经济体制的确立，个体私营经济、外资经济、股份制经济等多种所有制经济得到了较好的发展。多种所有制的不断发展不仅极大地改善了我省所有制结构，也促成我省地税收入多元化格局的形成。“九五”时期我省地税收入分企业性质情况见表 6。

表 6 湖北省地方税收分企业性质情况表

单位:亿元,%

	1996			1997			1998			1999			2000		
	指标值	占比	增速	指标值	占比	增速	指标值	占比	增速	指标值	占比	增速	指标值	占比	增速
合计	60.42	1000	23.09	70.07	100	15.98	83.20	100	18.72	95.71	100	15.05	105.52	100	10.25
国有企业	40.04	66.27	11.78	44.63	63.69	11.46	50.01	60.11	12.05	52.74	55.10	5.46	52.01	49.29	-1.38
集体企业	9.20	15.23	21.53	10.25	14.63	11.41	11.25	13.52	9.76	12.11	12.65	7.64	12.28	11.64	1.40
联营企业	0.04	0.07	100	0.08	0.11	100	0.20	0.24	150	0.18	0.19	-10.00	0.13	0.12	-27.78
股份制企业	1.90	3.14	15.70	2.99	4.27	57.37	5.23	6.28	74.91	11.16	11.66	113.38	20.24	19.18	81.36
私营企业	0.19	0.31	311	0.38	0.54	100	0.82	0.98	115.79	1.02	1.07	24.39	1.61	1.53	57.84
外商投资企业	0.46	0.76	360	0.87	1.24	89.13	1.29	1.55	48.28	1.37	1.43	6.20	1.51	1.43	10.22
港澳台投资企业	0.95	1.57	822	1.11	1.58	16.87	1.22	1.47	9.91	1.46	1.53	19.67	1.6	1.52	9.59
个体经济	7.52	12.46	9.80	9.58	13.67	27.39	12.63	15.18	31.83	13.85	14.47	9.66	15.02	14.23	8.45
其他	0.10	0.17	150	0.18	0.26	80.00	0.55	0.66	205.56	1.82	1.90	230.91	1.12	1.06	-38.46

从表 6 可以看出,我省地方税收分企业性质的情况呈现出两大特点。

一是国有、集体企业仍占主体地位,但所占份额和增速逐年下降。从提供的地方税收占全部地税收入的比重上看,国有企业由 1996 年的 66.27% 下降为 2000 年的 49.29%,减少了 16.98 个百分点;集体企业由 1996 年的 15.23% 下降为 2000 年的 11.64%,减少了 3.59 个百分点。从提供地方税收的增长速度上看,国有企业由 1996 年的 11.78% 下降到 2000 年的 1.38%,集体企业由 1996 年的 21.53% 下降为 2000 年的 1.4%。从国有、集体企业提供的地方税收总量来看,仍占 60.93%,仍居主体地位。

二是股份制企业、私营企业、个体经济提供的地方税收份额不断加大,增长速度加快。股份制企业提供的地方税收占全部地方税收收入的比重由 1996 年的 3.14% 上升到 2000 年的 19.18%,增加了 16.04 个百分点,增长速度由 1996 年的 15.7% 上升到 2000 年的 83.2%,出现占比和增速“双升”趋势。私营经济、个体经济均呈现出类似的好态势,成为我省新增地税收的重要来源。

## 二、“九五”时期湖北省地方税收与国民经济相关关系实证分析

### (一)营业税是随经济增长而增长的,与第三产业最为密切

根据我省“九五”时期二、三产业内部构成情况,建筑业增加值与第三产业中交纳营业税行业的增加值之和小于全部第三产业增加值,为了计算方便,我们选用营业税与第三产业增加值的数量关系素反映营业税与国民经济的关系。具体情况详见表 7。

表 7: “九五”时期湖北省营业税与第三产业增加值的关系表

单位:亿元,%

	第三产业增加值		营业税		营业税占第三 产业增加值比例	速度比
	指标值	增速	指标值	增值		
1996	909.50	22.61	27.33	26.00	3.00	1.15
1997	1075.34	18.23	31.81	16.39	2.96	0.90
1998	1203.08	11.88	34.60	8.77	2.88	0.74
1999	1316.07	9.39	38.45	11.13	2.92	1.18
2000	1490.32	13.24	44.13	14.77	2.96	1.12

注:资料来源于《2001年湖北统计年鉴》和税收会统报表,营业税中含建安营业税。

从表 7 可以看出,“九五”时期我省营业税与第三产业的走势基本一致。从总量上看,随着第三产业增加值的增加,营业税收入也逐年增加,营业税占第三产业增加值的比重在 2.88—3.00 之间浮动,高低相差仅 0.12 个百分点,说明两者之间关系稳定。从速度上看,除 1996 年和 1999 年两次的税收清查因素影响之外,二者基本变动趋势一致。其速度比在 0.74—1.18 之间浮动。与经济增长 1% 地税增长 0.8% 的理论标准相比,二者之间的速度比基本上处于正常范围之内。

(二) 企业所得税与企业经济效益最为密切,与经济总量关系不够密切

企业所得税与国民经济的关系,主要体现为企业所得税与企业经济效益之间的关系。在这里,我们选用工业企业万元固定资产原值实现利润、万元产值实现利润和万元销售收入实现利润三个指标,来分析企业所得税与企业经济效益的关系。具体数据见表 8。

表 8: “九五”时期企业所得税与工业企业经济效益的关系表

	万元固定资产原值 实现利润		万元产值实现利 润		万元销售收入实现 利润		企业所得税	
	指标值 (元)	增速 (%)	指标值 (元)	增速 (%)	指标值 (元)	增速 (%)	指标值 (元)	增速 (%)
1996	2.09	-27.69	1.65	-30.67	1.91	-24.51	11.75	-0.03
1997	2.41	15.31	1.88	13.94	2.15	12.57	12.17	3.57
1998	1.68	-31.29	1.64	-12.17	1.84	-14.42	13.88	14.05
1999	2.38	41.67	2.43	48.17	2.64	43.48	17.26	24.35
2000	3.56	49.58	3.47	42.79	3.71	40.53	21.04	21.90

注:资料来源于《2001年湖北统计年鉴》和税收会统报表。

从表 8 可以看出,除 1998 年三项利润指标有所下降而企业所得税仍在上升之外,企业所得税基本上与企业利润的增长是同步的。



(三) 个人所得税与居民收入水平相关，与 GDP 总量关系不够密切

个人所得税的征收对象是指个人的收益，从征收范围看，个人所得税涉及面较广，包括工资、奖金、津贴、退職金、个体经营所得，承包经营所得、利息、红利、财产转移所得、特许权使用费所得，财产租赁所得、劳务报酬、稿酬和偶然所得等。因此，个人所得税与国民经济的關係直接体现为个人所得税与居民收入水平的关系，由于统计资料的局限，个人所得税与居民收入水平的具体关系难以作出实证分析。

(四) 城市维护建设税一般是随经济增长而增加，与国民经济中的第二、三产业关系密切

城市维护建设税不是一种独立的税种，它是随着增值税、消费税和营业税附加征收的，而这三种税收来自于第二、三产业。因此，城市建设维护费一般是随着国民经济增长而增加的，与第二、三产业的增长关系密切。“九五”时期，我省城市维护建设税与第二、三产业的关系情况见表 9。

**表 9 城市维护建设税与二、三产业增加值关系表**

	二、三产业增加值		城市维护建设税		速度比
	指标值 (亿元)	增速 (%)	指标值 (亿元)	增速 (%)	
1996	2253.86	27.20	8.09	16.57	0.61
1997	2682.32	19.01	9.27	14.59	0.77
1998	2955.99	10.20	9.73	4.96	0.49
1999	3204.00	8.39	10.57	8.63	1.03
2000	3614.02	12.79	11.85	12.11	0.95

注：资料来源于《2001年湖北统计年鉴》和税收会统报表。

从上表可以看出，除 1999 年税收大检查以外，“九五”时期，城市维护建设税与第二、三产业的变动趋势基本一致。

(五) 其他税种与 GDP 的增长关系不直接

如房产税、土地增值税、车辆税等是定额、定率征收的，不会随 GDP 增长而增加，这是一种情况。另外就是逐年萎缩的税种，如固定投资方向调节税，前年减半征收，去年停征，它的收入变动与 GDP 增长没有联系。屠宰税在 2000 年曾达到 3.07 亿，到 2001 年已不到 2 个亿，逐年萎缩已成定局。还有资源税在国家关停小煤窑等政策的影响下，也呈下滑趋势。

### 三、“十五”时期影响湖北省地方税收的因素分析

(一) 不利因素分析

1、所得税实行中央与地方共享，将直接减少我省的地税收入。

企业所得税和个人所得税，是我省地税收入两个主要税种。2000 年两大税种收入分别达到 21.04 亿元和 10.56 亿元，占地税收入比重分别为 19.93% 和 9.91%，在我省地税收入中具有举足轻重的地位。“九五”时期，我省企业所得税由于受政策减免，体制调整以及财务上划中央等减收因素影响，年均增长仅为 11.7%，大大低于税收总收入增长。维持这一增长速度，主要依靠新的增长点尤其是新成立的地方股份制企业来实现的。同期地方股份制企业实现企业所得税累计增长 13.4 倍，增收 6.7

亿元，占该税种全部增收总量的 75.3%。目前，国家将对所得税收入体制进行重大调整，以调节地区间财力分配。此项改革从 2002 年元月 1 日起执行。在新体制下，新成立企业的企业所得税由国税局征收和管理，这样新成立的企业就不能带来新的税收增长点，而老企业由于关、停、并、转以及破产等，所得税的存量也保不住。同时，由于 2001 年各地争高基数，将带来收入的高增长，对 2002 年及以后年度的税收增长产生严重的影响。

## 2、部分税收政策调整对地方税收收入影响甚大。

(1) 营业税是我省地方税中第一大税种，占全部地方税收比重达 41.82%。但近几年来，营业税受国家政策调整的影响也最大，收入增长低于总收入增长。据统计，国家在“九五”时期出台政策，对“十五”营业税减收影响年均影响达 5 亿元左右。

(2) 经济增长的放缓和大型建筑安装投资项目的完工，可能造成地税收入增长的放缓。“九五”时期，我省 GDP 年均增长 10.8%。根据我省“十五”计划，“十五”时期，我省 GDP 预计增长率为 8.5%，根据省计委、统计局预测，2001 年增长实际上只能保持在 9% 左右。因此，经济增长速度放缓已在所难免。

## (二) 有利因素分析

1、加入 WTO 后对我省经济和地税收入的影响。从总量上看，根据专家预测，中国加入 WTO 后会使 GDP 增长 2.97% 以上，GDP 的增长必然带动地方税收相应增长。在现行税制下，按 GDP 与税收增长弹性系数 1:0.8 测算，如果我省保持 GDP 因“入世”而增长的全国平均水平，地方税收总量将因此增长 2% 左右，如果按“九五”时期我省实际地税收入弹性系数 1:1.53 测算，地方税收会因素增长 4% 左右。从分行业、分税种情况看。加入 WTO 之后，随着外商投资企业和外国企业的增加，以及税收上的国民待遇的实施，这些新增企业提供的地方税收将会增加。服务领域对外开放程度提高，金融、电信、基金、会计、律师、旅游领域投资增加，将激励第三产业的快速发展，营业税税基会有所扩大；随着所有制结构的变动，加入 WTO 之后，非公有制经济将会迅速增长，来自非公有制经济的地税收入比重将迅速提高。

2、产业结构的升级提高了单位 GDP 中地方税收含量，有利于地方税收的增长。根据我省“十五”计划，我省三次产业结构将由“九五”末期的 15.5:49.7:34.8 进一步演变为 11.5:51.3:37.5，二、三产业将分别上升 1.6 和 2.7 个百分点。产业结构的变化必然带来地方税收税源结构的优化，促进地税收入的增加，特别是第三产业的增长，将直接带动营业税的增长。根据 2000 年营业税占第三产业增加值比重以及第三产业计划增长速度推算。因第三产业发展“十五”时期营业税收入可增加 25.33 亿元，年均可增加 5 亿元左右。

3、其它有利因素。中国加入 WTO 后，国家要统一内外资企业税制，实行国民待遇。这样，对外商投资企业和外国企业将和国内企业一样适时开征地方税收提供了可能。同时，根据专家预测，“十五”时期有可能新开征社会保障税、教育税、环保税、遗产税和赠与税等新税种，虽然社会保障税、教育税的开征会取代社保基金和教育附加，不会改变地税部门总收入，但会增加地税部门税收收入，同时，其他新增税种可能全部是新增地方税收，有利于调动地方的积极性。

## 四、实现我省地方税收合理稳定增长的对策建议

### (一) 以发展经济为根本出发点，确保地方税收的持续稳定增长

1、大力调整产业结构，不断增加每个产业对地税收入的贡献。对于三次产业对地税收入的贡献，一些人存在片面的认识，认为地税收入与农业 GDP 的增长无关，与第二产业的 GDP 增长关系也不大，认为只需大力发展第三产业就能保持地税收入的增长，其实不然，没有稳固的第一产业和发达的第二产业，第三产业就成为无本之本，无源之水。因此，在新世纪的结构调整当中，应对三大产业同时使力，使不同产业的地税贡献率都有所提高。一是大力推进农业产业化经营，不断提高农业的产业化、

---

现代化水平；二是加快发展高新技术产业，改造和提升传统产业；三是把大力发展第三产业作为振兴地方财政的战略性工程来抓。

2、不断改善城乡结构，大力提高城镇化水平。地方税收税源主要来自于第二、三产业，而二、三产业又主要集中在城镇。以广东省为例，2000年，广东地方税收80%以上来自广州、深圳和珠江三角洲的6个中等城市。因此，加快地方税收增长必须不断改善城乡结构，大力提高城镇化水平。一是充分发挥武汉市的龙头带动作用。武汉市是我省唯一特大城市，在我省的发展中具有举足轻重的作用。二是积极发展大中城市。“十五”时期要努力建设一批GDP过500亿的大城市，一批GDP过300亿的中等城市，使它们成为我省经济增长的骨干力量。三是大力发展小城市。“十五”时期力争使一批小城市的GDP规模达到100亿元。要象抓十强县市那样抓100亿元小城市建设。四是积极创造条件将一批有实力、有特色的小城镇发展成小城市，不断增强城镇对“三农”的带动力和辐射力。

3、加快全社会投资步伐，不断提高投资效益。“十五”时期，我省要千方百计地确保全社会投资的不断增长，要通过全省上下的共同努力，力争使我省“十五”时期投资增长率达到10%左右。

## (二)切实加快税收综合治理步伐，实现单一部门治税向社会治税的转变

地税机构分设以来，我省税务部门一直把强化征管作为重点工程之一来抓，取得了一定成效。但由于地方税源零星分散，税收法制不够健全和完善，税收执法不够规范。当前和今后一个时期，主要解决好两个方面的问题。一要强化政策管理。地方税收必须遵守全国统一的税收法规，各级地方政府在经济改革过程中，不得自立土政策、土办法，不得随意减税、免税。二要强化征收管理。在各级税务部门严格执法的同时，还要建立起护税、协税的严密网络，既要建立起政府部门主动传递税收信息的渠道，又要建立起群众踊跃举报偷逃税行为的机制，从而形成政府及社会各界管理税收的合力。

## (三)加强税收征管和税收计划管理，防止地方税收跑冒滴漏

一要用足用好税收政策，严格控制税收减免。现行税制中，国家为支持产业结构调整，促进科技进步，推动现代企业制度建立等，相继出台了一系列的税收优惠政策。一方面，税务部门要宣传好这些政策，当好政府的决策参谋，制定调节措施。另一方面，要严格控制税收减免，对不符合经济增长方式转变要求的，要按照国家税收政策调整，以适应经济增长转变的要求。

二要加强税收征管，堵塞流失漏洞。一是在税源管理上加强监控；二是在征收管理上要加强堵漏；三是在查偷补漏上要加强稽查。

三要加强税收计划管理。税收计划要建立在准确的基数、合理的增幅之上，通过科学的预测来确定实际的目标。同时，要加强税源和收入分析，严格计划管理、目标考核，严格执行税收政策，做到依法办事，依率计征，不以完成任务一俊遮百丑，不能收过头税、寅吃卯粮，也不能蓄税、让税。

## (四)适应改革与发展的要求，完善税制，加快费改税进程，扩大税收覆盖面

随着经济的不断发展，国家将在2002年对所得税制进行改革，这是我国税制改革的一项重大步骤。借这次改革的机会，我答应进一步规范省对市州的财税体制，把省级税收征收范围扩大到武汉市。此外，地方税收部门要主动适应农村改革与发展的要求，着力解决好农村税制问题，努力扩大税收覆盖面。

一是要以农村税费改革为契机，完善农村税制。我国现行的农业税制，仍然主要沿袭1958年制订的《农业税条例》的框架，已越来越不适应农业和农村经济发展的需要，不利于农村产业结构调整。1994年我国实行了分税制改革，但由于改革的不彻底，

---

财政包干体制和税费提成制度仍影响着农村经济的发展，导致农村税费征收混乱，费挤税现象十分严重。针对税制上存在的一些问题，都要通过这次改革加以完善。从制度上防止费挤税和农民负担过重的问题。

二是加快我省税费改革进程，扩大税收覆盖面。首先要按照中央税费改革方案的要求，在认真总结我省已经开展试点县市的基础上，借鉴安徽等省的好的作法，制定好详细的实施步骤、措施，加强对基层工作人员的培训，使地税部门的各项工作跟上改革的需要。其次要按照征管法的规定，加强对农村税收的征管工作，既防止农民负担的反弹，又确保该收的税收上来，进一步增强我省财政支农的实力。

三是要定期对农村税费改革进行深入的调查研究，不断总结经验完善提高。与此同时，在做好农村税费改革的基础上，积极探索其它的税费改革的可行性，为将来的教育附加费等改成税作好改革的准备。