

县域经济如何成为中部崛起的“重头戏”

许克振 葛天平

近年来，湖北省省委、省政府坚持把发展县域经济作为落实科学发展观、统筹城乡发展、统筹区域发展、实现湖北中部崛起的战略措施，明确提出了“一主三化”的指导方针，连续 4 年召开全省县域经济工作会议，出台了三个加快和促进县域经济发展的文件，采取了扩大县域经济社会管理权限、实行财政直管、信息直达、项目直达、资金直达等一系列重大举措，全省上下思想认识统一，扎实工作，克难奋进，县域经济发展取得了可喜的成绩，实现了新的突破，初步走出了一条各具特色的路子，积累了宝贵经验：

一、坚持不懈地改善发展环境

环境建设对县域经济的发展起着至关重要的作用。近年来，省委、省政府始终把环境建设放在首位，省直 32 个部门结合各自职能，制定了支持和促进县域经济发展的具体措施。各市州县从本地实际出发，加大投入，改善发展的硬环境；加强舆论宣传，形成人人思富的人文环境；加大对“三乱”问题的查处力度，营造公开、公平、公正的创业环境；加强“信用县市”建设，营造诚实守信的信用环境。去年，为缓解中小企业、民营企业融资难、担保难的问题，省财政拿出 1 亿元资金，支持 20 个扩权县(市)建立担保机构，发挥了重要的导向作用。各地也分别集中财力，加强担保体系建设。全省已建立担保机构 95 家，注册资本 14 亿元，为中小企业提供担保贷款 50 多亿元。目前，在全省上下“发展是第一要务”的氛围已经形成，基层干部的精神状态良好，支持县域经济发展的合力基本形成。

二、坚持不懈地以工业化为主导

工业是推进农业产业化和城镇化的核心和基础。全省各地把“工业兴县(市)”作为经济发展的“牛鼻子”和强县(市)富县(市)之路。京山县把“兴工富县”作为全县经济发展的头等大事来抓，宜昌市夷陵区提出“工业主导发展、项目带动发展、城乡统筹发展、环境推动发展”的工作思路。从全省面上看，“工业兴县(市)”的指导思想已经深入人心，工业项目建设如火如荼。汉川市去年新上项目 112 个，大冶市新上项目 195 个，咸安区新上项目 143 个。通城这个较为偏僻的山区县，去年新上项目 124 个，总投资达 3.9 亿元。各县市都有一大批新的工业项目建成投产，有的项目科技含量较高。与此同时，各地加快了经济结构调整步伐，促进产业的聚集，加大新产品开发和培育精品名牌的力度，努力扩大产品的市场覆盖率，形成了一批带动力强的工业骨干企业和主导产业，提升了县域工业的竞争力，推动了县域工业的快速发展。县域工业占县域 GDP 的比重近三年来提高了 2 个百分点，县域工业所占经济的份额达到 35.89%。工业的发展，还带动了一大批小城镇的迅速崛起，一些县(市、区)工业已经成为县域经济的主体力量。

三、坚持不懈地发展民营经济

近几年来，省委、省政府坚持县域经济以发展民营经济为基本取向的指导方针，专门召开了全省民营经济工作会议，出台了一系列加快民营经济发展的政策措施，拓宽了民营经济发展的领域，表彰了一批发展民营经济的先进县(市、区)。各地也采取积极有效的措施，促进了民营经济的大发展。一是以产权制度为核心，推进国有、集体企业改革，加快民营化进程。仙桃、大冶、汉川、宜都、枝江、京山、当阳等地改制面达 90%以上。一大批停产、半停产企业起死回生，资产存量盘活。宜城市还对全市 16 个乡镇卫生院进行改革，已有 14 家实行社会化经营。二是通过招商引资引进一批民营企业，民营经济成为县域经济新增投入的主体。三是激活民间资本，促进个体私营企业大发展。近年来，全省各地降低注册门槛，放宽准入条件，简化审批手续，放开经营范围，大力实施“创业工程”，以创业促就业，全省民营经济从整体上进入快速发展、快速提高的新阶段。全省个

体私营企业达到 110.4 万户，其中当年新登记私营企业 2.9 万家，注册资本金达 1823.15 亿元，比上年增长 46%，其中，规模以上私营工业企业 2596 家，资本金达 479.49 亿元，增长 27%。全省民营经济占二、三产业的比重比上年提高 2 个百分点，达到 44%，县域民营经济所占份额达 65.71%，比上年提高了 5.17 个百分点，黄陂、竹山、宜都等 26 个县(市、区)民营经济的份额达 70%以上。目前，县域经济以民营为主体的格局已基本形成。

四、坚持不懈地完善县域行政管理体制

2003 年以来，湖北省采取了一系列扩权强县的政策，推进行政体制改革的不断深入，增强了县域社会经济自我发展能力。一是在全省选择了经济基础较好的 20 个县(市)为扩权县(市)，下放 239 项行政审批、审核权限，省对县(市)实行项目直达、信息直达、资金直达的管理方式，促进了扩权县(市)的快速发展。二是实行了省对县财政直管的财政管理体制。这是省财政体制的一项重大改革，减少了中间环节，降低了行政成本，受到县(市)的普遍欢迎。三是实行激励性的财政政策，对县(市)工商四税新增省级和市级留成部分，全部返还给县(市)，仅此一项，2004 年省、市两级向县(市)让出财力约 1.8 亿元，有效地缓解了县级财政困难，极大地增强和调动了县(市)理财增收的积极性。四是各地积极推进乡镇综合配套改革。咸安区在乡镇综合配套改革中，对全区行政事业单位及民办教师进行改革分流，减少财政供养人员 1584 人，财政供养系数由 2.11%下降到 1.77%。以上这些改革措施的实施，扩大了县级政府管理权限，提高了行政效率，缓解了基层财政困难，增强了县(市、区)管理社会事务和发展经济的能力。

五、坚持不懈地抓招商引资

各地把招商引资作为扩大对外开放的重中之重，创新招商引资机制，搭建招商引资平台，优化招商引资环境，注重招商引资的效果，使招商引资成为县域经济发展的助推器。2004 年，全省 76 个县(市、区)招商引资 426 亿元，比上年同期增长 64.32%，实际利用外资 4.03 亿美元，增长 19.86%。仙桃市近年来引进民营企业 781 家，引进企业占全市民营企业总数的 58%。武汉市江夏区近年来引进投资过千万元以上的项目 144 个，投资额达 50 亿元。钟祥市去年招商引资项目 260 个，已上项目 174 个，到位资金 5.07 亿元。近两年，通城县通过“回归工程”，引进在外经商人员 470 多人回乡创业，创办企业 243 个，引回资金 8.2 亿元，回归经济成为该县经济的主要增长点。招商引资促进了全省的对外开放，2004 年县域外贸出口 9.16 亿美元，增长 24.27%，宜都、郧县、浠水、枝江、南漳、东宝、建始、神农架等县(市、区)成倍增长。

六、坚持不懈地发展特色板块经济

特色既是生产力，也是竞争力。各地以资源、骨干企业、品牌和工业园区为载体，大力发展特色经济，推进资源向优势企业聚集、企业向园区聚集、主导产业向产业配套和产业链方向延伸。截至 2004 年底，全省县域已有 80 多个销售收入过亿元的产业集群。如仙桃成为中国最大的无纺布生产基地，大冶成为全国最大的保健酒生产基地，通城成为国内最大的涂附磨具生产基地和云母生产基地，鹤峰成为全国最大的氨基酸生产基地，武穴成为全国最大的核黄素生产基地。还有京山轻工机械、安陆粮食机械，在全国均占有一定份额。

各地充分发挥龙头企业的带动作用，用工业化的理念抓农业，推动农业向企业化、产业化、集约化、规模化方向发展。目前，全省与农民建立一定联结关系的农业产业化经营组织达 8342 个，其中龙头企业带动型经营组织 2824 个，省级龙头企业达 106 家，国家级龙头企业 22 家。枝江市近几年来引进农产品加工项目 44 个，投资总额 14.2 亿元，已完成投资 7.7 亿元，形成规模以上的农业产业化龙头企业 36 家，建设与其配套的农产品基地 142 万亩，带动农业生产基地 50 多万亩，安置农村富余劳动力 1.27 万人，网络农户 6.9 万户。一些县(市、区)还形成了一镇一业、一镇一品的特色板块经济，增强了区域经济竞争力。