金融危机下湖北省承接产业转移的机遇与挑战

冯启文¹

(湖北经济学院, 湖北武汉 430205)

【摘要】席卷全球的金融危机为中西部地区承接东部沿海地区的产业转移提供了机遇, 湖北省在承接东部产业转移方面具有较强的综合优势, 但也面临中西部省份及东南亚国家招商引资的竞争压力。在承接产业转移的过程中, 应处理好承接产业转移与增长方式的转变及改善投资环境与政府职能转变之间的关系。

【关键词】产业转移; 综合优势; 增长方式; 投资环境

【中图分类号】F127(263)

【文献标识码】A

【文章编号】1003- 8477 (2010) 08- 0065- 03

一、引言

产业转移是指产业由某些国家或地区转移到另一些国家和地区, 是一种产业在空间上移动的现象。是由于资源供给或产品需求条件的变化, 引起产业在一国内部, 以企业为主导的转移活动。是一个具有时间和空间维度的动态过程。是通过生产要素的流动从一个区域转移到另一个区域的经济行为和过程, 是国家或地区产业结构调整 and 升级的重要途径。

关于国际产业转移的研究可追溯到美国哈佛大学教授雷蒙德·弗农(R. V. ernon)的产品生命周期理论。该理论通过产品在其生命周期的不同阶段的要素密集度差异来说明其比较优势在不同国家之间的动态传递。

区域间产业转移的雁行模式由日本经济学家赤松(Akamatsu)最早提出, 后来由日本著名的经济学家大来佐武郎(Okita)推广。被广泛用来解释和理解东亚经济的发展模式, 即以日本为领头雁, 按照比较优势的动态变化, 劳动密集型产业依次转移到亚洲四小龙、东盟国家以及随后的中国沿海省份。这一理论可以借用来解释中国国内地区之间的产业转移。因为中国广阔的地域和众多的人口, 地区之间资源禀赋和发展阶段的差异, 丝毫不小于国家之间的差异。

二战以来, 国际上发生了三轮大的产业转移: 第一轮是在上世纪50年代, 美国将钢铁、纺织等传统产业向日本、联邦德国等地区转移, 自己集中力量发展半导体、通讯、电子计算机等新兴产业。第二轮是60年代、70年代, 日本、联邦德国向亚洲“四小龙”等新兴工业化国家和地区转移轻工、纺织和机电等劳动密集型加工产业, 自身开始发展集成电路、精密机械、精细化工、家用电器、汽车等技术密集型产业。第三轮是80年代以后, 劳动密集型产业和一般技术密集型产业继续向发展中国家转移, 特别是世界加工制造业和电子信息产品制造业向中国转移, 美国、日本和欧洲发达国家发展知识密集型产业, 新兴工业化国家和地区发展技术密集型产业。通过三轮国际产业转移, 全球产业和经济格局发生了巨大变化。全球主要生产要素实现优化组合, 生产链条上下游紧密联系, 发达国家与发展中国家市场进一步融合。

我国自改革开放以来, 大致承接了三次产业转移。第一次是上世纪80年代, 我国抓住国际上以轻纺产品为代表的劳动密集型产业向我转移的历史机遇, 加快了轻纺产业升级换代步伐。第二次是90年代, 我国抓住国际产业结构调整 and 转移的机遇, 极

---

¹**作者简介:** 冯启文(1962—), 男, 湖北经济学院教授, 国际贸易学院副院长。

大地促进了机电产业发展和出口。第三次是世纪之交，我国抓住加入W TO 带来的新机遇，以信息产业为代表的高科技产业生产制造环节大规模向我国转移，长江三角洲、珠江三角洲、环渤海湾等地区初步形成了各具特色的信息产业基础。

二、金融危机为湖北承接产业转移提供了机会

国际金融危机给湖北带来的挑战不仅仅是出口贸易受到影响，经济社会发展的方方面面都受到了严重冲击。但是，我们也要清醒地看到：这场国际金融危机打断了原来发展的正常进程，是发展机会的重新调整，尤其对发展中国家和落后地区是实现低成本赶超的极好机遇。

在这次金融危机前，东部沿海地区利用政策优惠带来的先发机遇，牢牢地把握着竞争优势地位，导致资源大量向东部地区聚集。东部沿海地区与中西部地区的差距进一步拉大。为了改变地区经济发展的不平衡，国家实施了西部大开发战略、振兴东北老工业基地及中部崛起战略。但在整个国际大的经济格局没有发生改变及我国实施出口导向战略的背景下，这些政策的效果并不明显。

金融危机后，局面发生了很大的改变。在国际金融危机和欧美等发达国家经济衰退的情况下，国际资本可能会进一步看好我国稳定的经济环境和巨大的市场潜力而加大投资，湖北则很有可能成为他们进军我国中西部市场的桥头堡。同时，这场金融危机也使得沿海出口加工企业大量倒闭，其中不少企业并不是因为生产技术和产品落后，而主要是因为其外向依存度过高，危机使国外需求萎缩，以满足国际市场需求的这部分产能显然是过剩了，再加上土地、劳动力等生产要素价格大幅上升等多种因素叠加影响的结果。为了生存，沿海出口加工企业势必会加快向中西部地区的转移。

湖北省在承接国际产业及东部及珠三角产业转移方面所具有较强的综合优势：

（一）区位优势。这一点直接决定市场的竞争能力，在内需市场的开拓方面，湖北省更有优势，尤其是在运输成本上的优势明显。湖北地处中国中部，承东启西，连南接北，得“中”独厚，现已初步形成水路、公路、铁路、航空综合交通运输网络。以武汉为圆心，在1200公里半径范围内，涵盖了中国70%的大中城市。湖北作为我国中西部地区重要的商品集散中心，商品可辐射湖南、江西、安徽、河南、四川周边五省近4亿人口，特别是沿长江向西部地区辐射有优势与潜力。国家经济增长由出口导向为主转向内需拉动为主的结构调整，为湖北提供了承接产业转移的机遇。

（二）要素禀赋优势。相对于东部沿海地区，湖北省及武汉市土地价格及地租要明显低于东部，带来的工业用地成本和商务成本低。工业地价方面，沿海地区的深圳市比湖北地价最低的枝江市每亩高19.3万元，比地价最高的黄冈市（不包括武汉市）每亩高3.3万元；广州市则分别高出16.73万元和0.73万元。工业用电方面，深圳市比湖北省五个城市高0.24元/度—0.27元/度，广州市比五个城市高0.16元/度—0.19元/度。工业用水方面，深圳市除比武汉市低之外，比其他五个城市高出0.11元/吨—0.62元/吨。另外，在劳动力成本方面也有优势。虽然劳动力近些年在国内的流动性很强，劳动力价格有趋于均等的趋势。但由于地区收入水平的差异决定了劳动力价格的差异，湖北省的劳动力成本低于东部地区。劳动用工方面，深圳市平均最低工资标准比武汉市高105元，比其他五个城市高230元。广州市比武汉市高130元，比其他五个城市高255元。

因此，湖北省与东部沿海地区相比不仅要素成本较低，而且供应较为充足，这为湖北承接东部沿海地区的产业转移构筑了要素成本优势。

从人力资本上看，现代经济增长的最主要的要素是人力资本。舒尔茨提出的人力资本认为对经济增长起作用的非常重要的因素，不是土地，不是数量上的劳动力，也不是银行的钱或机器设备，而是人力资本，是人的质量，包括人的进取心，人对风险的态度，人的知识累积程度和应用技术的能力。

湖北省，尤其是武汉市高校云集，人力资本丰富。湖北是科教大省，也是国家重要的科研基地，科技实力和人才实力位居中部六省前茅。其中，武汉市是全国第三大教育中心，科技教育综合实力仅次于北京和上海，居全国大中城市第3位。科技与人才的优势为湖北省承接产业转移奠定了良好的中高层次人才供给基础。

（三）现代产业体系基础较为扎实。湖北是我国的老工业基地，也是我国重要的装备制造业基地，现代产业体系基础较为扎实。目前湖北省形成了汽车、钢铁、石化、纺织、信息、食品加工等六大千亿元产业，其中汽车总量占全国的10%，钢铁产量占全国的5.2%。“十一五”期间，湖北的工业将通过科学布局与升级，形成“一核四带”的新产业增长体系，即以武汉为核心，构筑以汽车、钢铁、石化等资金技术密集型产业为主的现代制造业聚集核心区，通过武汉核心区向周边辐射形成四大现代制造业产业带。此外武汉市的激光、转基因研究等居世界领先水平，光电子信息、生物工程、新材料研究居全国领先地位。这些都为湖北承接产业转移、加强合资合作奠定了良好的产业基础。

（四）市场优势。产业的发展必须依托本地市场，企业只有依靠本地消费市场，方能形成规模，进而降低成本，提高产品质量。湖北内销市场空间较为广阔。从社会消费品零售总额指标看，2007年湖北省为4028.53亿元，在中部六省中位列河南之后居于第2位，为山西与江西的2倍多，市场容量较大。此外，湖北省已初步形成了在中西部地区有特色、在全国有较高影响力的国际国内机电产品、光电子信息产品、服装和农产品等多个商品交易中心，这为湖北承接内销型产业转移初步奠定了良好的市场基础。

迈克尔·波特认为，市场的特质比市场的规模更为重要。武汉8+1城市圈的市场容量与东部发达地区的城市圈相比，虽然有一定的差距。但在中部地区是属于领先的。而且，武汉8+1城市圈通过区域内的经济一体化建设，取消贸易与投资障碍，由此带来贸易创造效应，刺激区域内的投资与消费，市场潜力巨大。与其他比较成熟的市场比，武汉8+1城市圈是一个成长性的市场。

三、面临的挑战及对策

对于湖北省来说，能否抓住这次产业转移的机遇，是一个重大的挑战。按迈克尔·波特的国家竞争优势理论。偶然的机遇，给后起的国家和地区提供了进入市场的机会。但能不能抓住机遇，则取决于多方面的因素。

此次金融危机对中国实体经济的影响对不同的产业和地区有所不同。受影响大的主要是依靠外需的产业和沿海地区。就湖北而言，因外向依存度较低，受冲击的程度比东部要低。2008年，湖北经济发展取得了较好成绩，全省地区生产总值实现11330.38亿元，增长13.4%，在全国的位次由第12位进到第10位；全社会固定资产投资5798.56亿元，增长27.9%；地方一般预算收入710.24亿元，增长20.3%。中部板块效应凸显，中部地区发展速度明显高于东部地区和西部地区。湖北生产总值在全国排第10位，实现了提档进位，增速排第6位；社会消费品零售总额增速居第9位；出口总额和工业增加值增幅均居第5位。在此基础上，湖北省委、省政府明确提出，要打破常规、“弯道超越”、提档进位。实现跨越式发展。而积极承接东部产业转移，可以为湖北经济的发展起到助推器和空中加油的作用。

但我们也应看到，为了争取沿海地区产业转移这块有限的蛋糕，中西部地区都出台了一系列的优惠措施，招商引资。形成了僧多粥少的局面，给湖北省的引资带来了严峻的挑战。

（一）沿海地区转出的产业资源总量的稀缺性加大了湖北省承接产业转移的竞争压力。

由于国家保出口增长政策对沿海外向型企业经营压力的缓解以及中部部分地区目前的产业配套环境不完善，导致沿海地区企业总体迁移数量尚未达到较大规模。以珠三角为例，珠三角企业不仅未形成产业漂移潮，且世界制造业依然增加在珠三角的投资。2008年1-9月，惠州外商直接投资增速高达32.4%，东莞增速为18.6%，深圳为17.5%，三市承接外商直接投资总量约

---

70 亿元。2008 年，深圳市已经整体外迁、部分外迁以及计划外迁的所有工业企业影响全市工业总产值的范围不超过2.5%；在已经搬迁的企业中，有75.7% 搬迁至广东省内的非珠三角城市中，仅有24.3% 的外迁企业分流至中西部地区。

（二）国内其他地区以及东南亚国家在承接产业转移领域竞争加剧。

当前中西部各省市、沿海省市欠发达地区、东南亚国家纷纷采取强力措施承接产业转移，以更高的发展定位、更大的措施力度比环境、争客商、引项目，形成了一种赶超挤压的逼人态势。如武汉城市圈周边的中部城市湖南郴州、江西赣州等地充分发挥比较优势，加大政策优惠力度，对沿海地区产业转移形成截流之势，其中赣州2008 年已吸引超过1600家港资企业投资落户；广东省于2008 年出台了《关于推进产业转移和劳动力转移的决定》及配套文件，决定未来5 年内投入500 亿元，举全省之力支持粤北和粤西地区建立19 家产业对接工业园，鼓励珠三角劳动密集型企业转移到粤北山区；江苏要求苏南、苏北建立对口帮扶关系，推动产业省内对接。越南等东南亚国家也纷纷利用人力成本和土地成本优势，加大对国内产业的招商引资力度。

在承接东部产业转移的过程中，笔者认为主要应处理好以下三个方面的关系：

（一）承接产业转移与增长方式的转变。

通过承接东部产业转移来加快湖北经济的发展，必须处理好承接产业转移与经济增长方式转变的关系。不能简单地复制东部沿海地区发展的老路。珠江三角洲、长江三角洲经过近30 年的出口导向型工业化进程后，由于发展初期重视经济发展，忽视环境保护，使得上述地区资源消耗过度，地表水体、空气等普遍受到严重污染。水资源丰富的长江三角洲地区大多数城市市区河道水质为IV 至劣V 类，河水普遍黑臭。

当前，为吸引投资和产业转移，一些中西部地区竞相强调环境生态的承载空间。根据沿海经验，这一招商导向从长期看不具有可持续性。

湖北拥有众多的未开发未污染的山水资源，是全国的千湖之省，环境优势明显。作为全国“资源节约型和环境友好型”改革试验区，武汉城市圈目前正在大力发展循环经济，从传统的高开采、低利用、高排放工业生产方式，向低开采、高利用、低排放的新型工业化模式转变，实现环境友好的可持续发展。然而，在湖北承接沿海产业转移的过程中，有众多企业属于沿海禁止发展、具有较大污染且产能落后的产业，地方政府为了求发展往往对这些项目把关不严，盲目招商，难以兼顾环保，这将对湖北省的可持续发展、武汉城市圈“两型社会”试点的成败具有举足轻重的影响。如何解决环境与发展之间的冲突，成为湖北在承接沿海产业转移过程中又一个必须迈过的“坎”。在承接产业转移上要有选择，要与武汉市的“两型社会”建设联系在一起。不能为了所谓的政绩观和片面追求G D P，而将东部一些淘汰的落后产业转入。

（二）承接产业转移与产业配套能力建设。

所谓产业配套能力是指围绕区域内主导产业和龙头企业，与企业生产、经营、销售过程具有内在经济联系的上游和下游的相关产业、产品、人力资源、技术资源、消费市场主体等支撑条件，即一个有效市场半径上产业链的完整程度。提高产业配套能力就要依托区位优势 and 资源优势，推进产业积聚，延长产业链条，打造产业集群，形成相互关联和支撑的产业配套优势。在纵向上，注重主导产业的上下游配套，建设区域性研发中心、销售中心和采购中心；在横向上，在加工制造环节，为终端产品提供各类原材料、零部件乃至装备制造的生产配套。

研究表明，较完善的产业配套条件，可以降低企业交易费用、促进技术合作和技术转移以及优化资本配置等。产业配套是吸引产业转移投资的关键条件，产业配套能力的强弱及产业链的完善与否对产业转移至关重要，产业配套能力越强，产业链的基础越扎实，就越可能形成竞争优势明显的产业链，越容易吸引产业转移，该地区也就更加可能成为承接产业转移的目的地。

因此，产业配套能力和产业链的完善程度对落后地区承接产业转移具有重要影响。湖北省在承接产业转移时，要加强产业配套能力建设，让移入的企业能生根并健康地成长。

（三）改善投资环境与政府职能的转变。

珠三角、长三角地区是湖北省承接产业转移的重点来源地，在当前中部各市、沿海欠发达城市和东南亚国家比拼招商优惠政策激烈竞争下，如何在有限的转移企业资源中发挥比较优势，提供差异化的服务，错位竞争，以更多地承接沿海产业转移，成为湖北省面临的一个重要挑战。

在接受产业转移的过程中，要比拼的是投资环境。在投资环境中，政府职能的转变非常重要。湖北要做好东部产业转移的承接工作，湖北省政府和各市政府要做好两方面基础性工作：应该建立一个稳定、公平、透明的政策体系，一个廉洁高效的政府服务体系。政策首先要稳定，稳定的政策能为企业家提供良好的预期。其实企业家并不在乎有多少优惠，而希望有一个稳定的环境，不要今天一个政策，过几天又变了。各个地方政府比拼招商引资优惠政策，最后损害的是政府为所有的居民提供良好的公共服务的财力。一个廉洁、高效、透明的政府，就是最大限度减少了企业的隐性成本，是比税收优惠政策更可贵的环境。