

贵州省城乡差距分析与特征研究

潘康 单晓娅 周莲

内容摘要：贵州作为一个内陆山区省份，人口发展快，农业人口比重大，城乡二元结构突出，生态环境脆弱，区域发展不平衡，使得农业和农村经济发展相对滞后，从而拉大了城乡差距。本文通过收集整理 1978 年以来，36 年间贵州城乡差距相关指标和数据，在处理和 analysis 这些指标数据的基础上，对贵州城乡差距不断扩大的成因进行了研究与分析，探讨了缩小贵州城乡差距的对策措施。

关键词：城乡差距，趋势预测，原因分析

一、贵州城乡差距现状

城乡差距是指城市和农村之间在经济、文化、生活以及公共服务上的差异，其表现是多方面的。改革开放以来，贵州不论是城镇还是农村，在经济文化发展和人民生活改善等方面都取得了重大成就，城乡面貌发生了很大变化，城乡居民生活水平在不断提高，但城乡之间的差距仍然在扩大。

1. 城乡收入差距在波动中扩大。

城乡居民收入水平差距是城乡差距最直接的表现。1978 年以来，城镇居民收入明显高于农民，绝对值差呈现不断扩大趋势。2014 年城乡居民收入绝对值差达 15876.99 元，是 1978 年的 100 多倍。

城乡居民的收入剪刀差呈扩大趋势。1978-2014 年城镇居民收入年平均增长 7.1%，农民收入年平均增长 6.4%，低于城镇 0.7 个百分点。城乡居民收入比大体呈现波动上升趋势，由 1978 年的 2.39:1 上升为 2014 年的 3.38:1。

2. 城乡消费差距呈波动中扩大态势。

1978 年以来，贵州城乡消费支出比总体呈波动中扩大态势，波动幅度与城乡居民收入比波动幅度接近。由于近年实行惠农补贴、家电下乡和提高农村保障等，活跃农村消费市场的政策，2005 年以来，贵州城乡消费差距缩小幅度大于城乡居民收入差距缩小幅度。

随着收入水平提高，贵州城镇居民消费结构发生较大变化，食品消费占比逐渐缩小，衣着、交通运输、文化教育娱乐等方面消费增加较快。而农村居民恩格尔系数仍然高于城镇。

3. 城乡教育差距依然较大。

贵州城乡教育差距主要表现在城乡居民受教育程度、城乡学校在设施、教学环境、教师水

平等方面。第六次全国人口普查资料显示，贵州 15 岁及以上人口中，乡村文盲人口比重达 15.0%，6 岁及以上人口中，乡村未上过学的人口比重达 13.3%，均高于城市 10 个百分点以上。乡村人口受教育程度集中在小学阶段，乡村仅上过小学的人口比重为 50.2%，高于城市 27.6 个百分点。2010 年乡村小学校舍危房面积占校舍建筑面积的比例达 0.8%，高于城市小学 0.6 个百分点。农村小学每百名学生拥有教学用计算机比城市少 2.44 台，农村小学生均拥有图书藏量比城市少 4.29 册；生均占有固定资产和仪器设备总值，农村小学比城市小学分别少 1388 元和 203 元。城乡师资水平差距较大，农村学校专任教师的学历普遍低于城市。

4. 城乡医疗差距较大。

农村医疗机构无论是在床位，还是在卫生人员等的配备上，与城市医疗机构有着一定的差距，全省的医疗卫生资源仍然相对集中在城市。2014 年，平均每千农业人口乡镇卫生院床位数 1.06 张，低于全省平均水平 3.06 张，差距比 2010 年扩大 1.08 张。农村医疗卫生人员匮乏，贵州平均每千农业人口乡镇卫生院人员 0.92 人，平均每千农业人口乡村医生和卫生员 1.01 人，仍远低于全省平均水平。城镇居民家庭在医疗保健方面的支出都远高于农村居民家庭，2014 年城镇居民家庭人均医疗保健支出是农村的 2.5 倍。

5. 城乡社会保障差距依然存在。

城市比农村有较为完善的社会保障体系，社会保障项目相对较多，覆盖范围也相对全面。在广大农村地区，社会保障体系还不够完善。2014 年末，贵州基本医疗保险参保人数 687.14 万人。城镇职工参保 354.76 万人，其中农民工仅 16.79 万人，占全部参保人员的 2.4%。城镇职工基本医疗保险，城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗 3 个主要医保制度，在筹资、缴费、受益水平和管理机构等方面，还存在一定差距。

年 份	城镇居民收入		农村居民收入		城乡收入绝对值差	城乡收入比 (以农民为 1)
	绝对量	增速(%)	绝对量	增速(%)		
1978	261	1.2	109	3.5	152	2.39
1980	344	11.9	162	16.6	182	2.13
1985	682	10.9	302	8.8	380	2.26
1990	1399	8.5	435	-1.3	964	3.22
1995	3916	2.2	1087	6.6	2829	3.60
2000	5121	5.1	1374	3.6	3747	3.73
2001	5452	3.9	1412	3.7	4040	3.86
2002	5944	9.8	1490	4.3	4454	3.99
2003	6569	9.5	1565	4.7	5004	4.20
2004	7322	7.7	1722	5.6	5600	4.25
2005	8147	10.6	1877	5.2	6270	4.34
2006	9117	10.1	1985	4.7	7132	4.59
2007	10678	10.6	2374	11.6	8304	4.50
2008	11759	2.9	2797	8.9	8962	4.20
2009	12863	10.9	3005	9.2	9858	4.28
2010	14143	7.0	3472	12.6	10671	4.07
2011	16495	10.8	4145	14.0	12350	3.98
2012	18701	10.4	4753	11.5	13948	3.93
2013	20667	7.4	5434	12.4	15233	3.80
2014	22548	7.0	6671	10.3	15877	3.38

注:1.2013 年及以前农村居民人均可支配收入为农民人均纯收入;2.增长速度已扣除价格因素。

6. 城乡基础设施和人居环境差距较为明显。

由于资金投入“城市偏向”和缺乏统一规划，城乡基础设施建设不同步。农村通油路率还不高，大部分农村道路还属于机耕道、沙石路等，路面断裂、不能及时维修改善的问题普遍存在。农村信息化建设仍然滞后，2011年末全省农村电话用户占全部固定电话用户的22.9%。2014年每百户农村居民家庭有移动电话218.1部，拥有量仍低于城镇。部分农村居民饮用水存在一定困难，农村供水管道铺设不够，使用管道水的农户比例较小，很多地方水源在水量上得不到保障，水质上也达不到安全标准。在生活燃料消费结构中，城镇居民基本用上了煤气、天然气、液化气以及电热等现代燃料，而在广大农村地区除少部分农村居民用上了液化气外，煤、秸秆和柴薪仍然是大部分农村居民做饭生火的主要燃料。城市卫生状况得到持续改善，2014年贵州城市污水处理率达86.9%，生活垃圾无害化处理率达72.6%。而农村房屋周围大部分只有简单的排水沟，厕所、厨房多为简易房，垃圾随意堆放，加之有的畜禽散放喂养，造成居住周边环境脏乱差现象突出，严重威胁农村居民身体健康。

二、城乡差距成因分析

贵州城乡差距原因复杂，既有自然、历史原因，又有现实原因。贵州是全国自然生态环境条件恶劣、基础差、欠发达、经济落后的省份，在中国工业化的进程中，农业和农村经济发展严重滞后，而且在改革开放30年的进程中，这种滞后依然存在。

1. 生态环境问题严重。

建国以来，贵州人口增长快，户籍人口每年增加约45万人，人口密度已达245人/平方公里，高于全国。全境地形起伏大而多变，平地面积仅占土地总面积的3%。由于地理位置原因，以旱灾为代表的农业气象和以崩塌、滑坡、泥石流为特点的地质灾害及其灾害链，使得贵州自然灾害问题相对严重。贵州山高坡陡，土地贫瘠，草地自然条件差，加之各类工程建设影响、对土地的掠夺式利用和缺乏恢复保护措施，导致并加剧了水土流失，形成石漠化。人口众多、难以承载的土地、环境恶化、灾害频繁，一定程度上阻碍了农村经济发展。

2. 农村人口多、素质低。

2014年末贵州户籍人口中农业人口3616.27万人，比重从1978年的88.6%下降到2014年的83.6%，但绝对数量却保持持续增长的势头。2014年末贵州乡村人口2104.47万人，占总人口的60%。贵州农村教育落后，人口素质低下，从而产生“低素质屏障效应”。由于文化程度限制，农村劳动力普遍缺乏自主创新能力，只能从事技术含量较低的简单劳动。2014年贵州农民收入仅高于甘肃，排全国第30位。在全国相当落后的情况下，全省88个县农民收入水平低于全省平均水平的县占到一半，覆盖农业人口占全省总量的55%左右。以县为单元进行考察，贵州农民收入水平分布格局不符合一般的正态分布规律，而是收入水平越低，所覆盖的县数量和农业人口越多，类似于“金字塔型”分布，而且中高收入段覆盖较少。这种收入分布格局，为提高全省农民收入水平增加了难度。

3. 农业基础十分脆弱。

农业基础设施薄弱，防灾抗灾能力弱，工程性缺水、农田灌溉设施标准低严重影响粮食生

产安全。农业生产经营方式落后，大量耕地不得不用来解决人的吃饭问题，制约农业结构调整和农业产业化经营战略的实施。2014 年，贵州粮食作物播种面积 3138.35 千公顷，占农作物播面的 56.9%。农业投入不足。2014 年，全省财政支出中用于农林水事业的支出为 447.19 亿元，占全部财政支出的 12.6%。全省第一产业投资 606.05 亿元，仅占全社会固定资产投资的 4.6%。农业投入中，能直接促进农业综合生产能力提高的比重相对小些，而对重大水利工程、生态建设工程等社会效益显著、受益对象不仅仅局限于农业的基础设施建设，投入更多一些。

4. 城乡产业发展不均衡。

1978-2014 年，贵州第一产业增加值年均增长 4.8%，低于同期地区生产总值年均增速 5.3 个百分点。第一产业增加值占地区生产总值的比重由 1978 年的 41.7%下降至 2014 年的 13.8%。种植业比重大，畜牧业、林业等其他农业发展较为缓慢，2014 年农业增加值占一产的比重仍在 65%左右，而畜牧业增加值所占比重为 25%，落后的粮猪型传统农业结构没有大的改变。农村第三产业的发展缺乏经济总量的支撑和强大的市场推动，吸纳农村劳动力的能力有限。产业化龙头企业数量少、规模小、实力弱、行业单一、带动能力不强，且绝大部分从事农产品初加工，很少涉及精深加工，产业链条短，农产品加工业发展滞后，产品增值能力弱，农业产业化经营水平低、发展较慢。

5. 工业化水平滞后。

2014 年，贵州人均第二产业增加值 11005 元，排全国倒数第 3。贵州三次产业就业结构为 61.3：15.3：23.4，与全国相比，贵州一产就业比重比全国高 31.8 个百分点；2014 年贵州人口城镇化率低于全国 14.7 个百分点，表明贵州的城市化水平远落后于全国平均，从而影响工业化进程。按照钱纳里关于工业化阶段的划分标准、二产比重、就业结构和城市化程度等标准来衡量，贵州还处于工业化初期向中期推进阶段，落后于全国处于中期的工业化阶段。工业化水平滞后使得贵州城乡差距更加突出。

6. 城镇化进程严重滞后。

“城市——工业——市民”和“农村——农业——农民”两个相对封闭的运行系统，使工业与农业分割，城市与农村分治，市民与农民分离，阻碍了城镇化发展进程和农业劳动生产率水平的提高。2014 年贵州城镇化水平比全国低 14.7 个百分点。贵州农村城镇化水平低，全省 58 个县城镇化率低于 40%，同时在广大农村地区，小城镇发展尚存很多不足，城镇化建设缺乏必要的产业支撑，最终使城镇的辐射带动功能大打折扣。大量农村人口和农村劳动力难以有效转移，农村剩余劳动力规模大、比重高，严重制约农民收入持续快速增长。

三、城乡收入差距变化趋势预测

增长极理论和非均衡发展理论表明，在某一时段内，特别是工业化阶段，城乡差距和区域发展不平衡，是各国工业化进程中共同存在的现象。美国经济学家西蒙·库兹涅茨的倒 U 型理论假说阐明了经济增长与收入分配之间长期存在的一种变化规律。倒 U 型曲线表明：在经济增长早期阶段，居民收入分配差距会随着经济发展和人均收入的增加而增大，尤其是在国民人均

收入从最低上升到中等水平时，收入分配状况先趋于恶化，继而随着经济发展，在经济增长的后期阶段收入差距又会缩小，最后达到比较公平的收入分配状况，呈颠倒过来的 U 的形状。一般认为，当非农人口所占比重达到 60%~70%，人均 GDP 达到 1000 美元时，收入差距达到倒 U 型曲线的拐点，收入差距会出现逐步缩小趋势。从我国经济增长与收入差距的相关性来看，与倒 U 曲线基本一致。贵州经济发展总体落后于全国平均水平，目前还处于工业化初期向中期加速发展阶段，2014 年贵州非农人口所占比重达到 40%，人均 GDP 达到 4295 美元，因此预计贵州城乡收入差距仍然处于上升期，城乡收入差距还更靠库兹涅茨曲线倒 U 形的左侧，在一段时期内差距还将出现继续扩大的趋势。按照贵州经济发展规律，并结合近几年贵州农民收入增速快于城镇居民收入增速趋势，预计未来一段时期农民收入、城镇居民收入将继续稳步提高，而且城乡收入总量差距会扩大，但城乡收入比会缩小。

以 2014 年贵州农民收入 6671 元为基数初步测算，考虑贵州“三化同步”战略的实施，农业现代化步伐加快，调整农业结构和支农惠农扶持政策的力度加大，农民收入将保持年均现价增长 15% 的增速，按此测算，2020 年农民收入可达 15400 元左右。以 2014 年城镇居民收入 22548 元为基数初步测算，考虑贵州积极实施扩大就业政策，出台增资和补贴政策，提高最低工资标准，调高企业退休人员基本养老金，调整个税起征点等一系列有利于提高居民收入的惠民政策，预计城镇居民人均可支配收入将保持年均现价增长 12% 的增速，按此测算，2020 年城镇居民收入可达 44500 元。2020 年预计城镇居民收入与农民收入总量差距将达 2.91 万元左右，比 2014 年扩大 1.32 万元左右，但由于贵州农民收入增速快于城镇的趋势，城乡收入比会由 2014 年的 3.38:1 缩小到 2.88:1。

四、缩小城乡差距的措施建议

1. 深入实施工业化带动战略，以工业化致富农民。

通过工业化提升经济实力，增强以工促农、以城带乡能力。积极发展特色轻工业，打造好“五张名片”，延长农产品产业链，提高附加值。吸引产业梯度转移，发挥发展劳动密集型产业的比较优势，改善贵州农业劳动力就业状况。

2. 深入实施城镇化带动战略，以城镇化带动农村发展。

通过城镇化孕育更多产业，走山区特色城镇化道路，吸纳更多的农村人口在城镇就业生活。加快推进黔中经济区核心区城市建设，促进要素流动和功能整合，增强城市辐射带动能力。加快培育发展一批特色小城镇，提升中小城市承载能力，按照宜农则农、宜工则工、宜商则商的原则，优化城镇空间布局，强化产业支撑。加快城镇与农村在公共服务政策上的有效衔接，逐步实现城乡基本公共服务均等化。

3. 大力推进农业现代化，积极调整农业产业结构。

加快农业结构调整，构建山地现代农业体系，壮大农村经济实力。积极扶持主导产业发展，推进农产品加工企业的结构调整和产业升级。着力提高农业产业化水平，培育竞争力和带动力强的龙头企业，加强农业产业化基地和优势产业建设。大力发展生态畜牧业和特色农业，把

开发利用资源、保护生态环境与增加农民收入结合起来。

4. 加强基础设施建设，大力改善农村居民生活环境。

农村基础设施建设可以推动农业生产，降低农业生产成本，增强农业抵御自然风险的能力，改善农村居民生活环境。建设和完善以交通、水利为重点的农业基础设施，推动城镇道路、供水、生活垃圾处理等基础设施向农村延伸，公共交通、公共服务及信息化向农村拓展。进一步改善农村环境，整治村容村貌，大力推进“四在农家·美丽乡村”基础设施建设6项行动计划。

5. 发挥财政金融对农村经济发展的引导和促进作用。

继续加大财政对农业的支持力度，保证财政资金用于农业发展的比例和额度，加快调整财政支出结构，加大力度扶持农业。增加对农业基础设施的投入，加强以交通、水利为重点的农业基础设施建设。加大扶贫开发的投入，加大对农村教育、农业科技的投入。把金融政策和财政政策加以有效沟通和协调，加快农村金融的发展和创新，引导更多资金投向农村，才能从根本上解决农民增收难题。

6. 加大教育投入，大力发展农村教育。

继续加大对农村教育的投入，努力公平合理地配置教育资源，大力促进农村教育事业的全面发展。建立健全农村义务教育经费投入保障机制，加大教育经费投入向农村倾斜的力度。继续改善农村中小学办学条件，加强农村教师队伍建设，提高农村义务教育质量。积极推进农村职业教育改革，广泛开展农民工技术培训为农村发展培育更多适用性人才。

7. 改善农村医疗卫生条件，建立健全社会保障制度。

建立完善社会保障体系，统筹城乡社会保障，实现城乡社会保障一体化。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，促进城乡基本医疗服务均等化。加快建设扶贫开发、农村低保、临时救助制度有机融合的农村社会保障体系，逐步提高农村最低生活保障水平。继续扩大城乡社会保障覆盖面，提高社保水平，逐步实现城乡居民人人享有基本生活保障的目标。

参考文献

[1]教育部发展规划司. 中国教育统计年鉴 2010[M]. 中国教育出版社, 2011.

[2]贵州省第六次人口普查领导小组办公室. 贵州省 2010 年人口普查资料[M]. 中国统计出版社, 2012.

- [3]贵州省统计局. 贵州统计年鉴 2015[M]. 中国统计出版社, 2015.
- [4]贵州省统计局, 贵州改革开放 30 年(1978-2008)[M], 中国统计出版社, 2009.
- [5]王红婵. 山西省城乡差距拉大原因及对策选择[J]. 理论探索, 2006(2): 109-111.
- [6]丁玲. 城乡收入差距负面影响的实证研究及对策分析[J], 山东财经学院学报, 2012(3): 74-79.
- [7]黄华德, 建设社会主义新农村中的农业基础地位问题[J]. 马克思主义研究, 2007(5): 70-74.
- [8]窦金波. 贵州城乡收入差距的现状、演变轨迹及其原因解析[J]. 安徽农业科学, 2012, 40(3): 1818-1821.
- [9]宋宇馨. 江苏城乡收入差距的现状、原因及对策分析[J]. 现代商贸工业, 2011(23): 65-66.
- [10]王丹. 我国城乡收入差距问题研究[D], 山东大学, 2011.
- [11]郝菲菲. 我国城乡居民收入差距问题研究[D]. 山西大学, 2012.
- [12]史开国, 新时期贵州城乡统筹发展的现状、必要性及途径问题研究[J]. 贵州师范大学学报: 社会科学版, 2011(1): 53-58.