

贵州因地制宜加快山地特色城镇化建设

杨云

“夏云镇‘居安迎贵’，以工业园区为依托、城镇建设为载体、农业产业为基础，拉开了新一轮城镇建设的序幕。”站在平坝县夏云镇云桥路上，平坝县夏云镇党政办公室郭正伦给记者介绍，夏云镇是全国第三批综合发展改革试点城镇和全省 42 个小城镇建设示范镇之一。也是国家级贵安新区核心区重要城镇群，与直管区毗邻。

“近两年来，镇里成立农村专业合作社 4 家，协会 10 家。流转土地 3000 亩，引导农民以土地联合出租、土地入股、租赁经营等形式参与土地合理流转，发展优质小红米种植基地 1400 亩，西瓜种植 500 亩，育林基地 300 亩，葡萄基地 1000 亩，农家乐 15 家等，农民既有租地收入，又可以就近务工增加收入。”郭正伦说，解放出大批剩余劳动力到工业园区、城镇创业和就业。

在夏云镇中心区，是夏云镇的商业街。“随着夏云小城镇功能完善、品质提升，更多的农民从农村转移出来，到城镇开饭馆、卖服装、搞装修、包工程等，第三产业迅速发展壮大，全镇共发展小微企业 662 户，从业人员近万人。”郭正伦告诉记者，农民既成为城镇居民，过上了城里人的日子，又保留了农村的待遇不变。

紧紧围绕“统筹城乡、产城互动、以产兴城、以城促产、优势互补”的特点和与县城同城化发展的要求，夏云镇完成原 14 个行政村村庄整治规划和 12 个农村集中建房点规划，城镇建设规模由 4.5 平方公里增加到 9.5 平方公里。工业园区的发展也带动夏云镇运输、建筑、餐饮等相关产业的发展。“现在园区周边每个村寨都有运输队、建筑队，实现了‘打工不出门，就地谋发展’格局。”郭正伦介绍。

近三年来，安顺市以点带线以线带面推进小城镇建设，旧州、夏云、大西桥、七眼桥、宋旗、幺铺、大山、江龙、水塘、天龙、白岩、轿子山、乐平、马官、永宁，15 座特色鲜明的小城镇如雨后春笋般迅速崛起，在黔中城市群版图上形成了集和谐家园、产业乐园、山水田园、世外桃源于一体的小城镇示范带。

2013 年，安顺城镇化率提高到 39.5%，年均增长 1.5 个百分点，乡镇建成区面积从 2011 年的 8294.9 公顷增加到 2013 年的 9475.4 公顷，城镇新增就业 15.04 万人，新增创业户 4600 户，创业带动就业 91578 人，新增小微企业 2597 家。

基于对贵州省情的深刻认识，2012 年 8 月，贵州省委、省政府召开全省首届小城镇建设发展大会，将城镇化作为科学发展、后发赶超的大战略。2013 年 9 月，第二届贵州省小城镇建设发展大会召开，将绿色小镇确定为小城镇建设发展的主题。

贵州省人民政府省长陈敏尔指出，“打造绿色小镇，要把传统城镇化理念与生态环境保护、人文精神协调统一起来，融入文化、历史、自然、人文等因素，实现经济发展、社会进步、生态保护三者高度融合。”

至此，贵州把小城镇的发展放在更高层次、更大范围来审视，全面推进了一批发展潜力大、生态条件好的绿色活力小城镇加快发展。2013年10月，贵州委办公厅、省政府办公厅出台《关于加快100个示范小城镇改革发展的十条意见》，坚定了贵州示范小城镇建设的路径自信。

截至今年7月底，100个示范小城镇“8+X”项目建设完成投资253.7亿元。一年来，100个示范小城镇增加为114个，示范小城镇在做大、做强、做优、做特上“百舸争流”“百花齐放”“百家争鸣”。

贵州围绕展示美丽乡村“一村一特、一村一品、一村一韵、一村一景”，着力落实规划、推进项目、突出特色，努力推进以人为核心的城镇化，以新型工业化动力，以统筹城乡为原则，全面提升城镇化质量和水平。贵州结合历史、文化、人文、地理、民族、风情、自然、资源等实际，积极探索一条符合实际的山地特色城镇化道路。