

# 贵州万山梯次推进新型城镇化建设

刘泽坤 田世广

作为铜仁城区的重要板块，贵州万山区在深入推进城市转型进程中，抢抓机遇，新区老城齐规划、同建设，以项目带动，上民生工程，抓城市建设……以融入的姿态，梯次推进，与铜仁总体规划全面对接，建设“美丽幸福新万山”。

## 绘就城市发展新蓝图

2011年，贵州万山区拉开了新城建设序幕，开始谢桥新区建设，城市规模面积扩大到11.4平方公里。万山区委书记汤志平表示：力争通过5年的努力，把谢桥新区建成城市人口达10万人的规模，集政治、金融、旅游、休闲等综合功能为一体的生态宜居园林新城。”按照总体规划，该区启动了商务核心区、综合服务区、休闲产业区、科研创新区等5个功能板块和城市路网、服务设施建设。

目前，谢桥新区建成路网16公里，总投资超过4亿元。近8万平方米的廉租房和体育馆、游泳馆、第八中学已建成投入使用，木杉河治理、房地产开发等项目初见成效，区人民医院、职工代建房等9个城市配套工程顺利推进，城市服务功能日益完善。

总投资20亿元、建筑面积69.5万平方米的西南商贸城，已累计完成投资6.3亿元，引进了西南建材、南国工匠等200多个国内外知名品牌，全面建成后，预计可实现年销售收入20亿元，税收2.5亿元左右，解决近万人就业。投资25亿元、占地面积391亩的义乌小商品城，商铺几近售罄，其义乌经营模式、义乌业态为万山发展增添了“江浙”元素。

同时，城市配套产业发展活力显著增强。投资15亿元、占地250亩的汽车城基本架构已经达成，6家品牌汽车4S店相继投入运营，今年上半年上缴利税超过5000万元；引资5亿元打造的梵净山生态农业科技园，以“公司+农户（合作社）+冷链物流+连锁销售”商业模式发展生态农业，帮助500多户农户增收致富。

## 老城新建促社会和谐

“建设新区，不忘老城。”这是万山区委、区政府的承诺。

2013年，该区以万山镇为中心城镇，先行先试，规划建设了张家湾精细化工区、矿山公园旅游体验区、郭家生活服务区和老城区生活服务区，并规划建设了民族风情一条街，勾勒出城镇发展蓝图。今年8月，万山镇被列入了全国“重点镇”。

坚持“改旧、建新”两手抓，万山镇启动了18个自选项目建设，累计投资达6.5亿元。目前，垃圾转运站、污水处理厂、麻音塘环境治理工程等民生项目相继投入使用；累计投资1.3亿元的银河化工低汞触媒异地改造、昊海化工、桃源汞业3个产业项目主体工程已经完成即将投产；启动投资1.2亿元的汞工业文化遗产项目、1.2亿元的侗家民族风情特色街、7600万元的张家湾居民安置区等一批重点项目建设，为城镇发展铆足了后劲。

以培育市场主体为核心，培育发展企业132家、工商业户767户，建设葡萄种植基地133平方米。依托于农产品综合交易市场和新建商贸城，引进了多家超市、连锁店，形成了镇村一体的商贸服务网络，实现产业与城镇融合发展。

以创新社会管理为抓手，率先在全区探索和实施网格化管理，建立区、镇、社区三级管理网络体系；探索实施了跨区域安置、跨区域管理模式，通过廉租房、生态移民、棚户区改造等方式，将在原汞矿、农村的孤寡、空巢老人、低收入的1376户3280人搬进城乡结合部。

## “两项工程”改善农村环境

“修平群众脚下路，点亮百姓门前灯”。万山区委、区政府始终把改善群众出行、人居环境作为两项重要的民生工程。

2013年，全区累计投入小康路网工程资金1.58亿元，建成通村油路110多公里，养护834公里，并开通客运班线22条，农村公路通村率达到98%。

今年，整合各类项目资金2.47亿元，启动和实施农村集中建房，集中力量解决农村群众居住环境乱、差、危等难题。

按照“一年抓试点、两年抓推广、三年见成效、五年全覆盖”的思路，制定出台建设美丽乡村工作方案，在鱼塘、黄道、下溪等6个乡镇（街道）建立9个试点，规划建设面积105公顷，拟转移农户1507户。

“农家集中建房不是简单的住房搬迁，要完善入学、就医、通路、通水、通电、通讯、购物等公共设施和配套服务能力。”

万山区区长张吉刚说，要让群众真正住着满意、生活开心。”为确保工作有序推进，区委、区政府成立专项领导小组，明确责任分工，建立联系点制度，并制定出台了资金、土地、产业、信贷、户籍、教育、社会保障等10大优惠政策措施。

目前，9个农村集中建房试点全部完成了选点，7个示范点规划已通过市城规委的评审，2个正在编制方案。随着试点工程的铺开和公共服务设施的完善，农村集中建房将成为“美丽幸福新万山”的一道独特风景。