
湖南西部农业开发战略研究

刘军¹

（湖南省农业经济和农业区划研究所，湖南长沙 410125）

【摘要】通过对湖南西部现状的分析，提出了一系列开发西部农业的重点项目及对策，以期为相关部门开发西部农业提供新的依据。

【关键词】 农业开发；措施；湖南西部

【中图分类号】 F327

【文献标识码】 A

【文章编号】 1007-5739（2009）20-0377-02

湖南西部具有同我国西部地区相似的自然地理特征以及社会经济条件，包括湘西自治州、怀化市、张家界市等3市的24个县（市、区），土地总面积56 546km²，占湖南土地总面积的26.60%，2007年总人口940.71万人，占湖南总人口的13.82%。

1 湖南西部经济现状分析

1.1 经济现状

湖南西部地区是湖南经济发展水平最低的一个区域。2007年湖南西部人均GDP仅为7 913.81元，比湖南全省人均水平低5 523.46元；2007年农民人均纯收入2 461.29元，比湖南全省人均水平低1 448.72元；人均粮食生产量仅348.70kg，比全省人均粮食生产量低78.80kg；集中了全省55%的贫困县，且贫困县个数占西部县（市、区）个数的71%。

1.2 湖南西部在湖南经济发展中的重新定位

湖南西部的西南、西部分别与贵州铜仁、重庆黔江、湖北恩施鄂西自治州相邻，在国家西部开发的政策环境下，其经济地理位置变得更加重要，既是东部发达地区与西部后进地区、待开发地区的过渡地区，又是东部现代、集约农业与西南粗放林农牧区的过渡地区，处于承东启西、东靠西移的战略地位；通过近年来国家西部开发政策的带动，其经济发展速度明显快于以往。通过对湖南西部优势资源的合理分析，采取各种有效措施促进开发与保护，西部将成为湖南新的经济增长点，并为湖南由农业大省向经济强省的迈进作出新的、积极的、更大的贡献。

1.3 湖南西部农业发展优劣势的重新判断和思考

湖南西部农业的比较优势在于其拥有丰富的自然资源、农林牧资源、劳动力资源；但目前农民刚摆脱困扰多年的温饱难题后，却出现了部分农产品卖难的问题，农产品呈现阶段性、结构性过剩，使以传统农牧业经济为主的湖南西部农业经济受到了一定的冲击。为此在新的经济形式下，应大力发展现代农业，促进农业由粗放型、传统型向集约型、现代型转型，从而为湖南

¹**作者简介：**刘军（1974-），男，湖南安乡人，助理研究员，硕士，主要从事区域经济、国土资源利用、农业工程等领域的研究与咨询工作。

农业经济的协调发展、现代农业的全面提升提供基础。

2 湖南西部农业开发战略及开发重点

2.1 农业开发总体战略

2.1.1 总体思路。加快湖南西部农业开发应以保证湖南其他地区持续发展为前提，以前“拆东墙补西墙”的开发思路虽然能在短期内促进农业经济的增长，但很快就会被淘汰，且不利于农业经济的可持续发展。

根据中央农业宏观经济政策、文件精神为指导，以及湖南“一化三基”和“弯道超车”经济发展理论的指引，湖南西部农业的开发要有新的思路，应在“统筹规划，以人为本，民富为先，教育与科技为重，合理开发与科学布局，因地制宜，跨越式发展，实现生态、社会、经济效益协调发展”的总体思路下进行湖南西部农业的开发。

2.1.2 调整农村经济结构的新思路。湖南西部农村经济结构的调整不是暂时性与局部性的调整，而是战略性的调整。一是经济资源的重组以及增长方式的转变，改粗放、传统型农业为集约、现代型农业，延长农村产业链；改初级产品为精深加工产品，增加农业附加值，不断增加农民收入。二是结构调整要以提高农产品质量、创建品牌、提升农产品的市场竞争力为主导，以逐步提高农业的比较效益，达到农业持续发展的目标。三是必须跳出本地区自求平衡与就“农业而谈农业”、过渡开发农业资源的怪圈。

2.1.3 农业生产经营的新模式和新方法。湖南西部资源虽然丰富，但资源所处的生态环境相对较脆弱，如果把以自然资源为主的开发作为主导思想，只能使湖南西部成为依附于发达地区的原料供应地，始终处于农业产业链条的下端，生态均衡发展的目的就不可能实现。因此，应引进农业科技人才、先进的现代农业技术和国内外大型农业集团公司来西部投资、创业，并与本地大中型农业现代企业联合，加强科学规划，立足优势，突出区域特色，大力培育主导产业；建立“名、优、特、新”为主要产品的龙头企业，组建“企业+农业科研院所+基地+农业合作组织+农户”的产业化经营模式。

2.2 重点开发项目

2.2.1 建设高产稳产农田，加速脱贫致富。2007 年湖南西部没有解决温饱问题的贫困人口达60~70 万人，因此加强耕地尤其是基本农田的严格保护就显得十分重要。不断强化基本农田的农田水利基础设施建设以及中低产田的改造，建设高产稳产农田，提高耕地的综合生产能力，成为解决湖南西部贫困问题的当务之急。

2.2.2 特色农产品建设。湖南西部名优特产品类型多，品种丰富，如古丈毛尖、武陵椪柑、苧麻、烟叶、桐油、漆、五倍子、刺梨、猕猴桃、板栗、黄柏、杜仲、食用菌、百合、贝母等。利用现代农业先进技术对这些地方特色产品进行育种繁育、选种，从而不断创新与改良，提高其市场竞争力。根据目前开发的品种和国内外市场需求，可以选择猕猴桃、食用菌、药材、烟叶等产品进行重点建设，建立种质快繁中心和品种培育基地，为建立高标准、高规格的生产基地提供特色优质种苗；政府应加大对这些产品的精深加工与投资力度，为同时提高产品高附加值、延长产业链、提高农业的比较效益和农民的收入提供良好平台。

2.2.3 草食牲畜基地建设。湖南西部各类天然草场196 万公顷，理论载畜量220 万黄牛单位，实际载畜量120 万单位，同时还有人工草场2 万公顷，并且农区秸秆充足、饲料作物丰富，本地畜禽优良品种多，如湘西自治州的黑山羊、湘西马头羊、芷江水牛、湘西黄牛等。因此，发展草地畜牧业的潜力很大。

随着优质畜产品的市场份额不断增加，湖南西部应该充分利用丰富的草场资源，建立高标准、高规格的草食牲畜繁育中心

和优质草食牲畜生产基地，引进相关先进技术和高素质的人才，并与相关农业科研院所和国家产业化龙头企业合作，提高草食牲畜基地的各项技术指标，为当地农民脱贫致富提供条件。

2.2.4 生态环境建设。湖南西部虽然资源丰富，但生态环境相对脆弱，尤其是沅水流域及沅麻盆地水土流失现象严重，应进行生态脆弱性和生物多样性的保护；在进行农业综合开发时应根据生态环境的现状，按照国家关于生态环境建设与保护的法律法规和文件精神，制定湖南西部生态环境保护与建设规划，以相关重大生态环境治理项目来带动生态环境的逐步改善。

遵循适度开发资源的原则，因地制宜地改善林草植被、植树造林，对大于25°的坡耕地实行退耕还林、还牧、还草；对小于25°的坡地改修梯田，同时采取相关工程措施加大水土流失区的综合治理，合理开发利用水土资源和其他农业资源。坚持实施在保护中开发和保护的观念，为构建和谐社会，实现经济社会的持续发展提供良好的生态环境。

2.2.5 旅游产业建设。湖南西部旅游资源丰富、类型多。有以猛洞河为代表的生态自然景观，也有矮寨、苦竹河、凤凰、芷江等民俗风情旅游区，还有贺龙故居等历史古迹和九天洞等洞穴旅游区，更有天子山、索溪峪，特别是张家界旅游风景区为国内甚至世界罕见。各级政府应该充分利用这些丰富的旅游资源和旅游品牌，以张家界旅游区为核心打造黄金旅游线路，塑造世界级旅游品牌，提升整体的旅游品位。

为打造世界级的旅游品牌，必须完善相关的旅游配套设施建设，特别是交通基础设施的建设；同时还要加大旅游软环境的建设力度，以完善的旅游环境提升整体旅游形象，力争通过5~10年的努力，使旅游产业成为湖南西部的主导产业。在发展旅游产业的同时，应不断延伸旅游产业的内涵和外延，逐步使旅游产业向农业休闲观光方面延伸，从而提升农业的发展空间，为农业产业的可持续发展奠定一定的基础。

3 主要对策及措施

3.1 加强农业科技文化教育，进一步搞好先进适用农业科技的推广

农业科技只有转化为现实生产力，才能发挥作用。据统计，我国农业科技成果的转化率仅为30%~40%（已经转化技术的普及率也仅为30%），比发达国家低20~30个百分点，而湖南西部则更低。因此，建立完善的农业科技成果推广体系，促进技术的转化应用，成为发展湖南西部农业的当务之急。

农民是现代农业科技的终端，是现代农业科技的最终使用者和接受者；他们对现代农业科技的接受、使用状况，以及对农业高新技术的掌握程度直接关系到农业效益的提高。因此，加大对农民的农业现代技术培训，提高农民的农业科技文化素质，让农民掌握先进适用的农业技术是农业科技成果推广应用的关键。同时，国家要积极创造条件，强化现代新型农民的培训力度，为农业科技成果的转化应用提供丰富的农村人力资源，只有这样才能提高农业科技对农业的贡献率。

3.2 更新观念，以超前思维构筑现代农业发展的新局面

现代农业完全有可能由低效产业转变为高效产业，随着经济社会的发展和人民生活水平的不断提高，作为资源性产品的农产品及其关联产品将日益成为短缺商品，人民对农产品的需求也日益多样化、高档化、安全化，由此使得农业所拥有的市场份额将越来越大，从而为农业生产者、经营者提供获取高效益的机会与条件。

湖南西部各级政府要形成“合理开发作为唯一生存基础的现代基础产业——农业，促进区域经济的持续协调发展”的共识；在现代农业综合开发中，要坚持“长远规划、短期安排、重点突破、适当超前”的原则，构筑现代农业发展的新局面。

3.3 加强组织领导，争取优惠政策

湖南西部各级政府在现代农业的综合开发与发展方面，应顾全大局、密切配合、相互协调，以政策为先导、市场为根本、优质服务为基础，构建现代农业发展的良好环境；转变政府的工作职能，协调农发展中遇到的各种难题，简化相关企业投资农业的相关手续，争取农业发展的各种优惠政策，使政府逐步成为产前当军师、产中解困难、产后架桥梁的现代农业发展的引路人，为现代农业发展、农业增效、农民增收办实事。

3.4 加强农业基础设施建设

农业基础设施是农业获得丰收的重要保障，根据对湖南西部现有农业基础设施的调查分析，各级政府应加大田、水、路、林、渠等农业基础设施的建设力度，可通过重点项目的示范达到灌溉、排涝两便利，提高农业的旱涝保收能力。区域内的农民对农业基础设施的改善也有义不容辞的责任与义务，政府在加大农业基础设施建设的同时，农民也需要密切配合，只有政府、农民相互配合，农业基础设施的建设才能达到预期目标。

参考文献：

- [1] 陈劲松. 1999 年中国农村经济形势分析与2000 年展望[J]. 中国农村经济, 2000 (3) : 4-8.
- [2] 谢坚持. 2000 年湖南经济发展展望[J]. 湖南经济, 2000 (1) : 12.
- [3] 冯海发. 论我国农业发展新阶段的基本要求[J]. 经济问题, 2000 (3) : 29-31.
- [4] 谢生. 论农业经济发展的新阶段[M]. 经济地理, 2000 (4) : 36.
- [5] 湖南省统计局. 湖南省农村统计年鉴2007[M]. 北京: 中国统计出版社, 2007.
- [6] 湖南省统计局. 湖南省农村统计年鉴2008[M]. 北京: 中国统计出版社, 2008.
- [7] 湖南省统计局. 湖南省统计年鉴2007[M]. 北京: 中国统计出版社, 2007.
- [8] 湖南省统计局. 湖南省统计年鉴 2008[M]. 北京: 中国统计出版社, 2008.