

湖北仙桃、天门转变经济增长方式的实践及启示

王润涛

一、实践与探索

仙桃、天门以科学的发展观为统领，深化改革，积极调整产业结构，巧解资金难题，着力推进农业产业化、工业化和城镇化，在县域经济转变增长方式上进行了有益的探索。

1、壮大龙头企业，推进产业化经营。

仙桃市牢固树立抓龙头就是抓农民增收，抓龙头就是抓农村工业化、城镇化，抓龙头就是抓统筹城乡发展的思想，采取了“三个并举”的办法，大力兴办龙头企业。即引进外地的与发展本地的并举，支持国营的与扶持民营的并举，发展市级的与发展乡镇的并举，使全市出现了一个竞相发展农业龙头企业的好势头。截至今年上半年，全市已发展大小农产品加工企业 108 家，在建的 3 家。其中省、市级农业产业化重点龙头企业 33 家，过 5 亿元的 2 家。2004 年，农业龙头企业带动农民人均增收达 56 元，占全市当年人平增收的 17.5%，安排城乡劳动力就业 3.2 万个，占全市二产业就业总人数的 21.4%，提供税收 0.8 亿元，占全市工商税收总额的 18.2%。

湖北绿生畜牧科技发展有限公司是由回乡创业的李克荣邀约三个老板，投资 6000 多万元建成的一个屠宰加工厂。为了帮助这家企业高起点进行建设，仙桃市选派了 1 名畜牧专家驻厂指导，确定了一名领导，组建了一个专班，具体做好各项服务工作。帮助该公司请省农业厅、华农大的专家到国外选购优良原种，到商务部设计院请高手规划设计，申报无公害产品证书，从而使该公司选择了一流的设计方案，选购了一流的设备，选定一流的加工工艺，生产出了一流的产品。公司今年屠宰量将达到 20 多万头，计划三年内出栏生猪 100 万头，屠宰量 300 万头，饲料产量 6 万吨，销售额 40 亿元。

鹅肥肝作为“世界三大美食”佳肴，具有营养、保健和美味三大特点，特别是肥肝通过脂肪沉积而形成，但所含脂肪大多是对人体有益的不饱和脂肪酸，它可以降低人体血液中的胆固醇水平，减少胆固醇类物质在血管壁上的沉积，减轻与延缓动脉粥样硬化的形成，对健康长寿有益。因此，深受国内外消费者欢迎，市场供不应求，每公斤售价 280 元（35 美元）。适应这一市场需求，仙桃三伏潭镇引资成立了盛胜鹅业有限公司，项目总投资 5000 万元，今年元月开工，6 月底正式投产。公司从法国引进优质朗德鹅原种，繁育鹅苗供给农户，农户按标准化生产流程为企业生产成鹅，企业按高新技术生产鹅肥肝，产品顺利打进上海、广州、深圳、香港市场，走进沃尔玛超市。全国最大的鹅业加工企业——上海梅林正广和公司见其产品后，正在与盛胜鹅业公司商谈，打算共同打造世界鹅业加工王牌。当地农户每养育一只成鹅，可纯收入 20 元左右。按养育期 70 天、一户规模养育达 100 只来计算，仅农闲时间养鹅这一项副业，就可为一个农户每月提供 1000 元的纯收入，是一条脱贫致富的好门路。

仙桃郭河镇从浙江引进“外婆家”品牌，进行草鱼加工，日收购鲜鱼 10 万斤。这改变了原来仙桃鲜鱼向武汉输送的流向，使武汉大东门市场的鲜鱼开始向郭河输送，同时，有力地抬高了当地鱼价，使每公斤鲜鱼上涨了 0.3—0.4 元，大大提高了农民养鱼的收入。该企业还着力提高现代信息管理水平，以电子商务的形式进行销售，用户可以直接在网上观察了解企业的生产情况，较好地提升了企业形象和品牌。

天门市始终把推进农业产业化作为振兴农村经济，促进农业现代化的重大战略举措来抓，运用资产重组机制组建龙头企业，运用利益机制发展龙头企业，运用民营机制壮大龙头企业，运用招商机制兴办龙头企业，促进龙头企业不断发展。目前，全市共发展农副产品加工企业 260 家，年创产值 33.45 亿元，占全市国内生产总值的 33%。其中产值过 1000 万元的企业 10 家，过亿

元的 5 家，国家级龙头企业 2 家，省级龙头企业 4 家，龙头企业年加工生产农副产品 120 万吨，通过龙头企业带动，逐步实现了生产、加工、销售一体化经营。

健康集团畜特公司是一家具有 10 万头活大猪生产能力、拥有自营出口权的企业，是全省供港活猪的主要基地之一。为了促进养猪业发展，公司与农户签订仔猪产销合同，明确责权利关系，规范双方经济行为，由健康猪场提供种猪、配种、防疫等技术服务，农户严格按照要求饲养，公司负责按保护价加收活猪，带动了 500 多家养猪户的发展。企业因此也日益壮大。2004 年，猪场出栏生猪 7 万头，完成销售收入 6800 万元，实现利润 300 多万元。

天门拖市永康油脂厂依托当地的菜籽和棉籽进行油脂加工，年用原料 20 万吨，出油 5 万吨，较好地解决了当地油菜和棉花种植户的销售问题，保护了农民的种植积极性，提高了农业的综合生产能力。

2、发展产业集群，形成特色板块。

仙桃市在经济发展的过程中，十分注重打造各具特色的产业链。全市 15 个乡镇，都有自己的特色产业。其中，郭河的生态养鸡、三伏潭的鹅业、毛嘴的生猪、陈场的鸭、张沟的网箱养鳊、胡场的水产、沙湖的湘莲、杨林尾的服装，在全省乡镇中，规模均首屈一指。彭场，更是闻名全国的无纺布第一镇。由此形成了九个“单打冠军”。

彭场镇聚集了无纺布加工企业 116 家，其中外商独资企业 3 家，中外合资企业 6 家，工贸合作企业 40 多家，拥有自营出口权企业 33 家，通过 ISO9002、CE 认证企业 50 多家，基本形成了无纺布生产——制品加工——包装装饰完整的产业链条，年出口集装箱标柜 12000 多个，出口交货值约占全国出口总额的 40%，已经成为全国医用卫材定点生产基地和全国最大的无纺布制品加工出口基地。彭场镇位置偏远，也不是原料产地，无纺布产业能够形成集群，主要在于龙头企业带动，配套企业跟进，专业分工和产品系列完整相结合，有利于产品的配套，有利于生产成本的节约，有利于品牌效应的发挥。

沙湖镇党委、政府分析当地地理环境，认为种莲大有可为，便抓住机遇，引进湖南“万荷堂”莲业公司从事湘莲深加工。同时，规划海拔 22.5 米以下的低湖田全部改种湘莲，每年递增 5000 亩，目前已达到 2.5 万亩。这样一个特色产业便逐步形成。全国湘莲产量，我省占 70%，仙桃占全省的 30% 以上，沙湖又占了仙桃的 35%。1 公斤湘莲今年最高卖到 13 元，沙湖 2000 种莲户，人均增收 500 元至 800 元。

天门市积极引导企业向工业园区集中，依托骨干企业，形成五大产业集群，提升了县域经济综合竞争力。以成田制药公司为核心的医药化工产业集群 2004 年产值 2.6 亿元，利税达 6700 万元；以东风华泰轮毂有限公司为核心的铝轮毂产业集群 2004 年产值 3.5 亿元，利税 2000 万元；以干驿木工机械厂为核心的木工机械产业集群 2004 年产值 1.5 亿元，利税 1500 万元；以健康油化、永康油化、得力油化为核心的农副加工产业集群 2004 年产值 2 亿元，利税 1600 万元；以稳健医药纺织有限公司为核心的医用纱布集群 2004 年产值 5 亿元，利税 2500 万元。天门纺织机械有限公司的产品占有国内 45% 的市场份额，业界有“北沈阳、南天门”的美誉。

在农业上，天门按照一村或几村一品、一乡或几乡一业的要求，围绕主导产业，调整布局，组织区域化、规模化生产，形成了八大“板块农业”新格局。即以平原主产棉区为主体的 50 万亩稳产高产高效棉花生产区域；以汉江沿线为主体的 10 万亩优质花生生产区域；以丘陵地区为主体的 50 万亩优质稻、100 万亩优质油菜生产区域；以城郊地区为主体的大棚菜、大棚花卉等设施农业区域；以滨湖地区为主体的 200 万只优质水禽养殖区域；以湖区、库区等大型水面为主体的工厂化、专业化名特优水产养殖区域和以健康集团等为主体的规模化、集约化优质三元猪养殖区域。同时，围绕龙头企业，突出地方特色，建成各类农业商品基地 260 处，总面积 65 万亩。

3、建设现代城镇，统筹城乡发展。

城镇化进程中，仙桃提出一个新理念：把小城镇当做小城市来建设。通过“高点规划、适度超前；拉开格局、提升功能”，实现从“镇”到“市”的跨越。以城镇建设为载体，搭建招商引资和产业集聚的平台，仙桃市彭场镇收获颇丰。彭场围绕无纺布产业的发展，按照“一年建成无纺布一条街，三年建成无纺布工业园，五年建成无纺布工业城”的总体构想，狠抓基础设施和配套环境建设。4年多来，共投资3000多万元，升级改造镇区道路10公里，新修园区道路4公里；维修改造和新铺给排水管网12公里，架设工业供电专线3条共30公里，拉开了2平方公里彭场新区发展的骨架。同时，工厂建到哪里，市政设施延伸到哪里，城镇服务拓展到哪里，城镇综合服务功能日益完善。良好的产业环境成了无形的招牌。一时间，南非中央卫材来了，芬兰阿根斯公司来了，美国阿尔法公司来了，香港禾合集团来了……

全国明星乡镇仙桃毛嘴镇，已形成明确的功能分区。紧贴318国道，依次建有生猪交易大市场、饲料批发市场、农贸产品市场；宜黄公路引线旁，是一片新建的居民小区；镇区西南一片，集聚着18家工业企业；道路三纵五横，把小镇梳理得经纬分明。

仙桃在招商引资和推进城镇化进程中，十分注重土地的节约和集约利用。他们充分发挥小城镇的集聚、辐射和吸纳功能，有效改变了过去乡镇工业“村村点火、处处冒烟”的局面，有利于可持续发展。近年来，仙桃市有意识地规划和培植了30多个有一定规模的乡镇工业集中区，引进300多家工业企业和100多家农业产业化龙头企业扎堆发展，加快了产业集聚步伐。市政府2005年22号文件规定，新征建设用地，其投资强度应达到每亩45万元，容积率（建筑面积与占地面积之比）在0.5（轻工业）或0.8（重工业）以上，行政办公及生活服务设施用地所占比例不超过7%。彭场镇集聚了116家企业，他们的办法是向内部挖潜，向空中发展，向存量要地。仙福纸业引进香港隆盛集团，投资5000万元扩规改造，地没增一分，产值增长10倍。

二、经验与启示

思路决定出路。观念的转变和工作着力点的调整，使仙桃经济社会发展更加全面、健康和协调，使天门积蓄了发展的力量和后劲。仙桃和天门分别成为全省县域经济发展的领头羊和生力军。今年上半年，仙桃市生产总值71.1亿元，同比增长11.5%，招商引资协议资金60亿元，实际到位15.7亿元。天门市生产总值51.2亿元，同比增长12%，新建扩建跨年度建设项目111个，计划投资额36.6亿元，实际引进市外资金8.29亿元。仙桃、天门的发展给我们以可贵的启示：

一是转变增长方式必须把“一主三化”作为基本方针。省委、省政府提出的县域经济“一主三化”的发展战略，是一项系统工程，需要把农业产业化、工业化、城镇化扭在一起抓，统筹考虑，整体推进。对此，仙桃郭河镇党委书记王永有深刻的理解：把农业作为工业的第一车间，把工厂作为农业的加工厂和仓库，以深加工为纽带，把农业和工业串成一个完整的产业链。在强调用工业化带动城镇化的同时，学会反弹琵琶，用城镇化牵动工业化和农业产业化，统筹城乡发展，带动农业增效、农民增收。

二是转变增长方式必须把产业结构优化升级作为重要途径。农业和农村经济发展的新阶段，实际上就是对农业和农村经济进行战略性调整的阶段。新阶段的农业结构调整，不是简单地多种点什么、少种点什么，而是必须真正面向市场，提高农产品优质品率，满足市场多样化、优质化的需求。尤其要抓住现有特色农产品，把特色规模做大，尽快形成区域经济特色，优化区域布局。像抓工业一样，提高农业生产的标准化程度，加快主要农产品质量标准体系建设，使农产品品牌化。要成为农业强市，还必须要有较发达的农产品加工业。需要盘活现有的设备，充分挖潜，充分利用；需要引导现有企业包括乡镇企业及时切入农业产业化经营，与工业结构调整结合起来，把农副产品加工作为一项支柱产业。最为关键的一点是，扩大对外开放，大力招商引资，发展外向型现代农业。

三是转变增长方式必须把发挥比较优势作为重要内容。特色既是生产力，也是竞争力。县域经济发展，关键要有一批特色产业、企业、产品和品牌。发挥比较优势，发展“单打冠军”需要“三个立足”：首先是立足资源优势。资源的独特性是特色经济发展的重要基础，发挥和挖掘资源优势在生产力要素中的特殊作用，变资源优势为产品、产业优势。其次是立足市场需求。

瞄准市场需求，抓住机遇，开发市场。再就是立足传统产业优势。利用原来的产业基础和形成的市场，吸收现代先进技术，把产业链拉长，把规模做大。

四是转变增长方式必须把资源要素集约利用作为根本举措。企业是现代经济的细胞，是资源中转和消耗的主要力量，建设节约型社会必须以企业为主体。推进产业集群，把大量的中小企业聚集在一起，内部实行市场化、专业化分工，上游企业与下游企业相互关联、相互对接，配套发展，可以有效降低生产成本，提高竞争力。推进产业集群可以使众多企业分享同一基础设施，是最大的节水、节电、节地等综合节约措施。推进产业集群是发展集约型经济的有效实现形式。为此，需要推进资源向优势企业聚集、企业向园区聚集、主导产业向产业配套和产业链方向发展。