
湖北经济转型期的就业问题研究启示

刘珺，胡荣芳¹

（武汉科技大学，湖北武汉 430081）

【摘要】目前我国正处于经济转型发展的特殊时期，劳动就业呈现出结构性和体制性等变化的新特点，面临着诸多因素的困扰，一定程度上制约和影响了我国经济健康、快速、平稳发展。因此，认真探索应对这种变化，对于促进经济良性增长和社会和谐发展，有着重大的现实意义和深远的理论意义。本文从当前湖北省的实际就业情况入手，对湖北省在经济转型时期的就业问题作了实证分析，同时提出了解决湖北省在经济转型中失业的政策建议。

【关键词】湖北省；经济转型；就业

【中图分类号】F241

【文献标识码】A

【文章编号】1009-3036（2010）11-0023-03

经济转型是指一个国家或地区的经济结构和经济制度在一定时期内发生根本的变化。经济转型升级是经济发展的必然趋势，也是一个国家或地区现代化的重要标志。从湖北当前和长远的经济发展需求来看，实施经济转型升级战略，是提高湖北经济增长质量和效益、努力实现经济平稳较快可持续发展的迫切需要，是增强湖北自主创新能力、建设创新型湖北、增强全省综合竞争能力的迫切需要。

但是，湖北是一个老工业基地，传统产业所占比重较大，国有企业所占比重较高。随着改革开放的不断深化，转型与发展的同时推进，城市公有部门的隐性失业显性化与农村剩余劳动力的流动使劳动力就业问题日益突出，湖北的就业问题已成为牵制湖北改革开放步伐，影响经济持续增长和社会稳定的重大问题。因此，可以说，就业问题将是湖北在转型发展中面临的首要难题。

一、转型期湖北经济发展过程的就业现状

作为中部大省，湖北近年来积极实施中部崛起战略，社会经济持续快速发展，经济实力迅速壮大，GDP 年均增长率达到12%以上，成为推动中部经济增长的重要力量。湖北省委、省政府从改革、发展、稳定的全局出发，制定并实施了“高效益、广就业、可持续”的方针，在推进经济结构调整和提高经济效益的同时，始终把扩大就业作为一项重点工作任务。各级政府加大工作力度，在政策上积极鼓励和扶持下岗职工的再就业，实施了形式多样的再就业工程，社会各界通过各种渠道，帮助下岗职工实现再就业。在全省上下的共同努力下，我省的就业工作取得较大进展。“十一五”期间，我省把就业工作摆在突出位置，取得了显著成效。一是就业规模不断扩大。2008 年末，全省城乡就业人员达到3607 万人，比上年末增加23 万人，其中城镇就业人员达到1337 万人，比上年末增加15 万人。年末全省城镇登记失业率为4.2%，控制在年初4.5%的预期目标内。二是再就业压力缓解。共安置下岗失业人员近200 万人，帮扶就业困难人员再就业50 万人。^[1]三是市场就业机制初见雏形。企业自主用人、劳动者自主择业的市场机制初步形成，劳动力自由流动、劳动工资市场决定的资源配置方式更加充分。

¹ **【作者简介】**刘珺（1980-），女，湖北武汉人，武汉科技大学文法与经济学院社会保障教研室讲师；胡荣芳（1977-），女，安徽六安人，武汉科技大学文法与经济学院社会保障教研室讲师。

我省虽然就业状态总体趋升，但在当前和未来一个较长的时期内，就业形势依然严峻，就业和再就业任务将依然繁重。

1. 就业结构有所好转，但劳动力供求总量矛盾仍旧突出。2008 年末，三次产业就业人员之比约为47.35：20.25：32.40，与上年末的相比，第一产业基本持平、第二产业就业人员比重下降，第三产业就业人员比重比往年有所上升。湖北就业结构正在逐步趋于合理，现代就业结构特征日趋显现。但未来5 年，我省仍然是就业总量矛盾与结构性矛盾并存，原有下岗失业再就业问题与新成长劳动力就业问题交织，城镇就业与农村劳动力转移碰头，就业矛盾呈现多元化、集中化和复杂化的趋势。据劳动力供给初步预测显示：全省男16—59 岁、女16—54 岁的劳动年龄人口将净增176 万人，其中城镇新增约96 万人，农村新增约80万人；随着产业结构不断调整和优化，城镇将增加就业转失业人员95 万人；尚未实现再就业的国有、集体企业下岗失业人员还有30 万人。“十一五”期间，全省每年城镇劳动力供给量为120 万人，此外如果加上每年有80 万农村需要转移的富余劳动力，就业缺口将更大。^[1]

2. 农村剩余劳动力转移进程缓慢，且层次较低。湖北作为一个农业大省，农业产业和农村劳动力占有较大比重。要谋求适应经济社会发展的普遍规律，实现经济社会更好更快的发展，现有的农村人口和农村劳动力绝不能固守农业产业和农村，必须使农村剩余劳动力尽快实现向城市和城镇的转移，从而加快我省农村和农业经济结构的调整，推进农业产业化发展，实现农村与城市社会经济发展一体化。但现状表明我省农村剩余劳动力转移的进程相对比较缓慢，而且处于较低的层次。2008 年全省农民外出就业(不包括在本乡镇就业)人数达到961.50 万人，比上年新增41.4 万人，增长4.5%。但湖北农村实有劳动力资源2293.97万人，比上年增加48.58 万人。2008 年湖北外出务工人员，参加过职业技能培训的有214.73 万人，仅占22.3%，参加过政府部门组织培训的86.18 万人，仅占9.0%，有相关职业资格证书的有98.97 万人，仅占10.3%。大多数农民工缺乏外出高质就业的基础。2008 年全省外出从业人员中，在本县就业的139.27 万人，仅占14.5%，大部分农民工选择东部沿海从业。^[2]究其原因一是本地企业实力不强，吸纳农民工的能力有限，二是收入水平与发达地区存在差距，农民不愿本地就业，三是沿海地区社会保障优于内地，农民感觉更有保障，因此，加快县域经济发展是解决农村劳动力转移的根本途径。

3. 中小企业就业空间大，但融资困难。中小企业不仅是湖北经济发展的主力军，而且是技术创新的生力军、扩大就业的主渠道。有关统计数据显示，2008 年全省中小企业就业人数1490 万人，全省新增就业岗位的80%是由中小企业提供的。^[3]但资金瓶颈已成为制约中小企业发展壮大的突出因素。因受多方面因素的制约，中小企业难以获得银行贷款：民间金融不发达，限制了中小企业民间融资；担保机构在市场准入、审批手续等方面还存在一些瓶颈，加上风险补偿机制尚未建立，制约了担保机构作用的发挥；资本市场门槛较高，只有极少数企业能够上市融资。同时，中小企业社会服务体系建设尚处于起步阶段，服务机构发展严重滞后，难以满足广大中小企业的服务需求。

4. 大学生就业问题突出，就业压力增大。随着国际金融危机的蔓延，武汉市GDP 增速从2008 年9 月的15.8%开始逐月回落，到2009 年2 月仅有8.6%，经济增长明显放缓，由此导致新增就业岗位将减少近4 万个。一方面是企业新增就业岗位难度增大，另一方面是需要就业再就业的劳动力持续增加，两相叠加造成湖北极为严峻的就业形势。2009 年湖北高校毕业生达到36.8 万人，加上历年未就业的高校毕业生，需要就业的高校毕业生总数将超过50万人。^[4]与此同时，全省因沿海地区企业停产、裁员等原因失去工作而返乡的农民工有119 万人，据调查显示，他们中的80%表示要继续进城务工，加上湖北需要帮扶就业的困难群体还有近20 万人，这就进一步加剧了劳动力市场的供需矛盾。^[3]

二、形成目前湖北就业形势严峻的原因分析

经济转型期，湖北目前的失业问题既有失业理论所揭示的各个层面的一般原因，又有其特有的原因。综合起来，存在的失业现象主要有以下几个方面原因：

1. 经济体制改革深化和经济结构的转型导致结构性失业。结构性失业，是指由于经济结构调整，继而重新配置劳动力资源所产生的失业。近十多年来，在市场压力下，产业结构有了较大调整，过剩生产能力的压缩，劣势企业的退出，资源枯竭，城

市发展接续产业等都使部分相关从业人员下岗失业。一方面产业和产品升级推进科技进步，劳动生产率大幅度提高将使用工减少，产生失业；另一方面新兴产业由于对劳动者的素质要求普遍提高，使得传统产业职工难以适应新的就业岗位，这就会出现岗位空缺和失业并存的现象。我省是全国的重要老工业基地，重工业比例大，国有企业多，随着经济体制改革的深入推进和产业结构的调整，不少企业经营越来越困难，倒闭企业不断增多，生存下来的企业也不得不纷纷裁员，这样，湖北再就业问题在全国尤为突出。

2. 经济转型导致市场发生了巨大变化。进入上世纪90年代，随着经济体制的转型，“卖方市场”逐渐转为“买方市场”，市场竞争日趋激烈。在这种情况下，企业生产能力过剩、开工不足、就业不充分等问题日益突出。同时，国有经济的市场化改革不完善，导致大批国有企业停工、停产、破产，致使国有企业吸纳社会新增劳动力的能力变弱，现在不仅不能吸纳就业人员，反而还得向社会释放冗员，从而形成了近年来最受关注的职工失业、下岗问题。^[5]

3. 经济转型过程中城镇化加快，农民工大量涌入城市。近20多年来，城镇化浪潮不断加快。国家政策的大力扶持使得广大农民的生产积极性迅速激发和调动起来，导致农村出现了大量富余劳动力，农民工进城与日俱增，我省农村劳动力转移总规模达到近千万人。随着城镇化水平的提高，大量农民工不断涌入城市，这是工业化浪潮的结果，也是件好事，但农民工到城镇就业，也必然增加城市原有职工的就业难度。

三、经济转型期拓展就业渠道的途径

经济转型，意味着湖北必须在自力更生的同时，必须利用优惠政策，结合自身特点，探索特色经济，寻求发展之路。经济转型过程中如何扩大就业，解决好失业人员的基本生活保障和再就业问题成为一项紧迫而长期的任务。具体而言，可以从以下几方面入手：

1. 进一步调整产业结构，扩大就业容量。目前，湖北的第三产业还不发达，在国内生产总值中仅占40%，第三产业还有很大的发展和提升空间。就业结构也不尽合理，第一产业的比重太高而第三产业的比重较低，同东部地区相比差距很大。因此，必须努力提高二、三产业的就业比例。这就要求，一方面，要放开户籍的限制，允许劳动力自由流动，这样，第一产业的大量剩余劳动力才有可能更顺畅地流向二、三产业，从而为降低第一产业的就业比重提供制度上的保障。另一方面，在二、三产业的发展战略上，要适当加大对劳动密集型行业的支持力度，出台适当的产业结构调整政策，通过产业结构的调整，促进人口就业结构的调整。

2. 大力发展中小型企业，增加就业空间。中小型企业，在经济体制转型之后，作为非公用制经济的主体，同时也是中国市场经济的主体，无疑在今后的劳动力市场上扮演主要角色。因此，为了更好的发展中小型企业从而扩大劳动力需求，省政府应该从以下几个方面着手：一要实施更加宽松的税收政策，提高中小企业所得税起征点，为中小企业创造更好的生存环境，努力实现企业发展、就业增加、税收总量不减的“多赢”局面。二要创新融资机制。建立健全服务中小企业发展的融资体系，特别是要加快建立并大力发展民营小额贷款公司和民营投资担保公司，允许并鼓励具备条件的市场主体组建小额贷款公司，专营中小企业贷款，以激活民间资本。尤其对劳动力密集型产业和能够吸引大量就业人员的中小型企业，同时应该简化贷款手续，为其提供一个方便快捷的融资环境。三要制定和落实优惠政策。建立中小企业信用担保体系，取消政府在政策上的歧视，为中小企业的发展提供技术支持和信息咨询服务，创造公平的竞争环境，促使中小企业真正成为吸纳劳动力就业的主要载体。

3. 加大人力资本投资力度，提高劳动者素质。我省劳动力数量庞大，但综合素质相对较低，一般劳动力数量严重过剩，但高素质人才严重不足。政府或有关机构需要加大对劳动者的投资，提高劳动者的文化技术水平，以适应经济转型时期劳动力市场的需求。人力资本投资的主要内容是增加教育投资，普及教育。应将职业教育、在职教育和再就业培训作为再就业工程的重要组成部分。^[6]同时，湖北各级地方政府应重点加强公共教育和培训体系，建立适应技术密集型经济发展方式的高水平的教育及培训体系，加速本地高素质人才的成长，并在外部条件上，造成对人才的强大吸引力，形成培养人才、留住人才、吸引人才

的社会氛围。

4. 完善劳动力市场，促进劳动力的合理流动。产生失业的一个重要原因是劳动力市场的不完善，例如劳动供求的信息不畅通，就业介绍机构的缺乏等等。因此，政府应该不断完善和增加各类就业介绍机构，为劳动的供求双方提供迅速、准确而完全的信息。同时，必须积极培育、大力发展劳动力市场。通过开拓地区求职咨询、职业介绍等就业中介机构和各类人员交流场所，为本地区求职人员服务。同时，进一步加大劳动力市场的管理力度，坚决打击利用职业介绍骗取求职者钱财的不法分子。

总之，社会各界都应从人的需要出发，做好就业和再就业工作，正确处理好经济结构调整和扩大就业的关系，“让无业者有业、让有业者乐业”，使经济结构调整和劳动力结构调整协调发展。

(参考文献)

[1]湖北统计年鉴2009[M]. 北京：中国统计出版社，2010.

[2] 湖北省统计局.2008 年及当前湖北农村劳动力转移情况报告 [R]. 北京：中国经济
<http://database.ce.cn/district/fxbg/zx/>.

[3]雷培德.湖北中小企业发展现状、问题及对策.湖北省经济和信息化委员会网，<http://www.hbsme.gov.cn/>.

[4]麦可思中国大学生就业研究课题组.2009 中国大学生就业报告[R]. 社会科学文献出版社，2009.

[5]张抗私.就业问题：理论与实际研究[M]. 北京：社会科学文献出版社，2007.

[6]赖德胜，李长安，张琪.中国就业60 年[M]. 北京：中国劳动社会保障出版社，2010.