
提升湖南整体经济必须 进一步重视县域经济的发展*

胡浩正

(中南林业科技大学, 湖南长沙 410004)

[摘要] 湖南具有发展县域经济的资源优势,但在过去的一段时间里,有关方面对此没有高度重视,导致我省县域经济的发展一度滞后,这对我省经济的发展会产生不利影响。经过前一段时间的奋力追赶,现已出现了可喜的变化,近五年来,其经济总量增长了近一倍。但是,同东部一些发达省份比较还有较大差距,必须花更大的气力,采取更有效的措施,才能使我省的县域经济进一步发展壮大。

[关键词] 县域经济; 资源优势; 政策; 体制障碍

[中图分类号] F061. 5 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673- 9272(2010) 01- 0086- 03

改革开放以来,湖南省的经济建设取得了巨大成就。特别是近年来,随着新型工业化的大力推进,长株潭城市群和“两型”社会建设迈开了新的步伐,全省的经济总量和增长速度都上了新的台阶,人民群众从经济发展中得到了更多的实惠。这些成绩的取得,是省委正确决策和广大干部群众努力奋斗的结果,赢得了全省人民的称赞。但是,我省与东部及沿海经济发达地区相比,还存在一定差距,其中最大的差距主要表现在县域经济上。

一、从东部发达地区的经验看发展县经济的重要性

为了使我省的经济更好更快地发展,我认为除了继续推进我省的规模工业经济发展外,还要特别发展壮大县域经济,因为县域经济是湖南经济的基础。纵观东部各省的经济发展历程,他们之所以能够位居中国经济的前列,其中一个重要原因,是得益于县域经济的发展。据统计,截至2001年,县域经济创造的GDP超过50亿元的县全国共有262个,东部省市就占了191个,中部52个,西部19个。2002年,由“全国县域经济基本竞争力评价中心”评选出的100个经济强县,东部省市占了93个,可见分布在东部各省如此众多的经济强县自然成了推动其经济迅速发展的重要力量。

湖南是资源大省,素以鱼米之乡、有色金属之乡、非金属矿产之乡著称,人力资源也十分丰富,成人识字率比全国的平均值高出16. 87个百分点。这些资源绝大部分都在各县的地域内。可见在我省发展壮大县域经济具有独特的资源优势。但在过去的一段时间里,这个问题没有引起有关方面的高度重视,导致了我省县域经济的发展一度滞后,2002年全国评选出的100个经济强县中,

*[收稿日期] 2009-12-08

[作者简介] 胡浩正(1926-),男,湖南双牌县人,中南林业科技大学教授(国务院授予“对我国高等教育事业做出突出贡献”荣誉证书和享受政府特殊津贴的专家; 中共湖南省委、湖南省人民政府授予“荣誉社会科学专家”称号的教授),研究方向: 产业经济和区域经济。

我省只有一个长沙县榜上有名,排在第63位。国家实施西部大开发和促进中部崛起的战略之后,2002年全国评选出100个县域经济基本竞争力上升最快的县,其中西部各省36个,中部的山西、河南、湖北、安徽、江西五省共有27个,湖南一个也没有。这表明我省的县域经济并没有随着中部崛起战略的实施而崛起。

当然,经过前一段时间的奋力追赶,我省县域经济的发展出现了可喜的变化。近五年来,其经济总量增长了近一倍,占全省GDP的比重达到了66.1%。2008年全国评选的100个经济强县(市)中,我省除原有的长沙县之外,新增加了浏阳、宁乡两个县市。在今年公布的百强县中,又增加了一个望城县,迄今我省已有四个县市进入百强县行列,而且它们在百强县中的排序也在逐步前移。也正是这近五年,湖南整体经济也是增长最快的几年,其中县域经济作出了重大的贡献。

二、县域经济滞后对整体经济发展的不利影响

县域经济发展滞后对我省经济持续发展的不利影响是巨大的。

第一,影响资源的充分利用和开发。县域经济不发展,就不能把各县的资源优势转变为产业优势和经济优势,形成新的经济增长点。根据我省的资源禀赋条件,在县域经济中,发展农产品加工业、矿产采掘业和建材建筑业等都是具有比较优势的。可是,由于我省的县域经济不发达,这些优势没有被很好的利用起来。以食品工业为例,我省作为鱼米之乡,发展食品工业具有独特的资源优势。加之食品工业需要的投资较少、收入弹性高,是很适合县域经济参与的产业。可是,截至上世纪末,我省食品工业的产值只占农业产值的32%,比全国的平均水平低20个百分点。

第二,影响农村剩余劳动力的合理转移。目前我省大约有1200多万农村剩余劳动力需要向城市转移。我省大中城市不多,加之历史上形成的偏重型的工业结构,其吸纳劳动力的能力较弱。而应该成为吸纳农村剩余劳动力的主要基地的县域经济却发展滞后,因此,这些劳动力难以在省内就业,大约有600多万人不得不离乡背井到东部各省去打工。这种跨省转移农村剩余劳动力的办法,虽然给劳动者增加了收入,为我省暂时缓解了就业压力。但同时也导致我省人力资源的大量流失,并且给留守儿童的成长和社会安定带来了一些负面影响。如果进一步搞好搞活我省的县域经济,大量增加非农产业的就业岗位,使大多数农民能够在本地就业,这样于国于民都有很大的好处。据有关专家测算,目前我省农村劳动力分布在第一产业和第二、三产业就业的比例大约为1:0.27,东部省份为1:0.7,国外中等发达国家为1:1.5。如果将我省农村劳动力的就业比例提高到东部省份水平,可增加就业岗位1030万个,这时我省城乡富余劳动力的就业问题能够在省内完全解决了。现在东部各省不但解决了本省城乡劳动力的就业问题,还吸纳了大量的外来务工人员,做出了一个好榜样。

第三,影响我省城市化水平的提高。城市化的实质是指农村人口转变为城市人口的过程。衡量一个国家或地区城市化水平的主要标志是,城镇人口在其人口总数中所占的比重。提高城市化水平,有利于提高经济的聚集效益和扩大就业容量。统计数据显示,我国现有的600多个城市,以0.43%的土地面积创造了68.6%的国内生产总值。一个中等城市的城市化水平每提高一个百分点,能够吸纳农村剩余劳动力10万人左右。并带动基础设施投入达20亿元。城市化已成为推动经济发展的重要力量。

目前我省的城市化水平偏低。截至2006年,我省的城市化率只有38.7%,比全国的平均水平43.9%少5.2个百分点,排在第20位。导致我省城市化水平偏低的一个重要原因,就是县域经济发展滞后。因为它致使从农村转移出来的劳动者不能在本地就业,只能在省内外大中城市打工,成为流动人口,这就不能增加我省城镇人口的比重。如果我省在发展大中城市的同时能进一步搞好搞活县域经济,就可使大多数从农村出来的劳动者能够在本省的城镇就业(务工或创业)定居,成为市民。这样既可以提高我省的城市化水平,又不会给大中城市增加就业和人口的压力,这是一举两得的好事。

三、城市经济与县域经济要同时协调发展

省委在谋划我省的城市化进程时,把发展大中城市作为重点。这个决策是正确的。因为发展大中城市有助于提高城市的规模

效益和产业聚集效应,为高科技的发展和产业结构升级创造良好的条件,并且会增强中心城市对周边地区的经济发展的带动力和辐射力。但与此同时,还要把发展县域经济和小城镇放在相应的重要位置。这与前者并不矛盾,而是相辅相成,互相促进的。其理由是:

1、我省的物质资源绝大多数都在各县的地域内,发展壮大县域经济,能够提供更多更好的粮油肉菜等农副产品来满足城市居民(特别是大中城市居民)的生活需要;能够提供更多更好的原材料来满足城市工业生产的需要;能够为工业品开辟广阔和市场。

2、发展壮大县域经济,能够吸纳更多的农村剩余劳动力在本地的小城镇就业,为大中城市分流。

3、发展壮大县域经济,能够促使占全省人口80%生活在县域经济中的人群提高收入和生活水平,使之早日进入小康社会,从而使我省全面建设小康社会的目标真正得以实现。总之,我省在经济发展过程中要注意处理好一个重要关系:一方面要大力发展战略性新兴产业,创造强大的经济支柱和核心增长极;另一方面,要重视发展县域经济和小城镇,使我省基层经济更加稳固,更具有活力。这样全省的经济才能更好地协调发展。

改革开放以来,我省的县域经济经历了一个曲折的发展过程。上世纪八九十年代,在短缺经济条件下,由于需求拉动,出现过一个相当兴旺的时期。往后,随着生产发展和买方市场的形成,我省以乡镇企业为主体的县域经济,面临多种挑战而陷入困境。主要原因是:

1、乡镇企业的产业结构与城市的产业结构严重趋同,在同行的激烈竞争中处于劣势的乡镇企业被迫节节败退。

2、随着生产发展和城乡人民的收入和生活水平的提高,人们的消费需求由追求数量转向注重质量和花色品种,乡镇企业生产的传统产品、大路产品难以适应新的消费需求,其市场份额便逐渐减小。因此,进入上世纪90年代后,我省县域经济的发展由兴旺变为停滞,甚至回落。在这种情况下,我们就要适应国内外市场需要,适当调整产品结构和商品的品质档次,使县域经济能与发展的城市经济相协调。

四、对发展湖南县域经济的几点建议

目前湖南县域经济不断向前发展的态势是令人鼓舞的。但同时也要看到,我省的县域经济同浙江、江苏等沿海省份比较还有较大差距。为了把我省的县域经济进一步做大做强,我们必须花更大的气力,采取更有力的措施。

1、要进一步解放思想,清除不利于县域经济发展的政策和体制障碍。当前,要着重解决好中小企业融资难的问题。

2、要进一步搞好基础设施建设和基础工作,为发展县域经济创造良好的环境和条件。

3、各县要认真分析和充分利用本地的经济优势,发展特色经济,尽力避免与大中城市的产业结构趋同,开辟出一条发展县域经济的新路子。

4、各县要抓住机遇,大开县门,积极主动地承接东部地区的产业转移。

5、搞好县内有关部门和企业的干部培训,提高其政策水平和经营管理能力。

6、为了支持、配合县域经济发展,我省的产业布局建议作适当调整。大城市可以采取“一大三高”的模式,主要发展大型企业,高投入的资金密集型产业,高科技的技术密集型产业和高附加值产业。劳动密集型产业则主要由县域经济聚集的小城市去发

展。这样使大中小城市实行合理分工,可以做到各尽所能,各得其所。

[参考文献]

[1] 全国县域经济基本竞争力评价中心. 第二届全国县域经济基本竞争力百强县(市)名单[N]. 经济日报, 2002—12—10(9).

[2] 全国县域经济基本竞争力评价中心. 第二届全国县域经济基本竞争力提升速度最快的百县(市)名单[N]. 经济日报, 2002—12—24(9).