

贵州城镇化发展：现状、问题及对策研究

王国勇 杨文谢

(贵州民族大学民族学与社会学学院；凯里学院马克思主义学院)

摘要：改革开放以来，贵州城镇得到了较快发展，但仍存在城镇化水平低、城镇发展不均衡、城镇基础设施落后、城镇产业聚集度低等问题。贵州在城镇化过程中应走统筹城乡发展、区域协调和生态文明之路，把打造日益繁荣的城市群作为战略重点，加快发展县域中心城市和重点中心镇，强化技术创新和产业转型升级，使城镇化水平不断提高。

关键词：贵州，城镇化，现状及对策

城镇化是农村人口向城镇转移、集中以及由此引起的（产业）就业结构非农化重组的一系列制度变迁的过程。在这个过程中，农业人口比重下降，工业、服务业人口比重上升，人口和产业向城市聚集，生产方式、交换方式向规模化、集约化、市场化发展，生活方式向多元化、社会化发展。[1]当前，城镇化战略已经成为促进地方经济社会发展的重要举措，受到党和国家的高度重视。2012年11月，中共十八大报告提出了“推动以城镇化为重点的经济结构战略性调整 and 城乡发展一体化建设”战略，为我国经济和社会发展指明了方向。

近年来，在城镇化带动战略和工业强省战略的影响下，贵州经济社会得到了较快发展，生产总值和固定资产投资增幅较大，为城镇建设项目提供了有力支持。但是我们应该看到，与周边省份相比，贵州城镇化的速度还比较缓慢。要想进一步缩小与周边地区的差距，不断提高城镇化水平，就必须进一步加强城镇化建设的理论研究，并针对贵州省城镇化过程中出现的问题进行思考，提出有效的解决办法。

1. 贵州城镇化发展现状

1.1 城镇发展速度进一步加快

贵州城镇化推进过程中，城市数量增多，建成区面积扩大，城市的等级也进一步提高。

《中国统计年鉴-2014》数据显示：2013年，在贵州的6个地级市中，按城市市辖区年末总人口分组，200-400万人口的大城市1个，100-200万人口的中等城市1个，50-100万人口的中小城市2个，20-50万的小城市2个，全省城市人口密度为3406人/km²。目前，虽然贵州的城镇人口还比较少，但从总体上来看，贵州城市数量逐步增多，城市人口规模正在逐步扩大。这主要是由于贵州正在实施工业强省和城镇化带动战略，城市发展对工人的需求量进一步加大，使得越来越多的农村剩余劳动力涌入贵阳、遵义、六盘水等大中城市就业，促使贵州城镇化得到了较快发展。

1.2 城镇化水平不断提高

贵州已经步入快速城镇化发展阶段，城镇化速度稳步提升。2010年，贵州城镇化率 33.81%；2011年，城镇化率 35%；2012年，城镇化率为 36.4%，2013年城镇化率为 38.2%，其中有 7 个市（县）的城镇化水平达到了 30%以上。随着城镇化水平的不断提高，大量的农村剩余劳动力向城镇转移，农村人口比重逐年下降。《2014 年贵州省国民经济和社会发展统计公报》显示：2014 年全省年末常住总人口 3508.04 万人，比上年末增加了 5.82 万人。其中，城镇人口 1403.57 万人，比上年末增加了 78.68 万人；乡村人口 2104.47 万人，比上年末减少了 72.86 万人。

1.3 城镇固定资产投资继续增加

目前，贵州省城市建设的投资主体呈现了多元化的趋势，大量优秀国企及私人企业选择到贵州发展，全省城镇固定资产投资逐渐增加。《2014 年贵州省国民经济和社会发展统计公报》显示：2014 年全社会固定资产投资 8778.40 亿元，比上年增长了 23.6%。其中，中央投资 605.60 亿元，比上年增长了 22.9%；地方投资 8172.80 亿元，增长了 23.6%。分产业看，第一产业投资 173.85 亿元，比上年增长了 19.6%；第二产业投资 2321.46 亿元，增长了 18.9%；第三产业投资 6283.09 亿元，增长了 25.6%。

在基础设施建设、制造业和房地产等方面的投资都继续增长。交通运输、仓储和邮政业，水利、环境和公共设施管理业，信息传输、软件和信息技术服务业投资分别完成投资 1725.64 亿元、1236.22 亿元和 54.73 亿元，分别比上年增长了 33.6%、30.4%和 42.7%。制造业投资继续保持较快增长，全年投资 1516.84 亿元，比上年增长了 24.5%。全年房地产开发投资 2187.67 亿元，比上年增长了 12.6%。

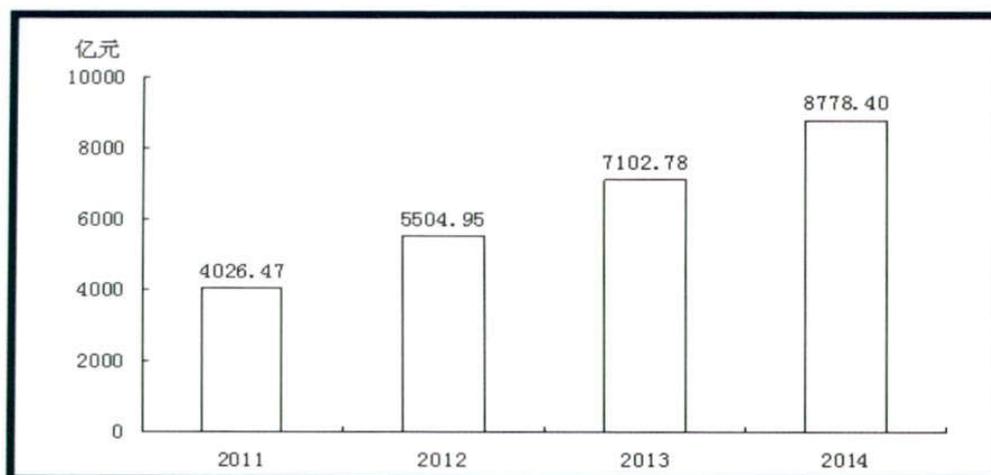


图 1 2011-2014 年固定资产投资

1.4 城镇居民生活继续改善

城镇居民收入继续保持增长，城镇居民家庭居住条件继续改善，农民生活质量进一步提高，城镇居民收入继续保持增长。《2014 年贵州省国民经济和社会发展统计公报》显示：2014 年城镇居民人均可支配收入 22548.21 元，比上年增长了 9.6%。城镇居民人均消费性支出

15254.64 元，增长了 10.8%。城镇居民家庭拥有家用汽车、移动电话和家用电脑等耐用消费品的数量较快增长，每百户拥有量的绝对数分别为 19.66 辆、228.15 部和 63.56 台。年末城镇居民人均住房面积 36.58m²，比上年增长了 3.9%。

表 1 2014 年末每百户城镇居民家庭耐用消费品拥有情况

指标名称	单位	绝对数
热水器	台	76.63
空调	台	20.48
摄像机	部	4.24
计算机	台	63.56
移动电话	部	228.15
彩色电视机	台	105.05
电冰箱（柜）	台	90.69
摩托车	辆	20.83
家用汽车	辆	19.66

标准数据来源于《贵州省 2014 年国民经济和社会发展统计公报》。

1.5 城镇化支撑作用明显增强

贵州城镇化带动战略的实施对农村经济快速增长和消费方式的转变产生了重大影响。城镇经济对乡村经济贡献度提高，以交通和水利为重点拉动城镇化发展的基础设施建设步伐明显加快，城镇化支撑体系作用进一步增强，城乡消费市场情况良好。《2014 年贵州省国民经济和社会发展统计公报》显示：全省实现社会消费品零售总额 2579.53 亿元，比上年增长了 12.9%。其中，城镇消费品零售额 2113.15 亿元，增长了 12.8%；乡村消费 466.38 亿元，增长了 13.2%。餐饮收入 223.91 亿元，比上年增长了 8.2%；商品零售 2355.62 亿元，增长了 13.3%。除此之外，在限额以上企业商品零售额中，家用电器、日用品、石油及制品、汽车、电子商务交易比上年分别增长了 7.5%、5.3%、16.4%、8.6%和 332.5%（表 2）。

2. 贵州城镇化发展的问题及制约因素

2.1 城镇化水平居全国较低水平

改革开放以来，贵州城镇数量迅速增加。国家统计局有关数据显示：2014 年，全国共有地级区划数 333 个，贵州有地级区划数 9 个，占全国地级区划数的 2.7%；全国地级市有 288 个，贵州地级市为 6 个，占全国地级市的 2.1%；全国有县级区划数 2854 个，贵州县级区划数为 88 个，占全国县级区划数的 3.1%；全国有乡镇级区划数 40381 个，贵州乡镇级区划数为 1396 个，占全国乡镇级区划的 3.5%。从全国的行政区划数量来看，贵州城镇数量较少，而且有建制的城市只有 13 个，包括 6 个地级市和 7 个县级市，贵州城镇化发展始终与全国平均水平存

在较大的差距。2013年末，我国城镇化率为53.73%，[2]贵州城镇化率只有38.2%，低于全国平均水平15.53个百分点。[3]

表2 2014年社会消费品零售总额及增长速度单位：亿元

指标名称	绝对数	比上年增长(%)
社会消费品零售总额	2579.53	12.9
按城乡分		
城镇	2113.15	12.8
乡村	466.38	13.2
按行业分		
批发业	312.57	17.2
零售业	2040.01	12.7
住宿业	21.97	9.1
餐饮业	204.98	8.3
按消费形态分		
餐饮收入	223.91	8.2
商品零售	2355.62	13.3

标准数据来源于《贵州省2014年国民经济和社会发展统计公报》。

2.2 城镇规模小且发展不均衡

贵州城镇规模和人口规模普遍较小，农村绝对人口数量大。从历次人口普查的情况来看，贵州的城镇人口有了较大的提高，1953年第一次人口普查的时候，贵州城镇人口只有109.91万人，城镇人口比重只有7.31%；2010年第六次人口普查的时候，贵州的城镇人口增加到了1174.78万人，城镇人口的比重为33.81%。经过50多年的发展，贵州城镇人口增加了1064.78万人，城镇人口的比重增加了26.5个百分点（表3）。但从分布上看，贵州的3个中等城市分别位于中部、西部和北部，这就意味着整个东部和南部都是人口不足20万的小城市，这样的城镇分布极大地制约了贵州城镇化的发展。[4]

表 3 历次人口普查中贵州城镇人口情况统计

单位：万人

指标名称	第一次 (1953年)	第二次 (1964年)	第三次 (1982年)	第四次 (1990年)	第五次 (2000年)	第六次 (2010年)
总人口	1503.73	1714.05	2855.29	3239.11	3524.77	3474.65
城镇人口	109.91	203.55	540.22	623.17	844.51	1174.78
乡村人口	1393.82	1510.51	2315.07	2615.94	2680.25	2299.87
城镇人口 比重(%)	7.31	11.88	18.92	19.24	23.96	33.81

标准数据来源于《贵州统计年鉴 2013》。

2.3 特殊的山区地理条件对城镇化不利

贵州不靠海，也不是边疆，而且没有大的平原，这种独特的喀斯特地貌对城镇化是极为不利的。贵州属于云贵高原，平均海拔在 1100m 左右；全省 92.5% 的面积为山地和丘陵，到处都是崇山峻岭，极大地增加了贵州的开发难度，使得交通建设和城市建设要付出比其他省份更高的成本，也因此制约了贵州的对外开放和发展。虽然近年来贵州省交通基础设施建设实现了跨越式发展，贵广高铁、沪昆高铁贵州东段已经建成通车，贵州与外界的交流日益便利。但是，由于长期以来经济发展速度缓慢、人才匮乏等许多方面的原因，贵州城市发展水平与国内其他省份相比，还有很大的差距。

2.4 城市设施水平落后

贵州城市建设速度慢，城市道路、供电、供水、排水等基础设施落后。《中国统计年鉴 2014》显示：2013 年底，贵州城市用水普及率达 92.86%，列全国第 29 位；燃气普及率达 74.86%，列全国第 29 位；人均拥有道路面积 9.58m²，列全国第 29 位；城市平均每万人拥有公交车 9.60 标台，列全国第 26 位；城市人均公园绿地面积 11.41m²，列全国第 21 位；城市每万人拥有公共厕所 1461 座，列全国第 25 位。在城市市政设施方面，城市年末实有道路长度 3118km，列全国第 27 位；城市桥梁共有 537 座，列全国第 26 位；城市排水管道长度 5260km，列全国第 27 位；城市污水日处理能力 188.5 万 m³，列全国第 24 位；城市道路照明灯 367.7 千盏，列全国第 23 位（表 4）。城镇基础设施滞后、服务水平低已成为制约贵州城镇化发展的主要“瓶颈”之一。

表 4 贵州省城市基础设施建设全国排名情况

项目指标	单位	数据	全国排名
供水普及率	%	92.86%	29
燃气普及率	%	74.86%	29
人均拥有道路面积	m ²	9.58	29
平均每万人拥有公交车	标台	9.60	26
人均公园绿地面积	m ²	11.41	21
城市每万人拥有公共厕所	座	1461	25
年末实有道路长度	km	3118	27
城市桥梁	座	537	26
城市排水管道长度	km	5260	27
城市污水日处理能力	万 m ³	188.5	24
城市道路照明灯	千盏	367.7	23

标准数据来源：根据《中国统计年鉴 2014》整理。

2.5 城镇建设缺乏产业支撑

在城镇化进程中，需要有大量的企业参与，而新型城镇化发展更是需要产业的有力支撑。从城镇化发展的经济基础视角考虑，城镇化发展是一、二、三产业发展协同推动的结果。[5] 据《中国统计年鉴 2014》显示：2013 年，贵州第一产业总产值为 1029.05 亿元，在全国位列第 21 位；第二产业总产值为 3243.70 亿元，在全国位列第 26 位；第三产业总产值为 3734.04 亿元，在全国位列第 26 位。第三产业既是城镇化发展的必然结果，也是城镇化发展第二次浪潮的产业基础。

贵州城镇经济实力薄弱，大多数城镇没有形成支柱产业。2009 年，我国国民经济核算生产总值为 340902.8 亿元，而贵州国民经济核算生产总值仅有 3912.68 亿元，贵州占全国国民经济核算生产总值的 1.1%；2013 年，我国国民经济核算生产总值为 568845.2 亿元，贵州国民经济核算生产总值为 8006.79 亿元，贵州仅占全国国民经济核算生产总值的 1.3%。2009 年到 2013 年，贵州三产占全国的比重有所上升，第一产业所占的比重由 2009 年的 1.1% 上升到 1.4%，上升了 0.3 个百分点；第二产业所占的比重由 2009 年的 1.6% 上升到 1.8%，上升了 0.2 个百分点；第三产业所占的比重由 2009 年的 1.3% 上升到 1.4%，上升了 0.1 个百分点（表 5）。虽然近年来贵州的经济得到了较快的发展，但贵州城镇的经济实力还比较薄弱，缺乏产业支撑。三大产业在全国所占的比重还比较低，其中农业所占的比重比第二产业、第三产业都要高。这就意味着贵州大部分的人口还是从事农业生产活动，而工业、服务业发展还比较落后。

表5 贵州社会经济主要指标占全国比重

单位:亿元

指 标	全 国		贵 州		贵州占全国比重 (%)	
	2009	2013	2009	2013	2009	2013
国民经济核算生 产总值(亿元)	340902.8	568845.2	3912.68	8006.79	1.1	1.4
第一产业	35226	56957	550.27	1029.05	1.6	1.8
第二产业	157638.8	249684.4	1476.62	3243.70	0.9	1.3
第三产业	148038	262203.8	1885.79	3734.04	1.3	1.4

标准数据来源于《中国统计年鉴2010》和《中国统计年鉴2014》。

3. 推进贵州城镇化发展的几点思考

当前,要进一步促进贵州城镇化和谐有序发展,笔者认为可以从以下几个方面去努力:

3.1 立足实际,走统筹城乡发展和区域协调发展之路

实践表明,在城镇化进程中,城乡的人口空间结构和经济结构会发生变迁,城乡的协调发展是促进城镇化可持续发展的有效途径。近年来,贵州经济社会总体上得到了较快发展,但城乡差距和区域差距进一步扩大,社会问题也逐渐凸显。因此,贵州城镇化建设应坚持统筹城乡发展和区域协调发展,把城市和农村、发达地区和欠发达地区的经济社会发展作为整体来通盘考虑,把解决农村富余劳动力向非农产业转移放在优先位置,发挥城镇带动作用,使城乡之间相互促进、协调发展,实现经济社会又好又快发展。

3.2 重视规划,重点打造城市群和区域中心城市

贵州不仅城市数量少,而且城市规模也小,除贵阳、遵义城市规模大一点外,其他均为县级小城市。现有城市之间产业关联度低,区域合作松散,难以在区域竞争和资源配置中获取优势。贵州应重视规划,推进形成以贵阳为中心,以遵义、安顺、都匀、凯里等大中城市为支撑的黔中城市群,带动全省的城镇化发展。同时,还要积极推进六盘水、兴义、铜仁、毕节等区域性中心城市加快发展,提升城市综合承载能力,建立有利于推进城镇化的体制机制,促进农村人口城镇化。

3.3 强化技术创新和产业转型升级,走生态文明之路

贵州在城镇化进程中,要大力发展劳动密集型企业,提高科技含量和优化产品质量,鼓励私营企业和分散农民将土地承包给大型企业规模种植,通过规模生产建立产业集群,从而形成合理的产业布局;其次要发展高技术、高效益、低消耗、低排放的新兴产业和现代服务业,推

动城镇化由规模扩张向质量提升转变；同时要利用自身独有的区位优势，集中重点发展电力、有色冶金、饮料、烟草和黑色冶金等产业，并在农业及农产品加工业、生物工程及医药业、电子信息产业、新材料、制造及装备制造技术、环境保护及资源综合利用等方面积极与东盟各国广泛合作，弥补其他省份的不足，走生态文明之路。

3.4 壮大县域及村镇多极节点，加快发展县域中心城市和重点中心镇

加快发展县域中心城市和重点中心镇，使之成为聚集产业的“结”、吸引农民的“点”，县域经济发展的“极”。县域中心城市是城乡统筹的重要载体，贵州要发挥县域中心城市对县域经济发展的集聚和带头作用，作为推进城镇化进程的重要政策。推进城镇化必须给予县域中心城市发展最大可能的支持，促进二三产业向县域中心城市集聚发展，培育壮大特色优势产业，大力发展农业产业化，通过扩容提质，增强城镇综合承载能力。在小城镇建设上，把县域重点中心镇作为统筹城乡发展的重点予以大力培育，提升重点中心镇的综合实力，使其成为县域经济强镇或县域经济次中心。

3.5 突出民族文化特色，在推进城镇化发展中融入民族文化元素

贵州历史文化悠久、民族特色鲜明，拥有丰富的历史文化积淀和丰富的旅游环境资源。在城镇化进程中，贵州应突出民族文化特色，将各民族独特的历史文化融合到城乡规划和建筑设计中，大力提倡“城市建筑民族化、城市景观个性化”，大力发展独具民族特色的重点工程，以民族特色文化为导向建设小城镇。同时还要加强民族传统建筑保护，积极研究推广新型乡村民居建筑，不断突出地域民族特色；城镇周边甚至中心区的山、水、林应尽可能保留部分原始风貌，让城镇与自然相融相依，提升品位和档次；在城镇建设、民居改造中要融入民族文化元素，凸显地方少数民族特色，提升城市品位和贵州形象。

参考文献：

[1] 王国勇，刘洋. 贵州城镇化发展分析报告[J]. 贵州民族学院学报（哲学社会科学版），2010，（06）：135.

[2] 华晔迪，徐海波. 2020年我国城镇化水平将达60%左右[N]. 贵州日报，2013-07-07.

[3] 宋科. 贵州新型城镇化的金融支持与创新[N]. 贵州日报，2013-12-16.

[4] 廖治宇. 贵州城镇化发展现状研究[J]. 青年与社会. 2013，（02）：201.

[5] 蒲文彬.产业支撑视角下的贵州城镇化构建问题研究[J]. 贵州师范大学学报(社会科学版), 2012, (01): 52.