

加快推进贵州省社会保障城乡统筹

刘娟 文静

(贵州财经大学公共管理学院)

摘要：贵州省近年来社会保障制度建设取得重大进展，但仍存在发达的城市工业和落后的农村产业并存。贵州省应加快推进社会保障的城乡统筹，从建立城乡转移制度，共享医疗资源、理清管理制度，统筹城乡低保管理制度等方面提出对策和建议。

关键词：贵州省，社会保障，城乡统筹

我国城镇社会保障制度逐步建立和完善，农村社会保障制度建设也在顺利地向前推进。我国经济正处于不断发展的形势，城乡二元化的格局问题日益突出，从某种程度上说，这种发展模式将会妨碍我国社会经济的发展进程，与我国一直提倡的和谐社会相违背。

一、实现社会保障城乡统筹的必要条件

实现城乡统筹的社会保障具有重要的意义，它是维持我国经济社会可持续发展的必要条件。实现城镇化、缩小城乡差异，城乡统筹的社会保障是必不可少的保障。

目前，城乡统筹的这种管理形式需要突破城乡二元化的社会结构，把农村的问题作为重要的问题来抓，突出“三农”的保障制度，促进城乡一体化经济建设的发展。城乡统筹的社会保障可以理解为是统筹城乡的一种社会管理方式，它最主要的特点就是突破城乡二元经济社会结构，目标在于促进城乡一体化趋势发展的经济社会管理制度。

社会保障城乡统筹是促进社会公平公正的必要条件，我国各级政府都在实施和完善社会保障制度。目前，我国大部分省份城乡二元化的形势越来越明显，城市和农村的社会保障制度显现出了很大的差异，主要体现在其覆盖范围、报酬待遇等方面。农村的社会保障长时间处于劣势状态，各种政策措施倾向与城镇，对比城镇相对完善的社会保障制度，农村的保障制度相当的不足。

不少事实可以证明，收入再分配在城镇与农村之间存在不公平现象，城镇社会保障的财政转移收入明显高于农村，为城乡二元化埋下了隐患，城乡统筹的任务愈来愈艰巨。我国“三农”问题的总体思路 and 战略选择需要发展城乡统筹，促进我国农村全面建设小康社会同时需要发展城乡统筹。

保障劳动者合法权益、保证人力资源市场合理流动的需求，社会保障必须城乡统筹。随着贵州省推进工业化、城镇化、信息化、农业化，社会保障的二元化的问题已经阻碍了我省人力资源市场的快速流动。社会保障的城乡统筹，对保障农村农民合法权益具有重要的意义，有利于促进工业化、城镇化、信息化、农业化的发展。

二、推进我省社会保障城乡统筹研究的现实意义

贵州省是多民族省份和劳动力转移输出大省，从全国范围来看，其经济相对落后，欠发达欠发展。由于贵州省投入到社会保障的公共服务基础建设的财政投入不足，严重制约我省的经济社会发展水平，导致了城镇化、工业化、社会化水平相对较低，城乡经济社会“二元化”问题突出，民生问题欠账较多。

贵州省是经济相对落后的省份，这也促使贵州实现后发赶超、跨越发展。新一届省委省政府在“十二五”提出了重点实施工业强省战略和城镇化带动战略，明确要求各级党委政府作出建设“十大民生工程”的重大部署，并把建立覆盖城乡居民的社会保障体系作为十大民生工程之一来强调，这些势必给我省社会保障事业带来诸多全新的发展机遇。

我省社会保障城乡统筹制度进一步完善，实现城乡差异缩小化，保障农村的基本生活，促进经济社会的城乡统筹发展，保障和改善民生，乃至“推动跨越”发展，与全国同步建成小康社会具有重要的现实意义。

三、贵州省社会保障城乡统筹发展中存在的问题

贵州省作为“欠发达、欠开发”的省份，城乡二元化的现象具体表现为：

第一，农村的产业相对落后。近年来，贵州省财政收入的重要来源之一的工业正在快速发展，成为社会经济发展不可或缺的一分部。贵州省已经建立了较为全面的城市工业体系，主要是以城市先进的工业为经济来源。

第二，城乡公共产品存在明显差距。政府公共财政的范围包括邮电、通信、学校、医院、图书馆等方面。但是，城市和农村的公共服务设施相差太多，农村提供的公共产品的数量和质量非常有限。

第三，财政资金有限。贵州省地处云贵高原，贵州省在中国的经济地位低下，经济发展滞后于许多省份，每年财政收入在全国排名靠后。投入到社会保障的基础设施建设的财政资金相对不足，滋生我省社会保障体系提供公共产品不足，服务能力不强的现状。社会保障的范围比较广，要想从本质上减少人力资源缺失的问题，可以通过先进技术、功能强大的现代化信息管理服务手段。

第四，管理体系不清晰。目前，我省社会保障制度出现的问题主要体现在职能模糊、职责不集中等，导致体系不完整，工作运行起来较困难。从1999年起，贵州省社会保险事业局负责我省社会保障管理职能的民政、卫生、人事、劳动部门的相关工作。城乡统筹的重要任务是促使管理适度集中，建立待遇水平、财政补贴、数据共享为一体的服务平台。

四、加快推进我省社会保障城乡统筹的对策和建议

对上述城乡居民社会保障制度存在的现实问题进行了分析，根据贵州省的实际情况，制定出促进社会保障城乡统筹的对策。

建立城乡转移制度，加快城乡基本养老保险发展。一是把合并城镇和农村养老保险制度作为重点。二是建立城镇和农村的居民养老保险体系，使两者协调发展。调整城乡之间的基本养老保险水平，推进我省实现新型城镇化的进程，实现城乡一体化发展，实际意义上实现城乡统筹的新局面。

共享医疗资源、理清管理制度。重点放在城镇和农村的医疗保险的整合之上，实现城乡统筹的医疗保险制度。我省的城镇和农村居民的基本医疗保险合并统一，促进城乡资源享有共享平台。卫生部门和人事部门最重要的是使这两个部门的管理机制实现一致。如果没有使两者统一管理，不利于两个部门的工作管理，也阻碍了待遇水平的统一筹划。实现城乡统筹的基本医疗保险制度，可以避免面临重复参保、重复投入等有关方面的现象发生。

统筹城乡低保管理制度。城乡统筹最低生活保障制度需要不断加强，进一步减小城乡之间的差距。在认真确认低保对象的符合条件，合理调整基数、筹集资金、检查监督、保障组织等方面进行完善，全面建设低保制度，以保证城乡困难居民的基本生活权益为宗旨，稳步推进最低保障工作的建设，为困难居民谋福利。重点关注农村困难居民，尽快使城镇和农村居民的生活水平状况达到实际水平，促进信息共享平台的救助，申请家庭经济情况的对接，缩小城乡之间的差距，最终实现社会保障救助的公平、公正、高效，逐渐减小低保标准的地区差异。

我省经济正处于全面发展和提速的进程中，加快“两加一推”的发展规划，工业化、城镇化的发展趋势愈来愈快，城乡统筹的社会保障的社会管理和经济发展，不断扩大社会保障的财政投入，解决居民的基本生活需求。社会保障投入不断地增加，农村居民的社会保障显得尤为重要，把解决好农民的基本生活保障作为首要问题来抓，关注农民的生活状态，为杜绝分割和“二元化”的现象一直存在，最终实现城乡一体化不断努力。

参考文献：

[1] 李华红。贵州省城乡统筹发展再观察——对城市“反哺”论的批判[J]。贵阳市委党校学报，2014（6）

[2] 胡晓义。加快推进社会保障城乡统筹[J]。社会保障研究，2012（1）

[3] 罗鹏程。推进统筹城乡就业和社会保障体系建设的思考[J]。四川劳动保障，2014（7）

[4] 李华红。贵州省城乡统筹发展再观察——对城市“反哺”论的批判[J]。 [5] 邱凤林。统筹城乡发展的制度对策[J]。中共贵州省委党校学报，2009（6）

[6] 张春霞。统筹城乡社会保障体系建设的经验与实践[J]。北方经贸，2014（3）