

贵州农业生产形势调研

方言 宋元媛

摘要：当前，贵州夏收作物长势好于去年，三次产业融合发展初现雏形，石漠化治理稳步推进，农村环境整治初见成效。但是，在农村经济发展中，土地流转后农民权益保护堪忧，粮食调出区的产能保护值得关注，仍须加大改革力度，制定明晰的土地利用政策，切实加强耕地保护。

关键词：贵州，农业生产，农村经济

前不久，我们赴贵州省毕节市、遵义市进行了农业调研。这里，农业生产进展顺利，一二三产业融合发展雏形初现，生态建设稳步推进，农村环境整治初见成效。

一、农业生产平稳

去冬以来，贵州前期农业气候较好，基本无农业气象灾害，农田底墒充足，作物长势普遍好于上年。预计夏收小麦面积 348.1 万亩，比上年同期少 29.2 万亩；夏收油菜面积 799.3 万亩，比上年同期多 17 万亩。夏收小麦、油菜一、二类苗所占比例均在 85%以上。主要农作物种子供应充足，质量较好，能够满足用种需要。其中，杂交水稻、杂交玉米、脱毒马铃薯种薯供种量为 8629 吨、1.6 万吨和 79.1 万吨，分别占总需求量的 82.6%、87.8%和 95.2%，供需基本平衡。备化肥 126.6 万吨，占总需求的 70.3%；备农膜 1.67 万吨，占总需求的 79.2%，由于今年春节较晚，农时推迟，农资储备和销售普遍慢于去年，犁田、犁土也慢于去年同期。

据农业部门预计，今年贵州省粮食播种面积同比略增，蔬菜面积增加较多。粮食面积 4721.1 万亩，比上年增加 13.5 万亩；油料面积 895.1 万亩，减少 4.3 万亩；糖料面积 39.5 万亩，减少 1.1 万亩；蔬菜面积 1500 万亩，增加 140 万亩。

二、三次产业融合发展初现雏形

贵州大力推进资源优势产业发展，休闲农业与乡村旅游脱颖而出，农业示范园区建设大幅度推进，吸引和带动农业合作社、农户、集体等各类经营主体参与到农业产业发展中来，三次产业融合发展的雏形初现。

1. 特色优势产业发展为三产融合奠定了基础。毕节市威宁县以“中国南方马铃薯之乡”著称，马铃薯产量高、品质好。威宁县紧紧抓住马铃薯这一特色优势作物，通过加强良种引进

繁育、基地建设、龙头培育、市场建设等一系列措施，做大做强马铃薯产业，为推进三产融合奠定了基础。一是加强“产、学、研”的有效对接，建立马铃薯脱毒种薯病害检测实验室，组织威宁县南方马铃薯专业合作社等 17 家企业、组织建立马铃薯种薯基地 35.8 万亩。二是建成了一批马铃薯交易市场，建立了各种马铃薯协会、马铃薯专业合作社 46 家，加大与外地客商的联系，形成“农户-经纪人-客商”和“公司+基地+农户”产销网络。三是积极开展马铃薯加工。加工农业采取与农户直接签订土地流转合同，与马铃薯专业合作社签订原料收购合同等多种方式，稳定原材料供应渠道，稳定农户分享产业发展成果的预期，保障了生产经营活动的顺利推进。目前，威宁县常年马铃薯种植面积 165 万亩，鲜薯总产量达 330 万吨，商品量达 160 万吨，总产值达 35 亿元，农民从马铃薯产业中实现人均纯收入 1100 元左右，占农民人均纯收入 20%以上。

2. 休闲农业和乡村旅游的发展正在成为三产融合的重要形式。贵州积极利用自然环境、民族风情，历史文化等有利因素，结合农业田园景观、农业生产经营活动等大力推进休闲农业与乡村旅游发展，成为三产融合发展的重要形式。毕节市依托草海优美的自然风光，吸引投资 5000 万元开发建设“银龙幸福小镇”，改造镇内民居，完善污水和垃圾处理设施，种植绿化美化树木，扶持鼓励社区居民积极开办农家乐、农家客栈。2014 年，接待旅游住宿游客达 1000 余人次，农家乐就餐上万余人次。遵义市遵义县依托苟坝会址这一特色红色旅游资源，引进栽植 2000 多亩刺梨。一方面，通过刺梨产品获得经济收入；另一方面，满山遍地的刺梨花，与苟坝会址形成观光旅游线，发展旅游产业。地方政府借此既整治了小流域周边山体的生态环境，改善了当地居民的生产生活条件；又解决了在家群众就近务工、就业的问题，增加了群众财产性和务工收入。

3. 农业示范园区建设为三产融合增强了活力。近年来，贵州通过大力推进农业示范园区建设，在引导要素资源集聚、基础配套设施建设、产业“接二连三”联动发展等方面开创良好局面。毕节市共建成 70 个省市县级现代高效农业示范园区，其中，省级园区 44 个。在此基础上，主导产业不断壮大，共建成高标准种植业示范基地 63 万亩。2014 年，农业示范园区实现总产值 100.3 亿元，销售收入 81.6 亿元，销售利润 24.56 亿元，农民人均纯收入达 9938 元，超出全市农民人均纯收入 54%。

三、石漠化治理稳步推进

贵州省是典型的喀斯特地貌地区，全省 78 县石漠化面积 3.3 万平方公里，占全省面积的 1/6，占全国石漠化面积 1/4，土壤贫瘠，产出低，制约农村的经济发展和农民脱贫致富。2008 年以来，在国家的支持下，贵州积极开展石漠化综合治理，截至 2014 年底，累计完成治理岩溶面积 1.63 万平方公里，治理石漠化面积 5918.6 平方公里，取得了良好的治理效果。据监测结果显示，贵州省石漠化土地年均减少约 1.5%，石漠化恶性蔓延趋势得到有效遏制。

在石漠化治理工程中，贵州科学配置农、林、水等各种治理措施，通过项目整合、综合治理等方式，积极发展地方经济，调整产业结构，带动农民增收致富，成功探索出了多种有效的石漠化综合治理模式。一是封山育林与生态修复主导型模式。纳雍县上鼠仲河小流域将轻度石漠化区域划定和保护治理区，采取全面封山育林的形式实施治理；在土层较厚、植被盖度较低的地段采用人工造林促进封育方式，恢复乔、灌、草相结合的植被群落，增加林草覆盖。二是

草地建设与生态畜牧业主导型模式。织金县官寨乡联盟村积极发展獭兔养殖专业合作社，合作社与种草农户签订养殖协议，合作社负责无偿提供防疫、饲养技术，按市场价先赊销商品兔给养殖户饲养，并与养殖户签订最低保护价收购合同。通过这种方式稳定了种草户收益，保证了合作社原料供应，初步实现了生态治理与农民增收致富相结合。三是人工造林与农产品生产主导型模式。织金县为了解决农民近期收益问题，在经济林下种植经济效益好的黄豆、花生等矮秆作物，实现了以短养长、以耕带抚的效果。

四、问题与建议

1. 土地流转后农民权益保护堪忧。贵州某企业在遵义县流转耕地 480 亩，种植精品水果和景观苗木，流转租金为每年每亩 700 元，并以此为基数每年递增 3%。企业通过土地流转从农民手中把土地集中以后，实行以资本为主导的雇工农场模式，可提高农业经营水平及市场竞争力。但是，这种公司制经营大多集中在附加值高的经济作物上，从事非粮化、非农化生产，破坏性使用土地的问题突出。农民在耕地流转过程中缺乏话语权，处于谈判中的弱势地位，权益难以保障；土地流转后如果就业能力不强，就业渠道不畅，生计将难以维系。对此，建议加快发展农民合作社，将个体小农组织起来，以合作经济法人而不再是单个的自然人形式开展农业生产和经营，使农民“抱团”参与市场竞争，从而保障农民的合法权益，提高农民增收致富的能力。

2. 粮食调出区的产能保护问题。耕地是最重要的农业生产资料，尽管第二次全国土地调查数据显示耕地面积有所增加，但我国粮食生产实有耕地面积并未增长，人口多、耕地少的基本国情没有改变。因此，国家要求毫不动摇地坚持粮食安全和耕地保护的目标没有改变。贵州省山多，平坝少，优良耕地资源严重不足，万亩平坝仅有 19 个，耕地保护的任务尤为繁重。遵义是贵州省粮食主产区，全市有 9 个县列入全国千亿斤粮食产能规划，均衡粮食和农民增收的关系尤为重要。目前，遵义县 152 万亩耕地，已有 12 万亩流转种植苗木。为促进经济发展和农民增收，地方政府加快流转土地、推进农业结构调整的愿望十分强烈，但如果大范围推广耕地变苗圃的模式，将使耕地保护面临着巨大的压力，稳粮兴粮的压力大增。建议通过制定明晰的土地利用政策，进一步细化土地利用方式、流转途径、用途和规模，尤其是对耕地转建设用地、设施用地的比例，耕地用于非粮种植的规模，提出明确限定，切实加强耕地保护，确保粮食安全。

3. 油菜种植比较效益继续下降。贵州省遵义县油菜籽亩产量 136.99 公斤，亩产值为 684.25 元，与往年相比变化不大，但由于费工费时，雇工费大幅增加，造成亩均生产成本大幅度增长，达到每亩 763.47 元，由此计算，种植油菜亩均亏损 79.22 元。面对种植油菜亩均收益大幅下降的情况，遵义县三岔镇政府 2014 年开始对新农村建设示范点周边愿意种植油菜的农户实行补助，每亩补助 200 元，以丰富田园景观。贵州是油菜主产区，油菜单产高于全国平均水平，若连续处于亏损状态，农民种植油菜的积极性受到打压，油菜种植面积有减少的可能，将影响国内食用油供给。建议国家加大油菜生产支持力度，特别是增加良种研发经费，尽快培育出适宜机械化的品种，降低生产成本，保证农民收益。