
2009 年浙江民生经济稳定发展探讨

陈俊华

(恒元建设控股集团有限公司, 杭州 311200)

【摘要】2009 年, 面对国际金融危机的严峻挑战, 浙江省委、省政府执行“保增长、抓转型、重民生、促稳定”的各项部署, 扎实推进以改善民生为重点的社会建设, 社会事业得到了全面发展。

【关键词】2009 年; 浙江; 民生经济; 稳定发展

【中图分类号】F207

【文献标志码】A

【文章编号】1673—291X (2010) 23—0038—02

一、中国经济发展现状

2008 年第四季度以来, 美国因次贷危机导致金融形势不断恶化, 世界经济遭遇金融危机, 但对中国经济造成的直接冲击有限, 一些专家认为, 全球经济“地震”频发但中国经济仍然向好。面对严峻复杂的外部环境, 党中央、国务院全面分析, 决策果断, 及时出台了刺激经济的一揽子计划, 各大经济体纷纷采取力度空前的金融救援和经济刺激措施。在这些措施作用下, 国际市场信心有所恢复, 经济开始出现逐步走出金融危机阴影的迹象。中国经济能够最大限度地减缓外界冲击, 表明中国政府管理经济的模式凸显优势, 政府救市值得肯定。中国经济在全球经济巨变中, 通过自身的结构调整、强化风险监管, 变外部危机的不利条件为经济转型的良好机遇, 较快扭转了经济增速明显下滑的局面, 国民经济总体回升向好。

二、民生建设的内容

民生概念随着历史阶段的演进、经济社会发展水平的提高, 呈现出动态发展的特征。总的来说, 民生建设包括三个层面上的具体内容。

第一个层面的内容是指满足民众基本生存底线。这一层面上的民生问题主要侧重民众基本的“生存状态”, 即保证每一个社会成员“有尊严地生存下去”。民生建设的具体内容包括: 社会救济、最低生活保障、义务教育、基本公共卫生服务、保障性住房等等。

第二个层面的内容是指提供民众基本的发展机会和发展能力。人不仅要有尊严地生存下去, 还要有能力生存下去。这一层面上的民生问题主要侧重民众基本的“生计来源”, 即社会成员基本的发展能力和发展机会。民生建设将着力于为民众提供起码的发展平台和发展前景, 包括促进充分就业、进行基本的职业培训、提供公平合理的社会流动渠道, 以及与之相关的基本权益保护问题(如劳动权、财产权、社会事务参与权)等等。

第三个层面, 民众的社会福利状况得到集中体现。这一层面上的民生问题主要侧重民众的生活质量。当一个社会解决了民

收稿日期: 2010-05-16

作者简介: 陈俊华(1972-), 女, 湖北黄冈人, 统计师, 工程师, 从事统计研究。

众基本生存和基本发展机会、基本发展能力之后，随着经济发展水平和公共财力的提升，随着现代制度的全面确立，进一步发展民生事业则需要考虑为全体社会成员提供一定的社会福利，使生活质量得以全面提升。比如，建立完善的养老服务体系，住房公积金普及到每一个劳动者等等。这一层面的民生问题在现阶段尚未实现，将作为一个重要目标列入改善民生的中长期目标体系当中。

从现实和操作逻辑看，民生建设上述三个层面上的内容具有一种逐层递进的关系，前一层面内容的基本实现是后一层面内容实施的前提条件。

三、民生经济的内容

民生经济在经济学上没有具体的概念，可以理解为能够促进就业、促进解决民生问题、提高民众收入的经济模式，比如说非公经济、民营经济、个体经济的大力发展，这样中国的内需才会真正启动起来。民生经济，就是把保障和改善中低收入社会成员的生存发展条件作为主线贯穿于生产、分配、消费等经济运行的全过程，通过理顺劳动力、土地、资本等生产要素的比价关系，实现资源合理配置，提高社会整体经济效率，提升社会总福利水平的经济发展模式。

民生建设由“民生社会”的建设过渡到“民生经济”的发展，对民生概念是一种扩充，标志着我国民生建设将进入一个新的历史阶段。

第一，民生经济为我国经济社会发展指明了统一的发展路径。改革开放初期，我国以经济发展为中心的发展思路，忽略了社会建设对经济发展的协同作用，造成经济社会发展的严重失衡，社会问题频发，经济运行受阻。国际金融危机过后，我国经济发展也进入一个转型期，扩内需、保增长、调结构成为我国经济发展的重要目标。在这样的背景下，发展民生经济，将实现以经济运行的手段推动社会建设，以社会发展为目标调整经济结构。民生经济为改善我国经济和社会发​​展不均衡现象提供了可行的路径，为确保经济社会协调有序发展指明了方向。

第二，民生经济是我国社会主义市场经济的集中体现。市场经济就是运用市场规律配置资源，突出效率原则；社会主义市场经济则在参考文献：^[1] 2009 年浙江省国民经济和社会发展统计公报。市场经济的基础上增添了政府宏观调控，兼顾了效率与公平；同时，社会主义市场经济通过政府宏观调控和社会保障体系，避免了市场机制难以避免的恶性竞争，也使人们免除因失业、疾病、生育、养老而带来的生存困境，而保障社会弱势群体和中低收入群众的根本利益，提高全社会的福利水平正是民生经济的根本要义。

第三，民生经济体现了中国共产党的立党基础和执政方针。民生经济要求在三个层面努力满足劳动者的需求：在物质层面，提高劳动者的收入、福利水平，提高其收入在国民收入分配中的比重；在精神层面，提高劳动者的文化素质，提升其精神状态、社会地位和满足感；在发展层面，为劳动者及其后代提供公平的发展机会。针对社会福利对象，民生经济体现了追求公平、实现平等，先富带动后富，实现共同富裕的社会理念，是实现社会福利化的一种途径。

四、浙江民生经济的发展

2009 年，浙江着力保障和改善民生，发展民生经济，解决内需不足问题，全力维护社会稳定和民生经济稳定发展。让我们用下列四个方面的数据说话。

（一）人口、人民生活和社会保障

2009 年，年末全省常住人口 5 180 万人，比上年增长 1.17%。其中，男性人口 2 614 万人，女性人口 2 566 万人，分

别占总人口的 50.5%和 49.5%。全年出生人口 52.6 万人，出生率为 10.22‰；死亡人口 28.8 万人，死亡率为 5.59‰；全年自然增长人口 23.8 万人，自然增长率为 4.63‰。

据对全省城乡住户抽样调查,全省城镇居民人均可支配收入 24 611 元，农村居民人均纯收入 10 007 元，扣除价格因素，分别比上年实际增长 9.7%和 9.5 %，城镇居民人均可支配收入连续 9 年、农村居民人均纯收入连续 25 年列全国各省区第一位。城镇居民收入基尼系数(衡量居民内部收入分配差距的指标)为 0.2935，农村居民收入基尼系数为 0.3634。城镇居民人均消费支出 16 683 元，比上年实际增长 11.6%；农村居民人均生活消费支出 7 375 元，实际增长 6.2%。城镇居民家庭恩格尔系数(居民家庭食品消费支出占生活消费总支出的比重)为 33.6%，农村居民家庭恩格尔系数为 37.4%，分别比上年下降 2.8 和 0.6 个百分点。

城乡居民居住条件继续改善。城镇居民人均住房建筑面积 35.1 平方米，农村居民人均居住面积 59.3 平方米，城乡居民家庭主要耐用消费品拥有量继续增长。

各项社会保障待遇进一步提高。年末全省企业养老、城镇职工基本医疗、工伤、失业、生育保险参保人数分别达到 1 432 万、1 174 万、1 331 万、784 万、750 万，分别比上年增加 138.4 万、119.8 万、69.3 万、53.4 万、60.7 万。企业基本养老保险基金累计结余 935.8 亿元，支付能力达到 32 个月。城镇居民基本医疗保险参保人数 488 万人，386 万名被征地农民参加社会保障。全省企业退休人员月平均养老金待遇为 1 445 元，继续位居全国省区第一。

新型农村合作医疗机制继续完善，保障能力不断增强。2009 年，全省参合人数 3 035 万人，参合率为 92%，人均筹资水平 179 元，所有县(市、区)人均筹资全部达到 140 元以上。全省共有 170 万人次得到住院结报，5 000 万人次得到门诊等结报，报销支出住院费用 43 亿元，报销支出门诊等费用 12 亿元，住院补偿率为 36.5%，门诊补偿率为 24%。

社会救助工作机制逐步健全。据初步统计，全省现有在册低保对象 69.8 万人，比上年增加 1.1 万人，支出资金 11.8 亿元，增加 2.3 亿元。全面实施医疗分类救助模式，开展即时救助。全省全年共筹集医疗救助资金 5.1 亿元，支出超过 5 亿元，除资助 133.5 万名五保、低保对象等困难群众参加医疗保险外，救助困难群众近 40 万人次。全省五保、“三无”对象集中供养率分别为 95.5%和 99.1%。全省年新增各类养老机构床位数 1.5 万多张，新建市、县(市、区)养老服务指导中心 32 个、乡镇(街道)养老服务中心 308 个、城市社区居家养老服务站 510 个、农村“星光老年之家”4 100 多个。年内共发行各类福利彩票 49.3 亿元，增长 21.2%，筹集公益金 15.9 亿元。

(二)固定资产投资和房地产业

2009 年，全社会固定资产投资 10 742 亿元，比上年增长 15.2%，其中限额以上投资 9 906 亿元，增长 15.8%；限额以上非国有控股投资 6 265 亿元，增长 10.8%，占全部限额以上投资的 63.2%。

在限额以上固定资产投资中，第一产业投资 57.5 亿元，比上年增长 59.3%；第二产业投资 4 291 亿元，增长 8.9%，其中工业投资 4 253 亿元，增长 8.7%；第三产业投资 5 557 亿元，增长 21.5%。全年房地产开发投资 2 254 亿元，比上年增长 11.4%。商品房销售额 4303 亿元，增长 1.3 倍。

(三)国内贸易

全年社会消费品零售总额 8 622 亿元，比上年增长 15.9%，扣除价格因素，实际增长 17.3%。其中，城市消费品零售额 5 771 亿元，比上年增长 16.3%；县及县以下消费品零售额 2 851 亿元，增长 14.9%。分行业看，批发零售贸易业零售额 7 576 亿元，增长 16.2%；住宿餐饮业零售额 994 亿元，增长 14.1%；其他行业零售额 52 亿元，增长 1.1%。

在限额以上批发零售贸易业销售额中，汽车类零售额比上年增长 30.2%，中西药品类增长 18.0%，通信器材类下降 17.8%，建筑及装潢材料类下降 11.7%，服装、鞋帽、针纺织品类增长 13.1%，家具类增长 14.2%，日用品类增长 13.0%，粮油食品饮料烟酒类增长 6.6%，石油及制品类增长 3.1%，家用电器和音像器材类增长 5.4%。

年末全省共有商品交易市场 4 232 家（含 38 家网上交易市场），全年成交总额 11 688 亿元，其中有形市场成交总额 10 745 亿元，比上年增长 9.7%。成交额超亿元的市场 633 个，超十亿元的市场 162 个，超百亿元的市场 18 个。全省累计已建立乡镇连锁超市 1 843 个，已有 14 109 个行政村开设便利店 16 776 个，覆盖率为 47.2%。

（四）保险

全年保险业实现保费收入 645.5 亿元，比上年增长 12%。其中，财产险保费收入 247.4 亿元，比上年增长 21.7%；人身险保费收入 398.1 亿元，增长 6.8%。支付各类赔款及给付 220.1 亿元。其中，寿险业务给付 75.4 亿元，健康险和意外伤害险赔款及给付 16 亿元，财产险赔款 128.7 亿元。

展望 2010 年，面对依旧复杂多变的经济形势，统计机构须密切关注经济发展动态，充分发挥统计在政府宏观调控和产业发展中的引导作用。一方面要强化监测、深入分析，为党委政府正确应对当好参谋助手，另一方面要夯实基础、深化改革，着力提高统计质量，持续推进统计能力建设。