

湖南产业发展动态分析与结构调整策略^①

王健康, 张筱峰, 胡跃红, 乔立娟

(长沙理工大学经济学院, 中国湖南长沙 410076)

【摘要】开放条件下的国际产业结构以及产业布局正在发生深刻的变化, 各国争先实施产业结构调整, 以期实现国家产业结构的优化与提升。立足于湖南产业发展现状分析湖南产业结构调整存在的问题, 进而探讨湖南产业结构调整与升级的实现途径, 具有重要的理论与实践意义。

【关键词】产业结构; 调整; 升级

【中图分类号】F121.3

【文献标识码】A

加入WTO, 国内各行各业将受到巨大的冲击, 尤其是作为内陆大省湖南的经济结构也将面临新的考验。经20余年的改革与发展, 湖南经济在发展速度及总量扩张上虽取得了历史性突破, 但与全国各省平均经济发展水平相比, 湖南整体经济实力与竞争力不升反降^[3]。与广东相比, 20年前湖南综合经济大约相当于广东省的75%, 10年前这一指标降为57%, 而2003年只占广东的34%。2003年湖南GDP总值列全国第11位, 而人均GDP列第17位。湖南经济增长乏力, 影响因素诸多, 但产业结构低级化与产业政策滞后性是制约湖南经济发展的根本原因。湖南要在激烈的市场竞争中求生存得发展, 就必须调整和优化经济结构, 实现资源优化配置, 确保经济在效益和效率上都取得巨大增长, 迎接新的挑战。

1 湖南产业发展动态分析

产业结构在整个经济结构中居于主导地位, 其变动对经济增长有着决定性影响, 尤其是对欠发达地区, 因为其要素市场的非均衡现象比发达地区更为突出, 供给结构、生产结构和需求结构的更新速度更快。产业结构是同经济发展相对应而不断变动的, 这种变动主要表现为产业结构由低级向高级演进的高度化和产业结构横向演变的合理化, 这种结构的高度化和合理化推动着经济向前发展。因此, 正确认识湖南产业结构在整个工业化和现代化过程中所处的发展阶段, 是加快实现产业结构升级的起点和基础。

1.1 湖南产业结构演变历程

改革开放以来, 湖南省三次产业结构演进的基本走向可从GDP三次产业比例窥见一斑(见表1)。从表1可以看出, 随着经济的快速增长, 三次产业比重顺序从“一、二、三”(1991年前)变为“二、三、一”(1992-2000), 再演变为“三、二、一”(2001年后)这样一个由低级向高级的过程, 农业占GDP的比例从1980年的42.3%不断向下滑动, 到2003年仅为19.1%(表1)。

① 收稿日期:2005-03-03; 修回日期:2005-03-15

基金项目:湖南省社科规划办基金项目(04YB083)资助。

作者简介:王健康(1970-), 男, 湖南益阳人, 经济学硕士, 长沙理工大学经济学院讲师。研究方向为产业经济。

而工业占GDP 的比例则是时升时降, 服务业则一直是比较平稳的增长态势, 由1980 年的17.5 %增长到2003 年的42.2 %。湖南省这一结构变化在经济发展中具有标志性意义, 体现了产业结构不断高度化的基本趋势, 同时也反映了工业化过程中的一般规律, 符合库兹涅茨定律。

表 1 1980—2003 年湖南 GDP 产业构成比
Tab.1 GDP proportion of Hunan industries from 1980—2003

	1980	1985	1990	1991	1992	1995	1998	1999	2000	2001	2002	2003
第一产业/ %	42.3	42.2	37.5	36.1	32.8	31.9	26.6	23.4	21.3	20.7	19.5	19.1
第二产业/ %	40.2	36.3	33.6	33.8	34.2	35.9	38.5	39.0	39.6	39.5	40.0	38.7
第三产业/ %	17.5	21.5	28.9	30.1	33.0	32.2	34.9	37.6	39.1	39.8	40.5	42.2

资料来源: 湖南统计年鉴(2004)。

1.2 湖南三次产业结构发展趋势

根据产业结构演进一般规律, 随着工业化进程的不断加深, 第一产业的发展速度会有所下降, 第二产业发展速度经历了一个高速发展的时期之后, 发展速度有所放缓, 与此同时, 第三产业迎来了高速发展时期。从表2 可以发现: 农业的增长率由于气候、病虫害等自然条件的原因, 各年增长率不太稳定, 但从总体趋势看, 要远远低于二、三产业的增长率。第二产业在统计年度内, 平均增长率高出GDP 增长率2.4 个百分点, 且近年来增长速度放缓, 稳定于10%左右。服务业的平均增长率稳步上升, 并高出GDP 平均增长率1.4 个百分点, 整个阶段都处于平稳增长状态, 并且逐渐超过第二产业而起主导作用, 其发展后劲十足(表2)。

1.3 湖南三次产业劳动力就业比率的发展趋势

英国经济学家配第和克拉克通过研究发现: 随着全社会人均国民收入水平的提高, 就业人口首先由第一产业向第二产业转移; 当人均国民收入水平有了进一步提高时, 就业人口便大量向第三产业转移。从表3 可以发现: 农业部门劳动力就业比率总体呈下降趋势, 从1990 年占整个劳动力就业量的68.9%下降到2003 年的53.1%, 工业是时升时降, 而第三产业的就业比率基本保持上升趋势, 到2003 年已赶超于工业部门。这一变化正如配第——克拉克定理所描述的那样, 说明湖南产业结构已初具高度化特征。随着工业部门在整个劳动力就业比例中不断下降, 要保持工业的稳定增长, 必须提高工业的有机构成, 即使使工业的技术水平升级, 这正好预示着湖南在十五期间所要进行的产业结构优化的前景。

表 2 1988—2003 年湖南三次产业及 GDP 的年增长率
Tab.2 The growth rate of GDP and thrice industries in Hunan from 1988—2003

	1988	1989	1990	1992	1995	1999	2000	2001	2002	2003
第一产业/ %	-2.3	5.7	3.2	3.5	6.5	3.3	3.9	4	2.6	3.6
第二产业/ %	15	1.2	4.6	17.3	13.5	9.3	10.6	10.3	10.9	12.4
第三产业/ %	12.6	5	3.8	14.1	10.4	10.9	10.6	10.5	10.5	9.7
GDP/ %	8.2	3.6	4	11.1	10.4	8.3	9.0	9.0	9.0	9.6

资料来源: 湖南统计年鉴(2004)。

表 3 1990—2003 年湖南三次产业划分的从业人员构成比
Tab.3 The practitioner's proportion of Hunan thrice industries from 1990—2003

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
第一产业/ %	68.9	68.9	67.5	64.0	61.1	59.8	56.1	55.6	56.3	59.3	57.6	55.8	53.1
第二产业/ %	17.5	17.7	18.7	20.3	21.5	21.8	22.5	22.8	23.3	23.5	20.8	20.8	21.4
第三产业/ %	13.6	13.4	13.8	15.7	17.4	23.3	21.4	21.6	20.4	17.2	21.6	21.6	25.5

资料来源: 湖南统计年鉴(2004)。

但是仍可以看到，只占GDP19.1%的第一产业却占据了总就业人口的53.1%，与产业结构调整的节奏很不适应，表明转移农村剩余劳动力仍是一个比较迫切的问题。

2 湖南产业结构发展存在的问题

从总体上来讲，湖南经济结构已开始向非农化、高度化、集约化方向发展，但结构不合理的状况还远未得到根本改变，突出地表现在农业产业化程度不高，第三产业发展层次低，工业调整升级缓慢。目前湖南产业结构调整中还存在许多障碍和问题，一、二、三产业结构比例仍不合理，具体表现为第一产业有优势，但后劲不足。从1980年到2003年的以上三次产业的发展变化对比也可看出，虽然第一产业比重有所下降，但第二产业的比重则不适当地下降了2%，第三产业上升幅度过大，这与同期全国和其他经济发达省份第二产业比重上升、第三产业维持或上升的状况不同。处于经济欠发达时期的湖南省，第三产业过早取代工业成为经济增长的主导产业是产业结构“虚高度化”的表现，不符合经济发展的规律，而且工业发展缓慢，也直接影响了农业上新的台阶。

2.1 农业基础问题

湖南是个农业大省，但仍以传统农业为主，农业的生产技术没有大的改进，整个农业的机械化、电气化、水利化、生态化的水平很低。尽管农业劳动力占全省就业量的半数，农业劳动力人数近三倍于工业，但农业技术人员总数不及工业的1/6，农业技术人员奇缺，以致农业科技成果的转化率很低。优质高效农业的发展不尽人意，农业生产结构不适应高产、优质、高效的农业发展要求，农业产业结构的调整与优化也未能满足市场对农产品优质化和多样化的需求。具体来讲：①“九五”期间湖南省农林牧渔业总产值增长速度放慢，年增长率仅为4%，其中1998、1999年比上年度还略有下降。农村居民收入增长速度同样比“八五”期间有所下降，出现农民收入增长和农村经济发展速度“两个减缓”并存的局面。②优质农产品比重不高，具有地方特色的名特优品不多。例如，2003年全省优质稻种植面积为177.66万ha，占水稻播种面积的44%，所占比重均偏低，跟不上社会需求的要求，严重地影响湖南省农产品在市场上的竞争力。加上市场调查和区域优势分析不够，农业生产低水平上无序竞争，产业趋同、企业类同、产品过剩，而具有地方特色的传统名、特、优、稀、新品种开发力度不够，形不成规模生产，经济效益普遍较低。③基础设施不够完善，农村工业化和城镇化水平低。目前，湖南省农田水利设施建设标准不高，商品生产基地、农村市场体系、科教基础设施、社区服务体系、信息网络建设等相对滞后和抵御自然灾害、市场风险能力较低。④农业结构仍不尽合理，表现在：农产品品种结构单一，粮食中90%是籼稻，畜牧业中90%以上是生猪，水果中90%是柑桔；种植业内部结构不合理，1997年至2003年粮食作物占农作物播种面积的比重由64.37%降到58%，仅下降不到6个百分点，而经济作物播种面积由17.06%增加到29%，增加了约12个百分点，2003年粮食、经济作物和其他作物的播种面积比例为58：29：13；农业内部种植业产值占农林牧渔总产值比重2003年为45.2%，而林业为5.6%，副业4.3%，牧业为39.6%，渔业为6.7%，即林副渔业产值占农业总产值仅15.6%，70%的山地和10%的水面仅取得5.6%和6.7%的农业产值，这与农业资源构成极不相称。

2.2 第二产业发展问题

首先是城市之间第二产业结构趋同问题严重。第二产业值结构相似系数^①最大的为郴州市与怀化市达到了0.9993，最小的为长沙市与邵阳市，达到0.8703，一般两地市间相似系数超过0.98，14个地州市之间的相似系数平均为0.9823，表明全省14个地、州、市产业结构很相似。这一现象严重影响了湖南产业上规模、上档次、上质量，造成各地州市产业相互竞争，缺乏专业分工与协作，也造成经济效益长期低下。从整体来看，湖南能源原材料是有限的，产业结构趋同现象严重，给湖南有限的能源带来了更多的困难。

¹ ①结构相似系数计算公式为
$$S_{ij} = (\sum_n X_{in} X_{jn}) / (\sum_n X_{in}^2 X_{jn}^2)^{1/2}$$
，式中 S_{ij} 表示i地区和j地区的相关系数， X_{in} 、 X_{jn} 表示部门n在地区i和j中所占的比重。结构相似系数越小表示地区经济互补性越强，区际联系越密切；反之亦然。

其次是产业结构水平低, 产业素质差, 产品缺乏竞争力。全省工业产品能在省外占据一部分市场的不多, 打入国际市场的则更少, 还有一些产品连本省的市场都占有不了, 如湖南煤炭产量除本省自足外还略有输出, 但由于规模小, 成本高, 质量差, 竞争不过山西煤炭, 全省每年调进山西煤炭多达数百万吨, 而省内自产煤炭却每年积压达100 万t 以上。

第三是工业内部结构不合理。重工业比重大, 轻工业比重小, 重工不强, 轻工太弱(表 4)。国内外经济发展经验表明, 工业的发展通常是以轻工业为主的大发展之后转入重工业为主的发展的。这是因为轻工业投资少, 见效快, 积累高, 而且对基础设施压力小。处于经济发展工业化初级阶段的湖南省 2003 年重工业产值占工业总产值比重高达 68.0%, 而且重工业产品也多为初加工产品, 深加工产品所占比重极小。这种偏重型产业结构有明显弱点, 是制约湖南省国民经济发展的一个重要因素之一。另一方面, 湖南省农产品在全国占有重要地位, 但以农业为原料的轻工业产值 2003 年仅为全省农业产值的 76.5%(1996 年为 66%, 2000 年为 75.3%, 而全国平均为 95.2%, 浙江为 220%, 广东为 190%), 很显然, 农工产业的关联度低, 是农业大省难以成为农业强省的重要原因。“三线”建设期间, 湖南湘西地区是国家建设重点地区之一, 国家对内地建设的支持刺激了湖南工业的发展。但是工业的快速增长(年均增速 10.1%)并没有启动湖南经济总量的迅速增加(年均增速 4.6%)。这种所谓“工业化”实为假象, 特别是对于农业资源丰富的湖南来说, 工业发展大大脱离了农业和第三产业的发展, 在轻工业没有充分发展的基本上, 却出现了类似于工业发达阶段的重工业化的工业结构, 这种消耗资源、破坏环境, 且附加值低的重工业发展造成了产业的“虚高级化”, 并不具有工业化的真正含义。

表 4 1980—2003 年湖南工业产值及构成
Tab. 4 The production value and propertion of Human industry from 1980—2003

	产值/亿元						产业构成/%					
	1990	1995	1999	2001	2002	2003	1990	1995	1999	2001	2002	2003
轻工业产值	316.63	1 043.6	508.69	633.45	746.52	834.72	44.4	42.6	36	35	35.56	32.0
①以农副产品为原料	223.45	767.13	397.98	484.87	571.15	638.56	31.3	37.3	26.9	26.8	27.21	24.48
②以非农副产品为原料	93.18	276.48	128.71	148.57	175.37	196.16	13.1	11.3	9.1	8.2	8.35	7.52
重工业产值	396.04	1 407.9	905.43	1 177.81	1 352.88	1 776.74	55.6	57.4	64	65	64.44	68.0
①采掘工业	51.28	186.45	68.92	73.65	93.52	122.60	7.2	7.6	4.9	4.1	4.45	4.69
②原料工业	151.01	605.31	469.1	643.41	698.5	916.80	21.2	24.7	34.6	35.5	33.27	35.09
③制造业	193.75	616.1	347.34	460.71	560.86	737.40	27.2	25.1	24.5	25.4	26.72	28.22

资料来源: 湖南统计年鉴(2002 2003, 2004)。

2.3 第三产业结构性问题

当代发达国家三次产业之比大都是: 第一次产业占 10%—15%, 第二次产业占 25%—35%, 第三次产业占 60%—70%, 趋于 10:25:65 的稳定结构状态。日本、英国、美国这些经济发达的国家在 1995 年的第三产业就分别占 GDP 的 60%、66%、71.7%, 而 2003 年湖南省第三产业仅占 GDP 的 42.2%, 这说明湖南第三产业的发展还很不充分。一般认为, 商业饮食业、运输、邮电和仓储是传统第三产业; 金融保险、房地产咨询、技术服务是新兴第三产业。信息服务、金融保险和教育科研代表未来第三产业的发展方向, 其比重大小决定了第三产业可持续发展的能力。20 多年来, 湖南增长幅度最大的是机关团体, 其次是交通仓储, 再次是批发零售贸易餐饮业(表 5), 而代表第三产业可持续发展能力的金融保险与科研技术产业则增长幅度甚少, 甚至是负增长。这又说明了湖南第三产业的内部结构也不合理, 新兴第三产业所占 GDP 的比重太低, 2003 年湖南的批发零售餐饮业增加值占第三产业的 23%, 交通运输仓储邮电业占 18%, 金融保险、房地产业占 15%, 教育卫生和社会服务占 17%, 科技研究和综合技术服务业仅占 1%。

表 5 1980—2003 年湖南省第三产业内部构成比
Tab. 5 The interior proportion of Hunan third industry from 1980—2003

	1990	1995	1998	1999	2000	2001	2002	2003	增减
交通仓储邮电/ %	4.3	6.2	6.9	7.2	7.5	7.4	7.4	7.8	3.5
批发零售贸易餐饮业/ %	8.5	9.8	9.4	9.5	9.4	9.6	9.7	10.0	1.5
金融保险业/ %	4.2	4.2	4	3.9	3.8	3.6	3.4	3.4	-0.8
房地产业/ %	2.2	1.9	2.4	2.6	2.6	2.7	2.9	3.0	0.8
社会服务业/ %	1.5	1.4	1.5	2	2.2	2.3	2.4	4.2	2.7
卫生体育和社会福利业/ %	1.1	1.2	1.5	1.8	2.1	2.1	2.2	2.5	1.4
教育文化艺术电视业/ %	2.3	2.6	3.1	3.7	4.2	4.3	4.5	4.7	2.4
科学研究和技术服务业/ %	1	0.9	0.4	0.4	0.5	0.4	0.5	0.5	-0.5
国家机关和社会团体/ %	3.6	3.7	4.5	5.2	5.5	6.1	6.3	4.9	1.3

资料来源: 湖南统计年鉴(2004)。

2.4 三次产业间协调性问题

第一是产业素质低, 组织结构不合理。湖南省各类企业普遍存在着技术装备水平低, 设备利用率低, 生产消耗高, 效益差的情况, 产业素质较低。更突出的问题是, 湖南省企业数量多而规模小, 专业化水平低, “小而全”、“大而全”的问题严重。这种企业组织结构, 既削弱了企业间的分工、合作、互补性, 又造成了盲目的低水平重复。迄今为止, 湖南省尚未形成对产业结构升级起较强带动或先导作用的支柱产业, 2003 年全省各大行业累计占工业总产值不到50%。产业链条不粗不长, “散、小、差”现象突出, 难以支撑工业和整个经济的健康发展。第二是加工制造业与基础产业的发展不协调。全省每年缺电约30 多亿度, 使1/5 的工业生产能力闲置, 运输能力不足, 综合运输能力有1/4 的缺口, 原材料工业发展缓慢, 许多基本化工原料和钢材、铜铝、石油等产品供不应求, 存在较大的缺口。第三是产业之间的地位不协调, 农业落后于工业, 轻工业落后于重工业, 采掘业和原材料工业落后于加工制造业的问题越发突出。产业间的主从关系长期不明确, 产业之间的关联度低, 军工企业与民用企业, 全民企业与集体企业, 中内企业与地方企业, 城市工业与乡镇企业之间, 以至分属于省、地、县、区、乡、厅、公司的企业之间, 自成体系, 界限森严, 限制了相互之间的联系, 影响了产业之间的关联效应和资源配置效率。

2.5 产业结构与资源结构适应性问题

资源是经济发展的前提和物质基础, 如果没有资源的可持续供给, 也就没有经济的可持续发展。在追求GDP 增长的过程中, 湖南经济在高速增长的同时, 资源的消耗也在高速增长。可以讲, 湖南经济的高速增长在很大程度上是靠资源的高消费实现的。根据湖南投入产出表测算分析, 1997—2003年间, GDP 总量由2, 993.01 亿元上升到4, 638.73 亿元, 增长1.54 倍, 而同期各产品部门对能源的消耗(石油及核燃料加工业)、钢材的消耗(钢压延加工业)、水泥的消耗(水泥、石灰和石膏制造业)、电力(电力的生产和供应业)、水资源(水的生产和供应业)的消耗分别增长了1.78 倍、2.04 倍、1.32 倍、3.19 倍、2.32 倍, 各部门对资源消耗的增长大都快于经济总量的增长。由于经济的增长是以粗放式增长为基准的, 所以导致工业生产中存在以下不足:①初级产品多, 深加工产品少。钢铁产品中普通钢占90%以上, 特种钢不到10%。湖南有“有色金属之乡”之称, 但有色金属加工产值占有有色金属工业总产值的5.4%, 原料与加工产值之比为17.4:1, 锑资源湖南占全世界一半, 可是只有矿产品出口, 锑反而进口。轻工产品同样是以初级产品、传统产品为主, 致使湖南的产品在国际市场上无竞争能力。②新产品质量差、品种少。如湖南出口陶瓷合格率和出厂水泥合格率只都不到8 成, 桑蚕正品率只有近七成。③工业发展主要靠量上扩张, 靠拼资源来增加生产。工业总产值中的物质消耗率:1990 年为69.7%, 1991 年为70.5%, 2003 年为62.0%, 虽呈逐年下降趋势, 但仍停留在高消耗阶段。由于资源的大量耗费, 导致每年缺电30 多亿度, 影响工业产值30—40 亿元, 减少8—10 亿利税; 缺煤300 多万t; 同时, 过高的物耗也使得产品从价格上无竞争能力。④资源利用率低, 全省42 种有色金属和非金属矿的保有储量在全国居前5 位, 其中锑、钨、铋、萤石的储量居第1 位。由于加工能力薄弱, 全省有色金属工业的产值只相当于上海的1/5。

3 WTO 框架下湖南产业结构调整的现实选择

产业政策作为一种经济调控手段，已经成为各国政府宏观经济政策体系的核心组成部分^[2]。为达到我省2010年的经济发展目标并迎接来自世界的挑战，湖南不仅要从省情和“泛珠江三角洲”大经济圈的角度探究自身产业发展梯度与结构调整问题；还应从国情和全球化出发，制定与实施一系列相互关联、相互支持的产业政策，以实现产业结构合理化、高级化，从而推动全省经济持续、快速发展。

3.1 搞好湖南产业整体发展的构架，防止产业结构发展的“虚高度化”

未来湖南产业结构调整基本走向应是：巩固第一产业的基础地位，在保证第一产业相对稳定增长的同时逐步降低其在GDP中的比重；稳步发展第二产业，推动工业向高加工度和高附加值方向发展的结构升级；加速发展第三产业，提高综合服务能力和现代化水平。为保证三次产业协调发展，促进国民经济整体发展水平的提高，还应通过体制创新和政策调整，解决局部地区在第一产业比较落后、第二产业尚未得到充分发展的情况下，三次产业结构顺序“三、二、一”格局却已基本形成的产业结构“虚高度化”问题。

对于第一产业，应强调从技术水平低下的粗放型农业向技术要求较高的集约型农业，再向生物、环境、生化、生态等技术含量较高的绿色农业、生态农业发展；种植型农业向畜牧型农业，野外型农业向工厂型农业方向发展，最终过渡到“三、二、一”的产业结构发展的高级阶段。

而根据区域经济发展理论，第二产业的稳步发展和结构升级，是带动区域经济增长的关键^[4]。鉴于湖南工业发展现状，湖南第二产业要在保持现有比重基本稳定或略有下降的前提下，重点是加强主导产业的培育和转换，以及使其具有高效的结构转换能力和产业培育模式。在第二产业内部，产业结构的演进应朝着轻纺工业—基础型重化工业—加工型重化工业方向发展。从资源结构变动情况来看，产业结构沿着劳动密集型产业—资本密集型产业—知识密集型产业方向演进。从市场导向角度来看，产业结构朝着封闭型—进口替代型—出口导向型—市场全球化方向演进。为了从质量、价格上使湖南的产品有竞争能力，湖南产业升级的目标是尽快把以传统技术为基础的湖南工业转移到以新兴技术产业为基础的发展轨道上来，这就要重点发展一批新技术产业，加大其在工业结构中的比重，并把新技术及时向传统产业渗透、扩散，加强新技术产业与传统产业的关联。

湖南第三产业内部构成百分比从表5可以看出：占比重最大的仍然是传统型服务业，如批发零售贸易餐饮业、交通仓储邮电业，分别占到10%和7.8%，而现代型服务业如金融保险业和科学研究和技术服务业所占的比重不但较小（在2003年分别为3.4%和0.5%），而且2003年相比于1992年呈下降趋势。因此，在城市化和居民生活水平不断提高的情况下，湖南省应把第三产业的发展放在产业发展的重要地位。在第三产业内部，产业结构应沿着传统型服务业—多元化服务业—现代型服务业—信息产业—知识产业方向演进。为了与经济发展的外向化和国际化接轨，湖南省第三产业要加大内部结构的调整力度，建立为外向型经济服务的多层次、多渠道、高效、完善的服务体系，积极培育和发展房地产、旅游、金融保险、科技咨询、信息咨询等新兴产业，积极引导国内外大资本进入，运用现代的经营理念 and 方式不断提高行业的竞争能力，使其在国民经济中发挥主导地位。

3.2 突出产业发展重点，选择和培育主导产业

《湖南省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》已经明确规定，农业、基础工业和基础设施是经济建设的重点。关键是对诸多重点，应区分情况，选择优先发展的顺序。在现阶段，电力、交通运输部门和冶金、石油、化工行业，都是制约湖南经济发展的“瓶颈”产业。从短缺方面看，它们都应同时加快发展；从供给方面看，电力、交通运输是属于不可进口的基础设施，必须在省内投资建设，需优先发展。因此，在发展重点顺序的选择上，应该把电力工业和交通运输业放在最优先的位置。

原材料工业的发展规划，既要考虑各种产品在本省建设中的作用和市场的需求程度；又应根据本省的优势和制约因素来定出不同时期对不同产品的选择原则（进口或自产）和优先发展顺序。今后对全省的黑色冶金工业和有色冶金工业的发展要加以调

整，把建设的力度适当向后者倾斜，因为有色金属产品长期以来属于短线产品，国际国内市场需求量很大，对有色金属工业实行重点倾斜，提高它的出口创汇能力，然后用取得的外汇购置所需要的技术设备或原材料，这比从国外进口矿石来扩大钢铁生产要合算得多。加上湖南的有色金属矿产资源、有色金属工业在全国具有优势。

机械电子工业和化学工业也应作为主导产业发展，因为机械电子工业具有产业关系度大、技术进步率高、产业比值大、需求弹性大等特点。湖南机械电子工业经过数10年的发展，已成为一个门类比较齐全的产业部门，还有一批重点企业和优势产品在全国占有重要地位。目前，它的产值占全省工业总产值的24%左右。现阶段要从技术、组织、管理等方面采取综合措施进行改组改造，使它在技术装备、人员素质、管理水平、生产社会化专业化程度和产品质量等方面能在一个不太长的时期内基本达到或接近国际先进水平；应瞄准国际国内两个市场，形成自己的特点和优势。湖南的化学工业产值约占全省工业总产值的13%，其中的化肥、农药等支农产品在中南6省居首位，在全国居第2位（仅次于江苏）。随着岳阳的石油化工、衡阳的盐化工、株洲的综合化工和湘潭的精细化工等化工基地进一步开发和建设，其实力将会大大增强。今后在继续巩固和发展石油化工的同时，应充分利用湖南盐资源丰富的优势，大力开发盐化工系列产品，并把开发精细化工放在更重要的位置。

3.3 发挥比较优势，发展区域特色产业体系，实现从资源优势到竞争优势的转换

湖南要实现产业升级，就必须转变产业发展思路，实施以竞争优势为导向的产业发展战略。这就要在充分发挥湖南现有比较优势的基础上，通过技术创新，制度创新，结构调整和优化资源配置的途径，努力形成并实现本省产业竞争优势，推动湖南产业竞争力的迅速提高和经济的持续高速增长。特色产业是区域经济发展中，以其特色资源为依托，特色技术为先导，对其特色产品进行产业化生产的部门或行业。特色产业是区域内特色资源，特色产品及特色生产技术等多因素综合形成的一个产业系统。特色产业系统一旦形成，便可产生远远大于单一特色资源，特色产品或特色技术某一方面而言的经济效益，因而具有较强的市场竞争力和辐射带动作用。

在充分考虑国际国内经济发展趋势和本区资源禀赋比较优势的基础上，湖南宜就以下特色产业群培植竞争优势，抢占市场高点，以此来支撑湖南经济的快速持续增长：①依托丰富的农业资源和中药材资源，发展湖南特有的农特产品和中药材的深加工；②依托矿藏资源和较丰裕的能源资源，在有色金属、稀土金属、材料工业、非金属材料工业上，构建竞争优势；③依托煤炭、水能等能源，发展石油化工和精细化工等；④依托独特的自然风光，民族风情，历史文物等旅游能源，发展特色旅游业；⑤依托长沙、株洲、湘潭等大城市的科技、人才资源，在电子信息，机电一体化新材料，生物工程的某些领域抢占制高点。

3.4 发展高新技术，强化传统产业的技术改造，以实现湖南产业的跨越式发展

经济全球化与信息化所引起的、以技术进步为核心的世界产业结构调整和国际产业转移的新趋势，给包括湖南在内的发展中国和地区带来了发挥后优势以及实现跨越式发展的历史良机。从国际经济发展的经验来看，欠发达地区从比较高的起点实现新产业跨越发展是完全有可能的，如印度软件业的迅速崛起和迅猛发展。因此，湖南应根据世界高新技术产业的发展方向，重点选择电子信息，机械电子一体化、新材料、生物工程等湖南有优势的高科技领域，建设一批具有广阔市场前景和强大牵引效应的高新技术产业群，使之成为经济跨越式发展的重要支撑。在空间布局上必须选择长沙、株洲、湘潭、岳阳、衡阳等知识与技术人才集中、高新技术产业化条件较好的中心城市，以这些城市的高等院校、科研机构和高机关报技术产业开发区为依托，在投入政策和环境等方面提供特殊条件，以构建湖南高新技术产业“增长极”。

推进传统产业的高技术改造，是实现湖南产业跨越式发展和产业结构战略性调整的又一项重要内容。就目前湖南工业化进程所处的阶段看，在较长一段时期内，传统产业仍将是国民经济的主导力量，关键是要对这些产业进行科技化信息化改造，提高其技术含量。目前，应集中力量对一些有发展潜力的产业和产品进行技术改造，重点选择冶金、机械、石化、建材、医药、轻纺和仪器等支柱产业和优势产业及骨干企业，应用高新技术成果，实行高起点配套改造，大力提高其技术含量，增强市场竞争力，促进产业结构升级换代。

参考文献:

- [1] 朱传耿,赵振斌.论区域产业竞争力[J] .经济地理, 2002 , (1):18-22 .
- [2] 陈飞翔.对外开放与产业结构调整[J] .财贸经济, 2001 , (6):16 -23 .
- [3] 喻小红, 等.湖南产业结构升级初探[J] .湖南师大社会科学学报, 2001 , (5):182 -285 .
- [4] 李悦.产业经济学[M] .北京:中国人民大学出版社, 2000 , (10):153-178 .
- [5] 湖南统计年鉴(2004)[M] .中国统计出版社, 2004 .