

湖南省面向泛珠三角区域经济合作对策研究^①

孙 海 燕

(湖南文理学院经济与资源环境系, 中国湖南常德 415000)

【摘 要】泛珠三角区域经济合作已进入实质性的阶段, 作为“9+2”的一员, 泛珠三角区域经济合作为湖南省加快发展提供了一个难得的机遇。文章在对湖南融入泛珠三角区域合作的意义、优势条件及障碍因素进行分析的基础上, 从层面、领域及环境方面提出了参与泛珠三角区域经济合作的对策与措施。

【关键词】湖南省; 泛珠三角; 区域经济合作

【中图分类号】F127

【文献标识码】A

泛珠三角的区域范围是指广东、福建、江西、广西、海南、湖南、四川、云南、贵州等9省(区)以及香港、澳门的广阔区域, 称为“9+2”模式。泛珠三角不仅仅只是一个概念的延伸与空间的扩张, 而是一种发展模式的升级转型^[1]。泛珠三角概念的提出突破了传统的“省”、“区”行政地域范畴, 从更高的层面和视野拓展区域的合作与协调发展。自2004年6月首届泛珠三角区域合作与发展论坛签署《泛珠三角区域合作框架协议》标志着区域合作的正式启动, 论坛和泛珠三角区域经贸合作洽谈会已成功举办了两届, 合作很快迈出实质性步伐, 整体上呈稳步推进的态势。湖南省参与泛珠三角区域经济合作, 能够更好地接受珠三角的辐射, 缩小区域发展差距, 带动全省经济的发展。

1 湖南省面向泛珠三角区域经济合作的意义与机遇

1.1 湖南省开放型经济发展的助推器

改革开放以来, 湖南省对外开放不断扩大, 对外经贸取得长足发展, 有力地促进了湖南产业结构调整, 提高了经济增长质量和效益。在国际国内区域经济合作蓬勃展开的背景下, 不同市场主体之间相互关联、相互作用、相互融合的程度不断加深, 商品、服务、生产要素、信息等市场内流动不息, 开放的经济循环体系正在形成。湖南的资源优势、劳动力优势、传统产业优势、历史人文优势等, 都是参与区域经济合作的良好基础。开展区域经济合作的目的是要建立开放型经济, 开放型经济包括两个方面的含义: ①通过经济合作, 引进资本、技术和制度, 发展新产业, 改造传统产业, 在合作中实现快速发展; ②以经济全球化和大市场为前提, 遵循比较优势原则, “有所为有所不为”^[2]。当今时代竞争与合作并存, 经济全球化已成为不可阻挡的潮流, 区域经济合作步伐不断加快。湖南只有充分发挥本地地区的比较优势, 强化积极参与区域合作的观念和国际竞争的意识, 拓展外向发展的渠道, 才能在激烈的竞争中求发展。

① 收稿日期: 2006-01-08; 修回日期: 2006-05-13

基金项目:湖南省社会科学基金项目(编号: 04YB123)资助。

作者简介:孙海燕(1973—), 女, 湖南常德人, 湖南文理学院经济与资源环境系副教授, 博士。主要从事区域经济、区域规划与开发方面的教学与研究。

1.2 湖南省工业化进程的加速器

工业化进程的核心是对资本和资源进行新的组合和发展,推进工业化离不开资金技术和设备的支撑,而湖南的省情现实决定了推进工业化不能单单眼光向内,必须把湖南置身于更大区域范围的大市场、大环境来考虑工业化问题。面向泛珠三角的区域经济合作,是推进工业化进程的重要动力,可以更好地承接港澳珠三角产业转移,加速工业化进程。港澳地区作为国际性金融、物流、信息中心,聚合、辐射能力强,广东得改革开放之先风,率先发展,具有资本、管理、技术等方面的优势,但也面临着扩大经济腹地、拓展经济空间及产业转移后方基地的迫切要求。而湖南正处于加速推进工业化、调整产业结构的关键阶段,为有效承接珠三角的资本和产业转移创造了条件。

1.3 中部地区崛起的突破口

继国家实施沿海开放和西部大开发战略,振兴东北老工业基地成为促进区域经济发展的第三步战略,包括湘、赣、川等中部地区还未能获得区域倾斜政策的扶持,未在全国开发重点之列,将面对经济“边缘化”趋势^[3]。作为中部省区之一的湖南要实现跨越式发展,由于技术、资金、人才和市场等基础条件不足而受制约,内源型经济发育不良。中部地区要抑制这种“边缘化”趋势,可将融入泛珠三角作为中部地区崛起的突破口,而湖南被看成是与广东依存和互补性最强的地区,可以成为中部地区面向泛珠三角区域未来合作的首选突破口。泛珠三角区域经济合作基础建立在资源互补,产业联动,互利双赢之上,这对于中部地区省份无疑是一个难得的机遇。因此,从某种意义上说,湖南今后经济发展的速度将取决于融入到泛珠三角区域经济合作的速度和深度。

2 湖南省面向泛珠三角区域经济合作的优势条件与障碍因素

2.1 优势条件

2.1.1 区位优势。湖南交通便利,南接两广,西连川、渝、黔,东邻江西,北与湖北交界,是沿海与内地的结合部,在泛珠三角区域中有着特殊的区位优势。湖南境内有京广、湘黔、浙赣、湘桂、枝柳、石长等6条铁路干线以及在建的洛湛铁路、渝怀铁路湖南段,有京珠高速和上瑞高速两大干线高速公路,有河运集装箱最大的湘江霞凝港码头,有国际、国内机场各2个,怀化芷江机场也正在修建中,有长江“黄金水道”连接成渝经济带、三峡经济区和长江三角洲,比较优越的地理位置以及海陆空立体交通体系为湖南经济发展奠定了良好的基础。通过在泛珠三角区域中突出的区位优势,可以承接更多的经济辐射,成为长三角、华中及川渝经济圈之间的经济枢纽。作为珠三角的近邻,独特的区位优势将使湖南省成为最大的受益者,从近年来湘粤经济合作与发展的态势来看,广东的发展对湖南的影响也是巨大的。

2.1.2 资源优势。湖南素有“鱼米之乡”、“有色金属之乡”、“非金属矿产之乡”众多美誉,同时拥有丰富的的人力资源、土地资源和较低的劳动力成本,通过引进泛珠三角的资金、技术和管理,可以提高资源的深加工水平和附加值,接纳珠三角转移出来的劳动密集型产业后,可就地解决当地的劳动力就业问题,尽快实现农村劳动力的转移。旅游资源丰富,通过区域合作,可共同开发旅游市场。钢铁、冶金、化工材料等传统工业基础比较好,通过区域经济合作,可实现优势互补^[4]。正是由于湖南同珠三角地区开展区域经济合作具有很强的互补性,长期以来,在农产品供应、人才和劳务输出、休闲旅游等方面为粤港澳的繁荣发展提供了重要支撑,同时也促进了全面提升综合竞争能力,加快与国际经济的融合,拓展了经济发展空间。

2.2 障碍因素

2.2.1 体制瓶颈突出。无论区域经济互补形成区域共增机制,还是区域内部性外部化和外部性内部化形成区域传递机制都要一定的体制基础^[5]。对于泛珠三角来说,港澳地区市场经济体制发达,法制基础健全,内地各省还保留了许多计划经济的痕迹,社会主义市场经济体制还欠完善,双方在企业行为方式、政府管理方式和人们思维方式等方面仍存在比较大的体制差异,

与形成泛珠三角区域经济协调发展机制的要求还不适应。

2.2.2 利益协调不畅。泛珠三角八省区经济水平虽都明显落后于粤港澳，但各自之间旗鼓相当，相互之间区域经济合作还鲜有动静。究其原因，主要是由于在达成《泛珠三角区域合作框架协议》的情况下，仍然存在各地方政府利益主体的目标不一致，存在利益差异的现实。主要表现在对资金、人才、技术需求的无序竞争十分激烈；长期的行政分割制度一时难以转变；产业同构化导致竞争激烈，合作难以开展；区域内企业间存在不公平竞争现象，存在行政干预问题；基础设施不匹配，尤其是交通设施^[6]。

2.2.3 经济实力差距明显。泛珠三角区域覆盖华南、西南地区，面积之广、人口之多使泛珠三角地区成为中国区域经济发展不平衡的缩影。区域内各省区之间经济发展水平参差不齐，从国内生产总值的比较看经济实力的差距较大(表1)，湖南居于中游水平，经济实力的差距对区域合作既会产生促进作用也会产生阻碍作用。从经济互补看，经济发展水平的差距能使双方或多方产生合作意愿，但从构建合作机制看，经济发展水平的差距会涉及到双方在诸多经济领域的权利和义务的平衡问题^[7]。

表1 泛珠三角地区9省近年国内生产总值一览表/亿元

Tab.1 The GDP of nine province in the Pan— Pearl River Delta

GDP	2000年	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年
广东	966 223	10 647. 71	11 770	13 449.93	16 040	21 701. 28
福建	3 920. 07	4 253. 68	4 682	5 241.73	6 053	6 560. 07
江西	2 003. 07	2 175. 68	2 450	2 830.00	3 500	4 056. 16
湖南	3 691. 88	3 683	4 341	4 633.73	5 612. 3	6 473. 61
广西	2 050. 14	2 231. 19	2 455	2 733.21	3 320	4 063. 25
云南	1 955. 09	2 074. 71	2 232	2 458. 8	2 959.48	3 472. 34
贵州	993. 53	1 084. 90	1 185	1 344.31	1 591. 7	1 942. 00
四川	4 010. 25	4 421. 76	4 875	5 456.32	6 556	7 385. 11
海南	518. 48	545. 96	604	677.54	790. 12	894. 14

根据《中国统计年鉴》数据整理。

3 湖南省面向泛珠三角区域经济合作的对策与措施

湖南参与泛珠三角区域经济合作，必须抓住重点，接受粤港澳经济辐射，在思想观念、体制机制、产业发展上实行全面对接。在目标定位上，应强化区域内的经济合作与交流，促进生产要素的合理流动和优化组合，推动湖南经济快速发展，促进区域内经济社会共同发展为目的，努力成为粤港澳的农副产品供应基地、产业内移的承接基地、人才和劳务的输出基地和度假、休闲、旅游基地^[4]。

3.1 积极拓展区域经济合作的层面

3.1.1 面向粤港澳，主动承接经济辐射。长期以来，湖南一直是粤港澳地区重要的农产品供应基地。改革开放后，湖南与粤港澳的经济技术合作日益增强，初步形成了不同层次生产力的优势互补与融合。粤港澳作为湖南重要的出海口和建设资金的来源地，输出了大量的资金、技术及市场经济经验，加快了湖南经济融入世界市场的步伐。改革开放以来，湖南累计从港澳地区引进资金占全省引进外资总额的五成以上，近5 年从广东引进资金占全省引进内资总额超过1/3，进出口贸易大部分是对香港和经香港转口，粤港澳每年到湖南旅游的达320 万人次，湖南每年向广东输出劳动力300 多万人，销往广东和港澳的生猪分别占两地市场的四成和两成多^[4]。湖南正处于加速推进工业化、调整优化产业结构、加大公共基础设施建设力度、全面建设小康社会的阶段，作为泛珠合作成员，积极参与粤港澳区域经济合作，一则可以借助粤港澳经济实力雄厚和跨国公司、高新技术产业、高素质人才聚集的平台，共享珠三角及港澳的技术、人才、信息，借鉴其先进管理经验；二则可以积极创造条件，主动承接粤港澳的经济辐射和产业转移，同时把湖南最有优势的产业、最有效益的企业、最有潜力的市场向泛珠三角区域合作各方开放。因此，推进泛珠三角区域经济合作，既有利于繁荣港澳，提升粤闽，又有利于增强湖南的经济实力^[3]。

3.1.2 面向“9+2”其他成员，经济合作互惠互利。尽管泛珠三角各地区在经济体制和经济发展阶段等方面存在着一定的差距，但在资源、产业方面各有所长，不同的经济发展水平、劳动力成本、资源禀赋状况、产业结构和体制结构、市场发育程度，在自然资源、产业、旅游、市场、科技等方面具有较大的互补性，为各方开展全方位、多层次、宽领域的合作创造了良好的条件。广东是湖南走向世界的桥头堡，所以湖南比较重视湘粤合作，在交通运输、物资交流、能源开发、科研技术及文化旅游等众多领域都有紧密的合作关系，区域间的经贸合作已形成良好基础。但是同样不能忽视与“9+2”其他兄弟省市合作，充分利用泛珠三角区域合作这个大平台，进行全方位、多层面的合作，实现共同发展，增强区域整体实力和竞争力。其实湖南与“9+2”其他各方的经济发展同样具有很强的互补性，完全可以互惠互利、互动共赢。比如湘赣两省的陶瓷、花炮等产业，湘黔两省的旅游、水电、矿产等产业，湘桂两省的农业、旅游、烟草等产业都存在较好的合作基础^[6]。湖南还应联合与广东接壤的其他省区营造有效经济合作机制，如湘粤赣省际边区郴州、韶关、赣州三市的“红三角”经济圈，打造红色旅游基地；湘粤桂省际边区永州、清远、桂林三市的“绿三角”经济圈，共建绿色无公害农产品基地。既要重视面向粤港澳的区域经济合作，又要珍惜与“9+2”其他省区的合作机会，此外，还要抓住西部大开发、中部崛起、中国—东盟自由贸易区建设提供的种种机遇，展开不同层面的经济合作，一方面有利于拓展市场，发挥比较优势；另一方面能够获取更多的合作收益和分工收益^[2]。

3.2 积极推进区域经济合作的领域

3.2.1 大湘南率先，长株潭跟进，分步对接。从区域经济合作的地域来看，首先应在经济相对发达、区位相对有利的地区，省内面向泛珠区域经济合作的重心，应首选湘南地区和长株潭地区。大湘南地区4 市（郴州、衡阳、永州、邵阳）地处湖南的“南大门”，交通便利，濒临粤港澳，高速公路、铁路均可朝发午至，是湖南货物出境距离最短、运输成本最低的地区之一，处于粤港澳地区的强辐射前沿阵地，而且与周边省区地缘相近、经济相融，各方面联系非常密切，具有较好的人文亲和力^[4]，在湖南面向泛珠经济合作中，可充当区域先锋的角色。长株潭是省内政治、经济、文化、交通的核心区域，是湖南省内经济最为发达的区域，正成为局部地区的创新源、辐射源，是区域发展战略的重中之重，在泛珠合作中，作为省内核心区，应增强自我发展的能力和参与经济合作的实力。

3.2.2 以优势行业为主，联合推进产业合作领域。①推进湖南工业化进程，加快培育产业集群。以优势行业为核心，有重点地发展有色金属、机械、石化、食品等行业合作领域，形成产业集群和规模优势。可考虑选择轨道交通设备制造、工程机械、汽车及零配件、有色金属、黑色金属、烟草、电子信息、新材料、生物医药等行业为重点进行扶持。同时，围绕龙头企业，发展零配件工业，并在区域内建立招商项目转让机制，促进关联企业地域上的集聚，加速形成产业集群。②推进农业产业化进程，建设现代农业强省。以种植业、养殖业、农产品加工、农业工业等领域为发展重点，加快农业的高新技术产业化发展。同时，发展区域特色农业，提高农产品的市场竞争力，扩大农产品深加工，提高农产品附加值，大力推进畜牧、水产、蔬菜、水果等专业化生产、规模化经营，形成有区域特色的农业产业布局。同时，要加紧建立湖南与粤港澳地区农副产品的绿色通道，努力建成泛珠三角区域的农副产品加工供应基地^[4]。

3.3 积极保障区域经济合作的环境

3.3.1 加强基础设施等硬环境建设。加强在能源、高速公路、铁路、航运专线、城市基础设施等领域的合作开发, 优化硬件投资环境, 与区域内各成员联合构筑泛珠三角现代交通体系、信息体系、物流体系。近期内, 湖南将先后建成南连广东、东连江西、西接桂滇黔等省的“一纵两横”高速公路(京珠、上瑞、衡昆), “十一五”期间再建好南连广东的太澳(邵永、永连), 东连江西(长沙永安—江西萍乡), 西接川渝等省的“一纵一横”高速公路, 形成区域内“两纵三横”高效通畅的高速公路大通道^[4]。同时, 要同步建设好泛珠三角区域内各省际间其他干支线, 共同建立方便、舒适的省际道路客货运输网络。

3.3.2 加强泛珠合作机制等软环境建设。逐步建立一体化的经济合作机制, 是地区协调发展的高级形式。推进泛珠三角区域合作, 要致力于建设目标一致、运转协调、务实高效的合作机制的建设。《泛珠三角区域合作框架协议》的第五条阐述了泛珠三角区域合作的协调机制。合作机制主要包括:①最高行政首长联席会议制度, ②研究商定区域合作规划、协调推进区域合作发展, 政府秘书长协调制度, ③政府部门落实制度, 协调合作事项的落实和部门相关工作的对接^[8]。如果合作协调机制得到很好的落实, 泛珠三角区域经济一体化的进程也将更加顺利。湖南省设立了专门的区域合作机构, 成立了“泛珠三角区域合作湖南省领导小组”, 设立领导小组办公室, 扎实有效地推进与泛珠三角区域合作, 充分发挥政府的引导、协调、服务作用, 加强政府之间的沟通协调与衔接。

参考文献:

- [1] 董观志. 粤港澳大旅游区发展模式创新研究[J] . 旅游学刊, 2004, 19(4): 49 -52.
- [2] 史永铭, 等. 泛珠三角经济圈欠发达地区经济发展研究[J] . 广东社会科学, 2005 , (2): 11-16 .
- [3] 游霄琼. 建设“泛珠三角”: 顺应时势的经济发展新战略[J] . 南方经济, 2004 , (6): 36 -39 .
- [4] 陈叔红. 湖南参与泛珠三角区域合作的若干思考[J] . 学习导报, 2005 , (7): 39 -40 .
- [5] 张稷锋, 等. 泛珠三角区域合作机制初探[J] . 经济前沿, 2004 , (5): 11 -15 .
- [6] 卢晋波, 等. 关于湖南参与泛珠三角区域合作的若干建议[J] . 当代经济管理, 2005 , 27(3): 119 -122 .
- [7] 齐峰, 等. 构建泛珠三角区域合作机制的障碍及对策[J] . 广州市财贸管理干部学院学报, 2004 , (1): 19 -25.
- [8] 张德江. 合作发展共创未来[J] . 今日中国, 2004 , (8): 10 -13 .