
襄樊市区域可持续发展战略对策^①

万哨凯^{1, 2}, 夏 斌¹, 宋晓丹³

(1. 中国科学院广州地球化学研究所, 中国广东广州 510640;

2. 中国科学院研究生院, 中国北京 100039;

3. 华南理工大学新闻与传播学院, 中国广东广州 510640)

【摘 要】文章在分析了襄樊市的自然资源、环境、社会、经济等背景下, 根据区域发展的实际情况, 提出了可持续发展的战略对策。

【关键词】襄樊市; 区域可持续发展; 战略对策

【中图分类号】F129.9 ; F207

【文献标识码】A

襄樊位于湖北省的西北部, 长江最大支流汉水中游, 是一座具有2 800 年建城史的历史文化名城。襄樊市辖枣阳、老河口、宜城、襄阳、南漳、谷城、保康7 县(市)。市域总面积1.97 万km², 总人口578 万人。区域内经济欠发达, 属于经济转型期的中等城市。在分析区域资源、环境和社会经济等条件的基础上, 探讨襄樊市区域可持续发展的战略对策, 以促进区域可持续发展目标的实现。

1 襄樊市综合开发的自然和社会基础

1.1 地理位置及交通条件

襄樊是承东启西、南北交汇的中心和湖北汉江商业走廊的中心城市, 既有交通便利的地利, 又有市场腹地广阔的优势, 其辐射范围覆盖汉江中上游地区, 并与长江产业带、陇海产业带相衔接。现已形成铁路、公路、水路和航空运输相互衔接的立体交通运输体系。汉丹、襄渝、焦枝三条铁路大动脉的汇合点; 316、207、312 国道横贯其中; 另外还设有襄樊海关等, 将为该区域货物进出提供更加有利的条件。同时在直线距离上, 襄樊同全国各省会的平均距离为970km, 距其它省会超过1 200km 的仅东北三省和新疆、西藏, 说明襄樊到各省的距离比较平均, 这为襄樊同其它省市的物资流通、信息交流、经济合作提供了便利的交通条件。

1.2 自然资源及生态环境

① 收稿日期:2005 -05 -12 ; 修回日期:2005 -12 -15

作者简介:万哨凯(1979—), 男, 湖北随州人, 博士研究生。主要从事资源与区域可持续发展方向研究。

境内有大小河流600 多条，正常年过境水量约400 亿 m^3 。境内汉江全长216km，流域面积17 357.6 km^2 ，占全市总面积的88 %。矿产较为丰富，种类多样，属湖北省主要矿产区之一。全市森林总面积约1 300 万亩，其中用材林约900 万亩，各类林特产品500 种。2005 年土地资源管理取得成效，全市常用耕地面积400.62 千ha，增加了7.7 千ha。同时城市环境保护力度加大，2005 年新增废水处理能力8.09 万t 日，废气处理能力5.72 万标 m^3/h ^[1]。这为地方经济社会发展提供了十分优越的自然资源条件和良好的生态环境。

1.3 旅游资源

襄樊市的旅游资源以历史文化旅游资源为主，人文与自然资源相互配合。襄樊是国家级历史文化名城，有2 800 多年的建城史，拥有丰富的人文资源和自然景观。市内有古隆中、米公祠，古城池等7 大风景区。文物古迹或风景名胜点达700 多处，其中国家级景点8 处，省级景点30 余处，其中古隆中为国家4A 级风景名胜区。

1.4 人口、就业与人民生活水平

全市2005 年末总人口为577.22 万人，其中市区人口为218.49 万人。据统计，区域农村人口占总人口数的78.23%。全市出生人口4.82 万人，人口出生率8.3 %；全市死亡人口2.71 万人，人口死亡率4.69%，人口自然增长率3.61%。市区居民人均可支配收入8 145 元，比上年增长7.84 %，人均消费性支出6 554 元，比上年增长8.3%；农民年人均纯收入3 191 元，增长4.27 %^[2]。

1.5 社会经济基础^[2]

随着产业结构的调整，全市已形成以汽车、纺织、医化和高新技术等四大产业为主体的工业体系。区域产业结构明显表现出工业化发展的变化特征。第一产业地位逐步下降，第二产业逐步壮大并已成为区域经济的主体，第三产业发展较快(表1)。工业内部结构比例相对稳定，轻重工业协调发展。区域内经济发展水平较低，经济差异明显，总体上呈现出经济欠发达的特征(表2)。襄樊市外向型经济规模小，增长缓慢(表2)。

2 影响区域可持续发展目标实现的主要障碍

实现区域可持续发展是在总结过去区域开发经验和教训的基础上，面对日益严重的人口、资源和生态环境问题对区域经济发展和综合开发所提出的基本要求^[3]。通过上述分析,影响襄樊市区域可持续发展目标的主要障碍因素有以下几个方面:①产业结构不合理，产业结构转换水平低，区域整体经济发展欠协调，有待于建立合理的产业和空间结构；②经济外向型较低，主要表现在进出口贸易上经济规模小，增长速度慢；③县域经济发展欠佳，县域经济总量指标在全市经济中的比重下降，县域经济一些主要经济效益指标都低于全市平均水平；④农村经济形势低迷，襄樊是一个农业大市，但不是农业强市，其农业经济增长速度慢，结构调整慢；⑤地区内部各县市区之间、城乡之间经济发展不平衡，差距较大。如何在兼顾效益的基础上逐步缩小地区之间、城乡之间的差距，直接关系到区域可持续发展目标的实现。

表 1 襄樊市国内生产总值构成变化/亿元

Tab. 1 The change of the composition of the GDP in Xiangfan city (Units: a hundred million Yuan)

年份	GDP 总量		第一产业		第二产业		第三产业		三次产业结构比例
	产值/亿	增长率/%	产值/亿	增长率/%	产值/亿	增长率/%	产值/亿	增长率/%	
2001	450	8.5	102	3.3	216	10.4	132	9.7	22.67:48.29:33.33
2002	456.62	8.5	103.5	2.7	207.9	10.4	145.2	9.7	22.67:45.53:31.8
2003	503.31	9.5	106.89	1.5	234.08	12.3	162.34	10.09	21.24:46.51:32.25
2004	557.88	11.0	117.2	3.2	259	14.9	181.67	10.2	21.01:46.43:32.56
2005	601.6	12.8	121.91	1.7	241.12	19.4	238.51	12.9	20.3:40.1:39.6

注: 国内生产总值为现行价, 其增幅按可比价格计算。

表 2 襄樊市国内贸易和对外经济总值一览表

Tab. 2 The table of the domestic trade and the total value of foreign economy in Xiangfan city

年份	国内贸易市场实现社会消费品零售总额						对外经济			
	城市/亿	增长率/%	县城/亿	增长率/%	县以下/亿	增长率/%	出口贸易/万美元	增长率/%	进口贸易/万美元	增长率/%
2001	88.42	8.48	11.39	19.46	55.41	7.88	4757	↓5.37	6665	87.9
2002	119.74	35.42	11.59	1.76	38.9	↓29.8	6636	39.5	8606	29.1
2003	136.46	11.01	12.17	7.86	34.23	↓0.61	9180	38.3	12759	48.3
2004	154.84	13.47	13.73	12.77	38.08	11.24	10318	12.4	12942	1.44
2005	241.21	14.51	15.04	9.63	43	12.95	14400	39.52	13000	0.72

注明: 国内贸易及对外经济值为现行价, 其增幅按可比价格计算; ↓表示负增长率。

3 区域可持续发展的战略对策

3.1 围绕中心城市, 打破行政区划局限, 实现区域经济资源整合

襄樊市为了实现“建成名副其实的省域副中心城市, 经济社会发展和改革开放走在中部同等城市前列”的战略目标。必须充分发挥区位优势交通和周边城镇相对密集、人口与产业较为集中的优势, 优化和整合资源, 实现区域内城镇合理分工和基础设施共建共享, 形成强有力的群体效应, 实现区域经济一体化^[4], 更好地发挥其对省域西北部地域和西南部地域的辐射带动作用, 与武汉一起, 形成“三足鼎立”之势, 带动全省城镇整体发展。

区域经济一体化几乎是和经济全球化平行发展、相互促进的一股历史潮流^[5]。区域经济既不是一个纯自然的区域概念, 也不是一般的行政区域概念, 而是具有密切经济联系和某种经济特征的经济地理区域^[6, 7]。就襄樊而言, 建议以襄樊建成区为主, 尽快制定和出台以形成“襄(襄樊建成区)河(老河口)宜(宜城)”经济圈相关规划和政策。加强对公路、铁路、港口的整合, 形成快速便捷、功能完备的交通体系, 重点建设经济圈内“市、县、乡”三级公路交通, 形成环状蜘蛛交通网, 进而使经济圈“市县乡”大小城镇联网畅通, 实现“同城效应”。同时可以把“襄—河—宜”作为一级增长极进行重点开发, 其它连接这3个城市的县乡, 作为二级或三级增长极进行开发。逐步形成以3城市为支点, 其它县域为补充的点轴式的复合型经济支柱。通过增长极的极化与扩散、经济轴线的延伸, 促进区域经济空间结构优化和区域发展。

3.2 加大主导产业的发展力度, 促成产业结构的调整

从整体上看, 襄樊市三次产业在国民经济中的地位已由改革开放前的“一、二、三”, 发展到现在的“三、一、二”, 标志着襄樊市工业化水平、城市化水平和社会化服务水平有了显著提高。在产业结构调整中, 要大大提高第三产业、开放型经济和科技进步在国民经济中的比重^[8], 促使产业结构高度化、合理化、外向化、现代化和国民经济整体素质的提高, 确保国民经济持续、快速、健康地发展。首先要依靠科技推动产业结构的调整, 从农业经济的层面上看主要是提高农民的文化素质和加大农业科普知识的普及; 工业层面上: ①加大力度发展汽车工业, 把襄樊发展成为中国内陆的“汽车城”。襄樊处在十堰至武汉汽车工业带的中心, 是东风汽车公司发展重型柴油车、轻型车以及小轿车的重要基地, 建有全国唯一以汽车冠名的汽车产业

开发区和亚洲最大的试车场；②加速发展高新技术产业。襄樊市拥有国家级高新技术产业开发区，一定要珍惜来之不易的“国牌”，举全市之力支持高新区建设，把高新区真正建成全市经济发展的火车头；③改造提升纺织工业。加快纺织企业改制进程，鼓励跨地区、跨行业进行资源整合重组，不断壮大企业规模，同时加快化纤工业园建设，促进纺织化纤企业向园区集聚，走先进化技术、系列化加工、集团化经营、国际化销售的发展道路，全面推进纺织工业提档升级。其次利用襄樊市得天独厚的旅游资源，大力开发和发展旅游业和餐饮业的发展，加快第三产业的发展。

3.3 注重农村区域综合开发

襄樊市是一个农业大市，农村经济发展的好坏直接影响着全市社会稳定、经济的发展以及城市化进程。必须借助新农村建设的热潮，加强农村区域的综合开发。

3.3.1 加强中心镇建设。按照城市发展的时代要求，从理论分析和实证研究的框架出发，对农村地区应“农村工业化、农村城市化、农业现代化”三大战略一起抓。这就要求现阶段必须将“乡镇企业、中心镇与农业产业化”三者有机结合起来，以中心镇为载体促进乡镇企业的发展，充分发挥中心镇作为农村区域内经济中心的作用，并通过先进的农业装备提高农业的生产效率。

3.3.2 完善农村社会化服务体系，加强农业信息化建设。社会化服务体系和信息化建设是解决当前农村经济问题的重要途径。许多农民想致富，但因不了解市场信息，种啥养啥常处于盲目状态。而中介流通组织却犹如农民的眼睛与双脚，通过为农民提供中介服务，使农民准确把握市场脉搏，能根据市场需求来发展自己的产业，实现农产品货畅其流。同时应充分发挥县、乡农业经济服务部门以及乡村农业技术员的作用，建立起县、乡村三级技术服务网络，为农民提供产前、产中、产后的信息指导与技术服务。

3.3.3 解决农村区域经济发展问题，要有创新的思维。我们要把劳动力转移、结构调整、多种经营等作为农民增收的主要动力源。确立强烈的市场意识，在结构调整上有新突破。大力推进绿色农业、三资农业，用现代工业理念“经营农业”，逐步形成“一村一品”和“一镇一业”特色，为农业结构调整导航。同时也可以大胆探索土地股份合作制改革，将土地作价入股，使农民成为股民，确保农民“失地不失业”。让土地向具有经营资质的种养能手积聚，向具有资本实力的“三资”农业积聚，这样既解放了农民，为城市提供了大量劳动力，又可以促进农民收入的持续稳定增长，确保农村经济的快速、稳定发展。

参考文献：

- [1] 襄樊市统计局. 襄樊市2005 年国民经济与社会发展统计公报[Z] . 2006 .
- [2] 襄樊市统计局. 襄樊市经济统计年鉴(2001-2005)[M] . 北京:中国统计出版社, 2001 -2005 .
- [4] 陈计旺. 论实现我国区域经济一体化的共同市场建设[J] . 中国流通经济, 2004 , (4) :25-28 .
- [3] 陈烈, 赵波. 论区域可持续发展战略[J] . 经济地理, 2005 , (4) :538 -541 .
- [5] 宋庆涛. 区域经济一体化的战略[J] . 商业经济, 2004 , (8) :137 -138.
- [6] 丁四保. 我国的区域经济地理研究与区域地理学[J] . 人文地理, 2002 , (2) :86-89 .

-
- [7] 王淑莉. 新经济地理与区域经济学研究述评——以区域为例[J] . 广西社会科学, 2006 , (6):43-47.
- [8] 王曙光, 刘西涛. 区域经济结构与发展对策研究[J] . 学术交流, 2006 , (2):100 -102 .