

# 对湖北经济发展结构转型的思考

刘功成

近30年来，湖北经济保持了较快速度的增长。GDP年均增长10.4%，2008年突破一万亿元。然而，湖北经济发展水平不仅与沿海发达地区差距没有缩小，而且与中部周边几省横向比较亦不占领先地位。就经济结构而言，湖北经济存在供给结构、需求结构、区域结构和城乡结构四个方面的问题。十二五期间，湖北实现“建成促进中部地区崛起重要战略支点”战略目标的关键是加快发展，发展的理念是科学发展，科学发展的主线是优化发展质量、转变发展方式、调整经济结构。

## 一、在供给结构上实现：转型升级，优质发展

根据人均GDP、产业结构、城乡结构等多因素综合分析，湖北省的工业化目前尚处于中期阶段的上半期，当前湖北经济发展的重点是树立工业立省的理念，优先发展第二产业。湖北第二产业的供给结构存在如下问题。一是产业结构重型化。2009年，湖北重工业与轻工业增加值比高达69.1%：30.9%。二是要素投入结构以资源投入为主。湖北第二产业中，采掘业、原材料工业所占比重达60%以上，以农产品为原材料的工业占65%以上，高新技术产业实现增加值仅占全省生产总值的10.4%，由此说明湖北工业发展主要依赖资源和原材料投入。三是产品结构低端化。2008年湖北规模以上工业产品更新度只有0.65，规模以上工业新产品产值率只有10.1%，都低于全国平均水平。工业自主品牌少，拥有中国名牌51个，只占全国的2.67%。食品产业方面，虽然油菜籽产量连续14年第一，淡水产品产量连续15年全国第一，但农产品加工度不高，农产品价值链条短，缺乏如双汇、娃哈哈、王老吉等知名品牌。

调整湖北经济供给结构，应从以下几个方面入手。一是产业结构从重型化转变为重轻结合。从能源禀赋来看，湖北缺煤、少油、乏气，对外依存度大，水电资源支配权掌握于国家电网，如2007年湖北煤炭产量仅为1084万吨，但净调入量高达8000万吨；原油产量仅为85.84万吨，而原油净调入量达805万吨。鉴于缺煤少电的省情，能源依赖型的重工业发展模式不符合湖北的要素禀赋优势。在稳定钢铁、石化等重工业的同时，做强做大汽车、机电、食品、纺织等骨干制造行业，提高消费品产业在工业生产中的比重。二是大力发展高新技术产业。借助武汉光谷被批准为国家创新示范区的契机，大力发展新材料、电子信息、生物医药及光机电等高新技术产业。充分利用湖北尤其是武汉的科教优势和人才优势，推进技术创新，提高科技成果的转化率，提升湖北工业经济的技术水平。三是结合武汉城市圈“两型社会”建设，大力发展低碳经济。针对能源的稀缺和环境保护的压力，湖北建设两型社会和发展低碳经济既是顺应国内外经济发展形势、提升经济实力，更是改善能源结构和环境质量、加快产业结构优化升级的迫切需要。湖北发展低碳经济的路径是：加快培育低碳基础产业发展，推进传统产业低碳化，培育特色低碳产业群，创建低碳城市。四是实施品牌战略。鼓励有条件的企业利用各种媒体传播自己，树立品牌形象，打造更多的中国名牌，使湖北制造转型为湖北创造。加大武汉光谷、东风汽车等的宣传、推广力度，使之成为享誉全球的世界性品牌。

## 二、在需求结构上实现：提高收入，内源发展

需求决定供给，需求的结构决定供给的结构。需求结构由三部分构成：投资、消费和出口。我国的宏观需求结构是投资和出口两头大，消费不足。与我国的整体形势相比，湖北的需求结构的特点是：投资率高，消费不足，出口量低。2007年湖北投资对GDP增长的贡献率达到58.7%，高于合理的投资对GDP增长的贡献率指标。2009年为抗危机保增长，湖北投资额加大，达到8211.8亿元，比上年增长41.6%，占全年生产总值12831.5亿元的64%。2007年湖北的最终消费率为52.4%，大大低于世界平均水平80%左右的水平。2007年湖北消费对GDP增长的贡献率仅为40.8%，低于全球惯例的适宜指标70%的标准。出口方面，2007年湖北出口对GDP增长的贡献率仅为0.5%，2009年由于金融危机的影响，湖北出口总额比上年又有所下降。在转变经济发展

---

方式中，我国应扩大消费比重，逐渐降低对投资和出口的依赖。而湖北省出口比重偏低，在努力扩大消费的同时，还应该扩大出口的比重。

以内源发展为主的湖北，经济需求结构调整的中心是促进消费，促进消费的难点在于居民的低收入约束。提高湖北居民的收入水平以提高消费支出的比重，进而形成以消费驱动经济增长的良性发展模式，是当前湖北省调整经济需求结构的关键问题。目前，提高湖北居民收入、促进消费的思路是：一是调整初次收入分配结构，逐步向劳动者报酬倾斜。首先应将职工收益与经济增长密切挂钩，建立健全不同部门、行业和地区职工工资增长与经济增长保持大体同步的机制，其次应该逐步降低政府收入占国民收入的比重。二是扩大就业规模。首先，加快非公有制经济的发展，大力发展第三产业，创造更多的就业岗位；其次，采取灵活的财政、金融、税收等政策，将加快劳动力转移与大力推进全民创业活动有机结合起来；最后，在全社会营造人人关心就业的良好氛围，促使失业人员转变就业观念，提高专业技能，以创业带动就业，积极参与就业。三是建立健全相对稳定的工资收入增长机制。四是缩小贫富差距，提高居民整体消费倾向。五是发展农业产业化经营，提高农民经营性收入。应该指出的是，促进消费，除了提高收入之外，另外一个方面是政府提供相应的社会保障，解除居民消费的后顾之忧。特别是在通货膨胀的今天，政府应当及时为低收入群体发放物价补贴，保障他们基本的消费需求。

### 三、在区域结构上推进：“两圈一带”，协调发展

长期以来，我省在区域经济发展方面，先后提出并实施了“两江三线”、“金三角”、“四区一中心”、“中部带动周边”、“一特五大”、“一主两副”、“一江两线”等战略。经过60多年的建设发展，湖北区域经济取得长足发展，但由于资源环境、地理位置、经济社会基础条件等方面的差异，区域之间经济发展仍不平衡，主要表现在以下三个方面。一是武汉市一城独大。建国初期，全省工业的70%集中在武汉市。到2009年，武汉市仍然在全省一城独大，经济总量约占全省的1/3左右。武汉聚集了湖北省的主要资源，在一定程度上制约了省内其他城市和发展，武汉之外湖北省再也找不出第二个在全国范围内有较大影响力的城市，导致区域经济发展的支撑点不多，既是湖北区域不协调的重要标志，也是湖北发展后劲不足的主要原因。二是东西部差距明显。以武汉城市圈和鄂西生态文化旅游圈为例：两圈人口大体相当、国土面积鄂西圈比武汉圈大近一倍。2009年，武汉城市圈GDP达7956.6亿元、地方财政一般预算收入445.3亿元、城镇固定资产投资4857.7亿元、社会消费品零售总额3729.1亿元。鄂西生态文化旅游圈分别为武汉城市圈的61.3%、83.0%、55.8%、58.8%。武汉城市圈的各项数据都远大于鄂西生态文化旅游圈。三是省内各市州差距明显。2009年，全省17个市州，无论总体规模、人均指标差距都比较大，反映出各地经济发展水平参差不齐。

落实“两圈一带”战略，促进湖北区域协调发展的思路是：第一，坚持“两圈一带”战略不动摇，推出实施战略规划的具体举措和进度安排。“两圈一带”战略提出之前，湖北省制定了一系列区域经济发展战略，这些战略概念多、不稳定、不统一，导致一些战略没有完全实施。有些战略提出来后，既没有出台相关的规划、也没有出台政策措施，有的甚至停留在纸面上。因此，“两圈一带”战略的实施，贵在坚持不懈，不能半途而废，或者以人废言。第二，两圈之间平衡发展。在加快建设“武汉8+1都市圈”的同时，谋划和推动“荆襄宜城市群”发展，以期与“武汉都市圈”共同承担起“中部崛起”重任。在两圈平衡发展中重点建设黄石、宜昌和襄樊三个大城市，使之成为湖北发展的副中心和具有国内影响力的城市。第三，加强区域之间的合作和互动。主要是加强两圈一带之间的互动对接、协调发展。武汉城市圈的制造业、零售业、旅游业、金融业、信息服务业、高新技术产业等逐步向鄂西圈渗透。鄂西圈在迅速做大生态文化旅游业的同时，加强对武汉城市圈的呼应，承接其产业转移。

### 四、在城乡结构上实现：城乡一体，统筹发展

湖北是农业大省，但不是强省，其城乡分割、二元化结构所带来的三农问题，比沿海地区严重得多。据测算，考虑社会保障、基础设施等因素，在做若干扣除后，湖北城乡居民收入实际差距约为7倍。农村剩余劳动力数量大。2006年以前，农村每年新增劳动力44万人，富余劳动力规模达600万，农民就业形势极为严峻，农村产业化水平、市场化水平、龙头企业，农

---

副产品加工、转换、增值能力与沿海发达地区有较大差距。县市财政实力严重不足、农村债务问题严重，村庄衰落、农村公共服务、公共产品、生产条件、社会保障欠债较多。

当前，湖北省经济和社会发展进入新的阶段，城乡关系发生了深刻的变化，城乡二元结构必须进行调整。湖北省委省政府高度重视城乡一体化发展，仙洪试验区取得宝贵经验，全省各县都选择有代表性的乡镇进行试点，支农惠农政策纷纷出台，这些措施推动了湖北城乡发展结构的调整。现阶段，根据湖北省“三农”的实际情况，推动湖北城乡结构调整的思路是：一是实行城乡一体化发展战略。2008年以来，根据四川成都、重庆市的有关经验，武汉的汉南区，襄樊、荆门等地区以及湖北的鄂州市纷纷开发了“城乡一体化发展和改革”的试点，取得了一些有益经验。现在，应当在全省各地逐步推广这些经验，实现城乡互动，以城市化、工业化带动农村发展，将农村经济发展、社会发展、文化教育发展、政治发展，纳入到城市发展的统一架构之中，加速城乡之间资本、人力资源及其他生产要素互相流动。二是加快推进农村工业化进程。三是加快推进农业现代化进程。四是加快推进农村城镇化进程。坚持走农村城镇化道路，促进大中城市和小城镇协调发展。五是加快农村社会保障制度改革。在完善新农合的同时，积极推进农村的低保制度和新农保制度，逐步提高湖北农村的保障水平。

#### 参考文献：

[1]中共湖北省委财经办（杨明杏执笔）：《“十二五”时期湖北区域发展战略若干思考》，《湖北社会科学》，2010年第8期。

[2]赵凌云等：《湖北发展方式的问题与转变的基本思路》，《学习月刊》，2010年第5期上旬刊。

[3]李广平：《转变湖北经济发展方式的基本途径与着力点》，《当代经济》，2009年11月（上）。

[4]潘峰：《调整十大结构推进湖北经济发展方式转变》，《学习月刊》，2010年第4期上旬刊，第5期上旬刊。

[5]曾宪初：《扩大居民消费需求，促进湖北经济平稳较快发展》，《世纪行》，2010年第2期。

[6]胡凯：《湖北省城乡居民收入偏低的结构原因及调整》，《湖北经济学院学报》，2010年第5期。

（作者单位：武汉纺织大学）