
“四个同步”引领中西部县域经济跨越式发展 ——以湖北省为例

彭玮

【摘要】县域经济是国民经济的重要基础和支撑力量，中西部地区与东部地区经济发展上的巨大差距关键在于县域经济发展不足。本文以湖北为例，总结县域经济发展的基本态势及存在的主要问题，对“十二五”时期湖北省县域经济发展面临的新形势、新环境进行分析判断，在此基础上提出以“四个同步”引领中西部县域经济跨越式发展的路径思考。

【关键词】县域经济；湖北；中西部；四个同步

发展县域经济是全面推进小康社会建设、和谐社会建设和社会主义新农村建设的必然要求，是必须长期坚持的一项重大战略。加大县域经济发展工作推动和扶持力度，在新的起点上发展湖北县域经济，对于湖北实现“弯道超越”、加快构建促进“中部崛起”重要战略支点具有十分重要的意义。

一、湖北省县域经济发展的基本态势及问题剖析

近年来，湖北省县域经济发展呈现出良好局面，为保持全省经济平稳较快发展做出了突出贡献。但同时，湖北省县域经济发展还存在许多困难和问题，与先进地区的差距还很大。

（一）经济总量大幅提升，但总体竞争力不强

2009年，湖北省县域生产总值达到7208.6亿元，县域经济占全省GDP的比重为56.2%，对全省GDP增长的贡献率达到59.3%，县域农民人均纯收入达到4997.6元。全省共有29个县、市、区生产总值超过100亿元，其中8个县市首次跻身“GDP百亿元俱乐部”。湖北省县域经济“半壁江山”已经形成，“基石”作用更加明显。

但湖北省在全国及中部地区的总体竞争力仍然不强，自2004年开始，湖北省连续六年没有县（市）入围“全国县域经济竞争力百强县（市）”，而同为中部省份的河南有8个、湖南有4个、江西有2个、山西有2个。湖北省也没有县（市）进入“中部百强县（市）”前十位，而河南有2个、湖南有4个、山西有2个、江西有2个。一言以蔽之，湖北县域经济的发展水平即使在中部省份中也比较差。

（二）产业结构不断调整，产业集群效益不明显

1. 工业的主导地位更加突出。2009年，湖北省县域规模以上工业增加值达到2363.75亿元，占县域地区生产总值的比重上升到32.8%。县域工业化率达到38.5%。县域三次产业结构为23: 43.4: 33.6，第二、三产业比重不断提高。

【作者简介】彭玮，湖北省社会科学院农村经济研究所副所长、助理研究员，华中农业大学在读博士生，研究方向：农业经济。

2. 产业发展特色化和集群化更加明显。2009年,湖北省61家省重点成长型产业集群,规模以上工业企业2366家,实现销售收入2941亿元,上交税金115.2亿元,分别增长23.6%和12.1%。其中,销售规模超过50亿元的产业集群19个、过100亿元的4个。

3. 产业、企业布局向园区聚集。湖北省已呈现出产业园区化、园区专业化的发展态势。工业园区已成为工业化的加速平台、区域经济增长极、推进产业化和城镇化的有效途径。

4. 企业组织结构进一步优化。2009年,湖北省县域年销售收入超过1亿元的企业发展到1045家,实现销售收入6648亿元。其中,超过10亿元的企业131家,销售收入达到4347亿元。

但是,湖北省多数产业集群规模相对较小,资源型产业集群居多,生产加工型产业集群偏少,部分产业集群只是生产同类产品企业的简单“扎堆”。县域经济支柱产业总体水平仍然不高,产业集群的集聚发展能力不强,在围绕终端产品开展分工联合、形成上下游产品产业链方面仍很薄弱,特别是大的龙头企业不多且规模不大,大多数企业的技术素质不强、装备不先进、产品的市场占有率不高、核心竞争力不强。

(三) 发展方式转变加快,结构性矛盾突出

1. 传统产业改造提升步伐加快。2009年,湖北省县域工业企业完成技改投资1079亿元,增长55.2%,高出全省13.3个百分点,高出上年9.1个百分点,占全省技术改造投资总额的比重由上年的78.8%升至80.5%。

2. 自主创新步伐加快。创新已成为优势企业经历危机洗礼、加快壮大的重要法宝。不少企业危中寻机,努力调整优化产品结构和市场结构,增加投资,扩大规模。

3. 名牌产品建设步伐加快。2009年,湖北省县域新增6件“中国驰名商标”,总量达到24件,占全省的一半;“湖北名牌”达到349件,占全省的60%以上。

4. 节能减排和环境保护步伐加快。2009年,有75个县(市、区)的万元GDP能耗降低率在5%以上。同时,湖北省强力推进生态环境建设。2009年,全省县域新增污水处理厂42个。目前,共有63个县(市、区)建立了污水处理厂,县域污水处理厂的覆盖率达到75%。

但是,结构性矛盾依然存在,一些县市主导产业特色不鲜明,缺少带动能力强的骨干企业和优势品牌;县域工业中建材、轻纺等传统产业比重较大,高能耗、高污染、资源型的“五小”企业主要集中于县域,面临国家不断加大的节能减排宏观调控的压力,结构性矛盾突出。

(四) 增长活力日益凸显,生产要素瓶颈制约依然严重

1. 投资和招商引资规模不断扩大。2009年,全省县域全社会固定资产投资额突破4000亿元,达到4426.59亿元,增长50.1%;其中,引进到位资金907.61亿元,实际利用外资13.39亿美元,增长20.9%。工业投资增势强劲,全年完成工业投资1834.3亿元,增长42.9%,占全省县域投资的41.4%,比上年提高1.5个百分点。

2. 高起点承接产业转移。湖北省抓住沿海产业升级、“腾笼换鸟”的大好机遇,积极承接沿海产业转移。2009年,湖北省在建的亿元以上项目达到642个,比上年增长230个,增长55.8%;完成投资额766.3亿元,增长43.4%。

3. 全民创业热情高涨。湖北省完善和落实促进全民创业的各项政策措施,在政策、资金、土地、技术、人才等方面给予倾

斜,极大地激发了民间创业热情,激活了民间资本,各类市场主体快速成长。2009年,全省民间投资达到3697.32亿元,增长49.7%,高出全省7.8个百分点;全省新发展私营企业4.41万户,新登记个体工商户29.4万户,净增规模以上工业企业2741家,其中县域1953家。各地大力支持返乡农民工自主创业,回归创业热潮涌动。充满活力的民营经济已成为湖北省县域经济的主体。

4. 一批具有活力和竞争力的县(市)脱颖而出。湖北省地区生产总值超过100亿元的县(市、区)发展到29个,比上年增加了8个,最高的仙桃达到261.93亿元;规模以上工业增加值超过50亿元的县市区发展到14个,比上年增加了8个,最高的潜江市达到116.94亿元;拥有规模以上工业企业超过100家的县(市、区)达到47个,比上年增加6个,最多的仙桃市有359家。仙桃、天门、宜都、汉川入选“全国最具投资潜力中小城市百强”,石首、应城等25个县(市、区)步入“全国科技进步先进县(市、区)”行列。

但是,湖北省县域工业发展面临着体制障碍。依据现行税收政策,一种情况是产业属于无税产业,一种情况是产业税收中70%以上是国税,地方留成只有30%左右,还有一种情况是产业税收中80%属地税。工业发展快,税收贡献多,可用财力少,一定程度上影响了地方发展工业的积极性;大部分县市的工业贷款和中长期贷款比重偏低,中小企业融资难问题是县域经济发展的共性问题。银行贷款更多地流向大城市、大企业、大项目,县级中小企业融资基本上处于自谋出路状态。国家土地“闸门”越关越紧,而湖北省多数县市没有储备土地,发展工业园区和引进项目面临诸多困难。由于电力管理体制制约,从变电站到企业的电力设施建设全由地方政府承担,也给地方政府财政带来沉重压力。

(五) 区域协调发展步伐加快,但县域间发展仍极不平衡

湖北大力实施“两圈一带”战略,推动区域经济协调发展。鄂西山区县(市)交通瓶颈得到明显改善,招商引资步伐加快,资源禀赋优势得以逐步发挥,特色产业加快发展。十堰市、恩施州县域经济生产总值分别增长13.3%和14.3%,投资分别增长62.7%和35.7%。宜昌、襄樊两个省域副中心城市对县域经济的带动和辐射作用增强。

但是,湖北经济发展“一强众弱”的基本格局没有改变,武汉“一城独大”,其他县市经济发展严重滞后。其结果是武汉作为全省经济发展的中心城市发挥不了其应有的拉动引擎和辐射带动作用,而除武汉之外的其他城市更加无法有效地担当拉动周边县市发展的“引擎”角色;反过来,其他县市经济发展的弱势,也使得武汉的经济发展陷入孤军奋战的尴尬境地,影响了其完整的产业集聚与城市经济圈的形成,在一定程度上也削弱了其持续发展的竞争力。县市之间主要经济社会发展指标差距悬殊,2010年前三季度规模以上工业产值排名前十位的县市区总额为711.05亿元,而排名末十位的县市区总额为29.28亿元,前十位县市区规模以上工业产值是末十位县市区的24倍,县域间发展极不平衡。

二、影响未来湖北省县域经济发展的环境分析

在国家“中部崛起”以及湖北省“两圈一带”战略的引领下,未来湖北省县域经济发展将进入“五大良性发展期”,即工业化加速期、产业结构优化期、经济社会协调发展期、城乡统筹发展互动期和“两型”社会建设推进期。在此时期,县域地区生产总值将每年以不低于15%的速度高速增长,工业化程度不断提高,产业结构不断优化,投资主体趋于多样化,县域经济活力不断增强,县域经济将成为湖北省经济发展的中坚力量。

(一) 转变经济发展方式成为县域经济发展的主题

国家加快转变经济发展方式既为县域经济发展提供了广阔的市场空间,同时也对资源环境的约束加大,制约了县域经济的粗放型增长。经济发展方式转变意味着更加注重内需的拉动,更加关注民生的改善。金融危机的冲击进一步说明过于依赖国外市场的发展模式是不可持续的,中国经济后30年的发展必须依靠内需拉动。

湖北县域地区经济外向度低，具有中部内陆型经济的典型特征，内需型产业板块在经济总量中占有绝对优势，经济发展方式转变为后续发展提供了广阔的市场空间。国家转变经济发展方式的实质在于提高经济发展的质量，即主要通过科技进步和创新，在优化结构、提高效益和降低能耗、保护环境的基础上，实现包括速度质量效益相协调、投资消费出口相协调、人口资源环境相协调、经济发展和社会发展相协调在内的全面协调。县域工业发展相对滞后，决定了湖北省经济快速发展需要加快工业化进程。但是，“十二五”时期资源环境对经济发展的约束进一步加大，依靠“三高一低”传统工业带动经济的发展模式将难以为继，将使县域加快发展的任务更加艰巨。要坚定不移地加快县域经济发展方式转变，把壮大县域经济规模与提高发展质量和效益结合起来，在发展中促转变，在转变中谋发展。

（二）区域发展战略调整为县域经济发展提供了政策支持

目前，我国东中西部地区经济实力差距较大，发展极不均衡，国家将在“十二五”时期加大区域经济协调发展力度，促进中西部地区加快发展，改变我国经济过于偏重东南沿海的局面。区域经济协调发展战略的实施将为中部县域地区带来重大的战略机遇。

1. 国家促进中部崛起战略实施产生的战略机遇。国家实施“中部崛起”战略，加大对中部地区新农村建设、社会事业、资源环境、基础设施等领域的投资力度，有利于湖北省县域地区优先争取到国家的优惠政策和项目资金支持。

2. 西部大开发带来的机遇。区域经济协调发展客观上要求全国产业均衡布局，全国经济发展重心放在中部，可以实现对周边地区等距离辐射和带动。东部加快转型和西部大开发为地处中部地区的湖北省县域经济社会加快发展创造了难得的历史机遇。

3. “十二五”时期，湖北省大力推进“两圈一带”发展战略，对于充分发挥县域的资源优势、产业优势和区位优势，优化完善县域产业发展规划具有极大的推动作用。

（三）全省经济总量增长为县域经济发展提供了资金支持

2009年，湖北全省经济总量继续以13个百分点以上的速度增长，达到1.28万亿元，全省农民人均纯收入突破5000元，地方财政一般预算收入净增104亿元。伴随全省经济总量的增加，对县域地区的投入力度将不断增大。2010年，湖北加大了对县域经济发展的支持力度，将县域经济发展专项资金增加到了30亿元，比2009年增加10亿元。

（四）城镇化速度加快为县域经济发展提供充足的人力资源

未来一个时期，湖北省城镇化将进入一个加速期。按专家估算，城镇化率每上升一个百分点，将带动省内50万人口就业；由于城镇化的推进，形成大量县域经济发达的新城镇，由于其临近农村，生活费用低，就业门槛低，农民在那里就业花费不高，也便于兼顾农村家庭，劳动力资源更加充足和稳定。同时，受金融危机的影响和县域经济的复苏，农民工返乡人数不断增加，一些农民长期在外打工，有先进的经营理念、熟练的生产技术和一定的资金积累，他们是被产业化了的新式农民。应抓住这一有利时机，大力实施“阳光工程”、“雨露计划”等工程，扎实开展“让每一个青壮年农民拥有一技之长”和“科技特派员”活动，利用冬季农闲时间对返乡农民工进行培训，不断提高农民工素质。同时，积极出台扶持政策，降低创业门槛，帮助有一定资金和技术的优秀返乡人员创业，以创业带动就业，让农民在县域经济广阔天地大有作为。

（五）沿海地区产业向内地加速转移增强了县域经济发展后劲

在金融危机中倒闭的企业大都是集中于东南沿海地区的外向型、劳动密集型、高能耗、高排放的中小企业。中国工业增长减速一方面是由于美国金融危机的冲击，使出口增速下降，但更主要的原因是国内生产能力供给大于需求，实际上是一种生产

过剩危机。即使没有美国的金融危机的冲击，我国经济也将进入一轮以调整、重组为主的发展阶段，这是我国现有增长模式自我调整的必然结果。以上原因必将导致区域性发展中心由长三角、珠三角向内陆区域转移，使中西部县（市）成为下一轮经济发展的中心。

（六）中部各省快速发展使湖北县域经济发展面临更大的竞争压力

中部六省同处祖国腹地，地缘相近，人文相亲，在资源、区位、产业等方面都有很多共同之处，竞争是无可避免的。从要素供给和市场需求来看，在中部地区，资本、技术、人才等要素供给总量和市场容量有限，周边地区的快速发展将加大本地要素供给和市场竞争压力，增加企业生产要素投入成本，降低企业利润和生存空间，使县域经济地位受到挑战。近年来，湖南、河南在综合经济实力方面表现出强劲势头，江西、山西、安徽也呈现赶超趋势。中部各省都在努力创造条件、抢抓机遇，积极承接产业转移。如湖南提出了“敞开南大门，对接粤港澳”的战略部署；江西出台了《关于推进全省建设“万商西进”桥头堡建设的若干措施》；河南省研究起草了《关于承接加工贸易梯度转移工作的实施意见》等，湖北县域经济发展正面临中部周边省份的竞争压力。

三、中西部地区县域经济发展的路径思考

一个地区现代化发展的一般规律是首先追求经济总量的增长，然后再来进行产业结构的优化调整；先农业支持工业化建设，再工业反哺农业；先工业化的快速发展，再加快城市化步伐；先集中所有力量完成工业化进程，再来回馈社会，实现民生现代化。我国东部地区正是遵循这一发展轨迹获得了经济的快速增长，但同时也付出了沉重代价。而在我国经济发展不平衡、国家转变经济发展方式的大背景下，中西部地区必须打破常规，坚持在发展中促转变，在转变中求发展，以调整结构为主线，以自主创新为中心环节，加快推进发展方式转变，走出一条不同于东部地区的新型县域现代化道路。

（一）中西部地区县域现代化发展的总体思路——“四个同步”

1. 经济总量的增长与产业结构的调整同步。中西部县域地区的工业化进程没有完成，但由于国家转变经济发展的大势所趋，不能因循守旧，照搬东部地区的发展方式，等到经济总量增长后再来进行产业结构的调整。必须改变目前依赖于传统三次产业发展而形成的畸形“321”结构，通过快速推进新型工业化，大力发展现代服务业，使之变成优化的“321”结构。

2. 工业化进程与工业反哺农业同步。按照传统的经济发展阶段的演变理论，是农业积累支持农业化，等到工业化发展到中期以后再来反哺农业。在中西部县域现代化过程中，应该实现两个进程的同步，即在实现工业化进程中直接跳跃到“工业反哺农业、城市支持农村”的较高阶段，实现与东部地区较高发展阶段的有效对接。

3. 工业化进程与城市化进程同步。传统的现代化两阶段将被省略、合并直接进入城乡一体化，在中西部县域地区工业化进程中推进城市化，加快实现城乡统筹发展。以新型工业化带动城市化，以城市化促进工业化，实现跨越式发展。

4. 经济的现代化与社会的现代化同步。东部地区在现代化进程中先积累、后享受，即先集中精力大力发展经济，待经济发展以后再来考虑社会民生问题，实现社会的现代化。在中西部县域现代化进程中要打破常规，在考虑经济指标的同时，必须考虑社会民生方面的指标，让中国最广大地区的人民尽早享受到经济发展带来的社会福利。

（二）以科学发展观指导新型工业化快速发展

1. 加快发展，即利用产业转移大力招商引资扩大总量，政府进行职能转变，从“宏观指导型”政府向“效能服务型”政府转变。

2. 经济社会与资源环境的协调发展，不能走东部地区先污染再治理的老路。

3. 要走新型工业化道路，坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

（三）以深化改革的思维弥补中西部地区县域经济的短板

1. “迁村腾地”，解决好工业化载体、建设资金缺乏、保护耕地红线及农村居住条件落后等问题。

2. 共建共享，促进中西部地区与发达地区之间、中西部县域之间建设的优势互补。

3. 改革土地制度，促进农业现代化发展及农民市民化进程。

4. 争取将中西部地区县域现代化上升为国家宏观政策，以争取国家的各项支持。

（四）以统筹城乡发展的理念推进新农村建设与城市化进程

1. 统筹城乡建设规划。着眼全域进行科学规划、科学定位，把城市和农村作为一个整体，统筹谋划，一体推进。

2. 统筹城乡基础设施建设。统筹城乡一体的交通网、供水网、供电网、信息网、供气网、市场网。

3. 统筹城乡产业发展。打破城乡分割的二元格局，加强城乡产业之间的联系，充分发挥城市对农村的带动作用 and 农村对城市的促进作用，实现城乡产业相互融合、良性互动、协调发展。

4. 统筹城乡社会事业。统筹推动城乡社会事业均衡发展，推动城乡居民医疗保障、城乡居民最低生活保障、城乡居民养老保险、城乡居民就业服务、城乡教育事业、城乡卫生事业发展、城乡文化体育事业发展。

（五）以现代化的信息技术促进城乡生产生活的快速融合

1. 以政府信息建设为龙头。建设“三网一库”：即局域网、专网、公网（互联网）和数据库，建立电子政务大厅，对公众实行“一站式”服务。

2. 以企业信息化建设为重点。企业信息化建设是实现信息化带动工业化、实现跨越式发展的基础。利用信息技术提高产品的附加值，促进传统产业的深加工和技术创新。

3. 千方百计推进农业信息化建设。农业信息化是整个信息化建设的重要组成部分，也是难度最大的部分，利用网络及时向农民提供各种与农业生产、农村生活息息相关的信息。大力发展农业产业化龙头企业和农业经济合作组织，增强信息化管理手段。推进网上农业、网上交易和逐步提高政府对农业和农村管理的信息化水平。

4. 全面推进社会事业信息化。建设文化教育、医疗卫生、社会保障应用系统工程，积极推进金融、财税、公用事业等领域的信息化进程。

5. 利用现代化信息技术，加强教育培训，提高县域劳动者素质。

参考文献

- [1]王传民. 县域经济产业协同发展模式研究[M]. 北京:中国经济出版社, 2006: 134- 138.
- [2]谭崇台. 发展经济学概论[M]. 沈阳:辽宁人民出版社, 1992: 3- 7.
- [3]段培君. 县域经济发展战略理论的系统框架[J]. 中国软科学, 2003, (6):125- 128.
- [4]Fei, C. H. J. & Ranis, G. Growth and Development from An Evolutionary Perspective [M]. Cambridge, Mass. :Blackwell Publishers, 1997:3- 19.
- [5]许宝健. 县域经济:本质、关键和措施[J]. 农业经济问题, 2005, (4):43- 46.