

浙江国有实体经济转型发展的亮点、薄弱点及着力点

浙江省国资委

一、省属国有实体经济转型发展的主要亮点

近几年来，浙江省国资委积极引导推动省属企业全面贯彻落实科学发展观，围绕“创业富民、创新强省”总战略和建设“物质富裕、精神富有”现代化浙江战略部署，齐心协力抓改革、调结构、推转型、强监管、优服务、促发展，企业资产规模不断扩大，经济效益逐步提升，综合实力日益增强，活力、竞争力和影响力明显提高。省属国有实体经济转型发展取得的成果，为建设物质富裕的现代化浙江打下了坚实基础。

1. 深化产权多元化改革，企业发展取得新业绩。

一是省属国有实体经济集中度有效提升。累计有 10 户企业进行合并重组，5 户企业引进战略投资者，3 户企业实施国有资本战略性退出，1 户企业进行清算解散，超过 35% 的省属企业、60% 的子公司实现了股权多元化。省属企业数量虽有所减少，但资产总量、质量和集中度有了明显提高。2012 年年末省属企业户均资产总额 359.1 亿元、营业收入 340.4 亿元、利润总额 11.3 亿元，分别是 2004 年年末的 4.5 倍、5.6 倍和 2.8 倍。二是股份制改造和上市工作加快推进。有两家省属企业实现借壳上市，累计有 10 家控股上市公司、7 家企业完成了股份制改造，20 多个优质资源列入上市培育计划。三是全方位战略合作不断深化。积极推进省属企业与央企、境外企业和民企的战略合作，促进了产权结构优化和体制机制创新。特别是 2011 年年底省政府与国务院国资委签署了战略合作备忘录，签订合作项目 57 项，涉及项目投资 4800 多亿元，拓展了企业发展空间，实现了互利共赢，开启了浙江省国企与央企合作新征程，提升了省国资委的社会形象。

2. 推进产业结构优化，规模实力再上新台阶。

一是以实施“十二五”规划为新的龙头，以优势产业建设为重点，培育形成了能源、交通、商贸、钢铁、化工、建筑等“六大板块”，大力培育“七大重点产业”，促进了国有资本向重要行业、领军企业和主营业务的集聚，省属国有经济布局结构得到不断优化。到 2012 年年末，分布在基础和优势产业的资产总额、营业收入和利润总额分别为 5072 亿元、4715 亿元和 158 亿元，占省属企业总量的 88.3%、86.6% 和 87.5%。二是大力推进实施资产规模、经营规模超千亿的“双千工程”，省属企业整体实力明显增强，优势企业在全国同行业的领军地位进一步巩固。2012 年，浙江省首家世界 500 强国有企业物产集团经营规模达 1968.1 亿元，2012 年排名又跃升了 58 位；交通集团实现资产总额 1398.3 亿元，高速公路营运水平和海洋运输规模居国内同行前列；能源集团资产总额达 1242.6 亿元，发电规模和能耗水平在全国地方发电企业领先。2012 年年底，省属企业资产总额超 100 亿元的有 10 家，营业收入超 100 亿元的有 8 家，有 7 家省属企业入选中国企业 500 强。三是积极培育金融等新的经济增长点，省属企业落实省政府产融结合发展《意见》，加大投入力度，金融业态持续拓展，省属金融企业整体实力不断增强。国贸集团中韩合资寿险、交通集团财务公司等机构相继挂牌开业，浙商证券、浙商保险、浙金信托等业务网络不断扩大，小额贷款公司申报工作积极推进。

3. 加快企业转型升级，发展方式实现新转变。

一是推进发展平台创新，引导企业积极参与“四大建设”，在资源利用、物流服务、园区建设、港口开发等方面取得了一批重大合作成果，为转型升级提供了重要项目支撑。能源集团在舟山投资建设煤炭储运和煤电联动项目，将全省推进海洋经济和舟山群岛新区建设，创造良好的电力基础条件。二是推进商业模式创新，物产、国贸、商业等集团大力创新经营业态，发展

生产性服务业，调整市场和商品结构，实施差异化、专业化竞争，积极运用现代经营方式和信息技术，拓展物流配送、电子商务等新业态，延伸产业链、提升价值链，努力从产业分工低端向中高端升级。国贸集团在传统进出口业务基础上，向内外贸一体化新业态转变。三是推进技术自主创新，杭钢、机电、巨化等生产型企业加大科研投入和技改力度，加快新产品、新工艺、新技术的开发应用，培育自主知识产权和知名品牌。四是推进管控体系创新，加强企业资本、成本、人本管理，加强成本管理体系建设，优化组织架构，完善内控机制，改造管理流程，提升了企业管理营运效率，降低了企业财务、生产和管理成本。

4. 实施人才强企战略，为壮大企业提供新支撑。

一是不断加强人才教育培训，通过建立省属企业教育培训基地、开办“浙江国资国企大讲堂”、开展“教育培训年”活动等措施，不断提高企业人才队伍的整体素质。截至 2012 年年末，省属企业人才队伍中，具有大学本科以上学历的有 28410 人，占 34.8%；硕士、博士 3286 人，占 4.0%；具有中、高级职称的有 18379 人，占 22.5%；高技能人才（高级工、技师、高级技师）10251 人，占技能人才的 24.3%。二是制定实施人才队伍建设规划，推动企业实施“两创”人才工程，做好人才规划、培养、教育、引进等工作，切实加强专业技术人才、高技能人才等“五支人才队伍”建设。三是积极推进企业人才工作制度化建设，陆续出台了《关于加强省属企业创新型人才队伍建设的指导意见》等一系列制度，积极探索和实践省国资委机关与国务院国资委、省属企业、市级国资委之间“上挂下派”挂职锻炼机制，增进相互之间的交流，增强了国资监管工作的合力。

5. 注重服务企业基层，监管服务构建新体制。

一是国资监管组织体系基本建立。全省 11 市已全部设立国资委。县级国资监管体制改革有序推进，目前已有 39 个县（市）组建了独立或相对独立的国资监管机构，占全部县（市）的 50%以上。二是国资监管制度体系不断完善。建立了国有产权代表等 4 大报告制度和资产评估等 9 个业务工作流程为代表的一系列国资监管制度，基本形成了以产权管理为核心、以授权经营和绩效考核为重点、资产评估转让处置较为规范、企业改制制度较为健全、财务监督管理逐年加强的具有浙江特色的国资监管制度新体制。三是国资监管方式明显转变。始终坚持加强企业运行动态监测分析，深入企业开展调研走访，探索创新推动企业改革发展的监管方式和制度政策。

二、省属国有实体经济转型发展存在的薄弱点

在外部市场环境、资源要素条件等多重不利因素的共同影响下，浙江省属国有实体经济转型发展中的困难问题也日益显现。总结归纳目前省属国有实体经济面临的困境，主要体现在三个方面：

一是部分实体产业面临竞争力弱化压力。与全国其他地区相比，近年来，浙江省属国有实体经济的规模增速、质量效益还是重点产业的竞争力都在一定程度上呈现下滑趋势，先发优势正在逐渐弱化。从重点产业看，作为转型升级标志的战略性新兴产业和高技术产业，发展相对缓慢，先发优势难以体现。以高技术产业发展为例，与广东、江苏、山东等省的省属国有实体经济比较，浙江省差距有所扩大。二是部分实体经济面临“空心化”挑战。浙江省属国有实体企业普遍面临较大经营压力，不少企业开始有所减少实业领域的投资规模，逐步加大投向房地产、矿产资源、高利贷等利润回报较高领域的比重，甚至一些制造业企业淡化主业，投入到投机炒作领域，进而导致实体经济面临“空心化”风险。三是部分资产面临泡沫化的隐忧。由于浙江省属企业相当部分资本从实体经济领域撤离，涌入门槛低、投机机会多的领域，导致实业资本“脱实向虚”，进而引发投机炒作，经济泡沫泛起，对实体经济持续健康发展造成不良影响。在形势好时，这种行为短期内对公司财务指标改善是显著的，但从长期来看，此举不仅会对经济发展造成严重破坏，而且会助长浮躁、炒作之风，严重侵蚀创业氛围与环境。

目前浙江省属国有实体经济发展面临困境背后的原因何在？透过现象看本质，主要是以下三层次因素共同作用的结果：

1. 表层原因：受成和需求两大市场因素的激发。

一是生产成本上涨因素。当前，受利率、汇率、税率并升，薪金、租金齐涨，原材料进价和资源环境代价高升的影响，多种因素叠加不断推高企业生产经营成本。不断推高的生产成本逐步蚕食企业利润，导致低成本优化逐渐削弱。二是市场需求不足因素。当前，国际金融危机深层次影响依然存在，欧、美等国的主权债务危机一时难以化解，世界主要发达经济体复苏疲软，拖累全球经济复苏。世界政治经济局势波动导致了外需不足，使得出口受阻。加上国内、省内消费需求增长乏力，新的消费热点尚未形成，从而造成实体企业产能严重过剩。

2. 深层原因：受两个“逐渐弱化”因素的影响。

一是企业自主创新能力较为薄弱，盈利能力有所弱化。长期以来，浙江省属企业一直致力于推进转型升级，转变传统的、相对落后的产业结构，经过不懈努力，取得了明显成效。但与迅速变化的外部环境相比，省属企业的转型升级步伐仍显缓慢。目前，省属国有实体经济中，尤其是在制造业领域，仍以传统的生产模式为主，企业创新能力较弱，缺乏核心竞争力，原有的低成本优势逐渐弱化，许多实体产业的盈利能力陷入逐渐下滑趋势中。二是关键要素不足，要素支撑能力逐渐弱化，突出表现在创新要素、尤其是高端创新人才上。浙江省迄今为止尚未制定技术进步条例，省属企业在高端创新要素方面仍相对欠缺，仍还是依靠产业政策为主引导企业提高创新能力，而不是依靠法律的方式促进企业技术进步，创新体制环境有待改善。

3. 内部根源：受制于改革和创业创新动力“双减弱”的羁绊。

一是改革动力有所减弱，体制机制优势仍未得到有效激发。有利于创新、开放和自由竞争的制度环境仍需进一步完善。加之改革进入“疲劳期”、“深水区”，改革的难度不断增大，动力逐渐减弱，进而出现了“上面等下面的实践，下面等上面的精神”的局面，原有的体制机制先行优势在“胶着”中有所淡化。二是企业家精神有所衰退，创业创新动力有所减弱。尤其是近年来，在经济社会日益富裕的背景下，个别省属企业呈现企业家精神衰退迹象，使得经济过早地进入了“富裕导向”阶段。面对当前省内资源环境和体制机制制约较为严峻的现实，一些省属企业不愿再将资本投入实业，而是投资于房产，注意力从生产转向财富。

三、加快推进省属国有实体经济转型发展的着力点

围绕浙江省实施“四大国家战略举措”和“四大建设”，切实发挥省属企业的主体作用，加大实体经济建设力度，以抓实体、兴实体、强实体的实际成效，加快推进省属国有实体经济转型发展，着力提升实体经济发展的质量和效益。

1. 加大有效投资，推进重点项目建设。不断优化投资结构，扩大投资总量，以项目推动产业结构优化升级，以项目促进实业可持续发展。认真谋划和实施一批对全省发展有示范引领作用、具有较强带动力和影响力的重大项目建设。鼓励强强联手、战略合作，吸引央资、民资、外资投资浙江省，引进“高、特、新、优”项目，做强做大浙江省国有经济。加快推进规划中投资的七大重点产业和 160 多个重点项目，包括省属企业与央企对接活动中签订的项目的落地、开工，尽早产生效益。

2. 转变营销理念，拓展国内外市场空间。树立全球营销战略，在全球企业的竞争中发挥自己的比较优势，占有更大的市场。充分利用网络，提高企业营销信息传播效率，实现产品直销，降低经营成本，使产品更加符合消费者需求，最大限度地提高企业经济效益。树立全新的生态营销理念，开发生态产品，进行生态生产，与消费生态潮流相适应，促成生态消费模式的全面建立和实现，承担起促进社会发展和生态环境发展的责任和义务，使企业的经济效益、社会效益和环境效益相统一。

3. 加快创新驱动，支撑引领产业发展。加大传统生产企业的技术改造力度，推动传统产业优化升级，着力提升企业引进、吸收、再创新能力。鼓励企业广泛开展产学研合作，增强企业持续创新能力，加快发展具有比较优势和市场潜力的高新技术产业，加快科技成果转化和产业化水平。积极支持和鼓励企业增加科技投入，加大研发力度，加强专利申报，形成一批具有自主知识产权的新技术、新产品。加强科技研发、科技孵化、科技服务、科技合作、科技投融资等创新平台建设，加快培育一批拥

有自主知识产权和自有品牌的创新型企业。发展新技术创新联盟，争取在高端产品、高端业态和战略性新兴产业产生一批重要的自主知识产权。

4. 加大股份制改造，着力推进企业上市。充分发挥资本市场融资功能，加快企业股份制改造，加大资本运作力度，采取整体上市、核心资产上市、分板块上市等路径，通过加强部门合作、着力培育上市后备资源、加强上市指导服务、建立“一企一策”推进上市机制、制订促进企业上市奖励政策等措施，多渠道、多方式加快推进企业上市工作。实施企业上市工程，拓宽企业融资渠道，不断提高国有资产的证券化水平，做强做优一批具有影响力和带动力的国有控股上市公司，逐步使现代公众公司成为省属企业的主流制度模式。

5. 强化金融支持，促进实体经济发展。加快推动《推进浙江省属企业产融结合发展的意见》的实施，抓紧制定完善有关金融扶持实体经济发展的政策措施，引导金融机构将更好地服务实体经济作为重点工作，明确金融扶持实体经济发展的重点领域、重点举措，加强金融监管防范化解金融风险，努力营造良好的金融生态。积极创新服务实体经济发展的金融新业务，立足省属企业现有金融资源，加快资本市场体系建设，加快培育金融板块，做大做强期货、证券、保险、信托等业务，鼓励发展财务开发公司、产业投资基金、小额贷款公司等金融模式，努力打通产融结合渠道，积极反哺产业资本发展，促进实体产业与金融产业相互融合、协同发展。