

浙江省宁海县海洋经济发展现状与对策分析

符栋栋

(宁波大学商学院)

【摘要】自中央政府提出“开发海洋”战略以来，浙江省作为东南沿海经济强省，积极部署符合本省特色的海洋发展战略。本文在对宁海县海洋经济发展现状进行实地调研的基础上，对宁海县海洋经济发展进行 PEST 分析，提出了宁海发展海洋经济的相应对策。

【关键词】海洋经济，循环，浙江，宁海

一、宁海县海洋经济建设主要成就

在海洋经济发展战略上，宁海县秉承“循环经济”的思想来发展临港循环经济和改良传统海洋养殖业。2005 年宁海县启动了以浙江东海岸农业循环经济区和临港循环经济试点区为重点的循环经济工作。

1. 临港循环经济示范区

宁海临港循环经济示范区位于宁海强蛟湾内的强蛟半岛，规划总面积为 87.30 万平方米。在临港经济循环示范区，宁海县以龙头——国华宁海电厂为依托，积极引进水泥粉磨站、纸面石膏板、新型墙材下游企业，构建了完整的“煤—电—粉煤灰—水泥”、“煤—电—脱硫石膏—石膏板”、“煤—电—粉煤灰—新型墙材”等循环产业链，发展循环经济。

2. 生态渔业循环经济示范区

在传统海洋渔业方面，宁海县从传统养殖方式入手，累计投入超过 20000 万资金进行池塘标准化改造、大棚设施精养基地建设等工程。除此之外，宁海县还实施仿生态、无公害养殖等措施和方法来提升海产品品质和产量。宁海县充分利用临港循环经济示范区内宁海国华电厂资源，秉承“循环发展”理念，利用其发电过程中产生的温水着力打造温水性鱼类越冬养殖生态农业循环经济示范区，该项目体现了宁海发展“循环生态经济”的突出成就。

二、宁海县发展海洋经济的 PEST 分析

1. 在政治上，宁海发展海洋经济拥有强大政策支持

2012 年 2 月，《浙江海洋经济发展示范区规划》得到国务院的正式批复。同时，浙江省、宁波市和宁海县分别从省市县三个层次分别出台了《浙江海洋经济发展试点工作方案》、《宁波市海洋经济发展规划》和《浙江海洋经济发展示范区规划宁海县实施方案》。省市县三级地方政府都为宁海发展海洋经济提供了有力有效的政策支持，意味着宁海县结合本地特色发展海洋经济具有坚实的政策基础。宁海县各有关企业、部门、机构等需要认真研究分析相关的产业政策，努力打造富有宁海特色的海洋经济发展新道路。

2. 在经济上，宁海海洋经济产业结构需要优化

海洋经济作为蓝色经济、循环经济，已经为宁海县的经济的发展提供了强劲动力。到 2011 年，宁海全县海洋经济生产总值达 154 亿，占到全年 GDP 总值的 47.6%。其中海洋渔业为代表的第一产业产值为 23 亿，占到当年海洋经济生产总值的 15.0%；第二产业为 110 亿，占到 71.4%；以滨海旅游为代表的第三产业产值为 21 亿，占到 13.6%。宁海县发展改革局计划在 2013 年、2015 年和 2020 年，海洋生产总值分别达到 200 亿、270 亿和 490 亿。要想达到此目标，宁海需进一步调整和优化产业结构，扩大海洋经济产业群。

3. 在社会方面，发展海洋经济是社会各界的共识

传统海洋相关产业对海洋资源的过度开发和利用，宁海海洋生态环境已经发生了严重恶化。另外，随着时代的发展，传统海洋产业已经难以满足现代经济发展要求。而海洋经济是高效、循环和多层次的经济。发展海洋经济不但能有效减少人类活动对海洋环境的干扰，更能充分利用宁海特色海洋资源，为宁海的经济的发展提供强劲的引擎。正是基于以上所述的优势，政府决策层、企业家、渔民以及普通民众，随着对海洋经济的了解和深入，都认为发展海洋经济是建设新宁海的最优选择。

4. 在技术上，宁海发展海洋经济的高新技术及人才仍有欠缺

目前宁海县依据本县海洋资源情况，已经初步探索出了临港循环经济示范区和宁海生态渔业循环经济示范区两大海洋经济建设重点，且皆取得了不错的效果。但是海洋经济不仅限于传统的渔业捕捞、海产养殖和临港循环经济示范区，而是一个多层次、多种类的经济发展模式，包括海洋装备制造、海洋生物医药、港口物流和海洋科技服务等海洋新兴产业。宁海作为县级城市，在吸引高新技术、引进高层次人才各方面与其他沿海大城市相比具有先天的不足。同时宁海要继续发展高层次、高科技的海洋产业，需配套的相关高新技术到目前为止还是欠缺的。

三、宁海海洋经济发展存在问题

1. 海洋生态环境恶化

由于近年来对海洋渔业资源的过度捕捞和对海洋环境的过度干扰，宁海县海洋生态环境持续恶化。由于水产养殖发展迅速，养殖户大量投放的饵料、肥料和清塘用的药物沉积在海底，这已经严重污染了海洋水质，造成海水的富营养化。海洋环境的恶化限制了传统海洋产业的发展，同时为宁海未来新兴海洋经济发展埋下了巨大的隐患。

2. 海洋科技人才和高新技术缺乏

宁海县作为宁波市下辖的县城，在吸引人才和引进高新技术方面与其他沿海地级市竞争具有先天不足。一方面宁海急切需要高层次创新性人才和高端新型技术在宁海现有的基础上对海洋经济发展做出突破和创新，勾划更具本地特色的发展战略，而另外一方面是少有优秀的高层次人才考虑去宁海谋求发展，也少有高科技公司前往宁海提供技术支撑。这两大难题已经严重制约了宁海县进一步发展高层次海洋经济战略的实施。

3. 海洋经济模式单一，层级不足

目前宁海县海洋经济发展的成就主要是以国华电厂为龙头的临港循环经济区和生态渔业循环经济示范区两大部分。虽然这两大部分对宁海县的海洋经济发展铺垫了坚实的基础，也使得宁海县海洋经济发展走在了浙江省前列，但若更好的以海洋经济来拉动宁海县的经济的发展，光有这两部分仍然显得层次不足。宁海如果不对现有的海洋经济发展模式及产业结构进行调整优

化，其海洋经济必将增长乏力，无法实现预期目标。

四、宁海海洋经济发展对策

1. 加大海洋环境保护力度

在加强海洋环境保护力度方面，可以从事前预防、事中控制和事后处理三方面开展相关工作。在开发利用海洋资源时应制定科学合理的规划，应避免盲目开发行为导致海洋性资源永久性破坏。同时，有关部门应加强对海岛、海域和海洋环境的保护，做好海洋资源保护的常规性工作，向渔民宣传科学饲养、合理用料的思想。当海洋环境问题发生时，有关部门应弄清问题发生的原因，即时用科学合理的方式来处理，避免应处理不当发生次生灾害。在事后处理方面，政府相关部门应做好后续工作，包括对海洋环境的修复、分析研究以后的防治措施等。

2. 加快引进海洋人才与高新技术

在引进人才方面，宁海应制定一系列的人才配套措施，解决人才的户籍、住房安置、子女入学等问题。同时，宁海应创造优秀人才的实践平台，让优秀人才为宁海的海洋经济发展做出贡献，同时也使得他们能够以此实现自己的价值，肯定自己对于宁海的意义，增强对宁海的归属感。在引进先进技术方面，宁海县一方面应考虑当前最为需要的核心技术；另一方面应在自身尚能接受前提下对所需要的技术做极力争取，并为相关高科技企业创造优良的配套条件，增强对其的吸引力。

3. 探索海洋经济发展新模式

临港循环经济区 and 生态渔业循环经济示范区目前是宁海海洋经济发展的突出成就，但这对于宁海全面发展海洋经济的作用有限。为了更好贯彻《浙江海洋经济发展示范区规划宁海县实施方案》，宁海县应积极开拓创新，发扬“思变”和“创新”的精神，将重心逐步转移到海洋生物医药、港口物流、海洋科技服务等新兴海洋产业，同时拓展海洋生物开发、生物医学工程等新领域，丰富海洋经济发展模式，开辟具有宁海特色的海洋经济发展道路，使宁海继续走在全省、全国海洋经济发展前列。

五、总结

宁海在发展海洋经济的道路上，始终秉承循环经济理念，以长远的眼光、科学的论证制定海洋经济发展战略，同时做好技术的不断发展和不断创新，探索出了富有宁海特色的海洋经济发展模式。这无疑是宁海海洋经济发展的宝贵经验和财富。但是，若要想更快更好地发展海洋经济，宁海县需对海洋环境恶化、人才技术缺乏和发展模式单一这些难题予以高度重视。

参考文献：

- [1]杨海军. 宁波市海洋经济发展现状分析[J]. 宁波党校学报, 2005(4).
- [2]张伟标. 宁海海洋经济强县建设蓝图[J]. 区域, 2012(08)
- [3]郑杨. 实施科技兴海战略大力发展海洋经济[N]. 经济日报, 2009-09-09
- [4]左南丁, 朱飞飞浙江省海洋经济发展状况研究[J]. 浙江统计. 2009, (9)
- [5]乐家划. 浙江省渔业发展现状、问题与方向[J]. 黑龙江农业科学, 2011(12)