

承接东部产业转移加快四川经济发展

吴兆华¹

【摘要】：在经济全球化的现阶段，四川作为欠发达地区应积极主动地承接发达地区的产业转移，产业转移是必然趋势，是现实选择。我们要了解产业转移的特点，遵循产业转移的规律，发挥承接东部产业转移的优势，消除阻碍产业转移的瓶颈性制约因素，抓住这个难得的机遇，选准产业转移的承接点，建设西部产业转移承接高地，促进四川经济发展。

【关键词】：产业转移；四川经济；加快发展

【中图分类号】:F127.71 **【文献标识码】**:A **【文章编号】**:1008-9187-(2008)02-0037-03

在经济全球化和区域经济一体化进程加快的大背景下，积极主动地承接发达地区的产业转移，不仅成为欠发达地区转变经济增长方式，加快产业升级步伐，实现跨越式发展的强大驱动力，也是实现四川加快发展、科学发展、又好又快发展的必然要求。东部沿海发达地区可能转移什么产业、四川需要承接什么产业、如何选准产业转移的承接点？这些问题值得我们认真思考和研究，从而提出四川承接产业转移的建议。

一、产业转移是经济发展的必然规律

2008年两会期间，四川代表团提出，应高度关注承接东部产业转移的问题，甚至提出了应将产业转移上升为国家战略。笔者认为，产业转移不仅是一个理论问题，更是一个现实选择。

产业转移的理论依据。西方发展经济学中有一种“梯度发展战略”理论，认为一个国家或一个地区经济是由发达地区向不发达地区逐步发展的。在现实生活中，经济发展水平不尽相同的地区之间，确实存在着产业的梯度转移。产业梯度转移是企业现有生产能力在空间上的整体或部分转移，从本质上讲，发达地区或企业进行产业转移有明确的利益驱动性，是为了获得比较优势和降低要素成本，是为了追求更高的利润，为了改善区域生态环境，为了更好地发展优势企业等等。

产业转移是必然趋势。在经济全球化的大背景下，产业转移应该是经济发展的一种必然趋势，各种生产要素包括资本、技术、劳动力等资源会在国际范围内整合。产业转移是一个循序渐进的过程。比如，原来发达国家和东部地区也是什么产业都有，但随着经济高速发展，产业结构调整、优化、升级成为必然要求，再加上出现土地、劳动力等生产要素供给紧张、企业生产成本不断提高、资源环境约束等问题凸现，部分企业“腾笼换鸟”成为必然。

产业转移是现实选择。产业转移是一个过程，它是指某些产业或是某些产业集群，由于政府的政策、资源的要素或者是市场的需求，以及交通运输状况等方面的原因，通过贸易或投资把产业转移到另外一个地区的过程和现象。国家鼓励承接产业转移，商务部已确定了南昌、武汉等9个中部城市作为首批“加工贸易梯度转移重点承接地”，并于2007年底与国家开发银行公布了《关于支持中西部地区承接加工贸易梯度转移工作的意见》，在此文件中明确提出，商务部和国家开发银行通过国家政策扶持和政策性贷款支持，共同引导加工贸易梯度转移，促进加工贸易区域协调发展和中西部地区经济发展。总体目标是，到2010年培育形成50个优势明显、各具产业特色的中西部加工贸易重点承接地，使用政策性银行贷款总规模300亿元，使中西部加工贸

作者简介：吴兆华，中共四川省委省级机关党校副校长，经济学博士。
(中共四川省委省级机关党校，四川成都 610017)

易年进出口额占全国总额比例提高到5%。2008 年4 月，商务部确定第二批22 个加工贸易梯度转移重点承接地，成都、绵阳纳入其中，四川应很好地抓住这个机遇，发挥这两个地方作为重点承接地的作用,带动全省产业承接、经济发展。

二、承接产业转移时要注意的问题

我们要了解产业转移的特点。目前，东部向西部的产业转移有这样几个特点：一是层次在不断提高，过去是低附加值、劳动密集型产业，而现在虽然转移多数是低附加值产业，但资本密集型和技术密集型的产业也开始在转移；二是从传统产业向新型产业转移；三是从基础制造业开始向现代制造业、现代服务业转移；四是低附加值向高附加值转移，如国际产业转移中的软件业务外包。据测算, 2007 年仅国际服务外包总值就达到1.4 万亿美元，未来几年还将以30%以上的速度增长。总的来说，整个产业转移的速度在加快，规模在扩大。

四川为什么要进行产业转移的承接？现在转移产业大都是低附加值产业，我们仍然要强调抓住机遇，主动承接东部产业转移，因为对于欠发达地区而言，必须先有这个产业，然后才谈得上提升的问题。大规模承接产业转移,有利于促进欠发达地区的跨越式发展，加快工业化进程,尽快壮大地方工业规模，扩大经济总量，提升区域竞争力,实现区域经济合作的“双赢”。目前转移的产业虽然大都具有低附加值、低科技含量、劳动密集型等特点，但客观上说，发达地区的产业转移不仅可以提高承接地的劳动力就业率，增加收入，拉动消费，还可以促进其产业升级、促进区域经济发展，对经济欠发达地区的经济发展有重要推动作用，这些年四川各地加大招商引资力度，促进了经济发展就是明证。

承接产业转移时要注意的问题。有人认为转移产业大都是“夕阳产业”，意味着低税收、高污染，不能代表经济发展的方向。我认为，这种观点有失偏颇。当然，我们在承接产业转移时确实应避免这样一些误区，不能“饥不择食”，以破坏环境为代价，只顾眼前发展，损害长远发展利益。因此，在承接产业转移中，要统筹考虑，要变招商“引”资为招商“选”资，要杜绝“高污染”、“高能耗”产业，为未来发展留足空间，既要积极承接劳动密集型产业，更要注重引进资本密集型和技术密集型产业，努力创造条件，在承接产业转移的过程中，促进当地产业结构升级，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化道路，建设资源节约型和环境友好型社会。

事实上，东部地区也经历过承接国外产业转移的阶段和过程。改革开放以来，我国东部沿海地区抓住发达国家和港澳台地区产业转移的机遇，承接和发展了大量以劳动密集型产业为主的加工工业，成为拉动我国经济增长的重要力量。具体而言，我国东部地区承接了三次大的产业转移。第一次是上个世纪80 年代，主要是来自香港的轻纺、玩具等轻工和传统加工业的转移；第二次是90 年代初，主要是台湾以及日本、韩国的电子通讯、计算机产业的低端加工和装配的大规模转移；第三次是从2002 年开始至今还在进行中的欧美及日本等发达国家跨国公司以制造中心、产品设计中心、研发中心、采购中心为代表的高端产业的转移。

三、四川省承接产业转移的优势和不足

四川省站在建设西部经济发展高地的新起点上，承接东部产业转移的优势同样明显。我们有一个发展的总体战略：坚持加快发展、科学发展、又好又快发展，这给了我们政策上的支撑；四川劳动力资源相对充沛，四川的人力成本只相当于沿海的2/3，这为企业产业转移提供了大量的人力资本；四川是科教资源大省，有国家在川科研机构184 个，高等院校76 所，两院院士59 人，科技实力在西部乃至全国都有明显比较优势，为承接高新技术产业转移准备了高层次的专业技术人才。同时，四川具有农业、工业、旅游业和文化产业资源基础。四川是工业大省，产业基础比较好，科技实力比较强，工业39 个门类中，四川有38个，形成了一批像东电集团、长虹、二重等行业骨干或龙头企业，对产业转移、吸引一些高端的加工制造企业，包括将来的服务外包和软件的发展，都有比较好的基础；四川能源资源相对丰富，水电、天然气、钒钛等储量丰富，钒资源储量占全国61%，钛资源储量占全国75%、均位居全国首位，资源优势明显；我们还有巨大的市场容量，8700 万人形成的巨大的市场需求对东部企业来说也是一个巨大的吸引力。

四川省在承接东部沿海地区以及国外产业转移方面存在哪些瓶颈性制约因素，首先是观念上的，表现在一些地方和部门对当前国际国内产业转移的大趋势及深层原因和转移方式等缺乏深入研究和准确把握，因而对承接产业转移的重要性认识不足，工作力度不大。其次是办事效率不高，综合投资环境还有待于优化；三是基础设施建设发展相对滞后，交通物流发展难以满足转移企业对物流服务的需要，成为制约东部产业向四川大规模转移的瓶颈。四是产业配套能力不强，集聚效益不明显，难以满足转移企业的配套要求。

四、四川如何做好产业转移工作

从总体上讲，首先是做好规划，明确方向。我们一定要拓宽视野，在认真研究国际国内宏观经济形势的前提下，找准四川的定位和发展方向，突出重点产业。产业规划是一个极具挑战性和创新性的系统工程，要通盘考虑，全省一盘棋，包括产业布局，要有总体规划。传递要从劳动密集型、低附加值向资本密集型、技术密集型、高附加值转变，要从单一产业、单个企业向集群产业、链条式转变。其次要完善环境，构筑平台。要打造四通八达的交通枢纽，构建物流中心、商贸中心、金融中心，加快物流、资金流，要依托四川现有的5个国家级开发区和38个省级开发区，结合产业转移明确园区的特色定位和发展方向，还要在建好现有园区基础上，加快建设一批承接产业转移的专门园区，把园区打造成承接产业转移、加速产业聚集、培育产业集群、带动工业经济加快发展的主要载体。三要创新方式，提高实效。要改全面招商为重点招商、广泛招商为定点招商、综合招商为主题招商，通过小分队招商、网络招商、以商招商、代理招商、驻点招商、专业招商、乡友招商、政府招商等创新方式，提高招商引资的实效。通过“招大引强”提升质量，将是四川承接产业转移的重要路径。

具体来说，东部产业转移，四川要抓住机会主动出击、高效承接、抢占“第一落点”，比如沿海有18个工业行业开始涉及企业转移，其中机械、玩具、仪器、塑胶4个行业的外迁企业数量居前，四川在承接产业转移时，必须了解外面情况，知道对方需要什么以及自己的优势是什么，对号入座，提高产业承接的效果。据测算，到2010年全球离岸服务外包产值可望增长到6000亿美元，这个机遇又如何抓？大连拟投资150亿元建世界性的服务外包承接基地，四川成都也有建设中国服务外包基地城市的条件和优势。同时，产业转移要走特色化、规模化、集群化的道路，在承接产业转移中，要把承接产业与自身产业结构调整、产业升级、工业化等联系起来，为西部经济发展高地建设打好基础。产业转移强化了产业之间的集聚效应，优化了产业结构，促进了产业升级。承接产业转移应与四川主导产业相结合，与电子信息产业、装备制造业、水电产业、钢铁钒钛产业、天然气、石油化工和盐化工产业、食品产业和医药产业七大支柱产业相结合，与已有的优势产业相结合，与全省各地的区域发展相结合，与优势企业发展相结合，与自主研发和创新相结合。

政府在承接产业转移方面应该起什么作用？政府应通过健全机制，强化政府职能，提高政府效率，强力推动产业传递。建议省上成立专门领导机构，如成立推进承接产业转移工作领导小组，定期召开联席会议，研究承接产业转移的政策举措，统筹重大产业转移项目区域布局和要素配置，协调项目促进重大问题，要形成产业传递的指南和项目指导目录，可以组织由省委研究室、发改委、经贸委、商务厅等单位组成的联合课题组专题调研，分析产业传递总趋势和未来发展，对四川承接产业转移过程中的优势和不足进行研究探索，最终要促进四川产业结构升级、走上特色化、规模化、集群化的道路。要在全方位、大范围、广领域、高层次上对接沿海企业，形成产品配套、技术相关、优势互补，共同发展的格局，推动四川省由经济大省向经济强省的转变，真正把四川建设成为西部产业转移承接高地、西部经济发展高地。

责任编辑：朱凤霞