

都市圈框架下的四川经济空间结构演进研究

李昌明¹

【摘要】 构建成都都市经济圈是优化四川经济空间结构的必然选择。构建成都都市经济圈,有利于加速城市规模的扩张,增强城市间的空间聚合度,优化经济活动的空间配置,充分发挥城市群发展成本低、土地占用面积小、基础设施配套好、产业结构互补性强、市场竞争力和生产集约能力高、积聚国民财富能力高的优势,有利于企业跨地区、跨行业的专业化协作,使区域的整体功能得到很好发挥,更能推动四川产业和人口的空间集聚和产业链、产业集群的形成。

【关键词】 都市圈经济;成都都市经济圈;经济空间结构;城市功能

【中图分类号】 F127 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1004— 0633 (2009) 06— 070— 04

经济空间结构是指人类各种经济活动在特定经济区域范围内的空间分布状态和空间组合形式。经济空间结构由点、线、网络和域面四个基本要素组成。合理的经济空间结构,对区域经济的增长和发展有着显著的促进作用。党和国家对于国土空间开发秩序、开发方式提出,要“根据资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力,统筹考虑未来我国人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局,将国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区,按照主体功能定位调整和完善区域政策及绩效评价,规范空间开发秩序,形成合理的空间开发结构”。面对新的形势、新的任务和新的挑战,我们有必要审视我们走过的道路,发展、创新、优化四川经济空间开发结构。

一 四川经济空间结构状况与问题分析

川西地区曾是中华民族的发源地之一,创造过高度的古代文明。汉代以后,不断开发、不断移民,经济社会都有较大的发展。特别是新中国成立以来,经过60年的大规模经济建设,经济空间结构不断优化,初具雏形的有4个重点经济区:成绵乐经济带、川南经济区、攀西经济区和川东北经济区。

四川经济空间开发早,但层次低,经济发展水平与东部比,差距很大。经过30年的改革开放,东西部差距不但没有缩小,反而有扩大的趋势。目前,地区差别指数按省际计算已达到5.5,把大城市计算在内,已达到15。2007年,四川省GDP完成10505.3亿元,成为继广东、山东、江苏、浙江、河南、河北、上海7个省市之后,与辽宁同步进入经济总量突破万亿元的大省,居全国31个省、市、区第9位。四川人均GDP12893元,约1710美元。但与东部的上海人均GDP相比,相差52580元。四川不同区域的发展规模和发展水平差距也很大。2007年,巴中人均GDP只有4631元,与成都相比,相差8262元,与上海相比,相差60842元。按2007年四川省各市、州人均GDP划分,四川可划分为四类经济区:宝成线绵阳以南,成昆线攀枝花以北的“一条线”经济带;川西南经济带;川东北经济带;川西北经济带。四类经济区,发展水平最低的川东北经济区7个市,没有一个市的人均GDP超过8000元。“一条线”经济带最低的眉山人均GDP已接近1万元。四川的区域差距呈I字型状态,形成中部高、东西低的格局。

四川的城乡差距与东部的城乡差距相比,东部沿海基本上接近城乡一体化,四川同西部的其他地区一样还是典型的城乡二元经济,广阔落后的农村与现代的发达的城市并存的格局依然很牢固,并有扩大的趋势。城乡二元结构是由于在区域发展中存在的生产和组织的各种不对称性形成的。从空间开发看,四川城乡二元经济是在长期的经济发展中,特别是在30年的改革开放

[收稿日期] 2008— 10— 17

[作者简介] 李昌明,四川大学经济学院博士研究生。 四川成都 610064

中，着力发展沿海经济的过程中逐渐形成的。在发展经济的过程中，有限的财力、物力、人力不断流向城镇，形成相对发达的城市经济。而广阔农村创造的财富则通过农村居民在城市置业，子女上学，购买工业产品，又流向了城市。如果没有外力的助推，这种格局难以打破。

二 用成都都市经济圈优化四川经济空间结构

构建成都都市经济圈是优化四川经济空间结构的必然选择。

与东部地区相比，四川是经济欠发达地区，需要大力推进城市化，充分发挥城市的极化和辐射功能。以成都为中心的成都平原是四川城镇与产业最为集中的地区，也是四川最具经济活力的地区。构建成都都市经济圈，有利于加速城市规模的扩张，增强城市间的空间聚合度，优化经济活动的空间配置，充分发挥城市群发展成本低、土地占用面积小、基础设施配套好、产业结构互补性强、市场竞争力和生产集约能力高、积聚国民财富能力高的优势，有利于企业跨地区、跨行业的专业化协作，使区域的整体功能得到很好发挥，更能推动四川产业和人口的空间集聚和产业链、产业群的形成。

成都作为都市经济圈的辐射原点，从交通角度看，以成渝、成昆、宝成等出川铁路以及成渝、成乐、成绵、成南、成雅等高速公路为支撑，呈放射状展开，以85 公里长的绕城高速路为骨架的环状快速路网已经形成，成都的辐射范围已扩展到附近市、州，甚至相邻省、市；从产业关联度看，也基本形成了一个多层次呈圈状的产业布局；周边中心城市到成都一小时或两小时经济圈初步形成。成都的辐射能量也在不断增大，与周边城市的互动已处于良性循环状态。

成都周边是中心城市的密集带，也是各种生产要素的密集区。四川经济发展的重点应是把成都作为核心，以成都平原为依托，以周围16个中心城市为节点，构建成都都市经济圈，充分发挥城市极化和辐射功能，形成强大辐射源，驱动四川经济快速发展。

成都都市经济圈可由三个圈层16个城市和外部圈层构成。

第一个圈层，即目前的成都市，面积12390平方公里。成都市中心城区城市面积，2007年确定为3681 平方公里。第一圈层的城镇体系由中心城、卫星城、县(市)中心城镇、中心镇、一般建制镇五级构成。市域城镇体系的空间布局形态为以中心城为核心，依托交通干线集聚发展的点轴型放射状空间布局结构。核心圈层集中发展高新技术产业、现代服务业和城市旅游业。目前，第一圈层的空间开发秩序还有待进一步优化。核心区的一环路、二环路内仍有大量破旧房屋、仓储，行政办公区占用大量土地，基础设施明显不适应发展的需要，人均城市道路用地、公共绿地严重不足，影响了城市功能的发挥。从城市的辐射功能看，成都因集聚效应所形成的强大经济能量还没有形成规模、有序地向周边地区扩散。市区内新旧产业同时并存，大量缺乏关联性的产业汇集在同一城区，争土地、争资本、争燃料、争项目、争资源，既影响了周边城市的发展，也影响了成都市发展。可以考虑将政府机关事业部门迁出核心区，启动中央商务区建设，发挥核心区在金融、商贸、科技、通讯等产业的辐射功能，形成合理的空间开发格局。

第二个圈层，以成都为轴心，以绵阳、遂宁、乐山、雅安等城市为节点，以150 公里为半径，构成1 小时经济圈。在这个经济圈上分布有德阳、绵阳、眉山、雅安、乐山、遂宁6个地级市，总面积61567 平方公里，人口2148万。第二个圈层可集中发展制造业、电子信息产业和原材料加工业。

第三个圈层有资阳、内江、自贡、宜宾、泸州、南充、广安、达州、广元、巴中10 个地级市组成，总面积为83990平方公里。主要发展石油天然气化学工业、农产品加工业。

第四个圈层，即外部圈层。成都都市经济圈可与珠三角地区、长三角地区和京津冀地区合作构筑四川经济的外部圈层。现

代经济发展离不开周边地区的发展，世界上任何一个大都市，都是以周边的大市场为依托的，四周的市场越大，中心城市发展就越快。

成都都市经济圈的第一圈层人口现在有1103万，核心城区规划面积是3681 平方公里，按1平方公里容纳12000人计算，可容纳4417 万人。如果成都市现有的1103 万人全部成为城镇人口，还可吸纳来自第二圈层和第三圈层的3314万人。第二圈层共有2148万人，按总人口85%计算，有1825万城镇人口。绵阳、乐山可考虑建成400万人口的大城市，德阳、眉山、遂宁可考虑建成250万人的大城市，雅安可考虑建成150万人的大城市，余下的125 万人或转移到大城市，或转移到小城市。第三个圈层共有4699万人，按总人口80%计算，有3759 万城镇人口，南充、达州、宜宾、内江可建成400万人口的大城市，自贡、泸州、广元、巴中、广安、资阳可建成300万人口的大城市，余下的359万人，或转移在第一圈层的城市，或转移其他城市。相应的城市规模，300万人以上的大城市，可按1平方公里容纳14000人控制城市面积；300万人以下的大城市，可按1平方公里容纳12000 人控制城市面积。这将极大提高城市土地的利用率。

成都都市经济圈上的 16 个城市要主动在这个圈上找到自己的位置，不断提高集聚能力和吸纳产业、资本、技术、信息与人才的能力，通过铁路、高速公路、高等级公路与成都相接，与核心区分工协作，形成整体协调、同步发展的格局。同时，成都市圈的发展也离不开周围的西安、重庆、武汉、长沙、昆明、贵阳的发展，与这些中心城市处于共荣共生的空间格局中。

三 轴线延展:助推四川经济空间结构演进

区域经济空间结构的合理程度取决于区域开发轴线的发达程度。经济的空间布局往往是沿交通轴线展开的，交通发达的地区，经济空间结构通常也比较合理。优化四川经济空间结构，必须延展、开辟发展轴线，形成贯通南北、连接东西、通江达海的综合交通网络。

四川与七省、市、区接壤，必须要有连接东西、贯通南北的铁路、公路、航空、航道、管道形成的网络。四川经济的空间开发，应以宝成、成昆、成渝铁路和成绵、成乐、成雅、成渝高速路为主轴，以成都为极核，16个中心城市为节点，既要有放射状的交通线与四周省市相连，又要有环线与中心城市相贯通，构成节点相互依存，域面协调发展，通道配套运行，各种空间经济实体的联系交错密集，呈现网络化系统的开发格局。

延展轴线，一是要提高公路的通达标准。目前，四川公路的主要指标均低于全国平均水平。国道要拓宽路幅，硬化、黑化，达到一级路标准，尤其要改建川藏公路。川藏公路穿越的都是西部的壮美山川，可开发的旅游资源极其丰富，海拔超过4000米的著名大山有十多座；跨越众多性情迥异的大江大河；途经横断山脉属典型的高山峡谷地貌，有变幻莫测的自然风光，是进入拉萨陆路上风景最为瑰丽奇特的线路。国家已有实力裁弯取直，拓宽加固，以发展旅游业。省道要增加密度和提高质量，通市达县的省道要达到二级路标准；市道达县形成半小时经济圈；县道要不断延伸，通乡达村，达到三级路标准，形成四通八达，密度适宜，标准适度的公路网络。

二是要构建高速公路骨架网。目前，与四川接壤的省际、市、区高速公路，只有到重庆的全线贯通，到西安的高速公路还有近50公里需要建设，到云南昆明、贵州贵阳的高速公路没有贯通，到甘肃兰州、西藏拉萨还没有高速公路。构建高速公路骨架网要考虑的工作包括：加速川陕高速公路的全线贯通，增强成都和西安两大西部中心城市的联系，使西南与西北、华北经济区连成一片；新建达陕高速公路，新增一条四川到西安的快速通道；延伸成温邛高速至名山，与成雅高速连接，形成成都至雅安里程相当的第二条高速公路；延伸成南（南充）高速到重庆，使南充、广安在接受成都都市经济圈辐射的同时接受重庆都市经济圈的辐射；延伸成攀高速到云南的田房，畅通出川通道，形成通往东南亚、南亚最便捷的交通走廊；延伸成乐高速到犍为分为两线，一线延伸到宜宾，另一线延伸到西昌，与成攀高速连接，将攀西和川南城市群连成一片；新建成都至拉萨高速公路。

三是重构四川铁路网。铁路是现代经济的动脉，发展现代经济必须铁路先行。目前，四川东有成渝线、达成线，南有成昆线、

内昆线,北有宝成线,西边和西北方向没有铁路。2008年1月10日,四川省与铁道部签署加快铁路建设的部省会谈纪要,拟将新建6条铁路并纳入全国铁路网中长期规划调整方案,出川铁路大通道将由现在的4条增至10条。(1)拟新建的6条铁路是:成绵乐城际客运专线,从成都市出发,分别向南到达乐山市,向北经德阳、绵阳,到达江油市;成都至甘肃哈达铺铁路延长到兰州,从成都市出发,经彭州向北经阿坝、松潘、九寨沟县进入甘肃,在哈达铺与拟建兰渝线相接;川青铁路(成都至格尔木)经彭州、两河口、马尔康至班马、达日、格尔木,接入青藏线;成都至乐山城际客运专线延伸至贵阳,利用在建的绵成乐城际客运专线,从乐山出发,经宜宾、云南威信、贵州毕节到贵阳市;成都至江油城际客运专线延伸至西安,利用在建的绵成乐城际客运专线,从江油市出发,经广元市、汉中市、到西安市,与拟建的郑西、京广客运专线相接,实现成都八小时到达北京;成渝城际客运专线,经资阳、内江至重庆。成渝高铁建成,成都和重庆形成一小时经济圈,可以引领西南经济的快速发展;新建川藏铁路,东起成都,西至拉萨,横贯甘孜州。6条铁路建成,成都至周边省会城市贵阳、昆明、拉萨、西宁、兰州、西安、武汉可形成4小时经济圈,与京津冀、珠三角、长三角地区形成8小时经济圈。

四是提高内河航道标准,增强港口集散功能。泸州港和宜宾港是长江上游的重要口岸,是四川以及云南东部、贵州北部地区水路物流大通道和出海大通道。扩建泸州港和宜宾港,可缩短与长三角、珠三角等经济发达地区的空间距离,带动长江上游经济的发展。

五是加快航空港和管道建设步伐。要以建设干、支线机场合理布局的民用运输体系为目标,配套完善成都双流国际机场,建设乐山旅游机场。新建兰州至成都输油管道工程,四川天然气东输工程,形成点状和线状空间布局。轴线延展在省城市与市之间“内循环”层面也要有大的突破。目前,通达成都的交通有大的进展,但成都都市经济圈第二圈层和第三圈层上的城市相互贯通还有待时日。乐山到南充要经成乐高速到成都,再经成南高速到南充。如果从乐山建一条高速经资阳到遂宁与成南高速连接,可缩短150公里的里程。同样,绵阳到南充要经绵高速到成都,再经成南高速到南充。如果从绵阳建一条高速到南充,可缩短200公里的里程。第三圈层上的达州到广元还没有高速连接,从广元到达州要经成广高速,再经成达高速到达州。如果从广元建一条高速经巴中到达州,可缩短400公里的里程。这三条高速建成后,成都与川东北、川南中心城市的内循环连为一体。

四 优势产业:四川合理经济空间结构的支撑

四川经济空间结构的优化离不开优势产业的支撑。都市经济圈一般都有原材料生产区、能源生产区、加工区和农业基地,从而构成一个综合产业圈。产业的选择既要立足于自身的优势,又要有宽阔的视野,要从国际国内的市场竞争中寻找、确定。

四川有市场竞争优势的产业主要有:

1、资源产业。自然资源不可再生,不可复制,但可以科学的利用。四川的水电资源蕴藏量达1.5亿千瓦,可开发量超过1亿千瓦,位居全国之首。(2)对水电资源一要和谐开发,照顾各方利益,做到开发一方资源,带动一方经济,富裕一方百姓;二要提高水电资源的利用率,可考虑水利资源的防洪、发电、养殖、灌溉、娱乐综合开发、利用,尤其要用高新技术提高水资源的发电率。在现有发电水平上,利用现代高新技术至少可以提高10%以上的发电量。四川的水电资源在充分考虑环境承载能力的前提下科学有序的开发,可以形成GDP贡献率超1000亿元的水电产业。四川的矿产资源非常丰富,已探明的地下矿藏有132种,其中,钒、钛、钙、芒硝、萤石、天然气、硫铁矿的储量居中国第一位,钛储量居世界第一,钒储量居世界第三。四川的钒钛开发有得天独厚的优势,要充分利用攀钢已有的生产技术条件,形成有竞争优势的钒钛产业。(3)四川的天然气资源也很丰富,四川盆地天然气资源总量有7.2万亿立方米,约占我国天然气资源总量的24%。(4)天然气既是清洁能源,又是重要的化工原料。据统计,全球天然气产量中40%左右用于工业,全世界85%以上合成氨、92%以上甲醇生产都是以天然气为原料。从天然气发展的趋势看,合成氨、甲醇及其下游产品仍将持续增长,但产品结构已向高技术含量和高附加值方向调整。加大天然气的开发力度,可形成GDP贡献率超1000亿元的化工产业。

2、高新技术产业。四川的高新技术产业有扎实的基础,且前景宽阔,但要有所为有所不为。在高新技术产业中,四川省有

突出优势的是电子信息产业和中医药产业。在承接电子信息产业转移上，四川要成为西部高地，培育有竞争力的电子产业。尤其要有重点地发展数字化技术产品、宽带综合信息网络产品、通信产品、新型元器件、智能家电等主导产品，建成以软件、集成电路、元器件为基础的国家重要的电子信息产业基地。中药产业要坚持走自主创新的新药开发之路，着力研发中药新药，创造有核心竞争力的中医药产业。

3、现代制造业。四川的制造业具有坚实的基础和强大的实力，与上海、东北并称为中国三大重大技术装备制造基地。四川的装备制造业，尤其要在大型发电成套设备，以冶金、化工等为主要代表的重型机械成套设备，大型工程施工成套设备，大型石油天然气成套设备，机车车辆设备，大型环保成套设备，数控技术及设备，航空航天成套设备方面，加大研发力度，打造有核心竞争力的产品。四川的制造业主要集中在成都都市经济圈第二个圈层上的成都、德阳、自贡、绵阳之间。制造业的发展应由中心向外推进，相邻区域则向内靠拢，通过成都市和有关城市的协作，使其制造功能相互配合。当前，四川尤其要抓住当前全球制造业重新布局的有利时机，延伸产业链，优化产业布局，不断推动装备产业生产的合理化和产业的高级化，形成有核心竞争力的现代制造业。

4、酿造产业。四川的酿造业发达，名酒酿造世界闻名，要立足已有品牌，开发新的品牌，提升知名度，尤其要提升已有品牌的知名度，形成GDP贡献超1000亿的酿造产业。

5、旅游产业。四川的旅游资源丰富，有世界自然文化遗产5个，世界公园1个，国家级、省级旅游景点上百个，2007年旅游总收入1217.31亿元，占全省GDP的11.6%。发展旅游业要与现代服务业乃至先进制造业的发展结合起来。一般来说，旅游业的发展与二、三次产业的整体发展水平之间存在着密切的关联度，没有一定的流动人口量和便捷的交通以及完善的宾馆酒店系统，没有成熟的、富有吸引力的商业购物中心作为支撑，旅游业的发展很难上升到更高的层次。老景区要高端化、特色化、人性化、精细化；新景区要高端定位，打造名牌和精品。到目前为止，四川GDP超1000亿元的产业，只有旅游产业。四川要与周边旅游资源富集的云南、贵州、湖南、重庆、湖北、广西、陕西、甘肃、青海等省区合作开发旅游业。随着沪汉渝蓉高速铁路的贯通，上海到成都的行程不到8个小时，这将为四川旅游业迅猛发展提供大好机遇。精心的培植和开发，旅游产业在四川GDP的贡献率可以再提高10%，既保护了生态，又提高了收入，更带动相关产业的发展。

总之，四川经济空间结构的演进，既要有成都都市经济圈的引领，又要有开发轴线的延伸，还要有优势产业的支撑，更要有农村经济的繁荣，合力推动四川经济社会的和谐发展。

[参考文献]

- (1) 西部综合交通枢纽建设迈出重大步伐 (N). 四川日报, 2008 -01 -14.
- (2) 朱剑红. 全国水力资源家底查清 (N). 人民日报, 2005 -11 -26.
- (3) 宋杰. 油气勘探开发:西部战略接替地位已显现 (N). 中国石油报, 2005 -07 -28.
- (4) 李善同. 西部大开发与地区协调发展 (M). 商务印书馆, 2003. 334.

(本文责任编辑 王云川)