

# 四川经济发展中的问题及对策

## 四川省科技顾问团办公室课题组

**【编者按】**：四川是中国西部地区人口最多、经济总量最大的省份，加之区位优势突出，因而在西部大开发中占有极其重要的地位。新中国成立以来，特别是改革后的20年间，四川经济有了很大的发展，取得了显著成绩。但是，在当前新的形势下，四川的经济发展也面临着诸多方面突出的问题和困难。由四川省著名经济学家辛文教授牵头完成的这个研究报告，对四川经济发展中存在的问题进行了实事求是的分析，并提出了相应对策，引起了省委、省政府领导的高度重视。四川经济发展中存在的问题在西部省区中颇具典型性和代表性，现将该报告发表于此，供国家有关部门和西部各省、市、自治区参考。

四川是中国西部人口最多、经济总量最大的省份，加之区位优势突出，因而在西部大开发中占有极其重要的地位。“三线建设”14年为四川经济的大发展奠定了重要的物质基础，改革开放20年获得了前所未有的发展。改革开放的20年来，国民经济以年均增长9.3%的速度发展，比改革开放前1953~1978年的增长速度5.4%高3.9个百分点。但从经济发展的水平、质量、效益上看，与全国相比仍有较大差距，且与东部地区的差距愈来愈大。找准问题，制定对策，是西部大开发中四川经济加快发展的当务之急。

### 一、四川经济发展中存在的主要问题

四川经济发展中存在的问题，从表现形式上看是产品竞争能力低、企业经济效益下降、富余劳动力多和下岗人员就业困难和经济实力落后等，从深层次上看，则是由于经济结构不合理和调整滞后带来的经济发展质量较低。

#### (一) 经济结构调整滞后于市场需求，落后于全国许多省市

##### 1. 三次产业结构的变化不大。

20年来虽然在国内生产总值中，一次产业的比重大幅度下降，二、三次产业的比重逐步提高，但从总体上来看，三次产业的变动总值(即一、二、三次产业提高或降低比重数之和)落后于沿海一些省市。1978~1998年，全省三次产业的总变动值为36.48，低于上海(58.34)、浙江(51.2)、辽宁(43.96)、山东(41.5)、湖北(40.52)等省市。

第一次产业增加值的比重，1978年为44.53%，1998年降到了26.29%，变动值为18.24，低于浙江(25.6)和湖北(20.26)，名列全国第8位，在西部10省市区中居第3位，仍属于偏高的省份，需要进一步加快调整。

第二次产业增加值的比重，1978年为35.5%，1998年提升到42.65%，上升7.15个百分点，20年间二次产业比重的变化值虽高于全国平均值1个百分点，但与发展较快的省比较，二次产业的比重仍低约7个百分点。二次产业中工业的比重也较低，在增长的7.15个百分点中，建筑业占了4个百分点，工业只占3.15个百分点，工业增幅低于建筑业。1998年四川工业增加值比重只有35.54%，居全国第13位。建筑业虽然增幅大，但在国内生产总值中的比重却不大。

本报告是四川省科技顾问团“关于四川省经济发展现状研究”课题最终研究成果的部分内容。

**课题负责人**：辛文，著名经济学家，教授，现任四川省科技顾问团副主任。

**课题组成员**：何先聪，现为四川省科技顾问团顾问；

唐琳，现为四川省科技顾问团办公室副研究员；

周明芝，现为四川省科技顾问团办公室高级工程师。

第三次产业增加值比重, 1978年为19.97%, 1998年提高到31.06%, 增幅11.09个百分点, 与上海(22个百分点)、辽宁(22个百分点)、山东(20.8个百分点)、江苏(15.5个百分点)、湖北(15.14个百分点)仍有较大差距。三次产业结构调整进展不理想, 如按照四川省制定的第9个五年计划所确定的三次产业结构调整目标来衡量, 要实现2000年一次产业比重下降到20%, 二次产业比重增加到47.5%, 三次产业比重增加到32.5%, 其难度是很大的, 特别是一、二次产业的难度更大(见表1)。

表1: 10省市产业结构变化情况

单位: %

地区	一产业变动值	二产业变动值	三产业变动值	总的变动值
河北	-9.88	-1.50	+11.38	22.76
辽宁	-0.05	-21.93	+21.98	43.96
上海	-1.90	-27.27	+29.17	58.34
江苏	-13.45	-2.06	+15.51	31.02
浙江	-25.60	+11.30	+14.3	51.2
河南	-15.15	+3.71	+11.44	30.3
山东	-16.13	-4.63	+20.76	41.52
湖北	-20.26	+5.12	+15.14	40.52
广东	-10.94	+3.97	+6.79	21.88
四川	-18.24	+7.14	+11.1	36.48

注: 表中数字的“+”号为比重上升值, “-”号为比重下降值。

2. 三次产业内部结构的调整、升级缓慢。首先, 从农业内部结构看, 1998年纯农业产值(即种植业)在农业总产值中的比重由1980年的74.67%下降到59.57%, 牧业和渔业产值由1980年的25.33%上升到40.43%, 种植业与养殖业的比重与全国平均比重大体相近, 但与10个农业总产值超过1000亿元的省比较, 养殖业比重还远远低于山东(47.72%)、湖南(46.45%)、广东(45.45%)、浙江(42.7%)等省。从主要农产品来看, 过去具有数量优势的粮、油、肉类除省内自给外, 还有相当数量供外省或出口, 但自80年代以来, 随着各省市“菜篮子”工程建设, 农业科技推广运用和投入增加, 一些过去靠调入补充的省市区, 肉类、食用油、果蔬菜等发展速度都相当快。猪、牛、羊肉的产量, 四川虽还位居全国第1位, 但河南在1980~1995年的15年时间内, 肉类产量基本上是5年翻一番; 河北、辽宁、吉林、黑龙江、山东等省自1990年以来, 肉类产量也增加了1倍, 过去靠调供的京、津、沪肉类、食用油市场也被临近省所覆盖。油料产量四川1980年还居全国第2位, 1985年退到第3位, 1995年又降为第5位, 虽然1997年河南、安徽、湖北、江苏省的食用油产量下降, 但四川油料产量仍在山东、河南、安徽、湖北之后。市场进一步开放后, 价高、质次、品种不优的产品必然会被其他优质产品所取代。

其次, 二次产业中的工业在全国位次后移, 比重大幅度下降。第二次产业中的工业增加值快慢是反映工业化程度的重要标志之一。我国工业增加值第一次超过农业增加值是1959年, 从1960~1969年10年时间, 农业增加值又超过了工业, 从1970年到现在工业增加值已连续29年超过了农业, 工业增加值占GDP的比重由3.8%上升到4.3%。而四川工业增加值超过农业是1992年, 比全国推迟了20多年, 并且产值比重多数年份在30%以下, 近几年才增加到35%, 大大低于浙江(48.6%)、河北(43%)、山东(42.6%)、广东(43.1%)等省市。按工业产值占全国工业总产值的份额分析, 四川也是逐年下降的, 1978年四川工业总产值占全国工业总产值的比重为3.72%, 1990年降到3.51%, 1997年降到3.05%, 1998年按照统计新口径, 只计算国有工业和销售收入在500万元以上的非国有工业, 其比重进一步下降到2.73%, 居全国第12位, 比1978年后移4位。

第三，多数产业升级慢，效益下降。1990年以来，全国工业发展步伐加快，根据市场需求发展新兴产业、改造传统产业、开发新产品，产业升级、产品开发等有新的进展，而四川在这些方面进展却不大，只重视了数量的扩展，忽视了产品的创新，有相当多数量的产业在萎缩，效益下滑，占全国的份额下降。根据对33个工业产业的资料分析，1990年以来有17个产业占全国同行业工业总产值的比重下降，只有16个产业保持了所占比重或略有增长。

产值保持比重或略有增长的16个产业是：煤碳、非金属矿采选业、石油和天然气开采业、木材及竹材采运、饮料制造、烟草加工、印刷业、化工(主要是化肥)、医药、化纤、非金属矿制品、黑色和有色冶炼及压延加工、普通机械制造、电子及通讯设备制造(主要是电视机)、自来水的生产及供应等。上述16个产业除烟草加工、饮料制造和电视机增幅较大、效益较好外，其余产业比重增长还不到1%，加之发展中重量轻质，占全国份额保住了，但消耗、成本并未降下来，效益普遍低下(见表2)。

表2：部分产业占全国份额的情况

产业项目	固定资产原值 占全国的比重(%)	利税总额 占全国的比重(%)
黑色金属冶炼及压延加工	6.92	1.87
木材采运	6.20	1.65
化学工业	4.34	1.90
普通机械制造	4.27	2
自来水生产及供应	3.57	0.92
石油、天然气开采业	4.39	1.20
造纸及制品业	4.69	2.63
电力生产及供应	5.41	3.89

产值占全国产值比重下降的17个产业是：黑色及有色金属采选、食品加工、纺织、服装、皮革及羽绒制品、木材加工及竹藤棕、革制品业、家具制造、造纸及纸制品、文化用品制造、石油加工及炼焦业、塑料制品、金属制品、交通运输设备制造、电气机械及器材制造、仪器仪表及文化办公用机械制造业、电力生产及供应等产业。上述产业中既有劳动力密集型的传统轻纺工业，也有技术密集型的机电设备制造业，这些行业工艺技术发展本来就快，而四川不论是60年代末建的企业，还是70年代末建的企业，设备更新和技术改造力度都不够，设备普遍陈旧，技术老化，开发新产品能力低下，在全国这些行业低水平能力过剩的情况下企业难以为继。近几年市场比较热销的洗衣机、空调机、家用冰箱、电风扇、收音机、录音机等，90年代以来失掉了扩张、创品牌的机遇，现在产品也只及全国同类产品的千分之零点和千分之几，连本省市场都满足不了。至于其他小家电如吸尘器、电热器具、家用食品加工机具等众多的日用产品的市场，早已为广东、福建、浙江、上海、山东、辽宁等省占领，四川不具备生产这些产品的能力。

现在，几十个工业产业中能提供利税的大户，1997年集中在饮料(4.55亿元)、电子及通讯(35.45亿元)、电力工业(27.61亿元)、烟草加工(25.54亿元)、制药(8.23亿元)、非金属制品(7.29亿元)、化工(5.86亿元)等产业，多数产业处于亏损或微利。从长远发展来讲，除电力工业这一垄断性行业外，多数产业在市场竞争中如不尽快改造、创新、升级，四川工业增加值要有较快增长是不可能的。

四川的国防军工是我国规模比较大、门类最齐全、技术装备好、科技力量雄厚的研究和生产基地，但与民用工业的融合度低。改革开放以来虽在确保军品任务的同时，也加速了军转民的步伐，1996年全省民品产值比重已达到63%，民品的销售收入年均增长在20%以上，但基本上是亏损经营，要实现良性发展，还需要加快改革、改造的步伐，才有可能在四川工业化、现

---

代化中发挥作用。

第四，第三次产业内部结构，基本上仍是传统的商贸零批业、交通邮电、金融保险业和近7、8年发展起来的房地产业为主要支撑，而适应市场经济需要的信息、咨询、技术服务、法律、会计服务、计算机应用服务、代理中介服务等新兴产业，无论是规模还是所占比重都很小，没有形成市场，也不规范，服务质量差，亟需整顿、调整、加强。按1997年资料分析，第三次产业中属于商贸饮食、金融保险、交通邮电和房地产等4个方面的产业占三次产业总值的70.8%，与全国69.9%的平均水平大体一致，但其中交通邮电只占13.4%，除高于贵州(9.1%)、西藏(13.25%)外，比全国平均比重17.1%低3.7个百分点，比广东、河南、河北等省低10个百分点；房地产业占6.9%，低于上海(9.65%)、江苏(10.35%)、山东(9.7%)、河南(10.2%)、广东(11.34%)；农业服务业占1%，在西部10省市区中仅高于重庆、贵州两省市；社会服务业占6.39%，比全国平均水平8.4%低2个百分点，大大低于重庆(13.78%)、广东(11.56%)、贵州(10.39%)、浙江(8.85%)、上海(7.87%)、辽宁(7.92%)等省市；科技服务业占1.47%，低于全国平均水平1.6个百分点，更远低于重庆(3.78%)、陕西(2.84%)、上海(2.76%)、辽宁(2.37%)、河北(2.33%)、甘肃(2.13%)、湖北(1.76%)等省市。只有贸易餐饮业和金融保险业比全国平均水平高3.17个百分点和0.43个百分点。

### 3. 非国有工业发展不快。

1997年底，全国乡以上的非国有工业产值所占的比重已达到58.97%，广东(81.43%)、福建(79.2%)、浙江(76.34%)、江苏(73.07%)、安徽(68.4%)、山东(60.72%)等省都超过全国平均水平，而四川虽由1990年的27.5%上升到1997年的49.58%，但仍低于全国平均水平和沿海一些省，差距还比较大。主要差距在外商投资企业和港澳台投资企业方面，外商和港澳台投资企业分别比全国平均水平低8.4个百分点和7.2个百分点。

四川民营经济由于起步晚、发展较慢，占全国的比重和在全省经济总量中的比重都较小，与沿海地区差距更大。1997年四川非公有制经济占国民经济比重为13%，而沿海地区平均水平为20~30%，广东、浙江达到了40%以上；在工业总产值中，全国民营企业占工业总产值的13.2%，而四川仅占7%，比全国低6.2个百分点；在社会消费品零售额中，全国民营企业占30.3%，四川为23.4%，比全国低6.9个百分点；在出口创汇方面，1998年四川民营企业出口创汇3780万美元，而浙江、福建、山东分别达到5亿美元、2.1亿美元、1.2亿美元。此外，在企业规模、投资和科技含量方面也远远低于沿海省份，四川个体工商户在全国居第3位，而私营企业户数仅列全国第8位。这说明民营经济发展速度太慢，发展规模太小，尚需大大加快发展的步伐。

### 4. 大中型企业发展慢，规模大的不大、小的太小。

进入90年代以来，各省市区都结合“三改一加强”的要求，按照“上规模、上档次”的目标，加速了企业组织结构的调整，大中型骨干企业得到较快的加强，从1991年到1997年全国大型企业增加2942个，达到7199个；中型企业增加6064个，达到16751个。四川在这期间大型企业只增加42个，中型企业增加179个，分别只占全国增加总数的1.42%和2.95%，而沿海各省市增加的大中型企业超过四川2~5倍(见表3)。

表 3. 四川与部分省市大中型企业的比较

地区	1991~1997 大型企业增加 数(个)	1991~1997 中型企业增加 数(个)	1997年大中型企业产值 占全国大中型企业总产值 比重(%)	排位
四川	42	179	3.25	10
山东	520	686	9.33	3
广东	318	480	10.69	1
江苏	289	766	10.11	2
浙江	186	531	5.24	6
上海	208	222	8.80	4
河南	191	537	4.32	7
河北	145	311	3.91	9
湖北	118	256	3.99	8
辽宁	109	250	6.55	5

从企业规模比较,四川大企业不如其他省大,小企业比其他省还小。1997年四川大企业平均产值3.53亿元,而辽宁、上海、山东、江苏、广东等平均产值都在4亿元以上;中型企业四川平均产值为0.56亿元,而上述省市平均产值都在0.7亿元以上;小型企业四川平均产值为395万元,低于全国664万元平均水平,更低于上述省市700~1200万元的产值规模。1997年在国家经贸委512户重点企业名录中,四川仅有21户,而上海有54户、广东44户、山东43户、辽宁39户、江苏30户、河北31户、河南23户、湖北25户。更为值得注意的是,目前四川企业内部构成中,还缺乏有利于发挥优势的“龙头”企业群体。

## (二) 从业人员和国民受教育的程度差、素质低

进入知识经济和信息时代,从业人员的文化、知识素质水平是生产力发展最为关键的前提条件。四川是人口大省,但从业人员和全部人口中,各类受教育的人数和受教育的程度都低于全国平均水平,从业人员中的高级人才和专业人才严重不足,对推进科技进步、产业升级都有很大的影响。

### 1. 接受各类教育的人数占全部人口的比重低。

1997年全省各类在校学生1158.43万人,占全省人口的13.74%,比全国平均水平17.24%低3.5个百分点;每万人只有在校学生1374人,比全国平均水平1724人少350人,其中小学少12.9%、初中少33%、高中少30.7%、普高少34.7%。学龄儿童入学率1998年全国达到98.9%,而四川为96%,在西部10省市中只高于西藏、青海和重庆。小学毕业生的升学率全国达到92.22%,四川仅89.54%。四川人口多、生源也多,但小学升初中、初中升高中、高中升大学都十分艰难,既有校舍、师资方面的问题,也有群众收入低、供养能力弱的问题,严重影响了人口文化素质的提高。据1997年对6岁以上7.81万人口的抽样调查,其中不识字或识字很少的占16.15%,小学程度的占45.82%,初中程度的占27.52%,高中程度的占8.53%,大专以上程度的占1.98%。可见四川不识字或识字很少的、小学程度的比重都分别比全国高2个百分点和5.1个百分点,而初中以上程度的比重却低于全国平均水平。

### 2. 从业人员中不识字及小学程度的比重高于全国。

1997年四川从业人员4617.6万人中，不识字的人有660.32万人，占从业人员总数的14.3%，比全国平均水平11.6%高2.7个百分点，是上海和广东的3倍多，在西部10省市中分别高于陕西、新疆1.7个百分点和4.6个百分点；受大专教育的仅占2.5%，比全国平均水平3.5%低1个百分点，也低于西部10省市中的贵州(2.8%)、陕西(3.8%)、青海(2.7%)、宁夏(4.4%)、新疆(7.8%)；受高中教育的占9.1%，比全国平均水平12.1%低3个百分点，更低于陕西(14.4%)、甘肃(11.3%)、宁夏(12.2%)、新疆(14.8%)；受初中教育的占31.6%，比全国平均水平37.9%低6.3个百分点；受小学教育的占42.6%，比全国平均水平34.8%高7.8个百分点，也高于西部5省市10多个百分点。从以上数字可以看出，四川从业人员中是以不识字、少识字、小学程度为主，占从业人员总数的56.9%，而上海市从业人员中不识字和小学程度的仅占17.4%，辽宁占30%、河北占40%、广东占40.3%；高中以上程度的从业人员，上海占39.7%、新疆占22.6%、辽宁占21.9%、湖北占18.3%、陕西占18.2%、广东占20%，而四川仅占11.6%。

表4 1997年四川科技综合实力与全国的比较

指标	单位	全国平均	四川	四川所居位次
每万人口中专业技术人员	人/万人	166	123.5	11
每万人口中科学家、工程师	人/万人	252	181	20
科研与技术服务机构新增固定资产投资占全社会投资比重	%	0.54	1.49	2
从事科技活动中科学家工程师比重	%	57.70	43.05	27
科技开发贷款占银行贷款比重	%	1.15	1.49	9
企业技术开发费占产品销售收入比重	%	1.21	1.94	3
科技贷款占财政支出比重	%	1.99	1.97	12
地方财政科技拨款	万元		54164	11
万人科技人员科技论文数	篇/万人	419	258	26
每百万人发明专利批准数	件/百万人	1.24	0.93	14
高技术产品出口占工业制成品出口比重	%	6.08	0.21	27
人均GDP值	元/人	6048	3938	27
亿元投资新增GDP	亿元/亿元	0.26	0.25	21
万元GDP综合能耗	吨/万元	1.85	2	16
工业废水排放达标率	%	61.80	63.37	23
工业废气净化率	%	79.40		
固体废物综合利用率	%	45.60	39.48	20
人均生活用电	度/人	101.40	75.92	17
人均邮电业务量	元/人	143	60	28

### (三) 科技综合实力在全国处于中间位次

四川科技人力资源基础不错，但科技力量的优势发挥不理想。1997年全省县级以上政府、部门属科研机构有251个，拥有科技人员8.38万人，仅次于北京市，居全国第2位；国有企业事业单位有专业技术人员95.72万人，居山东、江苏、广东之后的第4位，两项合计有科研和专业技术人员104.1万人，位居全国第3位。其中从事工程技术、农业技术、科研技术的

开发人员有 35.15 万人，占科技人员总数的 33.77%，在江苏、山东、辽宁、北京之后居第 5 位。应该说四川科技人员数量是占有优势的，但据国家科技部 1997 年对全国 31 个省市的科技进步基础、科技活动投入、科技活动产出、科技促进经济发展 4 个方面的综合分析和评价，四川的科技综合实力只处于全国第 15 位，位居北京、上海、天津、广东、江苏、福建、辽宁、浙江、山东、黑龙江、湖北、吉林、陕西、湖南之后(见表 4)。

表 4 中还有科研单位人均固定资产原值、每年专利申请数、从事科技活动人数、科技经费支出占 GDP 的比重、科技投入占财政支出的份额等重要指标未作比较，尽管如此还是可以看出，四川虽然科技人力资源较强，但对促进工业化、促进产业的改造升级、促进经济发展等方面，与全国部分省市比较差距较大，要实现真正意义上的科技强省，还得从增强科技意识开始才能解决问题。

#### (四) 投资力度不够，经济发展后劲不足

改革开放 20 年来四川共完成投资 6300 多亿元，占全国同期完成投资的 3.6%，超过前 29 年完成投资的 2 倍多，但完成投资总额只相当于同期上海、江苏、山东的一半，相当于广东的 1/3，居第 10 位。按人均投资计算，只相当于全国平均投资数的 54%，排在第 20 位以后。在投资结构调整方面，“七五”、“八五”期间集中财力加大了能源、原材料工业的投资，“八五”、“九五”加大了交通、通信的投资，1998 年又开始加大对城市基础设施、农田基本建设的投资，这些都是十分必要的，但值得注意的是工业的技术改造投资力度不够，且呈连续下降趋势，特别是对制造业的改造和升级重视、扶持不够，失去了发展机会和产品市场。

据初步统计，1993～1997 年的 5 年时间，全国用于制造业的固定资产投资为 16499.3 亿元，四川仅为 549 亿元，与安徽的投资水平 545 亿元大体相同，占全国同期投资比重的 3.33%，总额和比重都低于河北、辽宁、上海、江苏、浙江、山东、河南、湖北、广东等省市(见表 5)。

表 5: 1993-1997 四川与部分省市制造业投资的比较

地 区	制造业固定资产投资 (亿元)	占全国同期投资的比重 (%)
全 国	16499.30	100
四 川	549	3.33
河 北	982.90	5.97
辽 宁	1131.10	6.86
上 海	1487.60	9.01
江 苏	1328.70	8.07
浙 江	605	3.67
山 东	1134.70	6.88
河 南	782	4.74
湖 北	871.20	5.28
广 东	1174.90	7.12

1997 年工业增加值超过四川的安徽、河南、河北，都是在 1992 年以后打破行业 and 所有制界限，瞄准市场需求集中力量加大投入，开发具有特色的、有竞争力的名牌产品，形成了一批有相当实力的企业集团，储备了一批装备先进的制造业生产能力，增强了发展后劲。

#### (五) 发展战略和发展重点太多，变得也过快

改革开放以来，四川十分注意发展战略、发展重点、发展对策等的研究，较早出台过一些促进改革、发展的政策性文件，但

---

是有的主要是讲重要性、必要性;有的只讲方向、讲原则,又难以操作;有的面面俱到,重点太多;有的虎头蛇尾,有头无尾,未能持之以恒,失去了对发展的指导作用。

#### 1. 政策过多过滥,重点不突出。

进入90年代以来,围绕加快工业发展,先后提出了“发展名牌战略”、“8+5计划”、“小巨人”计划、“千亿工程”等,且都提出要实行优惠政策,但四川可以调控的政策不外乎就是财政让利、贷款优先、实行贴息等。由于同时提出的政策太多,重点也不突出,涉及十多个大的产业、几百个企业、十多个地区,弄不明白应该重点支持谁,最后成效如何,也难以作出估量。

#### 2. 政策实施的连续性太差,成效不显著。

1990年,四川重新制定了调整产品结构的意见,提出全省上下要通力协作,抓好产品适应性、更新性、开发性三个层次的结构调整,促进产品升级换代,推进企业技术进步。“意见”具体提出了限期淘汰的产品、限制发展的产品、新开发的产品、巩固发展的产品目录,还提出了要抓好若干项重点技术开发和若干重点企业,比较具体,也有可操作性。但是1993~1994年后,该“意见”又被重新制定的几个“计划”所代替。现在回头来看,如果当时认真实施并持之以恒地抓下去是会有成效的。经济发展重大决策的连续性、继承性不够,是四川经济发展中的一个突出问题,值得引起各个方面的注意,切忌再发生。

#### 3. 一些政策规定不具有可操作性。

为促进非公有制经济发展和推进科技事业发展,90年代初四川就在全国各省中比较早地制定了促进非公有制经济发展的政策规定和科技发展五十条,但是由于政策条款繁杂,针对性、可操作性差,起步难、实施更难,未能达到预期的效果。

#### 4. 政策的随意性造成了经济不应有的损失。

1991~1992年期间提出“借船”出海的政策后,许多地区、部门、企业一哄而起,挪用专项资金或向银行贷款,盲目地到沿海、沿边一些省市办公司、炒地皮,由于缺乏必要的市场研究,更没有长远的规划,结果非但成效极少,还将大量资金沉淀在沿海,教训极为深刻。

#### 5. 缺乏深入扎实一抓到底的作风。

“九五”计划提出了四川经济要以高于全国平均增长1~2个百分点的发展目标,这是十分必要的,但实施中并没有将总目标细化分解到产业和企业,也没有辅以相应的改革措施和扶持政策,发展重点多变,甚至一年一变。“九五”期间前3年四川实现了超过全国平均增长1个百分点的目标,但1999年掉下来了,国内生产总值虽然保持了第10的位次,但增长速度落后于全国平均增长速度1.5个百分点,排列全国倒数第1位,如果2000年无大的起色,排在第11位的福建将超过四川。要确保四川国内生产总值第10位的位次,2000年的增长速度必须在8.5%以上,如果要实现“九五”确定的增长目标,2000年的增长速度还必须达到10.6%以上,但这是不太现实的。

四川在工作方法上仍然比较一般,抓得不扎实,多数仍停留在用开会、作报告、发文件、现场办公等方法解决问题,就事论事的多,真正从解决当前与长远发展的结合上重视不够,研究甚少,特别是与在工业的调整、升级与起步比四川晚的一些省相比较,不能不承认四川工作上的差距。河南省1990年工业总产值仅处于全国第5位,1998年升到第8位。河南省自90年代以来,就坚持了一条轻、重工业协调发展的方针,不仅保持了煤炭产量居全国第2位,并且依托煤炭资源的区位优势,大力发展电力工业,装机容量达到137.8万千瓦,成为国家重要能源基地之一。同时通过加大制造业的改造扩张,使大型拖拉机、砂

---

轮、巨型轮胎、轴承等产品生产能力和产量均居全国第1位；浮法玻璃、化肥产量居全国第2位；轻工方面的3个火腿肠厂、安阳彩管玻壳等在国内市场上占有率达到了70%以上，神马帘子布居全国第1位；家电方面的名牌产品新飞冰箱也具有较好的声誉和竞争力。

河北省90年代以来按照“精深重工、高效轻工”的工业发展指导思想，加快了五个支柱产业的重点扩能改造和建设，使邯钢、唐钢、石钢的连铸跃居全国第一，钢产量也突破了1000万吨，钢铁企业效益居全国第1位；化工方面的乐悦公司通过扩张改造后，成为我国感光材料品种最多、数量最大的研究生产基地；华北制药公司的抗生素生产能力、长城葡萄酒的产销都居全国第一。此外，高标号水泥、大型浮法玻璃的生产能力也是全国第一。1998年工业增加值182.2亿元，比四川多40%。

安徽省进入90年代以来，调整了单纯靠资源发展工业的战略，一方面依托煤炭进行深度加工，发电、生产煤气、发展精细化工等；另一方面向轻工大省发展，1993~1997年5年完成制造业的固定资产投资54.5亿元（只比四川少4亿元），使马钢的钢铁产量达到了双400万吨规模，铜陵有色冶炼厂铜的电解能力达到10万吨，以宁国水泥厂为中心的海螺集团的水泥生产能力达到500万吨，是我国大型水泥的生产基地。轻工方面安庆综合化纤生产基地已建成40万吨催化裂解和5万吨丙烯晴生产能力。合肥的荣事达集团300万台洗衣机生产线已建成，现在安徽省的洗衣机、电冰箱生产总量分别居于全国第2和第3位，批量大，效益好，轻工业总产值超过了重工业，实现了由农业大省向轻工大省的转变。

以上几个省近几年工业发展都较快，他们的经验告诉我们，要推进工业化进程，必须培育技术档次高、具有相当规模的名牌产品，要有一批实力雄厚的企业集团，要有切合实际、可操作的发展思路和发展战略，要有一鼓作气、一抓到底的精神和扎扎实实的工作作风。

## 二、进入新世纪四川经济发展的对策

到21世纪中叶我国将要实现小平同志提出的第三步发展战略目标，即人均国民生产总值由2000年的800美元，增加到4000美元，达到中等发达国家的水平。这对拥有全国1/5人口、2000年人均GDP还达不到800美元（现为570美元）的四川省来讲，任务是相当艰巨的。加入世界经贸组织，这又是我国经济发展历程中一个新的重大转折点。经济的全球一体化，国内市场竞争转到国际市场竞争，无疑对后进地区的发展带来新的压力和问题，四川只有坚定不移地继续以经济建设为中心，按邓小平同志讲的“发展才是硬道理”的论述，不失时机地抓住西部大开发的机遇，奋起直追，把四川的经济搞好、搞大、搞上去。要乘西部大开发的东风，调动全省各方面的力量，挖掘各种潜力，用好各种有利条件，把改革与发展的步伐迈得大一些、快一些，使四川不仅是西部人口、资源大省，也成为实际意义上的经济、科技、人才强省，力争到本世纪中叶也能实现第三步发展战略所规定的目标。因为是现状研究，未来不是重点，所以这里只从大的方向和方面提出一些建议，供决策者参考。

1. 首先要解决思想认识上的问题，特别要克服在发展问题上还存在着自我感觉良好、“小富即安”、盲目乐观的自满情绪和在困难面前畏难退缩、精神不振、缺乏积极进取的信心和决心等两种不利发展的思想障碍。重新审视省情，把握优势，把四川的支柱产业抓准、抓实。一方面要看到建国以来四川经济发展速度、质量和效益都与全国有较大的差距。不仅经济总量同排序在四川之前的9个省市有很大的差距，而且目前排位尚在四川之后处于第11、12、13位的福建、湖南、黑龙江三省与四川的差距很小，大有超过四川之势，这是值得引起重视的。1999年这三省GDP的增长速度，分别为10.5%、8.2%和8%，比四川高4.9、2.6和2.4个百分点。因此，四川必须增强危机感和加快发展的紧迫感，认真找到、找准自身思想认识、发展思路和工作作风等方面的差距，有针对性地提出改进和解决的方案、措施、办法。

2. 制定好“十五”计划和2010年的发展规划。现在，国家正在制订“十五”计划和西部大开发方案以及2010年发展规划。我们应该把三者结合起来，在正确判断未来发展趋势、找准存在主要问题的基础上，提出发展思路、发展目标、发展指标和发展对策。凡是西部大开发在“十五”期间和2010年要做的事，都应在“十五”计划和2010年规划中反映出

---

来。计划、规划一经确定,还应通过一定的程度和手续认定,不但各级、各方面要为之实现共同努力,而且不管未来机构、人员怎样变动,都应注意连续性、继承性,不得随意更改。

3. 加快四川工业结构调整和产业升级步伐。在未来相当长的时间内,四川经济的发展与振兴必须依靠工业,因此,要抓住工业发展不放松。目标是产业升级、产品换代,通过调整、重组、改造使结构合理、优化、升级,技术档次提高。从改革开放以来经济发展速度快的省市经验来看,具有共性的一点就是抓住了经济的支撑点——工业,加快工业发展步伐,使工业企业的供给能力适应市场需求的变化,确保了工业以两位数的速度增长。1979~1998年四川工业总产值增加22.39倍,大大低于浙江(82.84倍)、福建(69.25倍)、广东(66.29倍)、江苏(38.05倍)、湖北(37.3倍)、安徽(34.96倍)、山东(34.64倍)、河南(33.13倍)、湖北(28.33倍)、湖南(27.53倍)、云南(26.11倍)、广西(23.26倍)和全国平均增长27.09倍的水平。四川工业总产值占全国的份额也节节后退,由1978年的3.27%,下降到1998年的3.1%,工业总产值居全国第13位,绝大多数工业产品在国内和省内市场上的份额越来越少。其主要原因就是抓工业结构调整不力,没有形成竞争能力强的工业特色经济。针对四川工业门类比较齐,但已有一些产业在萎缩、未来发展前景又不明朗的问题,一定要以长远的战略眼光来进行审视选择取舍,下决心扶优扶强,在支柱产业、优势产业、先导产业中,以产品为龙头、企业为基础进行选择,支持发展、壮大。同时,按照关联度强、带动作用大的原则进行重组,形成若干个大型企业集团。

4. 进一步调整固定资产投资结构。建议在“十五”计划期间除继续增加基础设施建设投入外,还应加大工业企业的技术改造投入。以促进产业结构升级为基本目标,通过加大企业的技术改造、设备更新力度,实现装备工业的现代化,这样能够尽快实现四川工业产业的升级、产品的换代,增强工业竞争能力。改革开放以来,国家财力安排企业的技改投资不到1%,主要靠企业自筹及银行贷款。据统计资料分析,1984~1998年,四川更新改造投资仅占全社会固定资产投资的18.36%,大大低于80年代初以前30%的比重,1999年下降到只占13.1%。而浙江省1998年完成技术改造投资50.2亿元,相当于四川的3倍多;上海市1999年工业部门计划投资62.0亿元,其中技术改造投资31.0亿元;山东省计划3年安排骨干项目更新改造投资66.0亿元。从工业部门的设备更新度分析,四川工业设备更新度系数仅为0.638,低于全国0.663的平均水平,更低于上海0.688、江苏0.691和广东0.721的水平。因此,必须通过结构调整、资产重组、技术改造3种途径,加快工业发展和提高发展水平,争取早日进入工业强省的行业。

5. 大力支持非国有制经济发展。改革开放以来,四川非国有制经济有了比较快的发展,在竞争性领域中占有一定的地位。1978~1998年四川非国有工业年均增长23.77%,比国有工业高15.46个百分点,1998年非国有工业占全省工业总产值的比重达到52.8%,比1990年提高了14.33个百分点;非国有商业占全省社会消费品零售总额比重达到了80.4%,比1993年提高了20.1个百分点。随着企业改革的深化,混合型经济发展迅速,到1997年底,全省已形成有限责任公司、股份公司(包括股份合作)13436家,累计向社会募集资金195亿元,其中国内上市公司53家,募集资金145亿元。非国有经济和股份制经济的快速发展为四川经济发展注入了新的生机和活力,但与省外比较所占份额仍偏小。从企业本身的情况看,除国有控股公司及民营企业中涌现出的如希望集团、托普软件、鼎天电子、地奥公司、中汇制药、恩威制药、都通制衣等科技开发型、外向型企业有较强实力和影响外,多数企业规模太小,生产技术装备落后,经营粗放,产品档次低,市场竞争力弱,发展后劲不足,经受不住市场环境变化的影响,所以生产、经营的波动起伏较大,这是影响四川整个经济持续健康发展的关键问题之一。为适应经济结构调整、促进国有企业改革、解决城乡富余劳动力就业、稳定社会治安、推动农村集体经济发展,必须采取更加积极的态度和更加有力、有利于发展的政策,进一步引导和支持非国有尤其民营经济的发展与壮大。发展的主要障碍是消除歧视和限制,实行与国有企业一视同仁的对待。只有政府的支持和放开、放手,才能让民营经济放心、放胆地发展,使之成为四川经济发展中有活力、有吸引力、有影响力的新的增长点。

6. 抓住西部大开发的机遇不放,提高运筹水平和运作能力,争取四川经济高速、高质、高效而又持续发展。关键是如何起步和起好步。这次西部大开发与三线建设时期的历史背景、经济体制都不同,与80年代东部沿海发展的情况也有差异,需要注意的是:

---

(1) 当前国内外市场的需求已经起了很大变化，四川原有的资源优势有相当部分已被新材料、新工艺所取代，即使是独一无二的、储量极丰的资源，也是要根据市场的需求才能开发利用。而西部资源的趋同，又使比较优势的竞争更为剧烈。

(2) 面临国际、国内新一轮的产业结构调整和新知识经济时代的到来，对四川产业结构调整、升级和产品开发、技术开发、人才开发等方面的起点要求更高，而四川过去在这方面准备很不够，需要研究新的出路和办法，提高开发和创新能力。

(3) 尽管国家将通过各种渠道和方式加大对四川生态环境、基础设施、教育科技和企业技术改造的投入，但是还需省和受益地区、企业等匹配相应的资金，根据前两年加大投入需求的情况看，有些项目就是由于地方匹配资金不到位影响了建设，这是一个老的也是非常实际的问题，必须有具体可行的方案。

(4) 国家针对西部开发已经出台了一些优惠政策，估计还将会出台一些新的政策，这些政策和支持涉及地方财力的承受能力等问题，也需要早有通盘考虑和策划。

为此，第一，在资源开发的选择上，必须坚持市场为导向、效益优先的原则和可持续发展，合理确定开发规模和实行综合回收利用、深度加工，不能再搞掠夺性和破坏性的开采。第二，在产业结构调整上，要推进科技进步、产业升级，根据四川劳动力资源多的实际，要注意技术密集型、资金密集型和劳动力密集型产业的发展相结合。第三，要加快第三次产业的发展，包括旅游业、技术、信息、咨询、计算机应用、租赁、风险投资等服务业等在内，调整三次产业内部结构，提高三次产业服务水平和质量。第四，工业结构的调整、重组、改造，应特别重视发挥三线建设民用和国防工业的作用，促其成为四川经济发展新的增长点。第五，生态环境建设，一定要与农、林、牧民增收和农村经济发展、新产业的开发、农业人口的转移等结合起来。第六，要尊重知识，尊重人才，合理使用人才，采取更有利留住人才、吸引外来人才的政策，发挥人才在改革与发展主战场上创造性的工作热情。下决心加大投入力度，加快四川教育、科技事业的发展。

责任编辑:杨 钢

校 对:王丽娟