

2012年四川经济形势分析及前景展望

游克斌¹ 鲁克文 任治俊

【摘要】2011年,四川农业生产稳定增长,工业增长较快,投资总量再创新高,消费品市场稳定增长,对外贸易增长加快,城乡居民增收步伐加快,全省经济实现了“总量翻番、速度较快、结构调整、质量提高”的“十二五”良好开局。同时,四川也面临物价涨幅高位运行、要素保障难度加大等主要矛盾和问题。2012年,面对全球经济下滑和严峻的资源环境约束,必须按照转变经济发展方式,保持经济强劲增长的基本思路,切实保障市场物价基本稳定,着力推进两化互动,努力保持投资平稳增长和全面改善民生,确保四川经济又好又快发展。

【关键词】四川; 财政; 四川经济; “十二五”

【中图分类号】F127. 71 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1008 - 9187 - (2012) 04 - 0118 - 05

一、四川经济形势的现状及其特点

2011年,四川坚持科学发展主题和加快转变经济发展方式主线,牢牢把握“高位求进、加快发展”的工作基调,加快推进灾区发展振兴,着力增强“投资拉动、产业支撑”,全省经济保持平稳持续较快增长,实现了“十二五”时期良好开局。2011年,全省地区生产总值(GDP)突破2万亿元,达到21026. 7亿元^①,增长15. 0%^②。四川经济在“5·12”汶川大地震和国际金融危机等复杂形势下,仅用四年时间即实现了GDP再上一个万亿元台阶从而实现翻番的目标。

(一) 产业运行情况良好

一是农业生产总体保持稳定增长。2011年,全省农林牧渔业增加值增速同比上年继续提高。粮、油产量连续5年增产,畜牧业生产总体保持平稳发展态势。二是工业增长较快。2011年,全省规模以上工业增加值比上年增长22. 3%,增速比全国平均水平高8. 4个百分点,居全国各省(市、区)第2位。分类型看,国有及国有控股企业、集体企业、股份制企业、外商及港澳台商投资企业都保持了较快增长。分行业看,39个大类行业实现全面增长,其中8个行业增幅超过30%。分产品看,全省重点监测的130种主要工业产品有100种增长,增长率为76. 9%。三是第三产业增长加快。2011年,全省服务业保持平稳较快发展态势,全年实现服务业增加值7015. 3亿元,比上年增长10. 9%,增速比上年提升0. 7个百分点。其中,实现旅游总收入2449. 1亿元,增长29. 9%;营利性服务业增加值增长16. 7%、住宿和餐饮业增加值增长12. 4%,批发和零售业增加值增长11. 6%。

(二) “三驾马车”协调发展

① 2011年四川数据主要来源于四川省统计局网站, <http://www.sc.stats.gov.cn>, 全国数据主要来源于国家统计局网站, <http://www.stats.gov.cn>。

② 除另有说明外,本文进行的比较均为与上年同期相比,与往年的比较也都为与上年同期相比。

【作者简介】游克斌,富乐屯小组高级研究员,四川大学公共问题研究所PE&A研究中心兼职研究员,四川成都610065;

鲁克文,富乐屯小组高级研究员,四川农业大学都江堰商学院特聘教授;西南财经大学法学院兼职教授,四川成都6111830;

任治俊,富乐屯小组组长兼首席研究员,四川大学公共问题研究所特聘研究员兼PE&A研究中心主任,四川成都610065。

一是投资总量再创新高。2011年，四川全社会固定资产投资突破1.5万亿元，比上年增长17.7%，投资总量基本实现了三年翻番。二是消费品市场稳定增长。2011年，全省实现社会消费品零售总额7837.4亿元，比上年增长18.1%，增速比全国平均水平高1个百分点。从经营单位所在地看，城镇市场实现零售额6288.4亿元，增长18.2%；乡村市场实现零售额1549.0亿元，增长17.6%。按消费形态分，住宿餐饮收入1178.6亿元，增长19.3%；商品零售6658.8亿元，增长17.9%。三是对外贸易增长加快。2011年，全省实现外贸进出口总额477.8亿美元，增长46.2%，增速比上年提高10.6个百分点。其中，出口290.4亿美元，增长54.2%，增速比上年提高21.2个百分点；进口187.4亿美元，增长35.3%。

（三）财政增长质量进一步提高

一是财政收入继续保持较快增长。2011年，四川各级财政部门认真贯彻落实科学发展观，深入推进改革发展，着力强化公共保障，全省财政收入增势良好。全省地方一般财政预算收入完成2044.38亿元，同比增加482.71亿元，增长30.91%。从税收收入所占比重看，营业税、企业所得税、增值税、契税、城市维护建设税和土地增值税是全省主要税收来源。二是扩大内需和保障民生的支出力度持续加大。2011年，全省一般预算支出完成4673.84亿元，同比增加415.86亿元，增长9.77%，增速同比去年下降8.43个百分点。从支出结构看，全省各级财政部门继续加大了教育、就业等民生项目的资金保障力度，促进了相关支出的大幅增长。教育支出、全省社会保障和就业支出、农林水事务支出、一般公共服务支出、交通运输支出和医疗卫生支出，所占比例超过全省一般预算支出的60%。

（四）运行环境不断改善

一是市场物价高位趋稳。2011年，四川居民消费价格（CPI）经历了涨幅较高到逐步回落的运行过程，全年居民消费价格总水平比上年上涨5.3%，比全国平均水平低0.1个百分点。其中，八大类商品及服务项目“七涨一平”，食品类价格涨幅最大。二是就业形势趋好。全省就业结构不断优化，城乡就业结构由上年的29:71调整为29.6:70.4；城镇登记失业人员36.9万人，城镇登记失业率4.2%；全省大学毕业生就业签约率达86.2%，比上年提高0.5个百分点。三是金融存贷增速略有放缓。截止12月末，四川全社会金融机构人民币各项存款余额34734.7亿元，比上年末增长15.0%，增速比上年回落6.3个百分点。

二、比较及其分析

（一）国民经济继续保持较快增长，产业结构调整优于全国平均水平

2011年，四川地区生产总值（GDP）增长15.0%，增幅比全国平均水平高5.8个百分点，位居全国各省（市、区）前列，三次产业结构更趋优化。第一产业增加值2983.5亿元，增长4.5%，与全国平均水平持平；第二产业增加值11027.9亿元，增长20.7%，比全国平均水平快10.1个百分点；第三产业增加值7015.3亿元，增长10.9%，比全国快2个百分点。

（二）工业实现较快增长，企业利润增长继续大幅高于全国平均水平

2011年，四川规模以上工业增加值比上年增长22.3%，增速比全国平均水平快8.4个百分点，居全国各省（市、区）第2位。分轻重工业看，重工业增长22.1%，比全国快7.8个百分点，轻工业增长22.7%，比全国快9.7个百分点。从企业经济效益看，规模以上工业企业盈亏相抵后实现净利润1961.3亿元，增长42.6%，比全国快18.2个百分点。

（三）投资总量再创新高，但增速同比全国有所下降

2011年，四川全社会固定资产投资突破1.5万亿元，达到15141.6亿元，投资总量基本实现了三年翻番，比上年增长

17.7%，增速比上年提高4.7个百分点，同比全国平均水平低6.1个百分点。分产业看，第二产业投资5807.6亿元，增长15.3%，同比全国平均水平低7个百分点；第三产业投资8460.9亿元，增长21.1%，与全国平均水平持平。

（四）消费品市场稳定增长，增速继续领先全国平均水平

2011年，四川实现社会消费品零售总额7837.4亿元，比上年增长18.1%，增速比全国平均水平高1个百分点。其中，限额以上企业（单位）消费品零售额3109.0亿元，比上年增长31.9%，比全国平均水平快9个百分点。按经营单位所在地分，城镇市场实现零售额6288.4亿元，增长18.2%，比全国平均水平快1个百分点；乡村市场实现零售额1549.0亿元，增长17.6%，比全国平均水平快0.9个百分点。按消费形态分，住宿餐饮收入1178.6亿元，增长19.3%，比全国平均水平快2.4个百分点；商品零售6658.8亿元，增长17.9%，比全国平均水平快0.7个百分点。

（五）物价涨幅高位运行，工业生产价格涨幅高于全国平均水平

2011年，四川居民消费价格（CPI）经历了涨幅较高到逐步回落的运行过程，全年居民消费价格总水平比上年上涨5.3%，比全国平均水平低0.1个百分点。工业生产者出厂价格（PPI）比上年上涨7.3%，涨幅比上年扩大2.3个百分点，比全国平均水平高1.3个百分点；工业生产者购进价格（IPI）上涨12.6%，涨幅比上年扩大6.5个百分点，比全国平均水平高3.5个百分点。

（六）城乡居民可支配收入同比全国仍有一定差距，但增速高于全国平均水平

2011年，四川城镇居民人均可支配收入为17899元，比全国平均水平低6080元，差距同比上年进一步拉大，比上年增长15.8%，增速比上年提高4.1个百分点，比全国平均水平高1.7个百分点。农民人均纯收入6128.6元，比全国平均水平低848.4元，比上年增长20.5%，增速比上年提高5.4个百分点，比全国平均水平高2.6个百分点。

三、前景及其展望

（一）全球经济复苏步履艰难

2012年，全球经济复苏趋缓，下行风险加大。发达国家失业率居高不下，私人需求疲弱；新兴市场和发展中国家增速回落，宏观调控面临的局面更加复杂；欧洲主权债务危机持续升级，美国长期主权信用评级被下调，国际金融市场反复大幅波动。与此同时，国际大宗商品价格高位震荡，全球通胀压力依然较大。据联合国1月17日发布的《2012年世界经济形势与展望》报告预计，全球经济2012年和2013年的增长率将分别为2.6%和3.2%。其中，2012年，欧盟经济增长率0.7%，将比2011年下降0.9个百分点，2013年为1.7%。发展中国家和转型经济体预计将继续充当世界经济的发动机，其2012年和2013年的平均增长率将分别达到5.4%和5.8%^{〔1〕}。

（二）中国经济增速稳中有降

2011年，面对极其复杂的国内外经济金融环境，我国把稳定物价总水平作为金融宏观调控的首要任务，坚持实施稳健的货币政策，货币信贷环境进一步向常态回归，物价总水平出现高位回落的迹象，国民经济平稳较快发展。但与此同时，当前影响我国经济发展的不确定性和不稳定性因素仍在增加。一是存在外需继续下降的风险。发达经济体的主权债务问题和经济复苏前景不明朗对我国出口增长将带来不利影响，若2012年我国出口动力持续减弱，那么在消费增速已出现放缓、投资保持平稳的情况下，我国经济增速持续下降风险将有所增大^{〔2〕}。二是国际资本阶段性流出的风险。2012年，欧洲债务危机持续、美元阶段性走强、对中国经济“硬着陆”的担忧以及人民币贬值预期，都有可能推动资本阶段性快速流出，进而给我国外汇市场、房地产

市场、股票市场带来较大波动⁽³⁾。三是房地产价格大幅波动的风险。2012年，随着调控政策的深入和可能出现的资本阶段性迅速流出，不排除国内房地产价格整体有所下降或局部出现大幅下降的可能性，这可能通过对实业、投资和地方财政收入的影响对我国金融业造成冲击⁽⁴⁾。

（三）四川经济机遇挑战并存

2011年，全省经济发展形势总体良好，并面临新的机遇。比如，国家扩大面向西南开放、积极开发水电，成渝经济区和天府新区建设全面启动等，都给四川经济发展带来新的机遇。综合分析，2012年的四川经济总体来看是机遇大过挑战，全年经济仍有望继续保持两位数增速的高位运行态势。但在经济运行中依然存在一些值得关注的矛盾和问题。主要表现为：一是通胀压力依然较大。尽管2011年全省物价经过了涨幅提高到逐步回落的过程，但总体上涨幅仍在高位运行，全年CPI上涨5.3%，比4%的年度目标任务高1.3个百分点。从运行环境看，流动性过剩、输入性通胀等因素没有太大变化，而且受资源性产品价格改革、人力资本和环境成本上升等因素影响，成本推动型上涨压力增大，中长期通胀压力依然较大。二是要素保障难度加大。一方面，融资难度和成本加大。从投资资金来源看，国内贷款2264.2亿元，下降8.7%，降幅比前三季度扩大8.6个百分点；从企业生产经营看，1—11月规模以上工业利息支出增长47.4%，比去年同期提高15.6个百分点，应收账款2393亿元，增长33.9%。另一方面，天然气、煤炭、电力供需矛盾较为突出，工业用地紧缺、企业用工短缺等现象日益明显。三是投资持续增长难度较大。受国家清理规范地方政府融资平台等多项政策影响，项目建设资金普遍偏紧，2011年全省固定资产投资到位资金15281.9亿元，增长7.8%，增幅比上年回落11.3个百分点。同时，受房地产调控政策影响，房地产销售面积持续回落、土地购置面积下降，预计今年占固定资产投资比重约20%的房地产开发投资增幅将继续回落。

四、政策及其建议

面对全球经济下滑和严峻的资源环境约束，只有加快转变经济发展方式，才能实现强劲增长。因此，按照转变经济发展方式，保持经济强劲增长的基本思路，2012年应着力做好以下几项工作。

（一）切实保障市场物价基本稳定

一是大力支持农业生产，增加主要农产品供应保障能力。落实对蔬菜批发和零售免征增值税，以及减轻物流企业税负的相关政策。支持城乡商贸流通体系建设，加强重要商品物资储备和投放。健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，落实好对困难群体和低收入群体的补助政策。二是加强市场监管。大力开展价格监督检查，重点打击恶意囤积、哄抬价格、变相涨价以及合谋涨价、串通涨价等违法行为，严厉查处恶性炒作事件，维护良好的市场和价格秩序。加大对企业自主定价行为的约束和规范。加强居民生活必需品和重要生产资料的市场供应和价格监测预警，防止价格波动引发极端事件⁽⁵⁾。三是健全调控机制。抓紧研究出台《省级价格调节基金管理暂行办法》，进一步强化四川应对价格波动的能力和手段。进一步加大财政投入力度，积极推进建立价格调节基金制度，增强各级政府发展生产、保障供应、增加储备和调控市场价格的能力。

（二）着力推进“两化”互动

推进新型工业化新型城镇化互动发展，是从四川实际出发，加快转变经济发展方式和保持经济强劲增长的基本途径。为此，要抓好以下关键环节。一是改革户籍制度。面对城镇户籍含金量下降和农村土地含金量上升的现实，通过土地按期流转、统一住宅市场和健全社会保障，创造农村户籍权益和城镇社保权益合理交易的条件，使人口和生产要素在城乡间双向合理流动，能够有效弥补资金缺口和巩固农业基础，破解户籍制度改革的难题，全面加快城镇化进程，释放巨大的增长潜力。二是改善城市布局。按照经济、社会和生态效益相统一的原则，努力发展组团式大城市群。以天府新区建设为典型示范，实现产城一体和建设现代田园城市，努力增强城市的综合承载力。三是积极落实结构性减税政策。落实提高增值税、营业税起征点等减轻小型微型企业负担的各项政策，延长对小型微利企业减半征收企业所得税的优惠政策。落实各项税费减免政策，促进产业结构调整升

级，加快现代服务业发展。按照中央部署，取消不合理不合法涉企收费项目，全面清理规范公路收费，减轻企业和社会负担。

（三）深入推进结构优化

一是壮大优势特色产业。充分发挥四川资源、产业等方面的比较优势，深入实施资源转化战略，加快建设一批在全国乃至全球拥有突出地位的重大产业基地。着力打造以水能、钒钛、天然气为重点的优势资源开发基地；以发电设备、重型设备和交通运输设备等为重点的现代制造业基地；以集成电路、软件及信息服务为重点的科技创新产业化基地；以川猪、川酒、川烟等为主的农产品深加工基地。二是大力培育战略性新兴产业。重点发展以核电、太阳能及风能为代表的新能源装备产业和以“三网融合”等为代表的新一代信息技术产业，推进产业规模水平跨越式发展。加快发展以高性能材料为代表的新材料产业，以高速铁路、航空航天为代表的高端装备制造业，积极培育节能环保和生物技术产业，建设一批国家级新兴产业、高技术产业化基地。努力把新能源、新材料和新能源汽车培育为先导产业。三是支持区域协调发展。积极推进成渝经济区、天府新区建设，大力支持重大基础设施和产业发展项目建设。认真落实统筹城乡、创新体制的各项政策，加强市政基础设施和公共服务能力建设，推进新型城镇化发展。

（四）确保投资平稳增长

一是多渠道筹集建设资金。围绕重点投向积极争取国家支持，加大财政资金拨付力度。深化银政企合作，落实已签订的战略合作协议，加大项目推荐力度，努力争取国家金融机构信贷支持和政策性倾斜。大力支持企业上市融资，扩大企业债券、短期融资券和中期票据发行规模，积极推动股权（创业）投资发展，鼓励保险直投。规范发展投融资平台。二是着力优化投资结构。投资重点逐步从灾区重建向支持保障性住房、农村基础设施、节能环保和生态建设以及自主创新领域转移。同时，加强和改进投资管理，严格执行用地、节能、环保、安全等市场准入标准和产业政策，切实防止重复建设。三是认真贯彻落实国家和省关于鼓励和引导民间投资健康发展的政策措施，进一步拓宽民间投资的领域和范围，积极扩大民间投资。充分发挥财政资金的引导作用，大力吸引社会资本进入基础设施、公用事业、保障性住房、社会事业等领域。加大对民营企业融资支持力度，大力发展产权交易市场，畅通民间资本运作渠道，规范民间信贷行为。加强对民间投资的服务和引导，清理整合涉及民间投资管理的行政审批事项，提高审批效率⁽⁶⁾。

（五）高度重视民生改善

一是积极扩大就业。支持实施更加积极的就业政策，做好高校毕业生、城镇就业困难人员、地震灾区群众、藏区“9+3”毕业生等重点群体就业工作。实施省内就业与劳务输出并举，大力发展服务业、中小企业和劳动密集型产业，千方百计增加就业机会。二是增加城乡居民收入。进一步拓宽城乡居民增收渠道，大幅提高居民收入水平，不断提高城乡居民生活质量。逐步提高最低工资标准和基本养老金水平，加强对低收入群体的保障力度，着力增加低收入者收入。促进职工工资合理增长，努力增加居民的财产性收入，逐步扩大中等收入人群，缩小城乡居民收入差距。三是健全“全民养老”制度，实现新农保和城镇居民社会养老保险两项制度全覆盖。继续提高企业退休人员基本养老金水平，提高城乡居民最低生活保障补助水平，适时调整优抚对象抚恤和生活补助标准，完善社会救助体系，做好救灾救济工作。四是大力推进保障性安居工程建设，落实资金来源，按规定将土地出让收益和住房公积金增值收益用于保障性安居工程，继续落实好相关税费减免优惠政策，探索和完善保障性安居工程在融资、退出机制、共有产权等方面的配套政策。

（参考文献）

(1) 联合国. 2012年世界经济形势与展望(N). 中国财经报, 2012-01-29.

(2) 牛娟娟. 保持宏观调控基调不变增强灵活性和针对性(N). 金融时报, 2011-10-08.

(3) 陈佳贵, 李扬. 2012 年中国经济形势分析与预测 (C). 社会科学文献出版社, 2011. 12.

(4) 方焯. GDP 增速连续四个季度回落今年面临四大风险 (N). 经济参考报, 2012 - 01 - 19.

(5) 孙学工. 充分把握价格变动新趋势 (N), 经济日报, 2012 - 02 - 24.

(6) 巴曙松, 华中炜. 金融要更多地服务实体经济 (N). 经济日报, 2012 - 02 - 24.

【责任编辑: 刘彦武】