
2010 年四川经济:在高增长基础上“调结构、提效益、转方式”

杨继瑞¹ 杨博维

【摘要】 2010年各种因素的集成特别是宏观经济政策的稳定性与连续性,将使四川投资的步伐进一步加快,经济高增长的惯性将进一步凸显。因此,促进四川经济2010年又好又快发展的关键是:在经济高增长的基础上,调整经济结构、提高投资效益、转变经济增长与经济发展方式。

【关键词】 2010年;四川经济;调结构;提效益;转方式

【中图分类号】 F061.5 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1006—012X (2010)—01—0141 (04)

2009年,无疑是中国经济更是四川经济的大考之年。“5.12”汶川特大地震影响了四川省的经济基础,国际金融危机又冲击了四川省的灾后重建。但是,在党和国家的正确领导及全国人民的支援下,中共四川省委、省政府领导全省各族人民化“危”为“机”,着力增强经济工作的前瞻性与预见性,措施得力,保增长的成效显著。随着灾后恢复重建的不断加快和“扩内需、保增长、调结构”等一揽子宏观调控政策的落实,全省经济在较短时间内实现止滑回升,初现出又好又快的发展势头。2010年,四川经济将在巩固回升与高增长基础上“调结构、提效益、转方式”,继续演绎又好又快发展的基本轨迹。

一、外部环境:有利于四川经济又好又快发展

2009年年底,由于世界各国的通力合作,全球经济衰退态势得到初步遏制。尽管2010年世界经济复苏的进程会曲折缓慢,并且还有贸易投资保护主义的抬头和美元贬值风险的存在,但是,国际金融危机复苏进程中的固定资产更新改造的启动,以“新能源技术”为主导的科学技术将引领新一轮世界产业革命端倪等因素的合力作用,势必有可能进一步促使2010年世界经济的复苏。生产力作为最革命和最活跃的因素将势不可挡。^[1]

我国经济在应对国际金融危机的挑战中取得了初步成效。2009年12月5日至7日在北京举行的中央经济工作会议在宏观政策方面为2010年中国经济增长确定了基调:继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,以保持经济平稳较快发展。2010年,在这些政策的操作中,国家将更注重科学搭配、时空上的有序衔接和精细化的微调,注重结构调整、提高投资效益和转变经济增长方式,促进群众就业与警惕、防范通胀等,从而将进一步促进我国经济进入稳健发展轨道。2009年12月2日,联合国经济与社会事务部发布了《2010年世界经济形势与展望》报告的第一章。报告说,发展中国家将成为2010年世界经济增长的主要动力,其中亚洲地区发展中国家的经济增速最快,中国将达8.8%,印度为6.5%。中国经济将进入到中速回升阶段。

目前,四川经济发展正处于上升期,重大经济工作推进处于攻坚期,积蓄的发展动能处于释放期,西部经济发展高地处于奠基期。2010年,国内外的环境与条件将好于上年,中央宏观经济政策的连续性与稳定性为四川经济上水平、上台阶奠定了坚实的基础。所以,刚刚结束的四川省经济工作会议在全面贯彻落实中央经济工作会议精神的基础上,提出了四川省2010年经济工作要“爬坡上台阶,蓄劲求突破,开创新局面”。^[2]

二、高增长:四川强投资拉动的惯性效应

据四川统计公报披露的数据,自2000年开始,投资对四川地区生产总值的贡献率从50%左右上升到2008年的63%左右。因此,

【作者】 杨继瑞,经济学博士,教授,博士生导师,四川大学经济学院,四川成都 610074
杨博维,硕士研究生,南澳大学国际商学院,澳大利亚阿德雷德 SA5000

从过去的数据看，保持投资的快速增长是有一定依据的。在中共四川省委、省政府的领导下，四川各部门和各市(州)在促进投资快速增长方面，近两年已经做了大量工作，再加上灾后重建处于加速期、东部产业转移态势显露端倪，2010年四川投资步伐将进一步加快。

首先，四川正处于工业化和城镇化加速发展阶段，工业的迅速发展尤其是特色资源的大规模开发和工业企业规模的扩张，以及大量农村人口向城镇转移，开辟了许多新的投资领域，促进了投资的快速增长。同时，中央西部大开发和统筹区域发展战略，又根据四川基础设施建设、生态建设落后的实际，根据老、少、边、穷地区和贫困人口数量多的现实，加大了对四川的交通、水利等基础设施和教育、卫生、农村等方面的投入，加大了弥补过去的历史欠账和提高公共服务水平的投资力度。

其次，四川在编制“十一五”规划时，高度重视项目规划，储备了一大批拟上项目。从2007年开始，四川就根据建设西部经济发展高地的战略构想，提出建设“一枢纽、三中心、四基地”，强化经济发展的投资拉动与产业支撑。为此，省级各部门和各市(州)先后编制了交通枢纽、物流中心、商贸中心、金融中心和四基地建设规划，确定了一批重大建设项目，其中一些项目已基本完成前期工作，形成了一定数量的项目储备。

第三，“5.12”汶川大地震发生后，灾区的迅速恢复与重建受到中央的高度重视。中央设立的灾后重建基金和相关省(市)对灾区进行对口支援将继续发挥作用。预计2010年5月，成都至都江堰快客建成通车，届时从成都至青城山景区不超过30分钟。将对加快四川灾后重建，进一步恢复和开发旅游资源，推进沿线城镇化进程，促进灾区经济社会发展具有积极的先导性作用。

第四，为应对国际金融危机和国内经济周期性调整的冲击，中央推出了近3年要增加投资4万亿元的扩大内需计划，投入重点涉及基础设施、产业发展、社会事业等各个方面，大项目投资明显向中西部地区倾斜。国家4万亿元扩大内需，其中就有1万亿元投到四川，投资规模是空前的。这为四川未来的发展带来了绝好的机遇。

第五，东部沿海地区产业转移态势更趋强烈。在当前经济危机的背景下，东部沿海地区制造业更大规模地向西部转移将成为大势，将劳动密集的外向型制造业从高商务成本的东部地区转出，迁入到人力、土地、资源成本更为低廉的西部，不仅能为东部地区的产业升级腾出空间，同时也将促进西部的发展。随着西部地区大规模基础设施建设的投入，特别是交通物流设施建设的加速，将可能吸引到更多的企业转移，其中包括越来越多的跨国公司制造基地向西部转移。第六，西部大开发步伐进一步加快。在成都举行的第十届中国西部国际博览会，展会期间共签订投资项目1300多个，投资总额达5900多亿元人民币。作为西部大开发前进基地的四川将在这一轮西部大开发步伐加快的投资中占有相当的份额。

基于上述六个方面的有利条件，四川确定了在未来2年左右时间内，实现完成投资3万亿元规模的目标。这相当于改革开放以来前30年的投资总和。同时，2010年伴随“家电下乡”等一系列刺激政策实施、城乡群众收入的增加等消费的拉动以及四川省出口的产品错位与市场错位的比较优势等因素的协同，完全可以有效地支撑四川省2010年11%～13%甚至还要快的经济高速增长。

三、“调结构、提效益、转方式”：2010年四川经济又好又快增长的关键

2010年，随着美元进一步贬值的影响，全球贸易保护主义重新抬头，出口企业经营压力持续加大，地处内陆、外向型经济发展相对落后的四川面临的外部环境将更为严峻，四川外贸经济将面临着前所未有的困难局面。同时还存在扩大国内需求可持续性问题，我们一方面要扩大内需，另一方面又要管理通货膨胀预期，政策执行难度较大。因此，在高经济增长的基础上，“调整经济结构、提高投资效益、转变经济增长与经济发展方式”，无疑是2010年四川经济又好又快增长的关键。

“调结构、提效益、转方式”是四川经济工作贯彻落实科学发展观的基本要求。经济发展包括“量”的扩张和“质”的提高。“量”的扩张主要是指经济增长速度，“质”的提高则是经济发展的质量和效益。^[3] 经济发展质量，从微观上看，主要

是指产品与服务能够满足人们需求的程度;从宏观经济运行的层次讲,主要是指结构改善、整体技术水平和竞争力的提高等。经济发展的效益不仅包括直接经济收益,还包括经济增长产生的间接社会效益,如知识和技术的积累、良好的生态环境、以及社会公平等。^[4]

经济增长是经济发展的基础和推动力。没有经济的数量增长,没有物质财富的积累,就谈不上发展。但是,在经济增长的过程中如果单纯扩大数量,单纯追求速度,而不重视质量和效益,不重视经济、政治和文化的协调发展、不重视人与自然的和谐,就会出现经济增长失调从而最终制约经济发展的问题。^[5] 经济发展涉及的内容超越了单纯的经济增长,比经济增长更为广泛,它本身就是把发展质量与效益放在首位的。因为,经济发展必须要有结构的变迁,包括产业结构、产品结构、投资结构、技术结构、分配结构等的调整与升级;经济发展要有福利的改善,即社会成员收入水平、消费水平、生活水平等方面的提高;经济发展要保持环境与经济可持续发展,即经济发展不能以危害环境为代价,要使生态环境和经济社会协调发展。

展望2010年,四川经济虽然经受住了国际金融危机的考验,但是经济回升的基础还不牢固:外需还处于萎缩状,经济增长的内生动力不足;经济回升主要还是依赖政府和大型国企固定资产投资拉动;居民消费率不仅低于发达国家,也低于印度等发展中国家。从改革自身的要求看,提高经济发展的质量和效益是保持经济持续发展的现实要求。^[6] 长期以来,四川经济一直延续着发展粗放、结构失衡的强大惯性。资源、市场、环境再也不能支撑传统的产业结构与低质量低效益的经济发展方式。结构的低度同构、结构失衡已成为阻碍四川经济可持续发展的一个痼疾。

2009年“保增长”的巨大压力使得四川经济工作“调结构”、“转方式”和“保民生”的战略取向有所边缘化。以产业升级、制度创新来“调结构”、“转方式”和“保民生”无疑是四川2010年经济发展的头等大事。如果不能及时在产业结构调整上下功夫,四川省目前良好的经济形势不仅无法延续,被扩大内需和灾后重建所掩盖的经济问题可能会凸显出来。因此,2009年保增长的目标实现以后,2010年以后的四川经济发展质量与效益的提高就显得格外重要。经济发展质量与效益的提高,意味着积极的财政政策与适度宽松的货币政策所实现的投资拉动在绩效上事半功倍。这样,才不至于因为扩大内需而加剧某些产业的产能过剩;才不至于因此而出现低水平的产业同构等后遗症;才不至于因此而诱发新一轮的经济过热和通货膨胀。同时,经济发展质量与效益的提高,才能使灾后重建美好家园的蓝图成为更美好的现实。

从根本上说,只有深刻把握了“调结构、提效益、转方式”这个又好又快发展的核心命题,我们才能自觉地坚持社会主义市场经济取向的经济体制改革和相应的政治、文化、社会的各项体制改革。社会主义市场经济体制是市场运作和国家宏观调控的有机结合,是谋求经济又好又快发展,从而使社会财富分享于广大人民的经济制度。进一步完善社会主义市场经济体制,实质上就是提高经济社会发展质量与效益的问题。经济发展的高质量与高效益才能使人民群众真正感受到收入水平、消费水平、生活水平提高的实惠,而不是感到“被提高”。因此,2010年,四川经济要继续打好“西部牌”、“资源牌”、“市场牌”和“重建牌”,在高增长的同时加大“调结构、提效益、转方式”力度。

第一,在“调结构、提效益、转方式”的过程中,四川要坚定不移地走新型工业化道路,深入实施“7+3”产业发展规划和“八大产业调整振兴行动计划”,坚决管住产能过剩行业新上项目和严格控制对高耗能、高排放行业和产能过剩行业的贷款,加大财政投入和加大信贷政策对战略性新兴产业等方面的支持。四川省目前处于加快工业发展的工业化初期向工业化中期过渡的关键阶段,工业的快速发展需要能源的强力支撑,加快发展和节能降耗的矛盾依然突出,节能降耗任务十分艰巨。因此,四川应积极推进信息化与工业化融合,振兴装备制造业,促进工业由大变强;大力发展信息、生物、新材料、航空航天、海洋等新兴产业。低碳经济涵盖的新产业,无疑是四川在新一轮国内外竞争中后来居上的关键点。四川向绿色与低碳经济的转型,对于四川经济发展方式的转变,对于生产方式、生活方式以及消费的模式都会带来较大的约束力。但是,低碳经济相关产业的投资起步初期额度大、运转成本高,从而需要政府给予相应的财政补贴和研发经费等方面的支持。

第二,在“调结构、提效益、转方式”的过程中,四川必须从依赖投资来拉动经济增长的传统路径,转变成消费、投资和进出口共同拉动经济增长的新模式。在扩大内需方面,重点是增加居民消费需求,尤其要提高中低收入者的收入水平,缩小城乡

差距;继续鼓励城乡居民的改善性住房消费、购车消费与旅游消费。同时,要全面提升经济发展的内生动力,着力增强来自民间与市场的投资力量。应该给予社会资本投资以国民待遇,不搞所谓的“国进民退”。除法律特别规定的外,应当放宽市场准入,允许社会资本以参股等方式进入金融、铁路、公路、航空、电信、电力以及城市供水等基础和垄断行业,以保护民间投资的合法权益。同时,四川要积极推进川渝合作,加强同周边省市区、援建省市、泛珠三角、长三角和环渤海等区域的合作,加强与东盟地区的合作,积极开展与南亚国家的合作,巩固与港澳台地区、东亚、欧美的合作,积极开发中亚、非洲等新兴市场。

第三,在“调结构、提效益、转方式”的过程中,四川要着力解决区域经济发展不平衡的问题,推进基本公共服务均等化和引导产业有序转移,促进区域协调发展,要积极扶持革命老区、民族地区、贫困地区加快发展,要让四川各族人民共享改革发展成果。由于资源禀赋、地缘优势、政府投入不同,造成了四川省内区域发展的不协调。省内一些地区通过区域经济发展来实现产业转移,对提高四川省经济发展质量与效益的空间巨大。另外,要将对口支援地震灾区恢复重建的“输血”机制转变为对口援建的“造血”机制与长期合作共赢机制,促进地震灾区经济的高位恢复与可持续发展。

第四,在“调结构、提效益、转方式”的过程中,四川必须要关注产业之间的协调发展。四川省是农业大省,水旱灾害频繁,农田水利基础设施脆弱。大力开展农田水利基本建设和社会主义新农村建设,对于提高四川省防灾减灾能力和农业综合生产能力、促进农民增产增收和提高农村消费水平具有重要意义。在二产业中,要大力发展拥有自主知识产权、技术和品牌的企业与项目。要把经济增长从依赖物质资源投入,调整到依靠技术进步和创新能力上。要构建以企业为主体的技术创新体系,不断提高开放条件下企业的原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。提高经济发展质量必须要以提高企业经济效益为重点。因此,我们要走新型工业化道路,不断提高企业的劳动生产率、产值利润率、销售利润率和成本利润率。在扩大内需与灾后重建中要讲求投资效益。要努力提高投资成功率、投资回报率、投入产出率;注重投资密度和投资强度,不断提高投资的质量;要以扩大内需和灾后产业重建为契机,突出园区经济的主导产业,促进产业结构的调整与升级,培育产业簇群与产业集群。要结合城市功能再造,充分发挥第三产业即现代服务业的作用,在三次产业结构中调整和加大服务业比重。

第五,在“调结构、提效益、转方式”的过程中,四川必须加大城乡统筹的力度。统筹城乡发展的一个重要方面是要把农民转移出来。^[7]从四川的省情和当前所处的发展阶段看,四川要大力发展四大城市群,即“成都平原城市群”、“川东北城市群”、“川南城市群”和“攀西城市群”,把重点放在这些城市群的中小城市发展上。要把解决符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业和落户作为推进城镇化的重要任务,放宽中小城市和城镇户籍限制,实现各种要素在城镇间的无障碍配置和流动;降低基础设施建设、产业配套环境建设的成本,取得城镇集群式发展的规模效益;要通过产业群与城镇群的共建互动,实现产业群与城镇群的双重集聚效益、叠加放大效益和倍提效益。

第六,在“调结构、提效益、转方式”的过程中,四川要注重民生的改善。从经济发展的目的看,提高经济发展质量与效益是维护广大人民群众根本利益的内在要求。经济发展质量与效益的提高,意味着生产出更多产品和服务来增加城乡居民的收入,从而更好地满足人民日益增长的物质和文化生活的需要。同时,在经济发展过程中,还要创造良好的生态环境和公平公正的社会人文环境,使广大人民群众切实从经济发展质量与效益的提高中获得实实在在的好处。要通过经济发展的更高质量与效益来增加就业岗位,为人民群众提供尽可能多的就业机会;在初次分配中,对低收入劳动者要尽可能地“少取,多予”,让低收入群体的工资实现较快的增长,而不是被动地等待二次分配;要尽可能建立公平合理工资增长机制,逐步提高劳动者报酬占GDP的比例。同时,要建立健全城乡公共福利机制和社会保障机制,让城乡老百姓在社会财富中享受更大的份额,构建起一个解除消费后顾之忧,解决消费能力不足,扩大有效消费群体,解决城乡消费严重失衡问题和合理的财富再分配体系,才能使消费成为四川经济发展强大而可持续的推动力。

[参考文献]:

[1] 卫兴华.马克思主义经济学—随着经济实践的发展而发展和创新[N].人民日报,2009-8-27(07).

-
- [2] 四川省委经济工作会议在成都召开[N] .成都商报, 2009-12 -18 (A01).
- [3] 黄智明. 浅析民营经济与四川经济发展的关系[J] .成都大学学报(自然科学版), 2001, (06): 49 -53.
- [4] 付多萍. 公共工程项目效益的评价方法:成本— 收益分析法[J] .财会通讯(理财版), 2006, (11):44 -45.
- [5] 靳春平. 财政政策效应的空间差异性与地区经济增长[J] .管理世界, 2007, (07): 47 -56.
- [6] 人民日报评论员. 又好又快发展是全面落实科学发展观的本质要求— 论学习贯彻中央经济工作会议精神[N] .人民日报, 2006 -12 -11 (01).
- [7] 中共遂宁市委. 坚持城乡统筹解决农村“人往哪里去” 的问题[J] .农村建设, 2006, (11): 29 -32.

责任编辑:杨静仪