
大都市女性流动人口特征与结构解析

—— 以上海市浦东新区^① 实证研究为例

贺水金

(上海社会科学院经济研究所 200020)

【内容摘要】:上海作为国际化大都市素有移民城市之美誉,其海纳百川的胸襟为城市的可持续发展不断注入动力和活力,造就了上海历史上的辉煌。20世纪90年代中期,随着浦东开发开放效应的进一步积聚,浦东对海内外各类人才产生了巨大的向心力,也成为全国务工女性的首选地之一。50余万处于劳动年龄段青壮年女性的流入,为新区的开发建设和经济发展做出了不可磨灭的贡献。本文在广泛调研的基础上对新区外来女性年龄构成、受教育程度、行职业分布等展开较详尽地分析,以企能为新区政府制定人口规划和人才引进政策提供一定的决策依据。

【关键词】:大都市 女性流动人口 结构解析

【中图分类号】:F241 **【文献标识码】**:A **【文章编号】**:1005-1309(2009)08-0095-011

随着我国城市化进程的日益加快和户籍管理制度的日趋松动,人口的大规模跨地域流动已成为不可阻挡的历史潮流。上海作为一个移民城市和国际化大都市正以海纳百川的胸襟吸引着来自海内外的各方人士。浦东新区作为我国改革开放的前沿阵地和国家重要的经济开发区,更成为外来人口的聚集地之一。统计数字显示,浦东新区外来人口流入数量远高于上海市平均值,并逐年递增。他们为新区的开发建设和经济发展做出了不可磨灭的贡献。在新区外来人员大军中,女性无论是绝对数还是相对数,均呈不断上升的态势。根据浦东新区公安局、电子政务中心和人才交流中心提供的数据,截止2008年8月6日,新区外来女性已近60万人,其中处于劳动年龄段的女性约55万人。她们的年龄构成、受教育程度、就业状况、生存状态如何?本文在广泛调研^②和1038份有效问卷调查的基础上,对此展开较详尽地分析,以企能为新区政府制定人口规划和人才引进政策提供一定的决策依据,进一步提升上海国际化大都市形象和美誉度,尽早将浦东打造成为中国的人才高地和首善之区。

一、外来女性流入趋势与空间分布

¹收稿日期:2009-06-26

①本文所指的浦东新区不包括2009年5月7日国务院宣布新并入的南汇区。

②课题组先后在新区发改委、计生办、人口办、浦东新区综治办、浦东公安局治安大队、户政处、社发局教育处、社会保障部门、浦东新区外地劳动力管理所以及三林镇、高东镇、金桥镇、塘桥街道、潍坊街道、梅园新村等进行了一系列专题座谈和实地调研,得到了上述部门领导的大力支持和配合,在此一并表示感谢。尤其要深深地感谢新区妇联为本课题研究提供了多方面的支持。本文观点纯属个人看法,文责自负。

1990年4月18日，党中央、国务院作出了开发开放浦东的决定，自此浦东由中国改革开放的后卫走向前沿。1995年后伴随着开放进程的加快，各类要素加速向浦东聚集，对海内外各类人才产生了巨大的向心力，也成为全国务工女性的首选地之一。

(一) 外来女性流入速率高于男性，2004年后趋势更明显，性别比收窄

1998年浦东新区外来男性235812人，女性143402人^①，至2008年8月分别增加为768954和594052人^②，男性增加533142人，增加了2.26倍；女性增加450650人，增加了3.14倍，外来女性的增幅远高于男性。

1998年外来男性和女性人数占外来人员总数的比例分别为62.18%和37.82%，男女性别比164.44%；2004年出现了明显的变化，男性比例降为58.49%，与此同时女性比例则上升到41.51%，性别比也随之降为140.9%。2008年进一步改善，男女比例为56.52%和43.58%，性别比再收窄至129.44%。性别比收窄表明浦东外来人口流动已进入了新的阶段，出现了新特点：其一，由男性流动为主转变为男女同时流动，外出打工，提高收入，改善生活质量，已不再是男人的特权，新时代女性的外向性和闯劲绝不亚于男性；其二，个体迁移转变为夫妻迁移及举家迁移。我们的抽样问卷调查有力地支持了这一论点，数据显示外来女性已婚配偶在上海的比例高达90.11%，已婚配偶在老家仅占7.36%。

(二) 外来女性主要分布在城郊结合部

原浦东新区共有23个街道/镇，外来人口及外来女性最集中的前5名分别是三林镇、川沙新镇、北蔡镇、张江镇和金桥镇，5镇共聚集了外来务工女性296880人，占594052总人数的49.98%，几近一半。塘桥街道无论是外来人口总数还是外来女性本身，均例末位。这引起了我们的注意，为此进行了专门调研，据街道妇联主任和分管外来人口登记、管理的干部介绍，一是面积小，但塘桥面积在浦东并不是最小的，比周家渡街道还大0.12平方公里，显然这理由还不够充分。塘桥紧邻潍坊、花木等商业繁华区或高档住宅区，地理位置优于周家渡，当是重要的原因；其二，劳动密集型企业少，文化程度不高的外来人口不易找到工作；其三，房租贵，如带独用厨卫设施的一室户，月租金为1500元；而生活设施较差，无独用厨房和卫生间的老式里弄房、棚户区，房租较便宜，月租金为500元，但随着旧城区改造，最后一个外来人员居住点也即将被拆迁。预计以后低层次的外来人员会更少，代之而起的是买得起房或付得起高额租金的外地小老板、高级白领等。面积不大，地处黄浦江沿岸中心城区的上钢新村街道、沪东新村街道、南码头街道、潍坊新村街道等为何没有成为外来女性选择定居、工作的地方，与塘桥街道的情形类似，不外是这些老新村、高档商务区生活成本较高，而新区产业结构调整、功能区域重新布局等给外来女性提供的就业机会不多，致使外来女性却步不前。生存是第一要义，外流人员流向何处？是不是住下来？在度过初期的盲目后，严酷的现实生活会很快会使她们趋向理性。

至于外来女性为何偏爱三林、川沙、北蔡、张江和金桥诸镇，则与塘桥等地的情况刚好相反，系与这些地区租金相对低廉及当地对外来劳动力吸纳能力较强有关。能找到工作且生活成本相对较低，使他们更容易生存下来，是外来人员选择居住地的主要原因。三林镇的调研也完全印证了我们的观点。三林镇综合治理办负责人认为，近年来三林之所以成为外来人口导入区，原因在于：①三林地处城乡结合部，生活成本如房租相对较低；②三林地区企业众多，目前有镇属企业有30多家，民营企业有100多家，这些企业大多属于劳动密集型和服务业企业，对劳动力需求量很大；③三林地处世博中心区，申博成功对全国各类人员形成巨大的吸引力，而世博会项目的启动，需要大量外来建设者；④三林镇政府各部门实行“服务为先”的政策，经常组织外来人

^① ①1998年数据见上海市浦东新区外来流动人口管理领导小组办公室编：《上海浦东新区流动人口统计资料(1998)》，第11页表1，仅指登记人口。

^② ②2008年数据由浦东新区电子政务管理中心人口数据库提供，截止日期2008年8月6日。

员开展各类活动，提供各种便民利民服务措施，平等、不歧视外来务工人员，努力为他们营造良好的工作、生活环境，口碑相传，声名远播，于是在三林地区出现外来人员“磁场效应”，外来人员总数及女性均高居首位。

二、户籍构成与来源地

(一) 户籍构成:以务农者为主

浦东新区外来女性以来自农村者居绝对多数，高达88.13%，非农业户口仅占11.44%。^①这说明当前浦东外来女性流动趋势与全国基本一致，即流动人口的主体是农民，流向是农村到城市。从农村流出的并不是富余劳动力，而是青壮年劳动力。城乡差距、地区差距是人口流动的主要驱动力。城乡“二元”经济结构的存在，区域经济社会发展的不均衡性，以及改善生活环境的强烈愿望与对上海大都市生活的美好向往，成为各地女性特别是农村女性大量来沪的基本动力。即使存在这样或那样的阻碍与困难，她们仍然千方百计努力克服流动过程中的经济成本、心理成本和制度成本，涌入浦东，在这块热土上寻求发展机会，挥洒青春，贡献才智。

(二) 来源地:安徽、江苏几占一半

新区外地女性来自全国各省市，包括港澳台，来源地前10名依次是安徽省、江苏省、四川省、河南省、山东省、湖北省、江西省、浙江省、福建省、湖南省，这些省份或是中国的农业、人口大省，或临近上海。来自这10个省的女性计有504219人，占88.03%。仅安徽1省几占1/3，达29.7%。安徽、江苏两省外来女性几占一半，达48.11%。^②

浦东外来女性来源地以临近上海的农业、人口大省为主，说明外来女性在选择流入地时并不是盲目的，而是相当理性的，流动成本、劳动力市场供求状况等是她们首先考虑的因素。尽管上海是全国的上海，但对于文化程度较低、技能水平不高的打工一族而言，除了上海的某些企业在外省市成建制招工或当地政府部门有组织地输出劳动力外，举凡自主流动者一般会选择短距离流动，如果不容易找到工作，返乡成本较低。虽然缺乏足够的证据证明，但我相信北京、广州等城市会分别成为北方和南方临近省份外地人口集中流入地。而各地的区域中心及省会如武汉、西安等也会成为其周边地区人口特别是农村人口流入的中心。

浙江省虽然比邻上海，但无论是来沪女性绝对数和相对数均远低于安徽省、江苏省，排名第8。主要是由于浙江民营经济发达，很多女性在当地能找到很好的工作机会，收入也不低，因此也就没有动力选择离乡背井。据此可以推断，中国农民工大迁移的真正终结，必将出现在广大内地经济得到充分发展，地区差距、城乡差距基本消除之时，只有象浙江那样，农民在当地能获得更多的工作和发展机会，她们才会留在家乡、建设家乡。

三、年龄结构:劳动力特征突出，以青年女性为主体

(一) 外来务工女性情况

经多方核实，截止2008年6月13日，在新区公安系统有效填报出生年份或身份证号码的外来女性共有576098人，其年龄结

^①根据浦东新区电子政务管理中心人口数据库2008年5月29日数据计算所得。

^②根据浦东新区电子政务管理中心人口数据库2008年5月29日18:00的数据计算所得。

构呈以下特征：

1. 劳动力特征突出。15 ~ 54岁劳动人口，计有549377人，接近55万人，占95.36%，即新区外来女性几乎全部是劳动力。

2. 年龄聚集显著。新区外来女性集中在20 ~ 44岁，计484425人，占84.09%，高于15 ~ 45岁全国城市流动人口80.13%的比例。^①

3. 以青年女性为主体。新区外来女性更集中在20 ~ 39岁，计424783人，占73.73%；尤以20 ~ 34岁为主，超过总人数的一半，达334553人，占58.07%。年龄构成比例最大、集中度最高的是20 ~ 29岁，计237341人，占41.20%。

4. 老人、儿童很少。60岁以上老人占1.67%，65岁以上更少，占0.73%。说明老人的流动性极低。我们开展的抽样问卷表明，老人来沪除了个别退休回籍外，主要是投奔高学历、事业有成的儿女，帮助他们照顾小孩及打理家务。外来务工人员一旦年迈体衰，多数选择回老家。

学龄前及15岁以下儿童1190人，仅占0.21%。根据这一数据，我们原先得出大部分孩子并没有随母亲来沪读书而留守在老家的结论。在新区社会发展局教育处调查后，我们欣喜地获悉，2007年浦东新区公办学校和民工学校共接收1 ~ 9年级(义务教育阶段)外来人口子女学生64216人，其中农民工子女学生58692人^②，占外来人口子女学生总数的91.4%。由于在浦东上学只要三证齐全，即出示家长的务工证、居住证和户口簿，即可办理入学手续，没有要求提供孩子本人居住证明，因此大多数孩子并没有在浦东办理登记手续，更没有办理居住证。尽管绝对数字有很大提高，但我们的结论依然成立。64216名在浦东就读的外地孩子，相对于136万余外来人口或近60万外来女性而言，这个比例还是很低的。孩子大都留守在老家。未来新区的人口政策如何做到更人性化急待破题，如让外来建设者的子女在上海、在新区能享受同等的教育权利，可以与父母生活在一起，享受天伦之乐，让他们在同一片蓝天下更健康、快乐地成长，这是一个以人为本的政府应该考虑的问题。今日社会多付出一份关爱，他日就可以培养出更多身心健康的合格劳动者。

^①参见中国社会科学院人口与劳动经济研究所：《中国城市流动人口研究专项调查》，2003年。

^②数据由浦东新区社发局教育处提供。

表 1

浦东新区外来女性各年龄段构成情况

年 龄	人 数	占 比 %	
0~5岁	220	0.04%	
6~14岁	970	0.17%	
15~19岁 *	25670	4.46%	
20~24岁	121666	21.12%	
25~29岁	115675	20.08%	
30~34岁	97212	16.87%	
35~39岁	90230	15.66%	
40~44岁	59642	10.35%	
45~49岁	25248	4.38%	
50~54岁	14034	2.44%	
55~59岁	15915	2.76%	
60~64岁	5393	0.94%	
65岁以上 *	4223	0.73%	
总 计	576098	100.00%	
其 中	15~54岁(劳动人口)	549377	95.36%
	20~44岁	484425	84.09%
	20~39岁	424783	73.73%
	20~34岁	334553	58.07%
	20~29岁	237341	41.20%

资料来源:根据浦东新区政务管理中心人口数据库提供的有关资料计算编制,截止日期2008年6月13日18:00。

*原数据中有1人为研究生,1989年出生,经向她本人核实为高中生,因此研究生中减1人,高中生中增1人。

**原数据中110岁以上有5人,经过身份证核实,出生于1966年、1969年、1973年各1人,均是初中文化,1970年出生1人,小学文化,将她们编入相应的年龄学历组。另有1人登记出生年份为1108年,初中文化,因没法从身份证上核实具体年龄,予以剔除。

上述年龄结构表明,新区外来务工女性是十足的建设者、生产者,她们是我们这座城市财富的创造者,但尚不是各种社会福利的享用者。其抚养教育子女、赡养老人及她们本人未来的养老等义务更多地留在了家乡。

(二)人才引进女性情况

人才引进女性仍保持劳动力特征突出,以青年女性为主体的总体特点,年龄结构较外来务工者更优。

按照有关规定,申办人才引进类《上海市居住证》者,一般应具有本科以上(含)学历,年龄在35周岁以下,超过50周岁原则上不予引进。另外,引进人才可以为其配偶和未满18周岁的未婚子女申领《居住证》。

自2003年开始至2008年5月底,浦东共为5817名女性人才及其女性家属办理了居住证。其年龄分布如表2:

表 2

浦东新区引进女性人才类年龄结构

年 龄		人 数	占 比
2~5岁		36	4.42%
6~14岁		221	
15~21岁		154	2.65%
22~24岁		350	6.02%
25~29岁		2575	44.23%
30~34岁		1300	22.35%
35~39岁		644	11.07%
40~44岁		394	6.77%
45~49岁		117	2.01%
50~54岁		17	0.29%
55~59岁		5	0.09%
60~69岁		4	0.07%
合 计		5817	100%
其 中	15~54岁(劳动人口)	5551	95.43%
	22~49岁	5380	92.49%
	22~39岁	4869	83.70%
	25~39岁	4519	77.69%
	25~34岁	3875	66.58%

资料来源:根据浦东新区人才交流中心提供的2008年5月底数据计算编制。

根据正常受教育年限及实际统计结果,21岁取得本科学历者仅2人,因此我们把21岁以下(含21岁)均视为随同家属。

上述统计结果表明:新区女性人才引进的年龄结构仍保持劳动力特征突出,以青年女性为主体的总体特点,其年龄结构甚至较外来务工者更优。

(1)女童很少,老人更少。学龄前及处于义务教育阶段的女童占4.42%。55岁以上老人很少,处于个位数,仅占0.16%;60岁以上更低至0.07%。

(2)高素质劳动力年龄优势更明显。根据人口学有关定义,女性15岁~54岁为劳动阶段,本年龄段浦东引进的女性人才(含家属)为5551人,占95.43%,与前述外来务工女性基本相同,微高0.07%。但考虑到女性人才及其子女对人力资本更加重视以及普遍受教育年限较长,一般会在完成高等教育后才参加工作,因此我们将她们的工作时间推迟至22岁,即正常情况下读完大学。22~49岁处于青壮年时期的人员5380人,占92.49%,较20~49岁外来务工女性88.47%,高4.02%。22~39岁女性人才4869人,占83.70%,而20~39岁外来务工女性仅占73.73%,两者比较,女性人才高出近10%。25~34岁女性人才优势更明显,共3875人,占66.58%,同比25~34岁外来务工女性,仅占36.95%,女性人才高出29.63%。

(3)25~30岁是浦东引进女性人才的高峰。本年龄段共2994人,占全部女性人才类居住证总数的51.47%。换言之,超过一半的女性人才集中在取得本科及以上学历、30岁以下这一充满活力的群体之中。青春、朝气蓬勃,又拥有良好的教育背景是她们在浦东谋求发展的资本和追求事业成功的起点,也是新区建设的生力军和主要依靠力量。

四、学历结构

(一)外来务工女性文化程度:呈两头奇低、中间特大的橄榄结构,初中占77.86%

浦东新区外来女性的学历结构呈现两头奇低、中间特大的橄榄结构,研究生和未上过学的比例均不到1%。文化程度以初中为主,占77.86%;高中(中专、职校、技校)其次,占9.17%;小学再次,占6.07%。小学、初中合计,高达83.93%。受过高等教育女性合计35681人,仅占有学历统计的约56万外来女性总人数的6.38%,其中本科以上学历人数更低,仅占2.27%。具体数据见表3:

表 3 浦东新区外来女性文化程度

名次	学历	人数	占比%
7	研究生	1168	0.21%
5	本科	11522	2.06%
4	大专(高等职业学校)	22991	4.11%
2	高中(中专、职校、技校)	51303	9.17%
1	初中	435805	77.86%
3	小学	33957	6.07%
6	未上过学	2986	0.53%
总计	559732	100%	

资料来源:根据浦东新区电子政务管理中心人口数据库资料计算编制,2008年6月13日 18:00。

另外,笔者还就外地务工女性来沪时间与学历的相关性进行了分析,分半年以下,半年至1年,1年至5年,5年至10年及10年以上几组,发现外来女性受教育程度与在沪时间呈弱相关,能不能在浦东找到工作并长期生存下来,与学历没有多大关系。无论是短期还是长期,并没有改变她们的学历状况,仍然以初中居多,大专以上学历占比很低。

大量外来务工女性为初中及以下文化程度,这意味着新区未来外来女性技能培训、职业教育的任务很重。

(二)女性人才学历情况:高学历聚集,本科以上占75.61%,受过大专以上高等教育的比例更高达92.29%

与外来务工女性文化程度偏低形成强烈反差的是,浦东新区女性人才学历层次很高。这是近年来浦东高端人才队伍呈快速发展趋势的一种具体反映。据新区组织部2008年公布的数据,截至2007年,浦东共有硕士、博士3万多人,占新区常住人口的1.1%;大专及以上学历人才总量已达46万余人,总量约占全市人才总量的25%。人才密度(大专及以上学历文化程度占常住人口的比重)为16.43%,高于全市平均水平;在人才相对集中的张江高科技园区从业人员10.5万人,各类人才近6万人,人才密度更高达60%以上。

新区女性人才学历统计如表4:

表 4 浦东新区办理女性人才类居住证学历情况

学 历	人 数	占 比%	学历修正数	占 比%
博士研究生	17	0.29%		
硕士研究生	618	10.63%		
双学位	3	0.05%		
本 科	3652	62.80%	3759	64.64%
大 专	970	16.68%		
中专 / 中职 / 中技	65	1.12%		
技校 / 职校	4	0.07%		
高 中	35	0.60%		
初 中	5	0.09%		
无学历	446	7.67%	339	5.83%
	5815	100.00%		

资料来源:根据浦东新区人才交流中心提供的女性人才居住证数据计算编制, 2008 年5月28日。

注:1人15岁为本科, 1 人17岁为研究生, 与事实不符, 剔除。

由于博士可以直接入籍, 因此其比例很低, 并不表明新区引进的女博士少, 则是她们取得上海户口后已不再纳入外来人员统计范围而已。

根据规定, 申办人才类居住证的基本条件是本科以上, 35 周岁以下。上表的统计显示无学历者达446人, 显然与事实不符, 估计有很多人漏填学历。为此, 笔者对446人的所有信息进行逐一分析, 其中有副高职称者8人, 全部是40岁以下女性, 1人39岁, 1 人34 岁, 其余6 人为27 ~ 32岁, 如此年轻就取得副高级职称应为本科及以上学历, 30岁以下3人学历更应为硕士或博士, 据此可推断8人学历漏填, 应该是本科及以上学历。36人为学龄前儿童, 6 ~ 17岁299人应为中、小学生, 21 ~ 24岁15人为在校大学生或已大学毕业但漏填学历者, 25 ~ 36岁无高级职称无学历10人也应为本科学历。53岁1人, 由上海梅园犬类驯兽场引进, 当属特殊人才, 可以不受学历限制。40~ 49岁4人, 估计家属随迁可能性较大。因此446人中除学龄前儿童、中、小学生及40岁以上共339人外, 其余107人应该都是本科及以上学历或在读大学生, 一律视为本科。修正数据见表4。

从人才类居住证办理情况来看, 浦东新区引进的女性人才学历相当高, 本科以上占75.61%, 如果包括大专学历, 则更高达92.29%。此外还有1.12%的中专、技校生。除去随迁的学龄前儿童和中、小学生, 处于劳动年龄阶段, 无学历或低学历者微乎其微。可见浦东在引进人才方面已充分贯彻高端、紧缺、特殊的导向政策, 对高级人才十分注重举家迁移, 使之享受家庭温暖, 并解决其子女在沪就学等问题, 基本享受市民待遇。但居住证依然没有彻底解决高端人才急切融入上海的认同感和归属感。鉴此2009年2月23日上海市政府出台了《持有〈上海市居住证〉人员申办本市常住户口试行办法》, 规定同时符合以下5个条件, 居住证可转户籍:持上海市居住证满7年, 参加上海市城镇社会保险满7年, 持证期间依法在上海缴纳所得税, 在上海被聘任为中级以上专业技术职务或具有技师以上职业资格且专业及工种对应, 无违法犯罪及其他不良记录者。政策试行为期3年。^① 尽管目前真正符合条件的人员仅3000余人^②, 尚不是很多, 但毕竟是上海在户籍制度改革方面迈出了具有实质性的一步, 相信在试行

积累经验的基础上，上海的户籍改革之路将本着“控制人口，不控制人才”的原则，必定会越来越宽。

五、来沪原因:经济目的性强，务工经商为主

根据2005年上海市人口普查1%抽样调查，填报来沪原因的有效数据，经按比例换算后的总人数是399833人，接近40万人，她们来沪原因依次为:务工经商、随迁家属、投亲靠友、婚姻嫁娶、学习培训、工作调动、拆迁搬家、分配录用、寄挂户口、出差及其他等11个方面，其中最主要的是务工经商，占65.6%;其次是随迁家属，占19%，两者合计，占84.6%。投亲靠友，占5%;婚姻嫁娶即俗称外来媳妇，占3.8%;学习培训，占2.1%;工作调动，占1%;分配录用，仅占0.6%;其他原因，占1.9%。^⑤

2008年8月浦东新区公安局提供的数据表明，2005年上海市人口普查1%抽样调查基本接近事实。因务工、务农、经商及从事服务和保姆等经济原因来沪的比例更高，达79.96%。根据我们抽样问卷调查和事后的追踪调查证明，投靠亲友原因中除了个别投靠丈夫或老人投奔子女外，大部分人来浦东后依然以务工经商为主，因此我们有充分理由相信，来沪原因中带有强烈经济目的性的比例应该在80%～82%以上。

但是，2005年上海市人口普查1%抽样调查数据显示分配录用比例不到1%，颇令人担忧，数据的背后，反映出各大学与新区各单位之间双向互动联系较少，这也许是浦东非人才类外来女性整体受教育程度不高的原因之一。今后，从提高外来人员素质层面考虑，新区人口政策在充分发挥市场这只“看不见的手”的作用，鼓励人口自由流动，依照“物竞天择，适者生存”的自然法则，决定来沪人员去留等以外，政府政策还应更积极一些，出台相应措施鼓励更多的企业录用大学毕业生及更高学历者，并给以一定的税收、贷款等优惠。也许录用大学生较外地劳动者工资成本会上升，短期会影响企业效益(政府优惠政策某种程度上可以对成本进行一定的抵消)，但未来产业、产品、地区经济的竞争，最后就是人才的竞争，谁能拥有并储备更多的人才，谁就能占领未来市场竞争的制高点。

提高劳动者素质，应该从实际出发，因地制宜，实行两条腿走路。一方面继续坚定不移地加大对高素质人才的引进，努力在未来把浦东打造成为上海市乃至全国的人才高地。另一方面应对现有的外来人员加大职业培训和再教育的力度，让他们“干中学”，不断提升他们的职业技能和综合素质。

六、行业分布:广泛性与集中性并存，以制造业和第三产业为主

新区外来女性就业行业分布广泛，共涉及农林牧渔业，制造业，电力、燃气及水的生产和供应，建筑业，交通运输、仓储和邮政业，信息传输、计算机服务和软件业，批发和零售业，住宿和餐饮业，金融业，房地产业，租赁和商务服务业，科学研究、技术服务和地质勘查业，水利、环境和公共设施管理业，居民服务和其他服务业，教育，卫生、社会保障和社会福利业，文化、体育和娱乐业，公共管理和社会组织等17个大类，制造业吸纳的人员最多，高达55.2%，换言之，超过一半的外来女性工作于制造业部门;居第二位的是批发和零售业，占16.5%，两者合计，占71.7%。排名第三的是居民服务(即家政服务)和其他服务业，占7.1%。住宿和餐饮业的比例也较高，位列第四，占6.2%。紧随其后的是农林牧渔第一产业，占2.7%。其他各业均在2%以下，最低的如公共管理和社会组织仅占0.2%。如果从三次产业来划分，则第一产业，占2.7%;第二产业，占57.1%;第三产业，占40.2%。

⁵ ①《上海市政府公布“上海居住证转户籍”有关政策内容》，新华社，2009年02月23日。

②《上海户籍新政追踪:目前能拿到户口的人只是少数》，《人民日报》2009年03月16日。

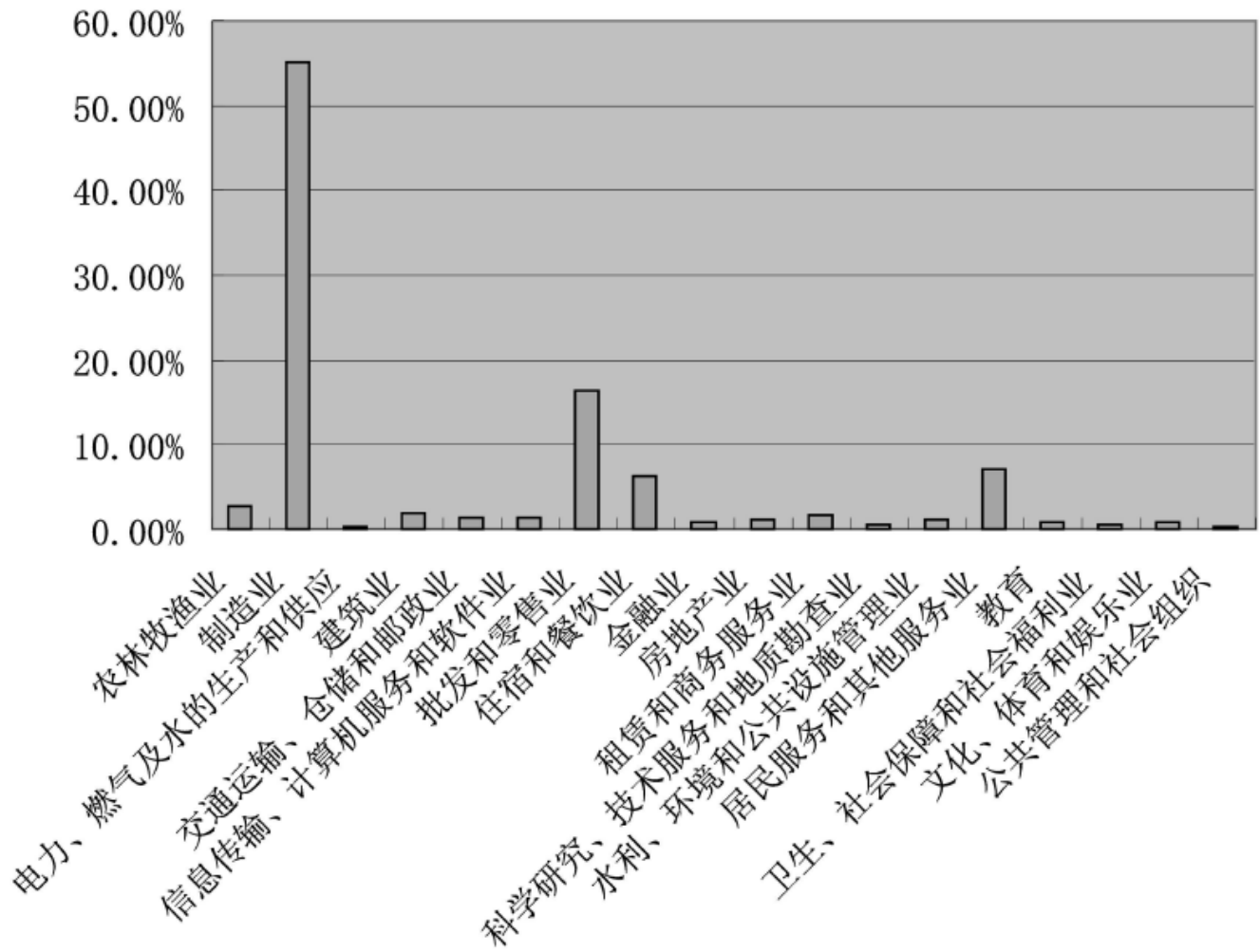
③根据《2005年上海市1%人口抽样调查资料》数据计算所得，中国统计局出版2007年7月。

第三产业以各类服务业为主，占全部就业比例的33.3%，占第三产业总就业人数的82.8%；而需要一定技术和文化要求的高端产业如信息传输、计算机服务和软件业，科学研究、技术服务和地质勘查业及金融、教育部门的从业人员为数不多，四项合计仅占3.7%；政府、公用事业单位从业人数也很低，如电力、燃气及水的生产和供应，交通运输、仓储和邮政业，卫生、社会保障和社会福利业及公共管理和社会组织，仅占3.2%。总的来说，行业分布与外来女性的文化程度较吻合。

目前中国被称为“世界工厂”，第二产业依然是拉动国民经济的主要产业，近年来上海产业结构尽管进行了一定的升级，但二产的比例仍较高，在相当长一段时期内新区制造业的重要性依然突出，而上海由于地价、房价等商务成本高企，制造业优势面临很大的挑战。因此制造业出路要么转移出去，要么向高技术含量、高附加值领域迈进，而后者必须要求进一步提高劳动力素质，才能与产业演进相匹配。

七、职业情况:呈金字塔分层结构

新区外来女性所从事的职业有:国家机关、党群组织、企业、事业单位负责人，专业技术人员，办事人员和有关人员，商业、服务业人员，农林牧渔、水利业生产人员，生产、运输设备操作人员及有关人员，不便分类的其他从业人员等7类。居首位的是生产、运输设备操作及有关人员，占49.1%；



浦东新区外来女性就业行业分布图

资料来源：《2005年上海市1%人口抽样调查资料》，中国统计局出版，2007年7月。各行业就业比例根据实际统计数据计算所得。

稍逊的是商业、服务业人员，占33.7%，两者合计高达82.8%。这是金字塔基。透过数据表象，其背后所揭示的真实情形是生产、运输设备操作和商业、服务业，相对地就业门槛较低，女性在这些职业上具有较大的优势，善于发挥其所长；当然，在同等条件下，女性的用工成本低于男性，也是各企业更偏向于录用女性的原因之一，因此使得上述职业成为外来女性最容易就业、最能够实现就业的部门。

令人可喜的现象有：其一，专业技术人员比例居第三，达7.4%；其二有1.4%^⑥的人在国家机关、党群组织、企、事业单位中担任领导工作，她们构成浦东外来女性群体的金字塔尖。处于塔尖的这部分女性由于个人的禀赋优势，加上自己的努力，已很好地融入新区社会，以她们的才识和勤奋在新区提供的新舞台上发挥出更大的作用，彰显外来女建设者的风采。

八、收入状况：收入高低与受教育程度正相关

在我们开展的1038份抽样问卷调查中，填写具体月收入的有520人，月收入在万元以上的有8人，占1.54%；5000～10000元的有40人，占7.7%；2500～5000元87人，占16.73%；2000～2500元72人，占13.85%；1500～2000元91人，占17.50%；1000～1500元161人，占30.96%；剔除因工作时间较短或计时工，仍有45人月收入低于目前上海市最低工资标准960元。未达到最低工资标准的主要原因是很多人未与用人单位签订书面劳动合同，从而使自己的合法权益得不到保护。

调查数据表明：

1. 新区外来女性之间收入差异很大。低者不到上海市最低工资标准960元，高的超过万元。

2. 平均工资率已发挥作用。大部分人的月收入在1000～2500元之间，这个收入段的人占62.31%；2500～5000元月收入群体居次，占30.58%。两者合计达92.89%。当然具体收入与年龄、受教育程度、工作年限等有关，说明浦东及上海市劳动力市场平均工资率已发挥作用，成为调剂外来女性在各单位间进行流动的一只“看不见的手”。

3. 收入高低与受教育程度正相关，高端人才收入与工作资历同向增长，低层次人员收入与年龄关系复杂。万元以上收入者8人，学历全部是大学或研究生及以上，分别供职于金融、房地产、IT和从事制造业的跨国公司。年龄在28～37岁，有相当工作经验，是企业高管或业务骨干。月收入在8000～5500元11人，也清一色是大学、研究生及以上学历。分布在IT、金融、交通运输仓储业、邮电通信业和制造业（独资公司）。年龄主要在27～35岁。5000元收入有19人，研究生2人，大学13人，大专4人，其中2人年龄分别36和40岁，工作年限长，资历深，均为商调，应该是引进的业务能手或中高层管理人员。4500元收入者全部是大学学历。3500～4000元23人，除5人大专外，其余全部是大学和研究生。高学历者年龄越大，工作年限越长，资历越深，收入也越高。3000元、2800元及2500元收入者中出现零星的高中或职校学历，但主体是大学、大专，少数刚毕业的研究生也厕身其间。

2000元月收入群体很大，以大专为主，少量大学和高中学历，个别的初中文化程度。

1800元月收入者主要是高中、初中，大多从事制造业，年龄在25～29岁，年轻，但又有一定工作经验，是熟练工人。1500

^⑥ ①职业分布比例数据《2005年上海市1%人口抽样调查资料》数据计算所得，中国统计局出版，2007年7月。

元月收入者队伍庞大，主要在制造业和服务业工作，一般年龄为20～25岁，特别是在餐饮等服务业，年龄更在18～24岁，吃“青春饭”特点很明显。1100～1000元月收入，初高中为主，初中居多，有少数小学文化，主要从事制造、餐饮、服务等业。年龄不等，但以30～40岁为主。与高学历者年龄、资历、收入同向增长相反，低学历、低技能者，随着年龄的增大，其在劳动力市场的竞争力趋于弱化。1000元以下则主要是初中和小学程度。一般年龄较大。个别的年龄较小，20岁以下，来沪时间不长。由此可见，对于没有受过高等教育的女性来说，她们在上海就业的黄金年龄是20～30岁，30岁特别是35岁以上，竞争力趋弱，收入下降。

概而言之，截止2008年8月，原浦东新区共有外来女性近60万，其中处于劳动年龄段的女性约55万，劳动者队伍非常年轻，40岁以下劳动力占78%以上，高素质劳动者年龄优势更明显，22～39岁女性人才占83.70%。

她们来自全国各省市和港澳台地区，尤以临近上海的农业、人口大省为主，安徽、江苏两省来沪女性几占一半，达48.11%。来沪原因经济目的性强，主要是务工经商。夫妻同来新区打拼比较普遍，但随父母来沪就读的孩子不多，呈半家庭流动特性。

近半数外来女性居住在三林、川沙、北蔡、张江和金桥5镇，以三林为最。外来务工女性文化程度偏低，以初中为主，占77.86%。但引进的女性人才学历层次很高，大专以上受过高等教育比例高达92.29%。

55.2%的外来女性工作于制造业部门，40.2%服务于第三产业。而需要一定技术和文化要求的高端产业及政府机构、事业单位，外地女性的就业比例很低。少数外来女性已走上不同的领导岗位或成为专业技术人员，很好地融入了新区社会，在新区的广阔舞台上展示才情，彰显风采。

就浦东新区定位及未来产业升级、提高地区综合竞争力而言，目前外来务工女性偏低的劳动力素质急待改变，宜采取双管齐下的策略：一方面继续坚定不移地加大对高素质人才的引进，努力在未来把浦东打造成为上海市乃至全国的人才高地；另一方面应加大对现有外来务工人员的培训力度，不断提升他们的职业技能和综合素质，使他们能不断跟上浦东开发开放的节奏，更好地适应未来产业发展的需要，从而实现个人和新区共得益的“双赢”局面。

如何让外来建设者享受“市民待遇”，如何使新区的人口政策更富有人性，也急待破题。切实有效地减少“留守儿童”，让更多的外来人员家庭充满欢乐，享受亲情，是以人为本，着力构造和谐社会的政府必须思考并努力解决的课题。