

2015 年江西省赣州市政府工作报告

—2015 年 2 月 4 日在赣州市第四届人民代表大会第六次会议上

市长 冷新生

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2014 年工作回顾

过去一年，在市委的坚强领导和市人大、市政协的监督支持下，全市上下深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持发展为先、生态为重、创新为魂、民生为本，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生，加快建设创业、宜居、平安、生态、幸福赣州，经济社会发展稳中加速、提质增效，振兴发展取得阶段性重大成效。

——经济实力明显增强。主要经济指标增幅高于全国、全省平均水平，部分指标居全省前列。实现地区生产总值 1843.6 亿元，增长 10%，总量全省第二，增速全省第三。固定资产投资 1608.8 亿元，增长 20.9%，增速连续三年居全省首位。财政总收入 328.5 亿元，增长 17.2%，一般公共预算收入 225.3 亿元，增长 22.2%，增幅均居全省第一，提前一年实现“十二五”规划目标。县域经济实力提升，县(市、区)财政总收入均超 6 亿元，章贡区、赣州经济技术开发区超 30 亿元，11 个县(区)财政总收入在全省排位前移，十分难得的是安远、寻乌、石城三县均比上年前移 1 位。

——产业升级明显加快。规模以上工业主营业务收入突破 3000 亿元，达 3002.8 亿元，增长 14.9%。稀土钨产业集群主营业务收入率先突破千亿元，家具产业集群突破 700 亿元，主营业务收入超 300 亿元的产业集群达到 5 个。战略性新兴产业主营业务收入达 400 亿元，增长 20%。赣南脐橙以 53.89 亿元的品牌价值居全国农产品价值榜榜首。

——科技创新明显进步。赣州高新技术产业园区以升促建稳步推进，国家离子型稀土资源高效开发利用工程技术研究中心、脐橙工程技术研究中心建设进展顺利，赣州国家钨和稀土新材料高新技术产业化基地获批，国家家具产品质量监督检验中心建成运营，青峰药业创国家技术创新示范企业。“弱磁性矿石高效强磁选关键技术及装备”项目获国家科技进步二等奖。新增高新技术企业 6 家，总数达 63 家。专利申请量、授权量均居全省第二。

——基础设施明显改善。昌赣客专正式开工，将结束赣南无高铁的历史。赣韶铁路通车运营。高速公路通车里程突破 1000 公里，占全省近 1/4，实现县县通高速。黄金机场改扩建稳步推进。赣州南 500 千伏等 25 项输变电工程投入运营，实现县县至少有 2 座 110 千伏变电站。

——平台支撑能力明显提升。全省首个综合保税区——赣州综合保税区加快建设。全国内陆首个进境木材国检监管区——赣州进境木材监管区和定南公路口岸作业区建成运营，进境木材和脐橙出口实现集装箱运输全直通。赣州、龙南、瑞金经济技术开发区和赣南承接产业转移示范区、瑞兴于经济振兴试验区等重大平台建设顺利推进，为发展升级提供了强大支撑。

——人民生活水平明显提高。全市民生类支出 303.1 亿元，增长 11.6%，占财政总支出比重达 56.6%，连续三年超过 55%。

城镇居民人均可支配收入 22935 元，增长 10.3%，增速全省第二；农民人均可支配收入 6946 元，增长 11.6%，增速连续两年全省第一。农村危旧土坯房改造基本完成，规划内农村饮水安全问题全面解决。减少贫困人口 34.4 万人，四年累计脱贫近 110 万人。

一年来，面对复杂严峻的国内外发展环境和经济下行压力，在以文清同志为班长的市委领导下，全市上下沉着应对，主动作为，迎难而上，及时采取了一系列有力举措。重点做了五个方面的工作。

(一)全力以赴落实《若干意见》，振兴发展迈出坚实步伐。积极推动政策、项目、资金、平台加速落地。《赣闽粤原中央苏区振兴发展规划》获批实施，国务院及国务院办公厅印发支持文件增至 10 个，部委支持文件增至 89 个，整体性、系统化的政策支持体系加速形成。第二次部际联席会议和省领导小组第二、第三次会议相继召开，国家、省、市三级联动推进机制进一步完善。全面执行西部大开发各项优惠政策普遍落实。争取 37 个部委出台 46 个对口支援具体实施意见或支持政策，明确或落实到位的援助项目 150 个、援助资金 42 亿元。全年争取中央和省级财政下拨各类补助资金 359.1 亿元。加快重大项目建设，169 个市属重点工程完成年度投资 619 亿元。宁都至定南高速公路开工建设，南昌至宁都、兴国至赣县高速公路建设加快推进，寻全高速安远至信丰段建成通车。

(二)全面深化改革开放，发展活力持续迸发。争取国家层面批复试点示范事项 6 个，总数达 34 个。部省共建赣州教育发展试验区、全国集体林权制度改革试验示范区建设等取得初步成效。出台全面深化改革配套文件 21 个。完成农村集体土地所有权确权登记。国有林场改革基本完成。在全省率先开展农民住房财产权抵押贷款试点。工商登记制度改革成效明显，新登记的私营企业及其注册资本分别增长 57.8%和 80%。大力推进金融改革创新。全省首家网络小额贷款公司、首家商业保理外资金融服务机构开业运营，组建赣南金融资产交易中心、赣州市金融研究院，设立前海股权交易中心赣州办事处，3 家企业在“新三板”挂牌上市，4 家农信社成功改制为农商行，全市各类金融机构达 158 家，赣州成为周边四省九市金融机构聚集度领先、门类最为齐全的城市。财政预算、国资国企、生态文明、文化体制、社会治理、瑞金省直管县等改革稳步推进。扎实开展“招商引资项目落地年”活动。全市实际利用外资 12.2 亿美元，增长 10.4%；引进省外 5000 万元以上项目资金 524.2 亿元，增长 15.4%。外贸进出口总额 39 亿美元，增长 18.3%。其中出口总额 32 亿美元，增长 9.8%，增速提高 7.2 个百分点。

(三)做大做强特色产业，产业结构加速优化。出台做大做强工业主导产业、加大小微企业帮扶力度等政策措施，着力解决企业融资难、用工难等问题。“财园信贷通”“小微信贷通”发放贷款 48.2 亿元，“财政惠农信贷通”发放贷款 5.2 亿元。大力实施优势矿产业高端化、传统产业转型、战略性新兴产业培植工程。赣州稀土集团牵头组建中国南方稀土集团获国务院批准。玖发新能源汽车 11 款车型进入国家推广目录。成功举办首届中国(赣州)家具产业博览会，家具产业影响力明显提升。规模以上工业增加值 751.9 亿元，增长 12.4%，增速列全省第三，比上年前移 1 位。

工业用电量 85 亿千瓦时，增长 11.2%，增速列全省第三，比上年前移 2 位。提升发展优势特色农业。粮食总产实现“十一连丰”。成功举办赣南脐橙网络博览会，通过网上销售带动线下销售，果农收入增长 33%。柑橘黄龙病防控扎实有效。生猪、蔬菜、油茶、茶叶等产业持续发展。信丰县成功申报创建国家现代农业示范区。加快区域性金融、物流、旅游中心建设。金融机构存款、贷款余额分别增长 9.8%和 20.8%，存贷比达 66.8%，提高 6.1 个百分点；金融业税收 23.6 亿元，增长 44.3%。旅游接待总人数 3502.8 万人次，增长 35.2%；旅游总收入 279.6 亿元，增长 35.2%。物流业增加值 135.4 亿元，增长 12.6%。获批创建国家电子商务示范城市，电子商务交易额 117.5 亿元，增长 230%。服务业增加值占比提高 0.4 个百分点。

(四)加快区域协调发展，城乡面貌深刻变化。以南康撤市设区为契机，加快赣县、上犹、崇义与中心城区同城化。中心城区建成区面积扩大到 138.6 平方公里、城市人口达 138.2 万人，“小马拉大车”格局明显改变。教育网点、给水排水等 16 项专项规划加快编制。“四桥九路”等重大城建项目顺利推进，沙石大桥竣工通车。郁孤台历史文化街区修缮保护工程基本完工。上犹江饮水工程前期工作扎实推进。新建、改造体育场馆 7 个，新(改)建公厕 20 座，章江南岸截污干管工程和污水处理厂二期工程竣工。龙南、瑞金两个市域副中心城市加快建设。县(市、区)在建城建项目 1450 个，增长 27.6%。17 个示范镇实施项目 431

个，完成投资 12.5 亿元。27 个镇被列为全国重点镇。推进 1744 个和谐秀美乡村点建设，建成 317 个新型农村社区。大力开展“净空、净水、净土”行动。节能减排和淘汰落后产能完成省下达任务。完成造林 61.5 万亩。赣江源、东江源生态保护得到加强。陡水湖列入全国水质较好湖泊生态环境保护总体规划。空气质量优良率、城镇集中式饮用水水源地水质达标率均保持 100%。荣膺全国首批创建生态文明典范城市、全省首届生态宜居城市。

(五)努力增进民生福祉，发展成果普惠于民。始终坚持把改善民生作为振兴发展的首要任务，加快解决突出民生问题。省下达的 50 件民生实事全部完成，我市安排的 40 件民生实事当年任务基本完成。农村危旧土坯房改造完成 14.28 万户，累计改造 63.08 万户，263 万农民告别透风漏雨的土坯房。基本建成保障性住房 1.96 万套，完成城市棚户区改造安置 1.56 万户。建设章江新区农民返乡安置房 126.2 万平方米，回购 70.1 万平方米。完成 40.5 万农村人口饮水安全工程，累计解决 278.4 万农村人口饮水安全问题。农网改造升级新完成低电压治理 6.28 万户。新建改造农村公路 3800 公里，三年累计 7900 公里。市中心城区全面实行公交 1 元票价制，新投放新型环保公交车 150 台，开通至龙南、瑞金、上犹城际快线。城镇新增就业 9.2 万人，新增转移农村劳动力 15.7 万人。城乡低保、城镇“三无”特困群众和农村五保供养对象保障标准稳步提高，新增农村低保对象 4.2 万余人。建设敬老院、光荣院、福利院 82 所。新增养老床位 7000 张，每千名老年人拥有养老床位数 34 张，提前一年达到国家目标。“救急难”试点取得初步成效。章贡区“智慧社区”系统试点运行。

各项社会事业全面进步。乡镇公办幼儿园建设竣工 135 所，在建 113 所，新增公办学前教育学位 7 万多个，农村入园难问题得到有效缓解。义务教育学校标准化建设竣工 757 所，累计新(改、扩)建校舍 283 万平方米。赣州被列为国家公共文化服务体系标准化试点城市。“三馆一站”全面免费开放。成功举办第十四届省运会，金牌数和团体总分均列全省第二，创历史新高。重大疾病免费救治和新农合大病保险试点顺利开展。二级以上公立医院门诊、住院次均费用实现“双下降”。食品药品安全状况总体平稳。“送政策、送温暖、送服务”工作深入推进。信访、维稳工作得到加强，公众安全感指数居全省前列。国防动员、民兵**预备**役建设、人民防空、双拥共建和优抚安置工作不断加强。

按照市委统一部署，深入开展政府系统党的**群众路线**教育实践活动，严格落实中央**八项规定**和国务院“约法三章”，“**四风**”突出问题得到有效整治，政府作风和效能建设明显加强。全市“三公”经费支出下降 16.2%，市本级下降 22.1%。基本完成市县机构改革和事业单位分类改革。市政府应急指挥平台和数字化统一办公平台建成运行。加大力度简政放权，公布行政审批事项目录清单，市本级行政审批事项精简 41.9%，平均办结时限缩短 45%。自觉接受市人大法律监督和市政协民主监督，办理建议、提案 576 件，交办率、办结率、满意和基本满意率均达 100%。规范性文件和重大行政决策合法性审查、重大决策社会稳定风险评估等制度更加健全。廉能风险控制取得实效，政府廉政建设不断加强。

各位代表，回顾过去的一年，困难比预料的多，压力比预想的大，付出的艰辛非比寻常，成绩来之不易!这是党中央、国务院深切关怀，省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市上下同心协力、拼搏进取的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子、干部和历任老领导、老同志，向各民主党派、工商联、无党派和社会各界人士，向驻市人民解放军、武警官兵和公安干警，向国家部委对口支援我市的全体干部，向所有关心支持赣州发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到存在的困难和问题，主要是：经济总量不大，人均水平不高，与全国同步全面建成小康社会差距和压力较大；基础设施仍然滞后，要素制约仍然突出，一些体制机制障碍仍然存在；创新驱动能力不强，战略性新兴产业规模偏小，转型升级任务艰巨；社会事业欠账多，扶贫攻坚任务重，改善民生压力大；政府作风建设成果有待巩固，行政效能有待提高，法治政府建设有待加强。对此，我们将直面以待，不回避、不掩饰、不懈怠，努力通过全面深化改革加快解决。

二、2015 年主要任务

2015年是全面深化改革的关键之年、全面推进依法治国的开局之年、全面完成“十二五”规划的收官之年，也是为实现振兴发展“五年上台阶、八年大跨越”目标奠定更加坚实基础的重要一年。世界经济仍处在深度调整期，总体延续缓慢复苏态势。我国经济发展进入新常态，经济增速从高速转向中高速，增长结构从中低端转向中高端，增长动力由传统增长点转向新增长点。我们将紧紧扭住振兴发展这一战略主线，适应新常态、构筑新优势、创造新业绩，不断开拓振兴发展新境界。

今年政府工作的总体要求是：全面落实党的十八大、十八届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”十六字方针，以稳中求进为工作总基调，坚持实施《若干意见》为总抓手，坚持加速发展与注重质量相统一，坚持深化改革与扩大开放相促进，强化创新驱动，强化民生保障，强化法治建设，纵深推进赣南苏区振兴发展，为与全国同步全面建成小康社会打下更加坚实的基础。

全市经济社会发展主要目标是：生产总值增长 9.5%，财政总收入和一般公共预算收入分别增长 10%，规模以上工业增加值增长 12%，固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 12.5%，外贸出口总额增长 7%，实际利用外资增长 10%，城乡居民人均可支配收入分别增长 10%和 11%，人口自然增长率控制在 8.02%以内，居民消费价格总水平涨幅控制在 3%左右，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，节能减排完成省下达的计划任务。

重点做好八个方面的工作：

(一)深入推进《若干意见》贯彻落实

继续在内外兼修上狠下功夫，推进《若干意见》扶持政策深化、实化、项目化，构筑振兴发展新优势。

增进振兴发展政策效应。继续抓好现有政策落实，不断深化对市情的再认识、对《若干意见》的再学习，努力在出台赣州市鼓励类产业目录、行政区划调整、生态补偿试点等方面取得新突破。争取瑞兴于经济振兴试验区、国家旅游扶贫试验区规划获批，抓好现有重大平台建设，扩大实物工作量。健全对口支援上下协调推进机制，落实对口支援部委出台的支持意见，持续推动央企入赣活动，争取国家部委安排或推介更多项目在赣州实施，以更大力度加强对赣州的人才培养。

积极融入国家发展新战略。加强与“一带一路”、长江经济带等国家战略的互联互通。对接昌九一体化，融入长江经济带，对接广东、福建自贸区，融入“21世纪海上丝绸之路”，统筹推进各类交通设施建设和多式联运，打造区域性综合交通枢纽，构筑南接北联、通江达海的区域开放发展新格局。科学编制“十三五”规划，认真开展重大课题研究，积极争取我市更多规划、项目纳入国家战略的支撑内容，列入国家和省的规划盘子。

加快重大基础设施项目建设。加快昌赣客专建设，建成赣龙铁路扩能项目，争取开工赣深客专、吉永泉铁路，做好鹰梅铁路、赣井铁路前期工作。建成南昌至宁都高速公路、寻全高速寻乌至安远段，加快兴国至赣县、广昌至吉安(宁都段)、宁都至定南(赣粤界)和定南联络线高速公路建设，升级改造国省道 394 公里。推进黄金机场改扩建，抓紧瑞金支线机场前期工作。开工华能瑞金电厂二期工程，做好泉州-赣州、揭阳-梅州-赣州成品油管道前期工作。加快 500 千伏赣州东(红都)输变电工程建设，实现县县覆盖 220 千伏电网。

(二)加快推进改革创新

狠抓各项改革措施落地生根，加速释放改革红利，充分激发发展活力，打造改革创新先行区。

深化重点领域改革。抓紧抓实国家批复的 34 个试点示范事项，争取国家部委更多改革试点布局赣州。深化市县政府机构改

革，推进政府权力清单、责任清单、负面清单和网上审批系统等“三单一网”改革，进一步精简审批事项，清理非行政许可审批项目，清理规范行政事业性收费项目。深化农业农村改革，构建市、县、乡三级农村产权流转交易服务体系。做好不动产统一登记工作。完成农村土地承包经营权、集体建设用地使用权、宅基地使用权确权登记颁证工作，扩大农民住房财产权抵押贷款试点范围，探索农村集体经营性建设用地改革试点、农村集体资产股份制改革试点和农村宅基地有序退出试点。顺应转移支付制度改革方向，深化财税制度改革。扩大“营改增”和政府购买公共服务试点范围。健全完善全口径预算体系，全面推进财政预决算信息公开。清理规范各类税收优惠政策，加强政府债务管理。推进金融综合改革创新试验区建设。深化国资国企改革，开展国企混合所有制试点。推进社会信用体系建设，启动公共信用信息平台建设。开展机关事业单位工作人员养老保险制度改革。推动教育综合改革、公立医院改革、社会治理创新等改革取得新突破。

充分激发市场活力。进一步放宽市场准入，清理不合理规定，落实扶持政策措施，激发非公有制经济发展活力和创造力。继续深化商事制度改革，减少工商登记前置许可事项，依法推进“先照后证”，加强事中事后监管。大力推广“财园信贷通”“小微信贷通”“财政惠农信贷通”，组建中小微企业服务中心和小微企业#from 本文来自学优网 <http://www.gkstk.com> end#融资征信服务平台，支持“专、精、特、新”中小微企业健康发展。稳步推行政府与社会资本合作(PPP)模式，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，鼓励社会资本参与提供公共产品和公共服务并获取合理回报。设立产业投资引导基金，撬动和吸引社会资本参与投资，通过政府和社会、民间资金协同发力，促进大众创业、万众创新。

鼓励支持科技创新。加快科技创新体系建设，强化企业创新主体地位，引导创新要素向企业集聚。充分发挥国家离子型稀土资源高效开发利用工程技术研究中心、脐橙工程技术研究中心等国家级科技创新平台带动支撑作用，充分发挥大专院校和科研院所人才支撑作用，加速科技要素集聚和企业协同创新，推进产学研用一体化，促进创新成果运用转化。发挥科技创业投资引导基金作用，支持科技型企业开展技术创新融资，推进科技与金融深度结合。建立健全科技型人才引进、培养、使用和管理机制，为科技创新提供人才保障。

以信息化引领创新发展。大力发展以互联网为核心的信息经济，促进虚拟经济与实体经济融合互动、信息技术与传统产业融合创新。加快“宽带中国·光网城市”、“宽带乡村”等信息化基础设施建设，大力发展移动互联网，推进智慧城市、智能交通、数字城管建设，推广章贡区“智慧社区”建设做法，提升信息化应用水平。推动生产基地、供应基地与互联网高效对接，依托互联网平台发展新型商业模式。积极引进云计算、大数据企业。鼓励互联网金融创新发展。启动物联网工程建设，争取成为“中国智能物流骨干网”联接四省的区域性物流枢纽。抓好国家电子商务示范城市创建，搭建特色产业电子商务平台，开展电子商务进农村试点，推动特色农产品、优质旅游资源等网络营销。

(三)着力推进产业转型升级

强化龙头企业和重大项目带动，集聚要素培育千亿元产业和百亿元企业，壮大提升特色优势产业集群。

改造提升传统产业。支持企业实施技术改造和兼并重组，淘汰落后产能。深入推进质量强市，积极开展名牌培育工作。加快有色、机械制造、纺织服装、建材、食品等传统产业高端化、低碳化、智能化。充分发挥家具产品质量监督检验、烘干、喷涂、电商中心等公共服务平台作用，推动家具产业向千亿元产业迈进。着力打造服务业发展示范基地，创建省级现代服务业集聚示范区。加快建设现代商贸流通体系，实施赣州市城市共同配送试点项目，推动物流业标准化、专业化、集约化发展。加大旅游资源整合力度，做大做强旅游投资集团。实施乡村旅游富民等工程，培育多元旅游业态，促进传统旅游向现代旅游转型升级。积极引进域外银行，争取第三方支付、民间融资登记服务机构、消费类金融等创新试点，培育壮大地方法人金融机构。加快建设多层次资本市场，支持前海股权交易中心赣州办事处创新发展，拓宽企业融资渠道。实施养老健康家政、信息、旅游、住房、绿色、教育文化体育等六大领域消费工程，培育新的消费增长点。

加快培育新兴产业。推动新能源汽车及其配套、生物医药、新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业集聚发展。充分

利用国家资源税“从价计征”改革契机，推动稀土、钨产业链向高附加值环节延伸。积极引进建设新能源汽车整车生产项目，大力发展动力电池、驱动电机等关键零部件，完善配套产业，提升新能源汽车产业规模和效益。培育壮大移动通信终端、数字家庭、新型显示、半导体照明、北斗导航等新一代电子信息产业。

发展壮大现代特色高效农业。落实中央一号文件，多措并举增加农民收入。确保粮食总产稳定在 280 万吨以上。持续打好柑橘黄龙病防控攻坚战，推进赣南脐橙品牌提升、自营出口、O2O 运营，完善脐橙质量标准体系。着力提升烟叶种植、加工、销售等环节规模和效益，加快构建烟草产业全产业链。推广节水减污等新型生猪养殖技术，发展设施蔬菜，推进茶叶品牌整合，提升油茶、花卉苗木、工业原料林等优势特色产业发展水平。强化农产品质量安全监管，提高农业标准化生产水平。深入实施全省“百县百园”工程，抓好现代农业示范园区建设。推进新型职业农民培养和新型农业经营主体培育融合发展，全年培训农民 20 万人次，发展农民合作社 500 家、家庭农场 300 家，新增龙头企业 30 家。

(四) 大力推进新型城镇化

用好新型城镇化这个强大引擎，促进城镇化加速健康发展，切实优化经济发展空间格局。

做大做强市中心城区。健全空间规划体系，推进“多规合一”试点。深入实施赣州都市区总体规划，开展赣州中心城市近期建设规划(2016-2020 年)、地下管线综合规划、新能源汽车充(换)电桩专项规划、电力设施专项规划等编制工作。按照“一带三轴六区”城市空间发展总体结构，加快蓉江新城、西城区及香港产业园北区、赣州职教园区、水东组团、南康东山新区建设。继续推进“四桥九路”等重大城建项目建设，建成黄金、武陵、客家大桥。加快推进上犹江引水工程。实施南门口下穿隧道等交通节点改造，优化城市交通。建立地下空间综合管理信息系统，提升城市地下空间开发利用水平。抓好供水供气、地下管网、农贸市场、停车场、小游园、公厕等市政设施和公共服务项目建设，加快第二垃圾处理和贡江左岸截污干管建设。纵深推进“治脏、治乱、治堵”，建设“干干净净、漂漂亮亮、井然有序、和谐宜居”的城市家园。

加快城乡统筹发展。推进瑞金、龙南两个市域副中心城市与国家级经济技术开发区融合发展。支持各县统筹抓好旧城改造和新区建设，同步推进道路、供水、环保等基础设施向农村延伸拓展。抓好示范镇建设，着力打造一批文化旅游、商贸物流、资源加工、交通枢纽等特色城镇，构建大中小城市和小城镇协调发展格局。推进新一轮新农村建设，启动村庄规划编制，突出镇村联动和中心村建设。开展“清洁田园、清洁家园、清洁水源”行动，完善新型农村社区配套设施，提升城乡基本公共服务均等化水平。深入推进户籍制度改革，加快农业转移人口市民化。

发展壮大县域经济。加强对县域产业的规划和指导。以赣州都市区综合交通体系规划为引领，以高铁建设为纽带，提前谋划昌赣、赣深客专等沿线城镇、区域的发展定位和产业布局。制定实施差异化扶持政策，鼓励引导各县(市、区)主攻 1 至 2 个特色产业集群错位发展，夯实县域经济发展的产业支撑。完善县域经济发展考评体系，实行分类考核、差异化考核。深入推进省直管县、扩权强县、扩权强镇改革试点，最大限度为县域经济发展“松绑给力”。

(五) 积极推进开放型经济发展

充分发挥政策、区位、资源、平台等优势，坚持“引进来”和“走出去”相结合，不断拓展对外开放广度和深度。

着力招大引强。突出珠三角、长三角及厦漳泉等重点区域，紧盯国内外五百强、中央企业和大型民企等目标企业，重点引进精密机械制造、高端装备制造等产业项目落户。针对重点项目，采取“高频率、多批次、专业化、小分队”的方式，一对一推介洽谈，提升招商引资实效。加强与赣商和各商会的联系，吸引鼓励赣商抱团返乡创业。强化招商引资考核，建立健全招商引资项目常态化调度机制，提高签约项目履约率、开工率、投产率。

深化开放合作。借鉴上海自贸区试点经验，策应福建平潭综合实验区、厦门综合配套改革试验区和福建、广东自贸区建设，加快赣闽、赣粤产业合作区建设，深化与港澳台地区的交流合作。充分发挥外贸促进中心服务功能和外贸专项资金引导作用，鼓励支持企业参与国际竞争，开拓国际市场。

抓好开放平台建设。建成赣州综合保税区一期并封关运行。加快赣州、龙南、瑞金经济技术开发区和赣南承接产业转移示范区建设，争取赣州高新技术产业园区升格为国家级、“三南”承接加工贸易转移示范地授牌。推动赣州进境木材监管区、定南公路口岸作业区常态化运营，加快赣州铁路口岸作业区扩容改造，规划建设进境水果、进境再生原料、进境饲料用粮等监管区。实施园区提升计划，推进省级经济技术开发区及工业园扩区调区，为扩大开放提供有力支撑。

(六)有效推进生态建设和环境保护

贯彻落实江西省生态文明先行示范区建设部署要求，加速构筑我国南方地区重要生态屏障。

加强环境综合治理。深入开展“净空、净水、净土”行动。加强市中心城区 PM2.5 监测和大气污染防治，加快污染企业搬迁改造，实施“煤改电”“煤改气”工程和重点行业脱硫、脱硝、除尘改造，淘汰黄标车和老旧机动车，确保环境空气质量保持优良。抓好全国水土保持改革试验区建设和矿山地质环境治理。加强农业面源污染防治、土壤污染源头综合整治和重金属污染防治，加大主要河流流域综合整治和陡水湖生态环境保护治理力度，提高城镇污水处理率，确保城镇集中式饮用水水源地水质达标率稳定在 100%。抓好重点节能减排项目实施和公共机构节能，全面完成“十二五”节能减排任务。

促进经济生态融合。大力发展生态经济，构建区域生态产业体系。推进生态旅游业、低碳农业、林下经济等绿色产业集群化发展，形成以低碳排放为特征的新经济增长点。加快建设稀有稀土金属、铜铝有色金属循环经济产业园，做大有色金属循环经济产业。抓好国家生态工业示范园区、国家林业科技示范园区建设，创建国家级森林城市。

完善生态文明建设机制。深入推进国家低碳试点城市建设，建立完善低碳发展法规保障体系、政策支撑体系、技术创新体系和激励约束机制，形成具有赣州特色的低碳城市发展模式。开展领导干部自然资源资产离任审计试点。用好碳排放权交易平台，推进碳汇造林和碳减排指标有偿交易。探索建立资源有偿使用和生态补偿制度，争取《江西东江源生态保护补偿规划》尽早获国家批复。

(七)全面推进民生社会事业发展

坚持人民政府为人民，顺应民心关切，切实解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，促进发展成果更多、更公平惠及全市人民。

办好民生实事。筹集资金 300 亿元以上保障民生支出，办好 40 件民生实事，并完成省下达 50 件民生实事。全面完成农村危旧土坯房改造任务，实施农村安全饮水提质增效工程，持续推进农村低电压治理，做好农村义务教育薄弱学校改造工作。新建改造农村公路 3200 公里，改造危桥 100 座。加大保障性安居工程建设力度，新建公租房和改造各类棚户区 2.1 万套。实施高校毕业生就业促进计划、创业引领计划、农民工职业技能提升计划，大力扶持就业创业。扩大社会保险覆盖面，完善城乡养老保险制度衔接政策和被征地农民养老保险政策，推进医疗保险城乡统筹。进一步完善城乡低保制度，扩大农村低保覆盖面。深入开展“救急难”试点。

实施精准扶贫。市、县两级财政各筹资 10 亿元，设立 20 亿元扶贫救助专项资金，为扶贫对象从事生产经营活动提供贷款担保。推进区域开发与精准扶贫相结合，坚持因地制宜、因户施策，通过产业扶贫、移民扶贫、教育扶贫、就业扶贫、保障扶贫、金融扶贫等多措并举，一对一解决突出问题。实施扶贫移民搬迁 2.5 万人，力争全年脱贫 20 万人。

发展各项事业。抓好部省共建赣州教育改革发展试验区建设，基本解决小学、初中寄宿生住宿问题，完成乡镇公办中心幼儿园、农村义务教育学校标准化建设。建成并投入使用市人民医院新院，加快市儿童医院建设。继续开展“看病难、看病贵”问题专项整治，推进重大疾病免费救治和新农合大病保险，加强重点传染病防控。推进综合福利院、光荣院、敬老院建设，大力发展民办养老服务机构。完善城乡居家养老和社区养老服务网络，统筹利用各种资源，促进养老服务与医疗、家政、保险、教育、健身、旅游等互动发展。加快建设红色文化传承创新区、国家公共文化服务体系示范区、国家级客家文化(赣南)生态保护实验区。完成天竺山烈士陵园改造工程。加强社区服务中心(站)建设，完善社区服务和治理结构。加快公共体育设施建设，办好第四届市运会。优化整合计划生育利益导向政策，促进人口长期均衡发展。

创新社会治理。全面推进法治赣州建设，坚持用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，着力保障社会公正、促进社会诚信、维护社会秩序。扎实做好“送政策、送温暖、送服务”工作。完善矛盾纠纷排查调处、信访分离、涉稳信息预警和就地化解机制，推进信访工作改革，推动群众合理合法诉求依法、及时、就地解决。做好流动人口和重点特殊人群服务管理。加强社会组织和互联网管理。健全以安全生产、食品药品安全、防灾减灾救灾、应急管理、社会治安防控等为基本内容的公共安全体系，依法严厉打击各类违法犯罪活动，不断提高人民群众安全感和满意度。

(八) 扎实推进政府自身建设

通过改革促进观念、职能、作风转变，推动政府工作在法治轨道上提速提质增效，不断提升政府服务和治理能力。

加快建设法治政府。健全依法决策机制，完善行政决策规则和程序。积极推行政府法律顾问制度，严格重大行政决策合法性审查。深化行政执法体制改革，开展综合执法试点，严格规范公正文明执法。开展市本级行政复议委员会试点。推进政府决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。做好人大代表建议和政协提案办理工作。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受司法监督、舆论监督和社会监督，强化监察、审计等内部监督，形成科学有效的行政权力运行制约和监督体系。把政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系，以诚信办事、诚信服务取信于民。

坚持不懈改进作风。巩固提升[群众路线教育实践活动](#)成果，坚决贯彻中央八项规定，严格执行国务院“约法三章”，持之以恒整治“四风”。严格控制“三公”消费和一般性开支，完成行政机关及参公事业单位公务用车制度改革。严格落实党风廉政建设责任制，认真履行“一岗双责”，推进廉政风险防控管理。加大腐败案件查处力度，坚决纠正部门和行业不正之风，大力营造风清气正的政务环境。

狠抓各项工作落实。着力提升能力抓落实，不断加强对新政策、新法规、新知识的学习，提高政策领悟力和实践操作力；着力改进方法抓落实，始终把握正确方向，突出重点难点，深入实际认真研究新情况、解决新问题、探索新路径；着力完善机制抓落实，建立健全督促检查、考核奖惩、责任追究等制度，做到“年初建账、年中查账、年底交账”；着力强化担当抓落实，敢于直面矛盾、勇于担当责任、善于攻坚克难，确保各项决策落到实处，确保全年目标任务圆满完成。

各位代表!实干铸就辉煌，奋斗成就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在市委的坚强领导下，保持定力，砥砺前行，改革创新，开拓进取，奋力谱写全面深化改革、全面振兴发展、全面建成小康新篇章!

《政府工作报告》注释

1. “财园信贷通”：由省财政厅、工业园区管委会按1：1比例筹集资金存入银行，作为贷款风险保证金。银行按不低于[保证金](#)8倍的放大贷款额度，为园区内有一定税收贡献、成长性好，又达不到银行贷款条件的中小微企业提供一年期内无抵押无担保贷款。

-
2. “小微信贷通”：由市、县两级财政按 1：1 比例筹集资金存入合作银行，作为风险保证金。合作银行按不低于财政保证金 8 倍的放大贷款额度，向县(市、区)域范围内小微企业提供一年期以内、无抵押无担保、100 万元以下低息贷款。
 3. “财政惠农信贷通”：省、市、县三级财政按 2：1：2 的比例筹集风险补偿资金，存入合作银行，合作银行按不低于财政风险补偿金 8 倍的放大贷款额度，向新型农业经营主体提供一年期内无抵押无担保贷款。
 4. “四桥九路”：四桥指沙石大桥、武陵大桥、客家大桥、黄金大桥；九路指位于创新区和潭东片区的“四纵五横”道路，其中“四纵”道路包括和谐大道、武陵大道、赣南大道、黄金路，全长 35.07 公里；“五横”道路包括蓉江一路、蓉江二路、蓉江三路、蓉江四路、蓉江五路，全长 34.64 公里。
 5. “智慧社区”：章贡区以信息化、网络化、智能化为切入点，创新“管理+服务”社会治理模式，构建“一个门户、两个中心、六大系统”的智慧社区服务体系。“一个门户”即社区门户网站；“两个中心”即社区资源数据中心和“智慧社区”呼叫中心；“六大系统”即便民生活服务系统、居家养老服务系统、社区行政办事系统、社区环卫监测系统、社区综合治理系统、社区教卫服务系统。
 6. “三馆一站”：指公办美术馆、图书馆、文化馆和文化站。
 7. 重大疾病免费救治：对白内障、唇腭裂、儿童白血病、儿童先天性心脏病、贫困家庭重性精神病、农村贫困家庭妇女乳腺癌、宫颈癌患者免费救治和尿毒症患者免费血透救治。
 8. 政府与社会资本合作(PPP)模式：政府为增强公共产品和服务供给能力、提高供给效率，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，与社会资本建立的利益共享、风险分担及长期合作机制。
 9. “宽带中国·光网城市”：国家信息化战略提出的信息基础设施升级工程。到 2016 年，中国电信在全省城区全部实现光纤接入，最高接入带宽达到 100M，城市家庭接入带宽普遍达到 20M 以上。
 10. O2O 运营：即 Online To Offline，是指通过互联网线上营销、线上购买带动线下经营和线下消费，将线下商务机会与互联网结合在一起，让互联网成为线下交易的前台。
 11. “多规合一”：推动经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等“多规合一”，形成一个市县一本规划、一张蓝图。
 12. “一带三轴六区”：赣州都市区总体规划中提出的中心城市空间发展总体结构。“一带”即沿江文化旅游功能发展带；“三轴”即国家级产业拓展轴、都市服务拓展轴、新兴功能拓展轴；“六区”即赣州古城文化振兴区、蓉江新城现代服务业聚集区、北部高端产业聚集区、南康产业聚集区、赣县产业聚集区、上犹生态休闲旅游区。
 13. 碳汇造林：在确定了基线的土地上，以增加碳汇为主要目的，对造林及其林木(分)生长过程实施碳汇计量和监测而开展的有特殊要求的造林活动。