

2015 年江西省新余市政府工作报告

代市长 董晓健

——2015 年 2 月 10 日在新余市第八届人民代表大会第六次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请各位市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2014 年工作回顾

2014 年，在省委、省政府和市委的正确领导下，全市上下牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持发展至上、富民为先，积极应对宏观经济下行压力，困难面前不退缩，矛盾面前不回避，奋力迈出发展升级新步伐，改革创新亮点纷呈，经济运行稳中向好，社会事业全面进步，人民群众幸福感和满意度不断提升。全年实现生产总值 900.3 亿元，增长 8.8%；财政总收入 126.4 亿元，增长 5.4%，其中公共财政预算收入 89.9 亿元，增长 6.4%；规模以上工业增加值 331.5 亿元，增长 11.3%，主营业务收入 1670.5 亿元，增长 7.3%；固定资产投资 748.2 亿元，增长 6.3%；社会消费品零售总额 191.1 亿元，增长 11.9%；出口总额 12.6 亿美元，增长 17.9%；实际利用外资 3.5 亿美元，增长 10%，引进内资 620.9 亿元，增长 16.7%；城镇居民人均可支配收入 27626 元，增长 10.4%，农村居民人均可支配收入 12831 元，增长 11%；居民消费价格涨幅控制在 1.4%。

（一）凝心聚力促改革，体制机制焕发新活力。坚持以改革促发展，39 项改革基本完成，18 项改革稳步推进。全面推进“小政府”改革。加快转变政府职能，承接国务院、省政府取消和下放的行政审批事项 252 项；政府工作部门机构改革基本完成，“三区合一”改革全部到位，撤销驻外机构 4 个。公务用车改革成效显著，全市节约直接行政成本 3059 万元。在全省率先清理、规范机关事业单位编外用工，年节省人员经费 725 万元。推进财政金融体制改革，加强预算管理和政府性债务管控，市本级“三公”经费实际支出下降 48.7%。全面推进“大社会”改革。实施了户籍管理制度改革，完成了社区管理体制改革，启动了社区数字化综合管理服务平台建设，在 10 个社区开展了标准化建设试点，在 24 个小区开展了社区管理物业化试点。市直部分中学学区制改革试点和城市公立医院综合改革初显成效，择校热、看病贵等问题得到一定缓解。全面推进“活市场”改革。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推行了工商注册资本登记制度改革。在全省率先建成了企业信用和金融服务一体化平台。农村土地承包经营权确权登记颁证工作全面推进，建成了农村土地流转服务中心和管理信息平台。扩权强镇改革基本到位，计划单列镇统筹镇域经济社会发展能力进一步增强。全面推进“优环境”改革。着力创优发展环境，推行“三单”管理改革，完成了清单的收集梳理、复核审查、平台录入、网上链接、权力清单流程再造和程序固化。完成了中介机构的清理整顿并建成了网上“中介超市”，入驻中介机构 137 家。实行重点项目审批代办制；优化建设工程项目网上并联审批系统，共办理项目 350 个，行政效能进一步提升。

（二）坚定不移调结构，转型升级迈出新步伐。工业经济提质发展。坚持从扩大产业基金规模、加大企业帮扶力度、加快工业地产建设入手，推动工业经济调结构稳增长。新钢实现连续盈利，赛维生产经营持续向好。恩达麻世纪、沃格光电完成上市辅导备案，8 家中小微企业与主办券商签约。建成标准厂房 103 万平方米，入驻企业 76 家，投产 46 家。新增入规企业 54 户。出台促进光电信息产业加快发展意见，已集聚光电信息企业 70 家，实现主营业务收入超 30 亿元。竣工光伏并网发电项目容量 81.5 兆瓦。分别组建了钢铁、新能源、新材料三大产业联盟，有力地推动了联盟成员间在业务、技术、项目等方面的协作，形成了三大产业集群发展新格局。第三产业加快发展。坚持以优化布局、提升水平、扩大总量为着力点，不断提升服务业的支撑带动作用。第三产业实现增加值 325.4 亿元，增长 5.6%，占生产总值 36.1%，提高 0.2 个百分点。各项融资余额 1323.1 亿元，

增长 10.3%，其中贷款余额 909 亿元，增长 13.6%。发放财园通、农贷通、科贷通贷款 8 亿元，市国信担保公司注册资本金增至 5 亿元。成功发行公司债券 24 亿元。新注册电商企业 75 家，全行业实现交易额 103 亿元，增长 69.4%。新增物流企业 48 家，陆路口岸作业区项目开工。夏布绣列入国家级非物质文化遗产扩展名录，恩达麻世纪列为省级文化产业示范基地。成功举办中国(江西)国际麻纺博览会、全省首届“天工杯”工业设计大赛、第三届傅抱石文化艺术节，有力促进了麻纺产业、工业设计和文化产业发展。积极策应旅游强省战略，出台促进旅游产业发展意见，启动仙女湖创建国家 5A 级景区工作，成功创评五星级旅游饭店 1 家，全市接待游客、实现旅游总收入分别增长 23.8%和 28%。科技创新助推发展。坚持创新驱动战略不动摇，加快推进科技创新体系建设。国家光伏工程技术研究中心、省船用钢工程技术研究中心、省民爆器材工程技术研究中心通过评估验收；国家光伏高新技术产业化基地、国家锂材料及应用高新技术产业化基地、国家螺杆膨胀动力机高新技术产业化基地通过复核；申报省级研发平台 8 个，组建市级研发平台 5 个。获批国家级高新技术企业 9 家。争取国家级科技项目 12 项、省级 55 项，开发省级重点新产品 39 项。专利申请量 1194 件、授权量 727 件，分别增长 77.2%和 96%。1 人获国务院特殊津贴，2 人获省政府特殊津贴。

(三) 全力以赴扩投入，发展动力增添新引擎。招商引资成效明显。坚持创新招商方式、拓宽引资渠道、优化考核办法，千方百计提高招商引资工作实效。签约项目 177 个、金额 206.6 亿元，其中亿元以上项目 51 个、金额 144.6 亿元。开工项目 128 个，开工率 79.5%；投产项目 60 个，投产率 37.3%。重点项目进展顺利。坚持分级管理，强化日常调度，全力推进重点项目建设。57 个重点项目完成投资 50.7 亿元。新余北站投入使用，杭南长客运专线新余段通车运营。开元制药、生辉环保建筑废弃物利用、维骏科技触摸屏等项目投产运行。政策资金争取得力。坚持开拓思路跑项目、创新方式争资金，全年共争取上级资金 43.7 亿元。“三项政策”累计获得上级补助资金 23.7 亿元。我市被列为信息惠民国家试点城市、国家信息消费试点市，高新区列入全国第一批低碳工业园区试点。煤储基地项目纳入蒙华铁路正线同步获批，大唐新余电厂 2 台 660 兆瓦机组、中电投分宜电厂 2 台 660 兆瓦机组项目获国家批准。孔目江流域综合治理项目列入亚行贷款项目规划。

(四) 齐心协力促统筹，城乡建设呈现新面貌。规划体系不断健全。坚持规划先行，加快构建科学合理、系统完备的城乡建设规划体系。编制完成区域性详规 12 个，乡镇总规 2 个、控规 12 个，“五山”保护利用、中心城区基础教育设施布点等专项规划 13 个，村庄规划编制率达 81.5%。基础设施不断完善。坚持量力而行、务求实效，不断提升城市承载能力。樟排线东段二期、滨江路、钟灵大道全面通车，滨江路西延、礼祥里路垫层通车，阳光大道西延段完成主体工程，纵三路下穿工程、公园北路建设加快推进；完成国、省道大中修 64.7 公里，维修县、乡道 69 公里，新建农村公路 175 公里。优先发展公共交通，新增和优化公交线路 25 条，增加公交里程 144.2 公里，新建公交站台 32 个，新增新能源公交车 40 辆。主城区新增停车位 1514 个，新建天然气加气站 2 个。新建和改造城区农贸市场 6 个。廖家江改道工程稳步推进。新建雨污管网 6 公里。农业农村经济不断发展。坚持大力发展现代农业，加快培育新型农业经营主体，不断提高农业经济规模化、集约化水平。粮食生产实现“十一连丰”，新余蜜桔产销两旺。新增国家级农民专业合作社示范社 4 家、省级农业产业化龙头企业 5 家、家庭农场 505 家。省级以上龙头企业实现销售收入 121.6 亿元，带动 20.5 万户增收 5.9 亿元。造林 6.4 万亩，林下经济面积 46 万亩，林地流转 20.5 万亩。生猪养殖生态化改造扎实推进。病险水库除险加固、小农水重点县项目年度建设任务完成。建设高标准农田 3 万亩。19 个中心示范村建设初见成效。实施农村安全饮水项目 9 个，惠及 2 万人。罗坊沼气集中供气工程一期、下村管道天然气工程主体完工，惠及 1.7 万户。生态环境不断改善。坚持加大项目减排和环境综合治理力度，切实提高生态文明建设水平。提前一年完成省政府下达的“十二五”减排任务，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物分别削减 6.4%、1.2%、6.05%和 4.59%，减排工作列全省第一。新钢 4 号烧结机和分电 8 号、9 号机组烟气脱硫，新电 2 号机组、海螺 2 号生产线烟气脱硝等改造工程建成投运。完成了环境监测第三方运营等 4 个合同环境服务试点项目。淘汰黄标车及老旧机动车 50200 辆。在全省率先开展城区 4 吨以下燃煤锅炉整治。比国家规定提前 1 年监测并发布空气质量指数，全市空气质量优良率达 89%；城市饮用水水质达标率 100%。城区新增绿地面积 4.3 万平方米。“五山”保护成效初显。新建成国家级生态乡镇 8 个，省级生态乡镇 4 个、生态村 6 个。

(五) 全心全意惠民生，社会事业取得新进步。坚持把保障和改善民生摆在突出位置，60 件民生实事全面完成。社会保障更加有力。在全省率先发放城镇居民社会保障卡，率先推行“多险合一”信息系统试点，73.6%的参保人员实现各项社会保险“同人同城同库”一卡管理。企业退休人员养老金待遇“十连提”。新农合参保筹资标准提高到每人每年 390 元。发放低保资金 1.6

亿元，实现城乡低保应保尽保。发放临时救助资金 302 万元，医疗救助资金 4670 万元，其中重特大疾病医疗救助金 417 万元，惠及困难群众 14464 人次。开工新建廉租房 1800 套、公共租赁住房 5028 套，发放租赁补贴 6684 户、1126.7 万元，改造棚户区 7979 户、农村危房 1660 户。就业创业成效明显。新增城镇就业 2.2 万人，新增转移农村劳动力 1.6 万人，零就业家庭就业安置率 100%，城镇就业率稳定在 96.7%。新发放小额贷款 4.7 亿元，扶持和带动就业创业 1.57 万人次。社会事业蓬勃发展。学前三年毛入园率、义务教育阶段巩固率、高中阶段毛入学率分别高于全国水平 16.5、2.4 和 2.5 个百分点。在全省率先完成中小学教师职称改革试点。青少年科技创新和少儿艺术在全国赛事上获多项大奖。国家公共文化服务体系示范区创建工作进展顺利。人口健康信息综合管理平台、市人民医院儿科综合大楼建设全面启动，村卫生室标准化建设稳步推进；市直公立医院药品实现统一采购管理。“单独两孩”政策全面落实。食品药品信息化监控平台建成，群众饮食用药安全监管力度加大。在省第十四届运动会上获金牌总数列全省第四。社会治理不断加强。全国文明城市创建工作有序推进，城市管理效能稳步提高。志愿服务工作蓬勃开展，全市实名注册志愿者 7.6 万人。法治新余和平安新余建设深入推进，“智慧天网工程”建设成效明显，国家安全人民防线、信访维稳进一步加强，没有发生重大及以上安全事故，没有发生影响稳定的群体性事件，没有发生影响恶劣的重特大刑事案件，全市社会和谐稳定。统计、审计、海关、检验检疫、民族宗教、外事侨务、涉台事务、档案、地方志、机关事务、防灾减灾、扶贫开发、妇女儿童、青少年、老龄、科普、气象、人防、邮政通讯、烟草、盐业、海事、国防动员、民兵预备役、双拥优抚、社科研究、红十字会人道援助和慈善、残疾人事业等工作取得新成绩。

各位代表，2014 年，我们坚持依法行政，进一步完善了政府议事规则、行政决策、责任追究等方面的工作机制，有力地推动了行政权力在法治轨道上运行。我们坚持问题导向，深入开展党的群众路线教育实践活动，建立完善了党员干部直接联系群众、党政机关公务接待管理等 18 项制度，开展了文山会海、民生资金使用管理等 12 项专项整治，集中解决了一批群众反映强烈的热点难点问题，形成了反“四风”、改作风的新常态。我们坚持反腐倡廉，着力强化土地和矿产资源开发、国有资产转让、建设工程招投标等方面的管理和监督，坚决查办了一批违纪违法案件，政风行风有了明显好转，政府自身建设不断加强。

在宏观经济持续低迷，改革发展困难重重的情况下，能够取得这样的成绩，实属不易。这得益于中央、省委省政府和市委的坚强领导，得益于市人大的法律监督和市政协的民主监督，得益于社会各界和全市广大人民群众的积极作为。在此，我代表市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子、干部和历任老领导、老同志，向各民主党派、工商联、无党派和社会各界人士，向驻市人民解放军、武警官兵和公安干警，向驻市中央和省属单位，致以崇高的敬意！向所有关心、支持新余发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

回顾过去一年的工作，我们清醒地看到，全市经济社会发展仍面临不少困难和问题：工业主导产业脱困压力重重，战略性新兴产业规模不大，产业集聚度不高，企业信用风险加大；支撑性、引领性的好项目、大项目不多，经济发展后劲还不足；城市功能有待提升，教育、医疗、养老等公共服务水平与群众需求还有不小差距，生态环境改善还有很多工作要做；财税增长依旧乏力，政府性债务潜在风险较大；社会转型期各类矛盾日益显现，各种历史遗留问题错综复杂；一些干部“为官不为”、责任意识不强、法治能力不足等问题还不同程度存在。对此，我们一定认真对待，切实加以解决。

二、2015 年工作安排

2015 年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八届四中全会、中央和全省经济工作会议、市委七届十六次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻“发展至上、富民为先”总思路，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，以改革创新为统领，以依法行政为准绳，主动适应经济发展新常态，把握发展升级主旋律，着力抓好改革、发展、稳定各项工作，为提前全面建成小康社会打下坚实基础。

全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 8.5%，财政总收入、公共财政预算收入均增长 5%，规模以上工业增加值增长 10.6%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 11.5%，外贸出口总额增长 5%，实际利用外资增长 4%、引进内

资增长 13%，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别增长 10%和 11%。居民消费价格指数、人口自然增长率控制在省定目标以内，完成省下达的节能减排计划任务。

围绕上述目标，重点做好以下工作：

（一）坚持改革创新不动摇，着力激发社会发展活力

深化行政管理体制改革。加快推进政府职能转变，实行行政审批事项目录管理制度，积极对接落实国务院和省政府下放、取消的审批事项，推行行政审批和社会服务事项网上办理，完成县区“三单”管理改革。建立重大支出依法申报、集体决策、按期报告制度，将非税收入纳入预算管理。全面推进预算绩效目标管理，逐步实现财政支出绩效评价全覆盖。全面清理、整合、规范使用市级财政专项资金。

深化市场体制机制改革。继续推进投融资管理改革，全面清理、规范投融资平台。强化政府性债务“融、用、管、还”管理，建立偿债准备基金，控制债务规模，防控债务风险。整合土地和矿业权交易、建设工程招投标、政府采购、产权交易四个要素市场，升级建设覆盖市、县、乡三级的公共资源网上交易平台。出台政府购买服务管理办法和指导目录，逐步建立政府购买服务新机制。

深化社会治理体制改革。出台社会信用体系建设规划纲要，以企业和公务人员为重点，逐步扩大征信范围，加快建设覆盖全社会的信用体系。推进企业信用与金融服务一体化平台运用，健全守信激励和失信惩戒联动机制。推动志愿服务工作向社区、乡村等基层延伸，不断完善志愿服务工作体系，实现志愿服务工作科学化、规范化、常态化发展。积极预防和化解各类社会矛盾，推进涉法涉诉信访工作改革，实行诉访分离。

深化民生事业改革。加快推进社区标准化建设，完善网上便民服务系统，在全省率先建成社区数字化综合管理服务平台，将公众服务事项网上办理延伸到社区，为居民提供方便快捷的一网式、多渠道服务，实现社区综合管理的扁平化、网格化和智能化。全面推行村级民事代办制。深入推进教育领域综合改革、城市公立医院综合改革。

（二）坚持工业主导不动摇，全力夯实经济发展基础

推进工业转型升级。围绕抓龙头、补链条、创名牌、拓市场，培育壮大钢铁及机械装备制造、光伏、新材料、光电信息等产业集群，努力形成产业发展新优势。充分发挥钢铁产品优势，大力发展机械装备制造业。着力推动光伏产业向电站设计、电站安装、电站建设等领域延伸，提高产业集聚度。加快引进和培育光电信息等新兴产业，力争实现光电信息企业超 100 家、主营业务收入超 100 亿元。继续举全市之力支持园区建设，落实好支持园区发展的各项政策，深化园区企业化管理改革，加强园区管网、保障性住房等基础和配套设施建设，鼓励社会资本投资建设工业地产，不断提升园区承载能力。力争全市新增入规企业 50 户。

加大企业帮扶力度。继续实行领导挂点帮扶企业制度，对部分重点企业派驻帮扶工作组，“一企一策”化解企业在信用风险、经营管理、法律纠纷、融资用工等方面存在的困难和问题。设立还贷周转金，整合政府性担保机构，建立担保风险代偿和补贴机制，充分发挥财园通、农贷通、科贷通作用，着力防范化解企业信用风险。深化校企对接合作，有效缓解企业用工难题。完善产业联盟运行机制，鼓励建立产业技术创新战略联盟，提高企业可持续发展能力。全力支持新钢改革试点。

提升创新驱动能力。深入实施科技协同创新“六大引领工程”，加大国家创新型试点城市创建力度。引导企业加大研发投入，提高科技成果产业化水平。力争新增高新技术企业 5 家以上，获批国家级和省级科技项目分别达 5 个、40 个以上，推广新

技术、新品种项目 50 项。深化与高等院校、科研机构合作，力争孵化科技成果超 20 项。推进专利开发转化，力争实现专利申请量 1200 件、授权量 600 件。加大人才政策和机制创新力度，重点引进科技创新人才、企业管理人才和高层次人才。

（三）坚持投资拉动不动摇，强力推进重点项目建设

推进重点项目建设。计划安排 1000 万元以上投资项目 102 个，总投资 280 亿元，年度计划投资 49.3 亿元，建成投产项目 48 个。继续坚持重点项目领导挂点制、项目建设分级管理制、政府投资项目代建制，加快推进重点项目投产投运。重点项目分批次下达，首批计划安排 40 个，年度计划投资 33.8 亿元，其中新建项目 26 个，年度计划投资 21.8 亿元。全力配合蒙华铁路新余段建设，争取煤储基地项目年底前开工，完成 72 兆瓦分布式光伏发电示范区建设，举全市之力推进大唐新余电厂、中电投分宜电厂两个火电项目年内开工。深入推进“三项政策”项目的争取和实施；积极推进与央企对接合作；重点围绕国家及省“7+2”重大工程项目计划，加强项目编制，加大向上争资金、争项目、争政策力度，力争争取上级资金增长 10%以上。

提高招商引资实效。突出领导引领招商，落实“一把手”招商责任制，力争签约引进项目 150 个以上。强化主导产业招商，注重招大引强，紧盯光电信息、机械装备制造、文化旅游等重点领域，围绕上下游配套，实行定向、定点、定单专题招商。积极探索商（协）会招商、以商招商和委托招商，大力推进新余籍人士回乡创业、本土创业。健全招商项目跟踪落实和考核奖惩机制，促进项目早落地、早开工、早投产。精炼专业招商，全市成立 30 支专业招商队伍、开辟 30 个委托招商点、聘请 30 名委托招商人，切实提升专业招商队伍的素质和水平。

有效释放社会投资。坚持市场化运作，充分发挥政府性投资的引导带动作用，真正让社会资本成为投资主体。政府投资主要投向公益性和基础性项目建设，对竞争性领域的产业，政府由直接投资改为设立投资基金，吸引社会资本投入。大力推行政府与社会资本合作（PPP）等多种投资模式，创新投融资机制。充分发挥财政资金的杠杆作用，吸引民间资本参与兴办教育、医疗、养老等公共事业和环境保护等基础设施建设，加快建立多元化可持续发展的资金供给体系。

（四）坚持调优结构不动摇，努力做大做强第三产业

重点发展生产性服务业。加快金融机构引进，力争新设村镇银行 1 家。拓宽融资渠道，力争 1 家以上企业在“新三板”挂牌，推动担保机构和小额贷款公司增资扩股。创优融资环境，严厉打击恶意逃废债务和非法揽储行为，严格落实各项信贷优惠政策。加强政银企协作，优化信贷结构，确保年末各项融资金额 1400 亿元，其中各项贷款余额 970 亿元，均增长 8%以上。加快推进物流综合信息平台建设；以赣西中心物流园区、高新区物流中心建设为依托，着力培育龙头物流企业。促进工业设计与实体经济融合发展，提高工业设计产业化水平。

提升发展消费性服务业。积极推进社区商业网点建设，新建、改造城区农贸市场 3 家，新增净菜超市 30 家、放心粮油配送网点 5 家。引导餐饮企业创新经营方式，着力培育有品位、有特色的小吃项目。扎实推进农村电子商务建设，完善农村商贸流通体系。完成旅游总体规划修编，加大旅游项目策划包装、引进建设力度，深度开发罗坊红色旅游资源，大力发展运动体验、养生康体、乡村休闲等旅游新业态。推进仙女湖国家 5A 级景区和昌坊 4A 级景区创建，力促亚热带植物园、中国洞都等新景区景点开业。强化旅游宣传推介，办好爱情文化旅游节等主题活动。实现接待游客增长 20%、旅游收入增长 25%以上。

创新发展新兴服务业。加快推进金利达、全城电商等电商基地建设，力争新增电商企业 20 家以上。大力发展文化创意、传媒出版、文化产品制造等文化产业，力争增加值突破 30 亿元。积极推进抱石文化创意园、恩达夏布文化创意馆等文化园区建设，提升文化产业承载能力。重点支持动漫、夏布绣等文化企业发展，加快培育一批具有自主知识产权的优势企业。继续办好麻纺博览会，推动苧麻产业加快发展。加快发展法律、会计审计、咨询评估等中介服务业，大力发展养老托幼、家政服务、家庭教育等服务业。

（五）坚持城乡统筹不动摇，大力推动城乡一体发展

建设“精美特新”中小城市。全面启动全国文明城市创建工作，提升城市品味，建设美丽新余。理顺城乡规划管理体制，实现城乡规划管理一体化。完善城乡规划编制体系，启动城市总规实施评估和修编工作，抓好北湖、新钢、城南三个片区详规和消防等专项规划编制。围绕解决行路难、停车难问题，改造公园路，打通五金路，完成长青北路标准化改造，实施新欣大道和天工大道路面维修，拓宽3个交叉路口，建成货运车辆进入主城区24小时监控系统，完善交通信号灯和标志标线设置，新增城区公共停车泊位1500个。围绕解决群众居住环境不优、生活不便的问题，注重城市细节完善和管理，推进10个老旧小区、10条背街小巷标准化改造，加大老旧供水、供气管网改造力度，实施配电网“手拉手”工程，完成20个小区物业管理标准化建设。围绕解决城市内涝问题，完成廖家江改道一期工程建设和贯早江排水渠改造，启动廖家江改道二期工程建设，抓好30公里排水管网缺陷修复。推进袁河生态新城核心区江心洲片区建设，完善高铁新区基础设施。合理引导刚性需求，推动房地产市场平稳健康发展。加大土地收储力度，注重城市土地有序供应，切实提高供地率和土地利用效率。建立完善城市管理协调联动机制，推进数字城管信息采集和坐席受理等服务外包，提升城市管理精细化、规范化、智能化水平。

推进镇村联动建设。完善城乡路网体系，加快欧里至东岳庙公路及人和至洞村连接线工程建设，启动欧里至双林公路改造，完成上吉线、石镇线、樟排线等养护大中修工程；加大农村危桥改造力度，新建农村水泥公路100公里。启动高铁新区长途客运站和仙来公交枢纽站建设，开通城区至观巢、欧里等公交线路，推进城乡客运一体化。切实抓好计划单列镇和19个中心示范村、190个新农村建设点建设，积极推进古村落、古建筑保护利用工作。加大农村环境整治力度，突出抓好垃圾处理和污水治理，建立和完善市、县（区）、乡（镇）、村四级城乡生活垃圾收运处理体系。抓好农村安全饮水项目实施，解决农村4.3万人饮水安全问题。

加快发展现代农业。以农民增收为核心，加大农业科技创新力度，大力发展休闲观光农业和生态循环农业，推进农业结构调整，提高农业综合效益。培育发展加工型农业产业化龙头企业，提高农产品附加值和品牌竞争力。力争新增年销售收入超10亿元的农业产业化龙头企业1家、超亿元的2家。大力培育种养大户、家庭农场等新型经营主体。基本完成农村土地承包经营权确权颁证工作，有序推进农村土地承包经营权流转，发展适度规模经营。抓好现代农业示范园核心区和“一村一品”示范点建设。积极稳妥推进林地流转，大力发展林下经济。抓好37座病险水库除险加固、小农水重点县、中小河流治理及水系连通等项目建设，治理水土流失面积3.6万亩，建设高标准农田3万亩。

（六）坚持环境保护不动摇，致力提升生态文明水平

加强环境综合治理。开展工业废气、燃煤烟气、机动车尾气、餐饮油烟和道路扬尘污染专项整治，实施城区10吨以下工业燃煤锅炉整治，努力改善大气环境质量。抓好全国水生态文明城市建设试点工作，实施仙女湖、孔目江集中饮用水源地水质保护和24小时监测，确保水质稳定在Ⅱ类标准。继续推进“森林城乡、绿色通道”建设，完成造林绿化5万亩、森林抚育6万亩。做好“五山”保护利用和生态修复工作。

扎实推进节能减排。抓好钢铁、电力、水泥等行业重点企业脱硫、脱硝、除尘设施运行管理，加快新电1号机组、分电8号和9号机组脱硝工程项目建设。严格实施建设项目环境影响评价和环保“三同时”制度，加大重点行业清洁生产技术改造力度。加快淘汰黄标车、老旧机动车，积极推广使用液化天然气、混合动力等清洁能源汽车，新增节能减排公交车20辆，着力构建城市绿色交通体系。深入推进合同环境服务试点，抓好城西污水处理厂和生活垃圾焚烧发电项目建设。

完善生态文明建设机制。全面落实全省生态文明先行示范区建设要求，着力构建节约资源和保护环境的空间格局、产业结构和生产生活方式。完善县区综合考核评价体系，进一步提升生态文明建设权重。开展领导干部自然资源资产离任审计试点。完善森林生态效益补偿基金制度，健全矿产资源有偿使用、矿山环境综合治理和生态恢复保证金制度。

（七）坚持富民为先不动摇，倾力发展各项社会事业

保障改善民生。按照“保基本、兜底线、促公平”的原则，不断加大民生投入力度，全力办好 30 件民生实事，让人民群众共享改革发展成果。坚持把促进就业创业放在经济社会发展优先位置，新增城镇就业人员 2.16 万人，就业率稳定在 94.5%。扩大小额贷款扶持范围，新增再就业小额贷款 3.8 亿元。积极推进“市民基础保障包”建设，扩大社会保险覆盖面。完成市养老服务中心一期工程建设。提高企业退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金水平，实施机关事业单位养老保险制度改革，启动城乡居民基本医疗保险制度整合工作。全面推行“助保贷款”政策，帮助困难人员接续养老保险关系。实现城乡低保应保尽保，实施无支付能力患者疾病应急救助，切实提高社会救助工作水平。以产业扶贫为抓手，扎实推进 35 个贫困村扶贫攻坚。推进保障房由中心城区向工业园区布点，落实县区建设主体责任。新建公租房 1485 套，发放租赁补贴 6000 户，改造中心城区棚户区 3637 户、农村危房 1300 户。

发展社会事业。完成城区 5 所小学扩容改造，新增学位 7200 个。进一步扩大优质教育资源覆盖面，不断缩小城乡、校际间办学差距。支持新余学院转型发展；大力发展职业教育，深化现代学徒制试点，开展校企合作、集团化办学，提升服务地方经济发展能力。全面完成国家公共文化服务体系示范区创建任务，实现公共文化服务“全省领先、中部示范”目标。实现图书馆等五大公益性场馆向社会免费开放。加快卫生重点学科建设与高层次人才引进培养，加快医疗新技术、新项目开发与应用。完善突发公共卫生事件应急指挥平台，完成人口健康信息管理技术支撑平台建设。切实保障群众饮食用药安全。加大体育设施建设投入，组织开展 100 项全民健身活动。充分发挥各方面智慧，科学编制“十三五”规划。切实抓好精神文明建设。关心支持妇儿、老龄事业，发展残疾人事业和慈善事业。加强国防后备力量和人民防空建设，推进“双拥”和优抚安置，巩固和发展军民团结。做好新形势下的科普、气象、史志、档案、外事侨务、民族宗教、驻外机构、防震减灾、邮政通讯等工作。

建设平安新余。大力推进依法治市工作，加强律师队伍建设，提高法律工作者服务水平。加强国家安全人民防线建设和应急管理工作。积极构建城乡治安防控体系，新建改建城区治安岗亭 9 个，提高街面见警率，防范和打击各类违法犯罪，全力维护社会政治稳定，提高人民群众安全感。强化安全生产责任落实，深化重点行业领域隐患排查治理和安全生产专项整治，预防重特大安全事故发生。

各位代表！我市改革、发展、稳定的任务十分艰巨和繁重，对政府工作提出了更高的要求。我们将坚持“为民、务实、高效、廉洁”原则，切实加强自身建设，不断提高政府的执行力和公信力，全心全意为人民服务、对人民负责、让人民满意。全力打造法治政府。坚持在法治轨道上开展工作，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展。坚持“法定职责必须为，法无授权不可为”，科学厘清各级政府及其部门的职能与权限，坚决纠正行政不作为、乱作为，坚决惩处失职、渎职。坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，重点推进财政预决算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开。健全依法决策机制，进一步规范重大决策法定程序，健全重大决策合法性审查制度，完善重大决策风险评估机制，实行重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。加快建立政府法律顾问队伍。深化行政执法体制改革，清理和整合行政执法队伍，杜绝多层、多头执法。严格规范执法行为，全面落实行政裁量权基准制度和行政执法责任制度。自觉接受人大、政协监督，强化监察、审计监督，高度重视社会舆论监督。持续推进作风建设。始终绷紧反“四风”这根弦，在思想上不松懈，在行动上不松劲，不断巩固和扩大群众路线教育实践活动成果。坚决维护制度的权威性，做到令行禁止、不搞例外，以制度的刚性约束根治作风之弊、行为之垢。认真落实首问负责制、限时办结制、服务承诺制等制度，切实提高工作效能。坚持从群众中来，到群众中去，深入开展调查研究，掌握实情、解决问题、推动工作。严格履行向社会作出的承诺，以实实在在的工作成效发展好、维护好、实现好人民群众的根本利益。始终保持清正廉洁。大力弘扬勤俭办事业的优良传统，牢固树立过紧日子思想，珍惜民资民力，严禁铺张浪费，坚决压减行政成本，市本级一般性支出预算再压减 10%，集中财力促发展、办大事、保民生。守纪律、讲规矩，切实履行党风廉政建设主体责任，严格惩治和预防腐败。深入开展损害群众利益突出问题专项整治，坚决纠正行业 and 部门不正之风。严格执行土地出让、工程招标、政府采购等各项规定，以风清气正的廉洁形象，赢得人民群众的信赖和支持。

各位代表，新的一年面临新的挑战，也将迎来新的机遇。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，敢于担当，锐意进取，齐心协力，攻坚克难，为加快建设和谐富裕文明新余、提前全面建成小康社会而努力奋斗！

《政府工作报告》注释

1. “三区合一”改革：撤销孔目江区，成建制并入仙女湖区，并将省职教园区并入仙女湖区合署办公。

2. 2014年开展标准化建设试点的10个社区：仙来湖社区、盛德社区、电工厂社区、暨阳社区、钢丝厂社区、龙州社区、魁星路社区、西街社区、百花湖社区、石岗社区。

3. 2014年开展社区管理物业化试点的24个小区：南湖花园小区、水泥厂小区、龙凤花园小区、绿海公寓小区、公园一号小区、丽景新村小区、桂花城小区、袁惠渠小区、金鹏大厦小区、锦星花园小区、城市绿洲小区、新余人家小区、长林小区、帝海观澜小区、中大奥林园小区、金盾花园小区、富乐楼小区、青泉花园小区、春龙金色海岸小区、阳光花园小区、优山美地小区、亚东凯旋宫小区、香榭绿洲住宅小区、江山御景小区。

4. “三单”管理改革：按照依法合规、审批透明、流程简化、便于监管、便民公开的原则，利用现有的网上行政审批系统和数字化办公平台，分批逐步建立的一种事前(负面清单)、事中(权力清单)、事后(责任清单)行政权力的清单式全链条管理。负面清单：属于投资准入管理范畴，以清单方式明确列出辖区内禁止和限制企业投资经营的行业、领域、项目等，清单以外则充分开放，企业只要按法定条件和法定程序注册登记、申请审批、核准或备案即可开展投资经营的有关活动。权力清单：属于政府审批服务范畴，列明政府职能部门根据公民、法人或者其他组织的申请，经审查赋予某项权利、免除某项义务、准予从事特定活动的项目。责任清单：属于市场监管体系范畴，列明政府职能部门制定或执行的各种审批后续监管措施，以监管市场主体的经济行为，对违法违规企业的基本信息记录备案，并进行惩戒和规范。

5. 网上“中介超市”：为提高审批效率，方便企业办事，吸引符合资质等级要求、业务范围广、技术能力强、服务信誉好、收费合理的中介服务机构进入我市，在网上组建新余市建设项目行政审批服务中介超市。

6. 三项政策：全国节能减排财政政策综合示范市、国家“城市矿产”示范基地、国家资源枯竭城市转型试点市。

7. 五山：仰天岗、百丈峰、大岗山、蒙山、九龙山。

8. 19个中心示范村：双林镇宋家村、罗坊镇湖头村、水西镇宠江村、下村镇罗家边村、良山镇下保村、河下镇洋田村、城东办潭塘管理处、界水乡高家村、良山镇白沙村、新溪乡泗溪村、水北镇泉塘村、毓秀山办湖陂村、洞村乡南村村、鹤山乡桐村村、欧里镇白梅村、凤阳乡大路边村、分宜镇界桥村、欧里镇昌坊村、钐东办下坊村。

9. 科技协同创新“六大引领工程”：实施协同创新人才引领工程，打造人才聚集高地；实施协同创新平台引领工程，打造产业升级高地；实施协同创新项目引领工程，打造创新驱动高地；实施协同创新成果转化基地引领工程，打造成果转化高地；实施协同创新服务引领工程，打造产业聚集高地；实施知识产权引领工程，打造自主创新高地。

10. 国家及省“7+2”重大工程：国家发改委提出加快推进信息电网油气等重大网络、健康养老服务、生态环保、清洁能源、粮食水利、交通、油气及矿产资源保障等七大类重点工程建设，我省根据实际增加了加快推进产业升级和其它社会事业两个重大工程建设。

11. 政府与社会资本合作(PPP)：指政府为增强公共产品和服务供给能力，提高供给效率，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，与社会资本建立的利益共享、风险分担及长期合作关系。

12. 配电网“手拉手”：即一旦某个变电站或配电线路出现事故，邻近的变电站或配电线路将通过自动调整开关，同正常的电网“拉起手来”，使电力输送不受阻滞，尽可能地减少停电范围，保证正常用电。2015年，计划投入8000万元推进城网中低压改造98项；提升故障抢修效率，10千伏故障停运率下降15%；优化电源布点，对新建住宅小区严格落实配套供电设施建设标准预留配电室、开闭所建设位置。

13. 环保“三同时”制度：建设项目中防治污染的设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

14. 市民基础保障包：以社会保障卡为载体，有效整合我市已建成和正在建设的信息化建设成果、卡应用成果和相关资源，实现各部门各领域信息和服务资源的有序共享。