

2012年江西省抚州市政府工作报告—— 2012年2月21日在抚州市第三届人民代表大会 第二次会议上

市长 张和平

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2011年工作的简要回顾

2011年，是“十二五”规划开局之年，也是我市经济社会发展进程中极为曲折和困难的一年。面对复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持以科学发展观为统领，紧紧依靠全市人民，坚定信心，扎实工作，砥砺奋进，经济社会延续了较快发展的良好势头。全年生产总值达到742.51亿元，增长12.5%；固定资产投资553.12亿元，增长15.3%；财政总收入100.12亿元，其中地方财政收入75.99亿元，分别增长35.3%和37.1%；社会消费品零售总额266.17亿元，增长17.2%；城镇居民人均可支配收入16633元，农民人均纯收入7050元，分别增长15.1%和20.6%。人口自然增长率控制在7.49%以内。完成了省下达的节能减排目标任务。

一年来，我们重点抓了以下工作：

（一）促进三次产业协调发展，经济实力持续增强。全力保持工业经济平稳运行。全市规模以上工业增加值174.27亿元，增长19.6%；全部工业增加值占GDP比重44.4%，提高了4个百分点；新增规模以上工业企业28户。巩固和加强农业基础地位。粮食总产达53.7亿斤，增长2.2%。不断推进农业产业化，南丰蜜桔“双百工程”进展顺利，全市326家市级以上龙头企业完成主营业务收入112亿元。农业防灾减灾能力明显增强。着力繁荣发展第三产业。全市接待游客总人次877万，增长33%；实现旅游总收入64.5亿元，增长37%。全市金融机构新增存款130.8亿元、新增贷款58.9亿元，分别增长20%和18.3%。商贸服务功能增强，积极参与各种博览会、展示会和开展农超对接活动。

（二）加快推进城镇化和基础设施建设，城乡面貌持续改善。继续加快城镇化进程。大力实施33个市中心城区重点城建项目，完成投资25亿元。各县（区）共实施重点城建项目224个，完成投资98亿元。全市城镇化率提高了1.6个百分点。扎实推进新农村建设，投入资金4.2亿元，完成了930个新农村建设点和24个综合示范点、90个通道建设点任务。加快推进重大基础设施建设，向莆铁路抚州段主体工程基本完工，抚州、南城、南丰车站站房开工建设；抚吉高速和杭南长客专抚州段工程建设进展顺利。切实改善城乡环境。完成农村水泥路建设389.6公里和10个农村客运站场建设主体工程。投入造林绿化“一大四小”工程建设资金5.2亿元，完成造林面积48.8万亩。

（三）深入推进改革开放，体制机制活力不断增强。基本完成了省调度的非工系统100户企业改革任

务；完成了 28 个国有林场和森工企业改革。深化医药卫生体制改革，新农合参合率达 97.93%，政策补偿比达 70%，农民一次报账率达 95%；全市公办基层卫生服务机构药物全部实行网上采购和零差率销售。深化粮食流通体制改革，成立了抚州粮食交易市场。深化金融体制改革，成立首家村镇银行，小额贷款公司实现了县域全覆盖。进一步扩大对外开放，新引进并开工项目 870 个，实际进资 348.1 亿元、增长 30.4%；实际利用外资 1.76 亿美元、增长 16.3%；外贸出口 9.48 亿美元、增长 73.9%。大力发展非公经济。全市登记注册私营企业总数 14407 户、个体工商户 81594 户，分别增长 18.4%和 10.4%。非公经济增加值 380.44 亿元，上缴税收 35 亿元，分别增长 13%和 35%。

（四）着力保障和改善民生，社会事业协调发展。扎实推进民生工程建设，财政用于民生支出 106.6 亿元，占财政支出 59.58%。全面完成省政府下达的民生工程 66 件实事。实现了城镇职工养老保险制度全覆盖，城乡居民社会养老保险试点扩大到 7 个县，在全省率先实现城镇基本医疗保险市级统筹，养老保险、医疗报销、城乡低保、农村五保户和新农合等保障标准进一步提高，城乡社会救助成效显著。新开工建设保障性住房 7476 套，开工率达 100%，发放廉租住房租赁补贴 24296 户。扶贫移民开发加快推进。物价保持基本稳定，居民消费价格总指数同比上涨 5%，低于全省平均水平 0.2 个百分点。协调推进社会事业建设。各类教育进一步协调发展，高考成绩继续保持全省领先。卫生服务能力明显提高，引智工程取得较好成效，全市有 6 个县被省政府授予全省农村卫生工作先进县。成功承办“七城会”举重、男子足球比赛。图书馆、文化馆、博物馆、纪念馆全面免费开放。科技服务体系进一步完善。人口和计生工作进一步加强。广播影视、新闻出版、外事侨务、民族宗教、涉台事务、气象水文、统计审计、食品药品监管、民兵预备役、国防动员、人民防空、地方志档案、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字会人道援助、驻外办事处等工作取得新的成绩。加强和创新社会管理，安全生产形势持续好转。

（五）全面打响“三大战役”，拉开了建设幸福抚州序幕。新一届市政府组成以来，按照市第三次党代会的部署，承前启后抓发展，真抓实干图崛起，以决战必胜的信心、广泛深入的动员、有效过硬的举措，不断推进“三大战役”。一是出硬招强攻工业。出台支持金巢经济开发区发展 25 条措施，建立重大工业项目推进机制，举行了建市以来规模最大的政银企对接活动。二是出实招支持县域经济发展。切实简政放权，再次下放、委托 31 项审批权限到县（区），依法取消暂停 6 项审批收费事项；强化考评引导，创新县域经济发展考核评价体系。三是出新招推进重点项目建设。积极对接中央、省有关资金项目政策，精心筛选确定了 40 个项目，到国家部委和省厅汇报和争取支持，取得了实质性进展。四是出狠招优化发展环境。出台了提高行政效能、优化发展环境“十推行、十严禁”的决定，严肃查处了 10 起损害企业利益的典型案件，对 16 名责任人员给予了纪律处分。通过全市上下的共同努力，“三大战役”取得良好开局。各县（区）先后集中开工了一批重大工业项目，县域经济发展形成了你追我赶、竞相争逐的生动局面，尤为可喜的是，“三大战役”已成为全市上下的统一目标、意志和行动。

与此同时，政府自身建设有了新的加强。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，认真办理市人大代表建议和市政协提案。深化“三项治理”，全面推进惩治和预防腐败体系建设。全面完成“两集中、两到位”改革，窗口审批真正实现实质性运转。按照“四个 100%”要求，全面推进行政权力运行及网上监察平台建设。特别是新一届市政府组成到位后，进一步完善了《市政府工作规则》和政府投资项目决策程序及一系列管理制度，进一步推进“发展提升年”活动和“鼓士气、顺民心、树新风”主题教育活动，法治型政府、服务型政府、效能型政府、廉洁型政府建设有了新的加强。

各位代表，回顾过去的一年，成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持、团结协作的结果，是全市人民共同奋斗、顽强拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子、干部和老领导、老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界人士，向中央、省驻抚单位，向驻抚部队和武警、消防官兵，向所有关心、支持和帮助抚

州发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展还面临不少困难和问题：经济总量小、人均水平低；工业经济发展明显滞后，工业园区效益低，支柱产业尚未形成；县域经济整体实力较弱，发展不平衡；发展方式仍然比较粗放，产业层次低；财政增收压力大，收支矛盾突出，政府性债务较重；社会保障体系还不够完善，城乡居民收入水平偏低；干部作风有待改进，发展环境仍须优化，等等。针对这些困难和问题，我们将采取更加有力的措施，积极应对，努力解决。

二、2012年的主要工作任务

2012年，是实施“十二五”规划承上启下的重要之年，也是推进“三大战役”、建设幸福抚州的突破之年。新的一年，我们既面临宏观形势复杂多变，经济下行风险增加、区域竞争激烈等严峻挑战，也具有天时、地利、人和的难得发展机遇，做好今年政府各项工作，具有十分重要的意义。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实省第十三次党代会、市第三次党代会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把握稳中求进总基调，紧紧围绕建设幸福抚州的奋斗目标，以开展“三大战役”突破年活动为主抓手，以改革创新为动力，以改善民生为根本，全力推进新型工业化、城镇化和农业现代化，实现经济社会平稳较快发展，为建设殷实、文明、和谐的幸福抚州奠定坚实基础，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长12%；财政总收入增长12%；固定资产投资增长22%；规模以上工业增加值增长24%；社会消费品零售总额增长16%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长12%；人口自然增长率控制在7.52%以内；完成省下达的节能减排任务。

围绕上述目标，重点做好以下六个方面工作：

（一）全力打好“三大战役”，谋求经济发展新跨越

扎实推进工业强攻战。坚持加速做大工业经济总量，注重做到“三个突出”：一是突出产业招商。紧紧围绕我市六大主导产业，引进配套关联企业特别是产业链上的补链、延链和壮链型企业，以企业集群促产业集聚。同时，瞄准大企业和重点区域招商。按照“有型经济、有根产业、有税企业”的要求，高质量择商选资，坚决做到“三不招”。确保全年新引进5000万元以上工业项目430个，实际进资240亿元，其中亿元以上项目220个，实际进资96亿元。二是突出产业培育。制定产业发展规划，着力抓好六大主导产业的培育，确保完成主营业务收入870亿元，力争完成1000亿元。着力促进七大特色产业基地规模化发展，确保完成主营业务收入262亿元，力争完成292亿元。深入开展“科技入园”活动，加快传统产业改造升级，不断增强企业发展后劲；着力培育发展战略性新兴产业，促进产业转型升级。着力加快企业改制上市步伐，重点协调支持博雅生物尽快在国内创业板成功上市，支持一批具备条件的企业完成股改工作并争取尽快上市。积极鼓励和支持企业申报创建“中国驰名商标”和江西省著名商标。同时，全力推进“三大战役”打响以来集中开工工业项目的早竣工、早投产、早达标、早见效。确保全市新增规模以上工业企业80户、力争100户，新增主营业务收入过亿元企业50户、力争60户，新增投产工业企业100家以上。三是突出要素保障。强化用地保障。狠抓闲置土地和低效用地清理，切实盘活存量土地，大力推进集约节约用地，努力争取新增用地指标，积极实施低丘缓坡滩涂等未利用土地开发试点，抓住省级工业园区扩区调区的机遇，申报扩区调区方案，争取有效缓解园区用地困难，力争完成金巢经济开发区升级国家级经济开发区材料申报工作。强化用工保障。充分发挥人力资源市场主渠道作用，大力开展“欢乐春节家乡行”等活

动，积极搭建用工企业与求职者对接平台；逐步推进“保障性住房进园区”，改善园区生活居住条件，吸引和稳定劳动者进园区就业；探索“职业技能教育进园区”新途径，加大校企联合办学和订单培训力度，为园区企业提供技能型急需人才。强化资金保障。大力搭建银企对接平台，协调抓好授信资金的履约落实；积极创新担保方式，做大做强政策性融资担保公司，力争年内发行首单 2-5 亿元中小企业集合票据。强化服务保障。加强园区生产生活性服务设施建设，开工建设东乡、崇仁、南丰、金溪、广昌等县工业园区污水处理设施及配套管网，新建、改建和扩建一批工业园区道路、供电和供水设施，不断完善园区功能。重点解决好物流配套难的问题，加快推动各县（区）抓紧规划建设联接园区与向莆铁路、高速公路出站口道路；建设工业园区物流中心，积极引进大型物流企业入驻，降低园区企业物流成本。

扎实推进县域经济发展大会战。坚持把壮大县域经济作为提升全市综合实力的重要突破口，注重做到“三个坚持”：一是坚持特色引领。按照“工业一县一业”、“农业一县一品”的要求，立足县情，因地制宜，确立主导产业。充分放大比较优势，大力发展特色经济，做大做强特色产业，走差异化竞争、错位发展之路。支持各地实施“工业强县”战略，依托工业园区主攻 1-2 个产业，形成一县一主业的特色经济板块。推动各地把培育壮大特色产业、龙头企业和县乡财源建设结合起来，提高特色产业的质量和效益。二是坚持自主发展。加大对县域经济发展的扶持力度，大力实施“扩权强县”，抓好已下放、委托和依法取消暂停的审批权限、收费事项的落实，切实增强县域经济自主发展能力。坚持市县（区）一体化发展，探索建立市与县（区）、县（区）之间合作共赢机制，鼓励市与县（区）及县（区）之间联动发展，合作争取重大政策，合作共建重大项目，合作开发优势资源。三是坚持科学考核。注重考核的科学性和导向性，建立简便易行、导向明确的县域经济发展考核评价体系，形成因地制宜、特色发展的良好导向，进一步激发各县（区）的积极性。

扎实推进跑项争资攻坚战。坚持把抓项目、扩投资摆在经济发展的核心位置，注重做好“三个一批”：一是抓前期，策划生成一批项目。紧紧围绕中央、省重点投资导向和重点扶持政策，突出抓好前期工作，组织策划一批重点项目进行对接。确保全市各县（区）开发重大产业项目达到 430 个；市级项目库投资规模超过 300 亿元，全年保有量在 150 个以上；向上争取财政资金同比增长 25%以上。二是促开工，重点突破一批项目。重点做好“一电二水三铁四高”项目推进工作，力争国家能源局尽快核准抚州电厂开工建设；争取国家发改委尽快批复廖坊灌区二期工程可研报告并尽快开工建设；积极争取抚河唱凯堤中洲堤除险加固工程省级资金支持；支持配合向莆铁路建设，确保项目如期建成通车；争取国家发改委尽快批复鹰梅铁路立项，力争衡茶吉东延铁路列入国家铁路网规划；力争抚金、资光、船广三条高速年内正式开工和抚东高速完成前期工作，力争福银高速公路（温沙段）增设抚州北互通。同时，争取更多项目列入省政府重点调度项目。三是保在建，加快实施一批项目。加快推进纳入市级管理的 468 个 500 万元以上大中型项目建设，力争今年新开工项目 106 个，完成投资 400 亿元；积极支持配合抚吉高速、杭南长客专和天然气入抚工程建设，尽快完成廖坊灌区一期工程主体验收。同时，进一步完善政府投资项目决策程序，规范和加强项目招投标领域管理，重视和加强重大工程项目的档案管理。

（二）大力发展现代农业，再创“三农”工作新优势

大力推进现代高效农业建设。坚持“稳面积、攻单产、强科技、提效益”，深入推进 10 大粮食稳产增产行动，认真抓好 34 个粮食高产万亩示范片建设，确保全市粮食总产稳定在 260 万吨以上。抓紧实施新一轮菜篮子工程，着力抓好 25 万亩无公害蔬菜基地和 2.6 万亩蔬菜标准化生产基地建设；全面推进畜禽标准化养殖，确保家禽出栏 8800 万羽以上，生猪出栏 290 万头以上，肉类总产达到 32.8 万吨以上；加快建设渔业健康养殖基地，确保水产品总产达到 16.5 万吨以上。大力发展特色产业，确保南丰蜜桔面积稳定在 100 万亩以上，油茶、太空白莲、烟叶、中药材种植面积分别达到 30 万亩、15 万亩、12 万亩和 10 万亩以上。加快农业产业化步伐，重点培育年产值超 30 亿元的南丰蜜桔国家级农业产业化示范区，年产值超 20

亿元的崇仁麻鸡加工业省级农业产业化示范区和粮食、莲籽、禽蛋、特种水产加工业省级农副产品加工示范区；新增市级以上农业产业化龙头企业 20 家，使总数达到 346 家。加大对农民专业合作社的指导和扶持力度，新增农民专业合作社 100 家。加大农业科技和优良品种的推广应用力度，深入开展农业科普活动和科技进村入户行动。继续加强以水利为重点的农业农村基础设施建设，完成 152 座小二型以上水库的除险加固和 9 条中小河流 22.5 公里治理任务；大力推进小型农田水利设施建设，全面完成 8 个小农水重点县建设工程，加快灌区续建配套与节水改造，新增和恢复灌溉面积 9.5 万亩，改善灌溉面积 18.5 万亩。完成 20 万亩高标准农田建设任务。加快推进农业机械化，确保农机总动力增长 10%以上，达到 496 万千瓦。

扎实推进新农村建设。按照“建设农民幸福生活的美好家园”的要求，抓好 900 个村点的新农村建设工作，力争 85%以上的新农村建设点形成“一村一品”。大力推进农村清洁工程，按照“3+5”模式，着力抓好 2000 个村点、20 个集镇的农村垃圾处理工作；加强水库水质污染整治，坚决取缔严重污染源、造成水质恶化的养殖项目。着力发展农村新型社区，建立健全社区自治管理机制，促进乡风文明和管理民主。

多管齐下促农增收。全面落实各项强农惠农富农政策，增加农民政策性收入。加大新型农民培训力度，积极引导农民转移就业和自主创业，增加工资性收入。发挥龙头企业和农民专业合作组织的作用，引导农民进入产业化经营各个环节，增加经营性收入。鼓励农民以土地等生产要素参股经营，增加财产性收入。

（三）繁荣壮大现代服务业，拓展消费需求新空间

加快发展现代旅游业。围绕创建“全省旅游强市”目标，完成全市旅游总体规划修编，指导推动有关县（区）开展旅游发展总体规划和景区发展规划的编制。加大产业融合力度，打响“文化游”、“生态游”、“休闲游”三大特色品牌，进一步做大做强做优旅游产业。加强旅游强县创建。大力发展乡村旅游，力争争创江西省 4A 级乡村旅游示范点 6 家以上。坚持政府引导与市场运作相结合，加大旅游招商引资力度，鼓励有实力的外来投资者及民间资本参与旅游项目开发、旅游企业改制和资产重组。着力加快拟岷台等 15 个精品景区建设，力争市中心城区名人雕塑园、梦湖和宜黄曹山寺、南城醉仙湖创评国家 4A 级旅游景区。进一步理顺管理体制，支持有条件的景区成立管委会，切实加快旅游产业发展。力争全市实现旅游总收入和接待旅游总人次分别增长 18%和 15%以上，达到 76 亿元和 1000 万人次。

加快发展金融服务业。加快抚州农村商业银行组建步伐，鼓励发展村镇银行，新增 8 家左右小额贷款公司，力争新引进外埠银行业金融机构在抚州设立分支机构 1 家以上，积极推动市金融中心建设，加快推动保险和证券业发展。创新开展农村信用体系示范点建设，增强信贷担保能力。鼓励银行业机构加大对实体经济的支持力度，优化信贷结构，力争全年新增贷款 120 亿元以上，年末存贷比达到 50%以上。

加快推进商贸物流业发展。充分发挥我市的比较优势和有利条件，推动有条件的县（区）建设物流总部经济区，着手开展有关县（区）铁路公路枢纽型物流基地建设。加快推进专业市场建设，加强抚州粮食交易市场建设管理，规划建设市建材批发市场和市海产品批发市场，以及一批蔬菜水果专业批发市场、大型商场和精品商业街。完善农村流通体系，继续推进“万村千乡市场工程”、“新网工程”和农超对接，培养一批零售销售配送企业领头人；力争大米、冷鲜肉、柑桔、淡水产品进入外省门店数超过 1000 家以上。依托抚州教育品牌，加快发展为教育服务的房地产、商贸、餐饮、家政等行业，使其成为我市现代服务业发展新亮点。

同时，积极发展工程设计、信息咨询和科技服务等现代服务业，促进服务业拓宽领域、扩大规模、优化结构、提升层次。

（四）协调推进新型城镇化，塑造城市新形象

强化规划龙头地位。坚持以人为本、产城一体化和可持续发展的原则，认真做好市、县（区）城市总体规划的修编。加强以专项规划为重点的规划编制，做好市中心城区控制性详细规划、专项规划和城市重要地段、重要节点的规划设计，力争市中心城区近期建设用地控规覆盖率达到100%。指导各县（区）做好控制性规划和专项规划的编制。维护规划刚性，严格按程序和规定办理规划审批和许可。同时，坚决查处违法用地、违法建设行为，建立长效机制，确保城镇化建设健康有序进行。

实施一批精品工程。按照“完善功能、提升品位、优化环境、凸显特色”的要求，抓好城市基础设施项目建设，提高城市综合承载力。有序推进市中心城区建设“156”惠民工程，市本级今年计划投资55.5亿元，重点实施70个项目，包括新建或改造10个街头小游园、6个农贸（农超）市场、8条城市主干道、12条城区街道拆墙透绿及绿化提升等惠民项目。尽快完成赣东大桥、拟岷台等城市重点工程。

加强以县城和中心镇为重点的小城镇建设。树立把“小城镇”当作“小城市”建设的理念，把小城镇建设与培育特色优势产业结合起来，与提高“三农”服务能力和水平结合起来，与加快农村富余劳动力转移就业结合起来，努力把小城镇建设成辐射和带动农村发展的消费中心、生产要素集散中心和“三农”服务中心。在集中抓好2个省级示范镇和21个市级示范镇建设的基础上，加快建设一批商贸重镇。

大力优化宜居环境。积极开展“两城同创”，力争今年成功创建“国家园林城市”。大力开展生态创建，力争成功创建1个省级生态县、10个省级生态乡镇、15个省级生态村、1个国家级生态乡镇和1个国家级生态村。加强水资源保护和管理，切实开展重点水功能区、饮用水源地、县（区）界河水质监测和“环保抚河行”活动，全面实施重金属防治规划，确保抚河监测断面水质稳定达标率达100%，市出境断面水质稳定达Ⅲ类水质，集中式饮用水水源地水质达标率达100%。

积极创新城镇管理机制。落实好市中心城区“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体制，形成城市管理合力。稳妥推进数字化城市管理运行新模式，探索城市管理和监督的长效机制。积极推进户籍制度改革，逐步实现进城农民工子女入学、社会保障等方面与城镇居民享受同等待遇，促进农民工有序融入城镇。

（五）继续推进改革开放，注入经济社会发展新活力

统筹推进各类改革。深化国有企业改革，继续做好非工七个系统国有企业改革遗留问题处置及国有企业职教幼教退休教师待遇的落实等工作。全面完成基层农技推广体系改革任务，确保基层农业技术推广体系改革与建设示范县项目基本覆盖所有县（区）、农业技术推广机构条件建设项目覆盖全部乡（镇）。启动国有林场改革，继续推进林权制度配套改革。深化医药卫生体制改革，突出抓好公立医院改革，全面实施每村一所村卫生所基本药物制度改革。深化投融资体制改革，完成市投资公司市场化转型工作，做大做强市政府投融资平台。继续推进各项财政管理改革，实行“零基预算”管理。积极稳妥推进事业单位分类改革、公务员管理制度改革及收入分配制度改革，推进教育改革试点、文化体制改革和水务一体化改革等。

加快对外开放步伐。进一步扩大出口贸易，加大对出口额300万美元以上的生产企业、出口额1000万美元以上的流通企业的帮扶力度，培育壮大一批外贸龙头企业。引进一批重大外资项目，进一步提升利用外资的质量和效益。确保全年实际利用外商直接投资2.6亿美元，外贸出口总额10亿美元。夯实开放型经济基础，积极争取设立海关、商检机构，力争启动抚北铁路口岸作业区规划和建设，开通铁海联运班列，加强与湄州湾合作，建设无水港。加快推动昌抚一体化进程，积极融入鄱阳湖生态经济区和海峡西岸经济

区建设。

大力发展非公经济。落实促进非公经济发展的各项政策措施，扩大民间资本市场准入范围，引导民间资本进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务业、文化产业等领域，鼓励民间资本发展新兴产业。切实落实省政府出台的进一步支持微小企业健康发展的若干政策措施，加大对微小企业的指导协调和支持服务力度，特别是积极助推科技型、创新型微小企业成长壮大。力争全市非公有制经济增加值增长 15%以上，占全市生产总值的比重达到 62%以上。

切实优化宜业环境。围绕打造“诚信抚州”品牌形象，积极构建政府、企业和个人信用体系，营造最适宜企业成长的“生态”环境。着力优化服务环境，建立企业特派员制度，帮助企业做大做强。进一步优化人文环境，支持保护外来投资者，做到尊商、便商、安商、富商。同时，大力培育创业文化，建立有效推进机制，落实各项政策措施，激活各类创业主体，着力支持经营管理人员和科技人员领头创业，吸引外出务工经商人员返乡创业，扶持下岗失业人员自主创业，鼓励高校毕业生自立创业，推动广大农民致富创业。

（六）切实保障和改善民生，开创和谐稳定新局面

着力实施民生工程。进一步增加财政资金在民生方面的投入，坚持新增财力向困难群众、农村、基层和公共社会事业倾斜，全面实施好民生工程 72 件实事。一是不断完善社会保障体系。全面推开社会保险“五险合一”统一征缴试点，继续提高养老和医疗保障水平，实现城乡居民社会养老保险制度全覆盖。巩固完善城乡医疗保障制度，新农合参合率保持 95%以上，政策补偿比达 75%左右，一次报账率达 90%以上，基金使用率超过 85%。继续稳定和扩大就业，实现城镇新增就业 3.67 万人，困难群体再就业 0.34 万人，零就业家庭就业安置率 100%，城镇登记失业率控制在 4%以内；就业创业培训 3.55 万人，新增转移农村劳动力 5.52 万人。提高社会救助水平，城市低保、农村低保、城镇“三无”特困群众月平均保障标准分别提高到 350 元、170 元和 400 元。完善适度普惠型的社会福利体系，加强社会化养老服务机构建设，基本形成覆盖全市城乡社区的社会养老服务网络。认真抓好优抚安置对象政策的落实。大力发展公益慈善事业。加强残疾人社会保障体系和服务体系建设。二是加快推进保障性安居工程建设。新建廉租住房 4856 套，新建公共租赁住房 9906 套，发放租赁补贴 14950 户，完成城市棚户区改造 614 户；加快国有林场棚户区、国有垦区及农村危房改造步伐。严格落实约谈问责机制，保障土地供应，足额安排建设资金，确保按省政府规定的时间节点全面完成保障性安居工程建设。三是切实抓好扶贫开发工作。完成 1.3 万人的扶贫移民搬迁及 5 千人以上的贫困村农民职业技能培训，并实现 90%以上的就业率；新增 20%以上的贫困村建成“一村一品”雏型，积极将贫困村纳入新农村建设选点布局；各县（区）重点培育 1-2 个整村推进典型示范村。

协调发展社会事业。坚持教育优先发展战略，强化教育投入机制，统筹发展各类教育；加强城镇学校建设，做好进城务工人员子女入学和留守儿童教育管理工作。支持高等教育做强做大做优，加快建设崇仁师范新校区。扎实推进医药卫生事业发展，深入实施卫生引智工程，免费为城乡居民提供 11 项公共卫生服务，加快基本公共卫生服务均等化进程。抓好重大疾病防控和妇幼保健工作，提高对突发公共卫生事件的预测预警和应急处置能力。加快发展文化产业，积极筹备组建市文化产业发展有限公司，筹办第二届中国（抚州）汤显祖艺术节，推进市文化产业园规划建设和古玩城建设。实施文化“四进”工程，促进文化事业蓬勃发展。广泛开展全民健身运动，提高市民身体素质，抓好农村体育健身工程。切实做好广播电视电影工作，全面完成 20 户以下通电村的广播电视盲点村“村村通”建设，组织开展好送电影下乡惠民活动。认真抓好人口计生综合改革，稳定低生育水平，提高出生人口素质，实现人口均衡发展。积极开展群众性科技活动，进一步提高公众的科技素质和创新能力。积极开展食品药品安全示范区创建，保障群众饮食用药安全。进一步做好统计、物价、防震减灾、民族宗教、外事侨务和对台等工作，加强国防教育、人防民

防、民兵预备役建设，巩固扩大双拥共建成果。支持工商联、工会、共青团、妇联、科协等人民团体的工作及民主党派工作。

切实加强和创新社会管理。高度重视群众来信来访，做好矛盾纠纷排查化解工作；按照“早发现、早化解、早处置”的要求，进一步健全群体性上访事件和突发公共事件各项应急处理制度。加强互联网舆情的动态监控和正面引导，严厉打击网络违法犯罪行为。积极开展“六五”普法，不断增强全体公民的法治意识。深入推进和谐平安创建活动，完善社会治安防控体系，严密防范和依法严厉打击各种违法犯罪活动，全力保护人民群众生命财产安全。严格落实安全生产责任制和事故责任追究制，促进安全生产形势持续稳定好转。

三、努力实现执政能力和服务水平新提升

今年是新一届政府的第一个完整履职年。全市各级政府和各部门要大力弘扬井冈山精神和苏区干部好作风，切实加强政府自身建设，实现执政能力和服务水平的全面提升。

（一）依法依规促提升。严格依法行政、依法办事；强化执法监督，规范执法程序。自觉将政府工作置于人大及其常委会的监督之下，虚心接受政协的民主监督及新闻媒体、社会舆论、网络舆情和人民群众的监督，认真执行市委决定、人大决议，办好办实人大代表建议和政协提案，支持民主党派、工商联及无党派人士建言献策、参政议政。大力推进政务公开，提高政府的透明度和公信力。严格执行《市政府工作规则》，使各项工作规范化、制度化。

（二）务实落实促提升。大力弘扬求真务实的优良作风，坚决克服心浮气躁、急功近利和心灰意冷、消极懈怠两种极端思想倾向，反对做表面文章、玩数字游戏、建形象工程，扎扎实实在谋求“三大战役”突破上下功夫。积极倡导开短会、讲短话、发短文、简办事，腾出更多时间和精力用于谋发展、抓改革、惠民生、促和谐。严格绩效管理，把每一项政策具体化，每一项工作项目化，每一项责任明细化，严肃查处不作为、慢作为和乱作为等行为，确保政令畅通。

（三）为民惠民促提升。始终把维护好、实现好最广大群众的根本利益放在首位，时刻谨记让利于民、不与民争利，为民谋利、不算计群众，使各项决策和工作更加符合实际、更加符合群众利益、更加符合科学发展要求。坚持把保障和改善民生放在突出位置不动摇，多办惠民之事，切实解决群众最关心、最直接、最现实的问题，对弱势群体给予更多的关注，千方百计让广大群众更好地享受改革发展的成果。

（四）创新创造促提升。牢牢把握改革创新这一强大动力，大胆破解强攻工业、项目建设、要素保障、城市建设等发展方面的瓶颈制约，只要有利于发展，都要积极探索，大胆去做。更加注重学习，努力提高各级政府干部推动科学发展的本领，做好群众工作的本领，应对复杂局面、处理复杂问题的本领。坚持干一行、爱一行、钻一行、精一行，成为本职工作的行家，成为破解“三大战役”难题的专家。

（五）勤政廉政促提升。切实加强制度建设，毫不放松抓廉政，持之以恒抓勤政。深入开展“效能作风整治”专项行动，切实解决当前干部工作作风中的“庸、懒、散”，领导作风中的“假、浮、蛮”，为政不廉的“私、奢、贪”等突出问题。认真落实党风廉政建设责任制。深入推进风险岗位廉能管理，完善惩治和预防腐败体系，着力从源头上防治腐败。大力发扬勤俭节约、艰苦奋斗的优良作风，牢固树立过紧日子的思想，努力做好财政开源节流工作，降低行政成本，把有限的资金更多地用于改善民生和公共服务，努力营造风清气正、廉洁高效的政务环境。

各位代表，蓝图绘就正当乘风破浪，任重道远更须策马扬鞭。让我们在市委的坚强领导下，抢抓机遇、乘势而上，继往开来、奋发图强，为建设殷实、文明、和谐的幸福抚州作出新的贡献。

附件：

《政府工作报告》注释

1、六大主导产业：我市初步形成的机电汽车、纺织服装、生物医药、食品加工、化工建材和有色金属加工六大产业。

2、六大省级产业基地：金溪香料产业基地、崇仁变电设备产业基地、宜黄塑料制品产业基地、黎川日用耐热陶瓷产业基地、东乡变性淀粉产业基地和南城南丰农副食品加工产业基地。

七大省级产业基地：在六大省级产业基地基础上，2012年1月，省发改委批复同意在金巢经济开发区建设抚州生物省级战略性新兴产业基地。

3、南丰蜜桔“双百工程”：为加快我市特色农业发展进程，2006年，市委、市政府决定在南丰、南城、金溪、广昌、临川和黎川6个县（区）的46个重点乡（镇）实施南丰蜜桔“双百工程”，即到2011年全市南丰蜜桔总面积达100万亩，总产量达100万吨。

4、“三大战役”：2011年9月17日市第三次党代会提出的今后五年全市经济全局的核心战略，“三大战役”分别是工业强攻战、县域经济发展大会战和跑项争资攻坚战。

5、“十推行、十严禁”：即推行松绑放权，严禁滥用职权；推行集中审批，严禁厅外循环；推行特事特办，严禁推诿扯皮；推行政务公开，严禁暗箱操作；推行最低收费，严禁自立标准；推行备案制度，严禁擅自检查；推行文明执法，严禁以罚代管；推行无偿服务，严禁索拿卡要；推行中介市场化，严禁强迫代理；推行务实作风，严禁办事拖拉。

6、“三不招”：在招商引资工作中，污染严重的不招，高能耗、低产出的不招，创税能力差、社会回报率低的不招。

7、10大粮食稳产增产行动：指政策支持、粮田建设、科技促进、高产创建、良种推广、配方施肥、统防统治、农机应用、防灾减灾、农资治理10项促进粮食稳产增产的措施。

8、“3+5”模式：我省为破解农村垃圾分类和无害化处理难题所创新推广的一种模式，“3”是3个主体，分别是农户（分类主体）、保洁员（回收处理主体）和理事会（管理主体）；“5”是指5种垃圾的5种处理方法，分别是沤肥垃圾（湿垃圾）入沼气池（沤肥窖）做投料（沤肥）处理，干垃圾回收利用处理，有毒有害垃圾封存或入高科技焚烧炉焚烧处理，建筑垃圾填坑铺路处理，其他垃圾入土灶做燃料处理。

9、15个精品景区：拟岷台、名人雕塑园、梦湖、文昌里、临川日月温泉、资溪法水温泉、崇仁汤溪温泉、南丰付坊温泉、宜黄曹山寺、乐安流坑古村及古樟林、金溪竹桥古村、南城麻姑山、黎川东华山水、广昌红色群雕园、东乡佛岭公园。

10、新网工程：指农资、日用消费品、农副产品、再生资源等四大现代经营服务网络建设。

11、“156”惠民工程：新一届市委、市政府决定用3年时间，在市中心城区实施包括新建或改造10个农贸（农超）市场、续建23个城建重点项目、新建30个街头小游园、打造6大中心、改造70条老城区道路和背街小巷、延伸8条城市主干道、实施9个文教卫项目等156个项目。

12、“两城同创”：我市从2012年起，同步创建“国家森林城市”和“国家园林城市”。力争2012年成功创建“国家园林城市”；力争到2014年，达到“国家森林城市”标准，并通过国家验收。

13、海铁联运、无水港：海铁联运是进出口货物由铁路运到沿海海港直接由船舶运出，或是货物由船舶运输到达沿海海港之后由铁路运出的只需“一次申报、一次查验、一次放行”就可完成整个运输过程的一种运输方式。无水港是指在内陆地区建立的具有报关、报验、签发提单等港口服务功能的物流中心。

14、企业特派员制度：市委、市政府为了优化企业发展环境，加大培植骨干企业力度，从2012年开始，由市、县（区）强攻工业领导小组从市直和县（区）机关选派干部，到规模较大的工业企业任特派员，主要职责是指导、协调和服务。

15、文化“四进”工程：文化进社区、进企业、进农村、进学校。