

2016年江西省抚州市政府工作报告—— 2016年1月20日在抚州市第三届人民代表大会 第七次会议上

市长 张鸿星

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2015年及“十二五”发展主要成效

刚刚过去的一年，是经济发展进入新常态的转折之年，也是“十二五”规划的收官之年。一年来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下全面贯彻省委“十六字”方针，按照市委“高位谋势、精准发力、敢于担当、跨越发展”的工作总要求，主动适应新常态，坚持求真务实、开拓创新，经济发展稳中有进、稳中向好，社会事业全面进步。全市实现生产总值1105.14亿元，增长9.2%；财政总收入165.2亿元，增长10.1%；公共财政预算收入126.82亿元，增长9%；固定资产投资1099.67亿元，增长17.1%；规模以上工业增加值364.23亿元，增长8.6%；社会消费品零售总额428.2亿元，增长9.4%；出口总额102.28亿元，增长8.1%；实际利用外资2.93亿美元，增长16.8%；城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到25065元和11441元，增长8.5%和9.9%；居民消费价格总体水平上升0.9%；城镇登记失业率控制在3.3%以内。

一年来，我们主要抓了以下六方面工作：

（一）全力应对经济下行压力，着力稳定经济增长。加大对实体经济的帮扶力度。在落实好国家、省稳增长政策的基础上，注重打好我市政策“组合拳”。制定出台了稳增长促升级50条、加快抚州国家高新区发展升级22条、促进房地产市场平稳健康发展12条等政策措施。建立了覆盖全市规上工业企业的市、县（区）领导挂点帮扶机制，派遣了“企业特派员”。建立了全市经济运行分析监测制度，在全省率先建立工业运行监测分析二级平台。加强重大平台建设。抚州高新技术产业园区升级为国家高新技术产业开发区，抚州国家高新区、向莆经济带、赣闽产业合作示范区、抚州市国家中小学教育质量综合评价改革实验区（省级基础教育综合改革试验区）列入省原中央苏区振兴重点平台。加快推进一批重大项目。大唐抚州

电厂一期工程1×100万千瓦机组投产发电，500千伏抚州电厂送出线路工程、500千伏抚州2号主变扩建工程竣工投产，电网建设投资创历史新高；抚金高速、昌宁高速（乐安段）建成通车；省天然气管网一期工程抚州—南城—黎川支线工程建成投运；资光、船广、东昌、广吉高速和500千伏抚州至红都输电线路工程等项目有序推进；东外环（抚金高速与东昌高速连接线）纳入省“十二五”高速路网规划并完成设计；鹰梅铁路和吉抚武铁路项目初步纳入国家中长期铁路网调整规划；廖坊水利枢纽灌区二期工程可研报告获省发改委批复；昌抚城际铁路列入省“十三五”重大项目。着力稳定传统消费，扩大新型消费。商品房销售面积增幅持续扩大，批发零售业、住宿餐饮业消费逐步回暖。不断壮大外贸实体，加强重点出口企业帮扶。全市新增出口生产企业30家，达153家，占出口企业总数70.8%。

强实体企业金融服务。进一步扩大“财园信贷通”、“财政惠农信贷通”、“税贷通”等政策扶持范围；在全省率先推行过桥贷款制度，设立了2.61亿元企业融资转贷基金，建立了银行抽贷报告制度和问题企业贷款协调处置制度，发放小额贷款9.83亿元，有力地支持了实体经济发展。

（二）注重经济提质增效，推动产业发展升级。做强做大工业经济。加快产业集聚发展。电子信息、生物医药、食品加工、机电汽车四大产业分别完成主营业务收入36.6亿元、66亿元、113.7亿元、273.7亿元，增长35.7%、8.7%、9.9%和15.1%；崇仁工业园区成功创建“国家新型工业化产业示范基地”，金溪香精香料产业被确定为“全国林木香料生物产业基地”。一批重大工业项目加速推进。投资13.5亿元的博雅欣和制药、投资30亿元的森鸿科技、投资50亿元的广东海利不锈钢管及磨砂板、投资15亿元的广药集团食品饮料等项目加快建设，广银铝业一期3.6万吨铝型材项目试生产。世界第二大钛白粉企业沙特科斯特公司成功收购添光化工。自立环保二期完成拆迁7.3万m²，启动了深加工项目建设，为企业上百亿台阶奠定基础。推动企业创新发展。新增4个省级工程技术中心、1个省重点实验室和2个省级产业技术创新战略联盟；新增认定23家高新技术企业，增长55.2%；高新技术产业产值和增加值分别增长21.83%和22.37%。博雅生物设立全市首个博士后工作站。加快建设现代农业强市。粮食生产实现“十二连丰”；现代农业示范园区建设快速推进，编制完成并向国家申报了全市域国家现代农业示范区规划，11个县（区）示范园共投入47.06亿元，核心区面积达19.8万亩，入园项目实现产值130亿元；十大农业产业集群完成销售收入177.5亿元，增长10%；农产品综合加工转化率达到46%，比上年提高2个百分点。投资10亿元加强了农田水利基础设施建设。东乡、金溪被认定为省级现代农业示范区，东乡润邦获批全省唯一的国家首批区域生态循环农业示范点；苍源药业成为全省第一家在“新三板”挂牌的农业企业。加快发展现代服务业。资溪大觉山景区入选国家5A级景区预备名单，南丰橘文化旅游产业集聚区成功创建国家4A级景区，全市旅游接待总人数、旅游总收入增长28%和38%。江西银行、赣州银行、兴业银行在抚分支机构开业；金融机构贷款余额比年初增加183.76亿元，增长24.3%，增速全省第一；成功发行8亿元中期票据，债务融资工具实现零的突破；新增3家企业在“新三板”挂牌，7家企业在上交所股权托管交易中心Q板或E板挂牌。建筑业完成产值293.65亿元、增长16.8%，实现税收25.7亿元、增长22%，新增1家特级企业和9家一级企

业。抚州综合物流产业集群和南丰蜜橘物流产业集群纳入全省 16 个重点物流产业集群。电子商务交易额达 200 亿元，比上年翻了一番。华美立家建材家居广场建成开业，大润发、华润万家超市进驻市中心城区，万达商业中心建设加快推进。

（三）深入推进改革开放，深化区域合作发展。强力推进重点领域改革。加大简政放权力度，对国务院、省政府取消下放的 219 项行政审批事项全部承接到位，市本级行政权力精简 67.6%，取消非行政许可审批事项；“三单一网”快速推进，公布了市级行政权力清单和责任清单。全面实施“三证合一”、“一照一码”，审批时限大幅缩减。市、县机构改革任务全面完成。基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证，启动市级农村综合产权交易市场建设、扩权强镇试点和农村集体产权制度改革试点。推进市投资发展公司实体化转型改革，组建了市工创投和市旅投公司。推动临川教育集团学校转型升级，引进社会资本兴教办学，抚州教育品牌更加响亮。积极主动深化区域合作。加快融入南昌。实现了昌抚通讯、金融、医疗、社保、公交、公积金等同城化；《昌抚合作示范区规划》获省发改委批准，昌抚产业合作开始起步。主动对接海西。与莆田市签订了跨区域口岸合作框架协议；编制完成了《赣闽台产业合作示范区规划》，正待省政府审批；扎实推进抚州海西综合物流园建设，一批物流集聚区加快建设。加强与南昌和海西地区的经贸合作交流。成立了市台商协会；与向莆铁路沿线城市签署了旅游合作协议，并在多个领域进行了深入广泛合作。与闽浙赣、闽粤赣、闽浙赣皖区域合作组织联系对接进一步加强。进一步扩大对外开放。在全国先后举办 18 场专题招商活动，签约项目 178 个、总额 1121.44 亿元；实际利用外资 2.93 亿美元、增长 16.8%，其中现汇进资 1 亿美元，两项增幅均为全省第一。与江西对外经济合作公司签订战略合作协议，中阳建设参与“一带一路”建设开发，赣东路桥、志特科技、嘉盛精纺开拓海外市场，企业“走出去”取得突破。

（四）扎实推进新型城镇化，建管水平稳步提升。着眼完善功能、补齐短板，在市中心城区实施了赣东大道路面改造、金巢大道南延伸段、文昌大道拓宽改造、汝水南大道、科技大道等一批城市道路基础设施项目，推进了抚州一中改扩建、市第三医院、市第一人民医院老院区门急诊楼建设等一批社会事业项目，保障性住房、棚户区改造、老城区市政基础设施改造等一批民生项目加快推进，特别是在 4 个月内，基本完成了全省规模最大、保存最为完整的历史文化街区一文昌里棚户区改造项目国有土地上房屋征迁工作。总部经济中心、赣东国际汽车城等一批城市产业项目进展顺利。以创建省级文明城市活动为载体，铁心硬手整治城市环境，在市中心城区集中开展了“五车”整治、交通秩序整治、环境卫生综合整治，城市秩序明显好转，市容环境明显改善。东乡、临川乡镇综合行政执法改革试点进展良好。深入开展国省干线沿线乡镇环境综合整治，取得良好成效。中心村整治建设和农村生活垃圾专项治理工作纵深推进。

（五）致力提升生态优势，加快生态文明建设步伐。守住生态环境安全底线，划定生态保护红线总面积 5755.8 平方公里，占全市区划面积的 30.6%。强化以工业废气、机动车尾气和城市扬尘污染为重点的“净空”治理行动。启动了 PM2.5 监测并与国家联网，空气质量保持全省前列。强化以抚河、宜黄河、崇仁河水系区域工业、生活污水排放治理为重点的“净水”行动。建立了“河长制”，基本完成了临川、南丰、

南城、金溪、宜黄 5 个县（区）工业园区污水处理厂及配套管网建设，12 个全省百强中心镇污水处理设施和配套管网工程建设全面开工；12 个地表水监测断面和集中式饮用水源地水质达标率均为 100%。强化以城乡生活垃圾专项治理、农村面源污染、重金属污染治理为重点的“净土”行动。推进了以清洁家园、清洁水源、清洁田园为主要内容的“清洁工程”建设；在全省率先实施全市域封山育林；洪门水库列入全国生态湖泊治理项目；新创建 2 个国家级生态文化村、1 个省级生态乡镇和 5 个省级生态村。

（六）着力增进民生福祉，提高人民群众获得感。将新增财力向民生倾斜，民生支出增长 14.7%。全面完成了省政府下达的 50 件民生实事。扎实推进精准扶贫。全面完成了 253 个贫困村的扶贫对象建档立卡工作，通过产业扶贫、移民搬迁、保障兜底，实现了 5 万人精准脱贫目标。就业形势保持稳定。城镇新增就业 4.39 万人，零就业家庭就业继续保持动态清零。切实加强民生保障。城乡低保、农村五保、残疾人、城乡居民养老保险待遇、企业退休人员基本养老金等保障水平稳步提高；完成城镇保障性安居工程 12153 套，新建、改造农村危房 20144 户。不断发展社会事业。市直学校实现“零择校”，教育质量公平明显提升；医药卫生体制改革深入推进，公共卫生服务水平持续提高；全面启动汤显祖逝世 400 周年纪念活动准备，临川文化品牌影响力进一步扩大。军民融合深度发展。成功组织“红土地 2015”国防动员演习，国防动员、民兵预备役、人民防空等各项建设扎实推进。信访形势明显好转，安全生产和治安形势持续向好，社会大局保持稳定。体育、卫生和人口计划生育、食品药品监督、国资监管、市场与质量监管、行政司法、民族宗教、外事侨务、涉台事务、审计、粮食、统计调查、防震减灾、气象、水文、档案、地方志、妇女儿童、老龄、残联、红十字会、驻外办事处等工作有了新的进步。

一年来，我们注重加强政府自身建设，促进工作作风转变。开展“三严三实”专题教育，狠抓问题整改和机制健全完善。建立了法治政府建设指标体系。认真执行市政府常务会议学法制度，严格落实重大行政决策制度，认真办理市人大代表建议和市政协提案，主动接受依法监督和民主监督。加大抓落实工作力度，健全完善了重大工程、重点项目定期调度、跟踪督查机制。加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作，强化行政监察、财政监管、审计监督，查处了一批违法违纪典型案件。

需要如实向各位代表报告的是，在经济发展进入新常态、增长速度由高速向中高速转变的大背景下，全市经济运行面临前所未有的下行压力，2015 年部分经济指标低于年初计划目标。对照“十二五”规划要求，有部分经济指标略低于预期。但总体上看，我市“十二五”规划主要目标任务基本完成，抚州发展站到了新的历史起点上。经过五年的发展，全市综合实力持续增强，发展质量不断提升。生产总值、固定资产投资突破千亿元大关。财政总收入、公共财政预算收入实现四年翻番。生产总值和财政总收入在全省排名双双前移 1 位。工业税收成为第一大税源。财政收入超 10 亿元县（区）由 1 个增至 8 个，东乡、临川突破 20 亿元。重大基础设施建设加快推进，发展基础进一步夯实。争取到我市纳入原中央苏区振兴发展国家战略，支持抚州深化区域合作加快发展上升为省级战略。抚州人民的高速梦、高铁梦、电厂梦和汽车梦圆满实现。城镇化进程不断加快，城乡面貌深刻变化。市中心城区建成区面积从 50.3 平方公里扩大到 63 平

方公里；成功创建“国家园林城市”、“国家森林城市”、“省级卫生城市”和“省级文明城市”。城镇化率提高7.8个百分点，达到45%。投入26.4亿元，完成了3794个新农村建设村点整治建设。改革开放深入推进，发展活力明显增强。启动各类改革试点、改革示范及试验区建设56个，一批改革试点走在全省前列。引进5000万元以上市外境内项目1877个、资金1608亿元，直接利用外资、出口总额年均增长13.7%和26.95%。生态文明建设扎实推进，生态优势日益凸显。全市森林覆盖率达65.6%，绿地率达37.45%，绿化覆盖率达41.34%，万元GDP能耗下降13%。被中国标准化研究院评为“2015年中国大陆城市‘氧吧’50强”第一名。社会事业全面发展，人民生活得到较大改善。“四条保障线”全面建立。新增就业24.9万人，贫困人口由31.6万人下降到13.9万人。2015年城镇居民和农村居民人均可支配收入分别为2010年的1.73倍和1.9倍。建设城镇保障性住房45083套、250.23万m²，改造农村危房57239户，发展成果更多惠及广大群众。

各位代表，发展历程饱含奋斗，发展成果来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，也是全市上下团结奋进、扎实苦干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向各民主党派、工商联、无党派、新阶层、人民团体、社会各界人士，向中央、省驻抚单位，驻抚部队和武警、消防官兵，向外来投资者和建设者，向所有关心、支持和帮助抚州发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

当前，我市经济社会发展还存在不少矛盾和问题。经济总量小、人均水平低的状况尚未得到根本改变；工业基础较为薄弱，产业技术含量不高，企业创新能力不强；现代农业发展不快，农产品加工转化率较低；消费需求不旺，服务业增长动能不足；涉及人民群众切身利益的住房保障、教育、医疗、养老等优质公共服务供给不足，存在短板；政府效能有待提升，少数地方和部门还存在不作为、慢作为、乱作为的现象。对于这些问题，我们将认真面对，坚决改进。

二、精心组织编制“十三五”规划《纲要》（草案）

科学制定“十三五”规划，对促进全市经济社会持续健康发展，实现“五年决战同步全面小康”，开创“绿色崛起、跨越发展”新境界，具有十分重要的意义。根据市委《关于制定全市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，市政府编制了“十三五”规划《纲要》（草案），提请大会审议。

（一）关于“十三五”规划编制的背景。

从全国看，经济发展进入新常态，中央提出“五大发展理念”、“五大政策体系”、“五大重点任务”，全面推进经济结构性改革尤其是供给侧结构性改革，中国经济将全面进入创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的新阶段，发展前景广阔。从全省看，我省正处于工业化、城镇化持续加力阶段，经济发展稳中向好，主要经济指标增幅居于全国前列。特别是随着国家长江经济带、长江中游城市群、生态

文明先行示范区战略的深入实施，我省将进一步扩大有效投资、挖掘内需潜力、深化改革创新，多重利好将集中释放。从我市自身看，抚州拥有“5+1”政策叠加优势和独特的区位、生态、文化、教育优势以及良好的产业基础、城市发展基础，市委三届十二次全会提出“绿色崛起、跨越发展”的重大战略，我市的区位、生态、文化等多重红利将充分发挥，未来五年抚州发展面临难得的历史机遇，可以说是黄金机遇期。同时，我们也面临不少困难和挑战。主要是经济发展进入新常态，新一轮发展主要依靠创新驱动，而我市面临加快发展与转型升级的双重任务，面临经济总量小和创新能力不足的双重挑战，产业体系不健全，产业集群层次不高，公共服务和产品供给不足。编制《纲要》时，充分考虑了这些背景因素。

（二）关于“十三五”时期我市经济社会发展的原则和要求。

《纲要》着重从四个方面明确了“十三五”时期经济社会发展的指导思想和原则。一是全面贯彻“五大发展理念”。提出必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，应对各种矛盾，破解发展难题，增强发展动力。二是坚持核心目标引领。提出必须围绕“提前翻番、同步小康”目标，坚定信心，突出重点，补齐短板，加快发展。三是坚持市委“十六字”工作总要求。提出必须持之以恒、坚持不懈地贯彻落实市委“十六字”工作总要求，引领发展，推动发展，跨越发展。四是明确发展战略和路径。提出必须深入推进“融入南昌，对接海西，建设向莆经济带”发展战略，实现“一核两带四区”战略布局，打好产业升级、基础设施提升、脱贫攻坚“三大攻坚战”。

（三）关于“十三五”时期我市经济社会发展主要目标。

市委《规划建议》明确了“十三五”时期全市经济社会发展的总体目标。核心内容是：与2010年相比，地区生产总值和城乡居民人均可支配收入提前实现翻番，全面建成小康社会，综合经济实力达到全省中等以上水平。围绕总体目标，《纲要》分解了四方面、34个定量指标。主要基于三方面考虑：一是与实现全面小康目标相衔接。我市经济总量小，“提前翻番”易，“同步小康”难。为尽量缩小与全国、全省和其他设区市的差距，设定GDP年均增长9.5%，高出全省平均水平1个百分点，确保“全面同步小康”目标实现。二是充分体现抚州特色优势。围绕把抚州建成“南昌大都市区副中心城市、江西对接‘二十一世纪海上丝绸之路’桥头堡、全省生态文明先行示范市、全国历史文化名城”的战略定位，《纲要》提出绿色崛起、转型升级、创新驱动、全面开放合作、城乡协调发展、基础设施提升、脱贫攻坚、共享发展、文化兴市九大发展战略。三是兼顾需要和可能。设定目标做到既鼓舞人心，又切实可行。

各位代表，“十三五”规划《纲要》（草案）经大会讨论通过后，将成为我市“十三五”发展的宏伟蓝图，标志着“绿色崛起、跨越发展”新征程全面开启。只要我们咬定目标，团结拼搏，加压奋进，抚州和全国同步实现全面小康的目标就一定能够实现！

三、开好头、起好步，奋力实现“十三五”良好开局

2016年是我市“十三五”实现“绿色崛起、跨越发展”的首战之年，也是全面建成小康社会决战决胜阶段的开局之年。做好今年各项工作，对于全面实现“十三五”目标任务，具有极其重要的意义。

今年政府工作总体要求是：全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和中央、全省经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立和贯彻落实“五大发展理念”，认真落实省委“十六字”方针、市委三届十二次全会战略部署，适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，以改革、创新、开放为动力，扎实推进经济结构性改革特别是供给侧改革，紧紧围绕我市“一核两带四区”战略布局，打好“三大攻坚战”，更加注重稳定经济增长，更加注重产业转型升级，更加注重区域合作发展，更加注重建设生态文明，更加注重保障改善民生，确保“十三五”发展开好头、起好步，为实现抚州“绿色崛起、跨越发展”蓄积强大势能。

2016年，全市经济社会发展的主要预期目标是：完成生产总值1238亿元，增长9.5%左右；财政总收入181.7亿元，增长10%，其中公共财政预算收入达到139.5亿元，增长10%；规模以上工业增加值386亿元，增长9.5%；固定资产投资1310亿元，增长16%；社会消费品零售总额462亿元，增长11%；出口总额17亿美元，增长2%以上；实际利用外资4.25亿美元，增长12%；城镇居民人均可支配收入27700元，增长9.5%；农村居民人均可支配收入12700元，增长10.5%。城镇化率提高1.42个百分点，达到46.35%。

各位代表，市委统揽全局、审时度势，作出打好产业升级攻坚战、基础设施提升攻坚战、脱贫攻坚战“三大攻坚战”的重大决策部署，吹响了“绿色崛起、跨越发展”的前进号角，彰显了与全国同步全面建成小康社会的坚强决心，这是今年和今后一个时期全市经济社会发展的主抓手、着力点。我们将紧紧围绕这一部署，凝心聚力、开拓创新、攻坚克难、真抓实干，全力做好新常态下经济社会发展各项工作，把市委的决策落到实处，把抚州发展的美好蓝图变成现实。重点从以下七个方面着力：

（一）综合施策精准发力，促进经济平稳较快增长。

着力扩大有效投资。紧紧围绕打好“基础设施提升攻坚战”，谋划实施一批打基础、管长远、增后劲、补短板、惠民生的重大项目。加快一批在建项目进度。重点抓好大唐抚州电厂一期工程2号机组、500千伏抚州至红都输电线路工程，以及资光、船广、东昌高速等重大项目建设，力争年内建成完工。新开工一批重大项目。重点抓好抚河全域生态保护和综合治理项目实施，开工建设东外环、广吉高速、王安石大桥和文昌里大桥；启动廖坊水利枢纽灌区二期、昌抚合作示范区一期、赣闽台产业合作示范区核心区基础设施建设。加快一批项目前期工作。重点抓好大唐抚州电厂二期工程、吉抚武铁路和鹰梅铁路项目前期工作，尽快开展昌抚城际铁路前期工作和规划设计，力争年底或明年开工；积极开展昌宁高速与济广高速连接线、东昌高速—温泉景区—抚吉高速连接线前期规划研究工作；着力推进一批特高压项目前期工作；加快推进抚州机场前期工作。

着力促进消费扩大和升级。合理引导住房消费。推进以满足新市民为出发点的住房制度改革，大力发展住房租赁市场，探索将农民工和个体工商户纳入住房公积金制度，释放住房刚性和改善性需求，化解房地产库存。适度促进汽车消费。落实小排量汽车、新能源汽车税收优惠政策，抢抓国家推动皮卡等新型货车下乡政策的机遇，加大江铃轻汽产能建设，实现规模效益。大力推动旅游休闲消费。适应旅游近郊化、休闲化趋势，大力发展农家乐、乡村游，打造一批特色旅游品牌。积极促进信息消费。加大“宽带抚州”建设力度，加快建成“全光网城市”。推广电子商务，大力发展养老、家政、文化、健康消费。

着力稳定外贸出口。研究制定生产型出口企业扶持奖励政策，进一步做实外贸出口。全面落实国家出口退税相关政策，积极主动为企业提供服务。围绕汽车零配件、电子信息、精细化工、生物医药、农产品等出口产业集群配套，新培育引进一批有规模的生产型出口企业。积极引进和培育代理本地产品出口的流通企业，探索设立孵化小微外贸企业自营出口的促进机构。

着力帮扶实体经济。开展降低实体经济企业成本行动。采取积极有效措施，帮助企业降低制度性交易成本、税费负担、财务成本、要素成本和物流成本。加大金融服务实体经济力度。进一步扩大“财园信贷通”、“财政惠农信贷通”、“转贷基金”规模，引导信贷资金更多投向实体经济。进一步加强和完善领导挂点帮扶机制。因企施策，精准施策，切实帮助企业解决实际困难。

（二）加快转型升级步伐，构建现代产业体系。

加快推进工业转型升级。实施企业上规模、上台阶工程。市、县（区）分别确定一批带动作用大、经济效益好、发展后劲足的工业企业，纳入龙头企业目录，实行动态管理、定向扶持、一企一策。重点支持迪比科股份、博雅股份、海利科技、森鸿科技、金品铜科、德义半导体、自立环保、广银银一百铝业、荣成机械、春喜集团等一批优势企业上规模、上台阶。力争到2018年，主营业务收入过100亿元的工业企业达5户以上，过50亿元的10户以上，过10亿元的50户以上。实施企业创新发展工程。以抚州国家高新区和国家、省特色产业基地为载体，以优势企业为主体，切实加强与中国科学院、国科控股、复旦大学、苏州大学、南昌大学、省科学院等高等院校、科研院所、产业联盟深度合作，用人才激发活力，用创新促进升级，使我市生物医药、新能源新材料、绿色食品等主导产业走上创新发展之路。实施产业壮链、补链、延链发展工程。围绕六大主导产业和十大产业集群，绘制研究产业发展“鱼骨图”，推进产业链招商。力争全年新引进5000万元以上产业项目320个、实际进资437亿元。强化产业导向。抚州国家高新区主攻生物医药、汽车及零部件、电子信息、新能源新材料等主导产业，各县（区）咬住1—2个主导产业，持之以恒做大做强、做优质量、做强集群。打造公共服务平台。加快完善园区创新、融资、物流、电商、社会服务等平台，提升产业竞争力。力争到2018年，六大主导产业主营业务收入、全市工业增加值同步实现“三年翻番”，形成一批主营业务收入过500亿元、过300亿元、过200亿元的产业集群。实施企业上市融资工程。研究制定奖励扶持政策，积极推动企业直接融资。支持江铃底盘在新加坡联交所上市，推动一批企业

到“新三板”挂牌上市，鼓励一批企业到江西省联合股权交易中心挂牌融资；引导支持中小企业开展发行企业债券、中期票据、短期融资券、集合信托等业务，带动更多社会资本服务实体经济。

加快推进农业发展升级。积极培育龙头骨干企业。筛选一批国家级、省级、市级农业龙头企业，帮助解决资金、技术、土地流转、政策咨询服务等方面问题，提高规模化、集约化、标准化水平。发挥龙头骨干企业示范带动作用，支持农民以专业合作社、订单农业、企农共建等方式参与发展，促进农民增收、农业增效。大力发展特色优势产业。围绕十大农业产业集群，培养一批种养大户、家庭农场、专业合作社与大型龙头企业，促进特色产业向优势产区集中；提升农业设施装备水平，不断提高农业综合生产力。力争今年十大农业产业集群销售收入和利税分别增长10%以上。加快建设现代农业示范园区。按照“一县一园”的要求，积极引导新型农业经营主体加速向园区集中、先进农业生产要素加速向园区集聚，力争全市域国家级现代农业示范园区建设全面起步，各县（区）国家级、省级现代农业示范区建设年内取得明显成效。支持提升优质农产品品牌。注重加强优质农产品商标注册和管理，建立农产品质量全程追溯体系；推行农产品标准化生产，注重农产品品质提纯优选，严格农产品生产全过程管理；利用电商销售模式，切实提高我市南丰蜜橘、崇仁麻鸡、广昌白莲等一批优质农产品的综合效益。

加快推进服务业发展升级。着力提升旅游业发展水平。加快推动资溪大觉山成功创建5A级旅游景区、各县（区）创建4A级景区，抓好文昌里历史文化街区、临川温泉等一批重大旅游项目建设，力争实现县县都有重点景区目标。稳步增强金融综合实力。力争年内新引进2家银行业金融机构、设立4家以上村镇银行、开办1家网络小额贷款公司、设立1家政策性融资担保机构，加快推进金融创新，积极推动保险业发展。积极支持电子商务发展。加快培育电子商务示范基地和企业，支持乐美电商等本地电商平台企业做大做强，推动建立市电商协会，力争今年电子商务交易额突破300亿元。切实推动建筑产业现代化。加快国家级建筑产业现代化示范基地建设，大力引进新型建材企业，支持发展拼装式建筑，引导传统建筑企业向新型建筑工业化方向转型，提升“建筑之乡”品牌影响力。积极培育发展健康养老产业。以全国养老服务业综合改革试点为契机，探索公建民营、民办公助、政府购买服务等养老服务模式，加快供养性养老机构升级改造，引进社会资本发展中高端养老机构，打造健康养生养老基地，与此同时，加快推动其他各项服务业发展。

（三）稳步推进改革创新，激发全社会发展活力。

深化重点领域改革。深化行政审批制度改革。重点推进简政放权、放管结合、优化服务，加强事中事后监管，确保下放事项接得住、用得好。开展与群众密切相关政务服务事项下放到乡一级试点；抓好审批流程再造，努力打造全省审批事项最少的设区市。深化农业农村改革。重点推进农村集体组织产权制度改革，建设市县乡三级农村产权综合交易平台。深化国资国企改革。重点推进市属经营性国有资产集中统一监管，实行授权经营管理，做大做强市投资发展公司、工创投公司和市旅投公司；全面推进国企薪酬制度

改革，全面落实公车制度改革。推进一批改革试点。大力推进县级公立医院综合改革试点、推行乡镇综合行政执法改革、生态文明体制机制改革试点。

推进大众创业万众创新。积极落实扶持小微企业政策措施，着力营造宽松的创新创业环境。掀起抚商返乡创业、抚州才子返乡创新“双返双创”热潮，激发多元创新创业主体活力。加快推进一批创业孵化基地、众创空间、小微企业创新创业基地建设，为创业者提供低成本、便利化、全要素、开放式的创新创业平台。深入推进“质量兴市”战略，加强知识产权保护和信用环境建设，营造良好的市场环境。

（四）抢抓新一轮开放机遇，深入推进区域合作。

不断拓宽区域合作空间。加快昌抚一体化进程。积极推动“1+8”合作协议全面落实，并将深化区域合作的重心从公共服务领域转向基础设施互联互通、产业互补对接等深层次合作。推动《昌抚合作示范区规划》实施，在机电、汽车、电子信息、新能源新材料等产业与南昌加强协作配套，在养生养老、休闲旅游、优质农产品基地建设等方面与南昌互补发展，在抚河治理与生态保护方面与南昌协同推进。加强与海西地区合作。积极推动开通向莆铁路货运班列，推动福建在我市建设“内陆港”，加快抚州海西综合物流园及我市向莆铁路沿线物流集聚区建设，着力打造向莆铁路出海大通道和连通赣闽的物流大通道。积极推动向莆经济带建设。加快向莆经济带的研究和规划编制工作，积极争取向莆铁路沿线的基础设施建设、重大产业布局纳入省“十三五”规划，抓紧争取省政府审批并组织实施《赣闽台产业合作示范区规划》。加强与向莆铁路沿线城市的旅游合作，全面融入闽浙赣皖东部旅游实验区。

加快对外开放步伐。主动“走出去”。扩大向东开放，瞄准长三角、闽台、珠三角等重点区域，大力开展以商招商、协会招商、产业链招商、小分队招商、专业机构招商，提升招商引资精准度和成功率。鼓励我市企业积极开拓境外市场，力争对外经济贸易合作实现新的突破。积极推进抚州国检监管区建设，设立抚州海关，发展“铁海联运”。积极“引进来”。进一步加强与高等院校、科研院所的合作，加大人才和创新团队引进力度，推动企业创新发展。

（五）加快推进新型城镇化，促进城乡协调发展。

提高新型城镇化水平。坚持以人民为中心的发展思想，注重以人为本、科学发展、改革创新、依法治市，不断提高城市环境质量、人民生活质量和城市竞争力。进一步提升规划水平。围绕城市发展定位和“一群一轴三带”布局，注重加强与南昌大都市区规划的衔接，尽快完成城市总体规划和县城总体规划修编，抓好一批城市控制性详规和城市专项规划的编制实施，积极推行“多规合一”，在城市重点片区推行城市设计，建立科学完善的城市规划体系。进一步提升建设水平。围绕增强城市综合承载能力和提升市民生活质量，加强城市地下和地上基础设施建设，抓紧实施城市新区综合管廊项目；新开工和续建一批城市建设重点项目，抓紧建成一批方便群众交通、停车、买菜、幼教、养老等市民生项目；全面推进城市棚户区

改造，今年完成市中心城区棚改（含危旧房、城中村）征迁 80 万 m² 以上，大力推行货币化安置。进一步提升管理水平。在市中心城区开展“二改三清”城市管理整治行动。深化“四城同创”，启动创建“全国卫生城市”工作。推进“智慧城市”建设，积极申报“海绵城市”试点。深化户籍制度改革，推动城镇常住人口基本公共服务均等化。注重发挥市、区、街办、社区城市四级管理主体的积极性和创造性，全面提升城市管理的效率和水平。

进“美丽乡村”建设。抓好以 40 个中心镇、特色小镇为重点的镇村联动建设，完成 12 个全省百强中心镇污水处理设施和配套管网工程建设，积极探索农村污水收集处理的有效模式，建设农村水生态文明；完成 65 个中心村、700 个新农村建设村点整治建设，推进新农村建设提档升级。深入推进农村生活垃圾专项治理，建立健全农村生活垃圾处理投入保障机制和长效管理机制。

（六）全面推进绿色崛起，打造全省生态文明建设抚州样板。

推行绿色生产消费方式。构建“生态+产业”模式。积极推动工业园区和重点行业循环经济试点，加快建设生态工业园区步伐。积极发展生态循环农业，促进农业可持续发展。大力发展金融、电商、文化、健康、养老等新型服务业，推进商业、物流、餐饮住宿、旅游等行业低碳节能。倡导绿色消费方式。积极开展创建生态市、生态示范区、环境友好型企业 and 绿色社区活动，提高政府、企业和社会的环境意识，推行政府绿色采购，加快建设资源节约、环境友好型社会。

增强绿色生态优势。强力推进全市封山育林。从今年起对全市范围内林地实行为期 5 年的封山育林，力争森林蓄积量年均增长 3.8% 以上。大力实施生态创建活动。支持创建一批国家级、省级生态县、生态乡（镇）和生态村。积极申报、创建抚河源国家自然保护区、荷源国家湿地公园、梦湖国家湿地公园和洪门湖国家湿地公园，实施好洪门水库生态治理项目。切实加强环境综合治理。加强大气污染整治，确保空气质量指数保持全省前列。强化水环境保护措施，维护好水生态。加快实施市生活垃圾填埋场工程二期、市污水处理厂提标改造和市中心城区垃圾焚烧发电项目。

创新生态文明机制体制。积极争取全境列为全省生态文明先行先试示范市，巩固提升我市生态优势。探索建立抚河流域生态补偿机制、自然资源资产产权制度，健全生态文明评价考核制度，鼓励和引导民间资本广泛参与生态文明建设。完善监督管理体系，试行领导干部生态环境保护审计，实施与生态环境质量监测结果相挂钩的领导干部约谈制度，建立生态环境保护“一票否决”和生态环境损害责任终身追究制度。

（七）着力保障改善民生，不断增进百姓福祉。

全力打好脱贫攻坚战。年内完成 5.2 万人精准脱贫的目标任务，为实现“到 2018 年基本消除绝对贫困现象”打好基础。打好生产生活条件改善攻坚战。基本解决贫困农村安全饮水问题，完成 5 个重点扶贫攻

坚县 25 户以上宜居自然村的道路硬化，加快贫困地区电网改造升级，推进广播电视户户通和自然村通信信号全覆盖。打好产业扶贫攻坚战。按照市场经济规律，大力实施贫困村“一村一品”工程，力争全市 20% 以上的贫困村基本形成一个特色产业。打好安居扶贫攻坚战。力争用两年时间基本解决 5 个重点扶贫攻坚县农村贫困群众安居问题；加大移民搬迁扶贫力度，今年完成 8000 人搬迁任务。打好保障扶贫攻坚战。加强最低生活保障救助，对符合条件的困难群众实行应保尽保；加强医疗保障和保险救助，健全完善家庭经济困难学生助学政策体系。

加强保障和改善民生。筹集财政性资金 20 亿元，集中办好民生实事。切实做好就业困难人员就业工作，扎实做好稳岗就业工作，加强大学生就业创业引导。实施保障性住房安居工程，完成棚户区 and 危旧房改造 8859 套。全面实施统一的城乡居民养老保险制度，抓好城乡养老保险制度衔接及被征地农民养老保险完善等政策落实。提高新农合参合标准和补偿标准，巩固发展新农合制度。推进城乡医保一体化建设。

加快发展社会事业。深化教育领域综合改革，全面实施义务教育免试就近入学；组建全市职教联盟，促进教育均衡发展。以举办汤显祖逝世 400 周年纪念活动和汤显祖艺术节为契机，扩大国际国内文化交流；加快推进数字图书馆、文化馆、档案馆等公共文化服务平台建设。深入推进医药卫生体制改革，提升卫生和人口计划生育水平。大力推进气象现代化，提高气象服务能力。促进群众体育与竞技体育协调发展。加快推进军民融合深度发展，进一步抓好国防动员和民兵预备役等建设，巩固和发展军政军民团结。统筹推进各项事业发展。支持工商联、工会、共青团、妇联、科协、红十字会、残联、侨联、文联、社科联等人民团体及各民主党派、无党派、新阶层工作。

切实加强社会治理。深化平安抚州建设，健全重大决策社会稳定风险评估机制和应急管理机制，提高突发公共事件防范处置能力；及时发现和调处社会矛盾纠纷，提高信访处置能力；加强基层社会管理服务体系建设，健全社会治安防控体系；深化法治抚州建设，加强依法行政、依法治政、公正司法和诚信建设，努力营造公平正义的法治环境；进一步加强市场和质量监管，保障食品药品安全；狠抓安全生产责任制落实，坚决遏制重特大安全事故发生；积极稳妥做好新形势下民族宗教工作。

各位代表！民之所望，政之所向。全市政府系统将以“三严三实”为要求，更加重视自身建设，不断提升能力和水平。始终坚持依法行政。推进法治政府建设，把依法行政落实到政府工作的各个方面。认真执行人大及其常委会决议决定，主动向人大及其常委会报告工作，加强重大问题与政协的民主协商，自觉接受市政协的民主监督；广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议。始终坚持为民服务。把群众需求作为引领政府工作的根本导向，使政府工作更加契合民情民意。切实加大困难群众帮扶力度，着力解决群众合理诉求。构建综合高效的政务服务体系，打通服务群众、服务企业的“最后一公里”。始终坚持实干实绩。保持求真务实工作作风，努力以实干创造实绩，凭实绩赢得民心。加大督查落实力度，强化政府绩效管理、效能监察和行政问责，重点整治为官不为、作风懈怠等问题，推动政务提速提质增效。

始终坚持廉洁从政。坚持“把纪律挺在前面”，严格落实政府系统党风廉政建设责任制，落实好“一岗双责”。严格执行中央“八项规定”和“约法三章”，坚决纠正“四风”，厉行勤俭节约，努力营造风清气正、廉洁高效的政务环境。

各位代表！回顾“十二五”，辉煌成就鼓舞人心；展望“十三五”，宏伟蓝图催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，抢抓机遇、乘势而上，继往开来、奋发图强，不断开拓“绿色崛起、跨越发展”的新境界，为建设开放创新、法治文明、生活富裕、生态宜居、和谐幸福的新抚州而不懈奋斗！

附件

《政府工作报告》注释

1. 抚金、昌宁、资光、船广、东昌、广吉高速：抚金即抚州—金溪；昌宁即南昌—宁都；资光即资溪—光泽；船广即船顶隘—广昌；东昌即东乡—昌傅；广吉即广昌—吉安。

2. “财园信贷通”：是政府支持中小微企业融资的财政政策。首先开展的是工业贷融资模式，省财政和工业园区按 1:1 的比例向合作银行存入企业贷款风险补偿金，银行放大 8 倍，向园区内外企业提供无抵押、无担保、低利率、一年期内 500 万元以下流动资金贷款。

3. “财政惠农信贷通”：是我省创新的金融支农举措。省、市、县（市、区）三级财政按 2:1:2 的比例筹集风险补偿资金，存入合作银行，银行按照不低于财政风险补偿金的 8 倍发放“财政惠农信贷通”贷款，向新型农业经营主体提供 1—3 年期内无抵押无担保贷款，并向农民合作社倾斜。

4. “税贷通”：是抚州市国税局、抚州市地税局和抚州农商银行联合实施的一种以纳税信用作为抵押的融资产品。具体内容为抚州农商银行在征信条件允许的情况下，对抚州城区 A 级或 B 级纳税人给予一定信用额度的短期授信业务，同时在贷款利率、贷款额度、申报手续等方面给予一定优惠措施。

5. 十大农业产业集群：即省“十三五”农业发展规划确定的全省 75 个农业产业集群中，我市以南丰县为主的南丰蜜橘产业集群及甲鱼产业集群、以崇仁县为主的崇仁麻鸡产业集群、以东乡县为主的生猪产业集群、以广昌县为主的白莲产业集群、以宜黄县为主的水稻制种产业集群、以黎川县为主的茶树菇产业集群、以资溪县为主的白茶产业集群、以南城县为主的禽蛋产业集群、以金溪县为主的香料产业集群等十大产业集群。

6. 中期票据：是指具有法人资格的非金融企业在银行间债券市场按照计划分期发行的，约定在一定期限还本付息的债务融资工具。

7. 上海股权托管交易中心 Q 板或 E 板：即上海股权托管交易中心的非上市股份有限公司股份转让系统（E 板）和中小企业股权报价系统（Q 板）两个板块。

8. “三单一网”：即行政权力清单、责任清单、负面清单和政务服务网。

9. “三证合一”：即向市场主体发放的一份包含工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证功能的证照。

10. “一照一码”：是将原本由三个部门（工商、质检、税务）分别核发不同证照，改为由一个部门核发加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照登记制度。

11. “河长制”：即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流污染治理的制度。

12. “1+8”合作协议：即 2015 年 9 月 14 日，南昌、抚州两市政府及有关单位部门分别签署的《关于进一步推进昌抚联动发展合作协议》以及昌抚两地在宣传、文化交流、合作示范区、医疗卫生、旅游、农业、教育、公交客运等八大方面达成的子协议。

13. “内陆港”：又名“陆港”或“无水港”，是指设在内陆经济中心城市铁路、公路交汇处，便于货物装卸、暂存的国内商港。“内陆港”具备报关、检验等综合配套功能，货物进港就是进关，出港即是出关。

14. “铁海联运”：即进出口货物由铁路运到沿海海港直接由船舶运出，或是货物由船舶运输到达沿海海港之后由铁路运出，只需“一次申报、一次查验、一次放行”就可完成整个运输过程的一种运输方式。

15. “四条保障线”：即全市城镇基本医疗保险、新型农村合作医疗、大病保险和重特大疾病医疗保障。

16. “5+1”政策叠加：即我市同时被纳入鄱阳湖生态经济区、海西经济区、原中央苏区振兴发展区、长江中游城市群发展规划区和生态文明先行示范区五大国家战略，以及支持抚州深化区域合作加快发展省级战略。

17. “一核两带四区”：“一核”即以临川、东乡、高新区为主体的抚州中心城区核心增长极；“两带”即向莆经济带和抚河生态文明示范带；“四区”即昌抚合作示范区、赣闽台产业合作示范区、区域物流示范区、区域信息产业示范区。

18. 产业发展“鱼骨图”：是一种展示产业发展链条及产业内上下游的关联关系的图表，形状类似于鱼骨。鱼头是龙头企业，鱼骨是骨干企业，支骨和鱼尾是配套企业。

19. 集合信托：是指受托人把两个或两个以上委托人交付的信托财产（动产或不动产或知识产权等等）加以集合，以受托人自己的名义对所接受委托的财产进行管理、运用或处分的方式。

20. 众创空间：即根据互联网环境下创新创业特点和需求，通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台。

21. “一群一轴三带”：“一群”即赣抚平原城镇群。“一轴”，即向莆城镇发展轴。“三带”即三条区域联系带，分别为依托东昌高速公路，形成以崇仁、临川、东乡为集群的城镇发展带；依托济广高速，形成以东乡、金溪、南城、南丰、广昌为集群的城镇发展带；依托抚吉高速，形成以乐安、宜黄、临川、金溪、资溪为集群的城镇发展带。

22. 综合管廊：是指建于城市地下，用于容纳两类及以上城市工程管线（电力、通信、燃气、供排水等）的构筑物及附属设施。

23. “二改二清”：即棚户区改造、城中村改造，清违法广告、清卫生死角。

24. “海绵城市”：是新一代城市雨洪管理概念，是指城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。