

2014年江西省南昌市新建县政府工作报告 ——2014年1月15日在新建县第十五届人民 代表大会第四次会议上

新建县人民政府县长 黄耀华

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2013年工作回顾

过去的一年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全县上下齐心协力，奋发有为，紧紧围绕“打造核心增长极实力板块”的总目标和“半年有势头、一年有看头、三年大变样”的总要求，发挥新建优势、发力重点项目、发扬实干作风，实现了“一年有看头”的阶段性目标。一年来，全县共荣获了市级以上荣誉和奖励78项，在全市“三看”活动评比中，取得了全市排名第三的可喜成绩。

一年来，经济实力持续增强

主要指标超额完成。预计，全县实现地区生产总值272.17亿元，较上年增长（以下简称“增长”）12%；财政总收入25.32亿元，增长26%；地方公共财政预算收入19.82亿元，增长30.1%；500万元以上固定资产投资240.08亿元，增长23%；社会消费品零售总额45.91亿元，增长15.2%；实际利用外资2.13亿美元，增长19%；实际利用内资49.39亿元，增长24.7%；进出口总额1.12亿美元，增长12.4%；现汇进资4829万美元，增长28.2%；农民人均年纯收入突破1万元，达到10099元，增长12%。

工业经济稳步发展。规模以上工业增加值103亿元，增长14.2%，占GDP比重37.84%，提升了1.89个百分点；全年实施3000万元以上工业项目30个，完成投资32.7亿元；新增规模以上工业企业16家；工业投资85.15亿元，增长26%；个私营经济实现增加值192.17亿元，增长16.2%；规上工业用电7.15亿千瓦时，增长16.2%。长堽工业园区完成主营业务收入376.8亿元，增长20.9%，实现税收6亿元，增长25%。

农业发展态势良好。全县实现总产值72.42亿元，增长4.5%。粮食播面达到142万亩，粮食总产达到63万吨，实现了“十连丰”；全县各类农业产业化经营组织新增230个达到1641个，市级龙头企业新增24家达到101家，省级龙头企业新增4家达到16家；无公害农产品认证企业达到46家产品达到101个；投入2.3亿元，实施了鄱阳湖第五单项、第六单项等七大水利基础设施建设工程；投入2.25亿元，建设高标准农田1.89万亩；投入1000万元，完成土地开发项目52个，新增耕地2684亩。扶贫开发、农产品质量监控、农资市场净化、重大动物疫病防控、野生动植物保护、森林防火、禁渔等工作均取得明显成效。

三产活力不断显现。全年实现增加值 88.88 亿元，增长 14%。旅游产业发展步伐加快，全年接待游客 571 万人次，实现旅游综合收入 13.1 亿元，分别增长 20.3%和 21.4%。小平小道景区扩建征迁工作全面结束，溪霞怪石岭、厚田沙漠、象山森林公园跻身国家 3A 级景区，梅仙山庄和绿源农庄被评为全市乡村旅游点。金融活力不断增强，全县金融机构各项存款余额 262.34 亿元，较年初增加 59.61 亿元；各项贷款余额 142.16 亿元，较年初增加 17.86 亿元，存贷比为 54.2%。中信、九江、上饶、农商行四大银行成功入驻。与县建行合作的小微企业“助保贷”累计为 10 家中小企业发放贷款 1 亿元。商贸服务业繁荣发展，法国欧尚、德国麦德龙、国美电器顺利开业，销售势头良好。房地产供需两旺，全年开发面积 90 万平方米，销售面积 87.78 万平方米，销售总额 51.71 亿元，分别增长 20%、55%和 86%，实现税收 4.85 亿元，增长 72.6%。航空运输架次 64029 次，客流量 681 万人次，分别增长 14.8%和 13.2%。

招商引资成果丰硕。参加省、市赴境内外举办的招商活动 12 次，组织招商小分队 70 批次，拜访接待客商 1200 余人次。特别是成功举办了南昌之友（厦门）联谊会成立暨新建县产业推介会、上海市（江西）商会回乡创业产业推介会、泉州市汽配（工程机械）同业公会投资洽谈会等活动，全年共引进“四外”项目 88 个，合同资金达 500 亿元。投资 20 亿元的北车集团南昌产业基地、投资 12 亿元的泉州汽配产业园、投资 5 亿元的天津宇傲汽车零部件、投资 80 亿元占地 1500 亩的市政公用城等一批大项目、好项目成功落户。

重大项目扎实推进。全县 115 个重大重点项目中，已建成和正在建设的项目 72 个，正在推进的项目 43 个，完成投资 318 亿元，占年初计划投资的 106%。投资 30 亿元的南昌温泉城（一期）、投资 26 亿元的恒望汽车城（一期）、投资 1.5 亿元的海螺水泥二期等项目已建成投产或营业，投资 26 亿元的江西五十铃 10 万辆整车、投资 16 亿元的江南花卉苗木大市场、投资 6.57 亿元的龙头岗码头等项目建设进展顺利。其它项目都在按计划有序推进。

一年来，民生事业持续发展

民生保障力度加大。全县民生资金总投入达 17.48 亿元，增长 24%。全年城镇新增就业 6681 人，新增转移农村劳动力 8507 人，零就业家庭就业安置率 100%，发放再就业小额贷款 9130.5 万元。发放养老保险 4.04 亿元，受益群众达 7.9 万人次。支付住院医保费用 5501 万元，受益群众达 9286 人次。发放城乡低保金 9681 万元、医疗救助金 2178 万元、社会散居孤儿基本生活费 416 万元、救灾资金 365 万元、教育助学专项资金 121 万元。200 套公租房、100 套廉租房、300 套棚改安置房主体工程已全面封顶，发放廉租住房补贴 166 万元，受益群众 920 户。750 户农村危房改造扎实推进，1940 户国有垦区危旧房改造已全面启动。

各项事业统筹发展。**科技方面**，新增科技型企业 6 家，改进新工艺 11 项，开发新产品 9 项，转化科研成果 6 项，有 2 项成果荣获南昌市科技进步三等奖。**教育方面**，开展了“塑造教育品牌、打造教育强县”活动，教育水平进一步提升，中考平均成绩跃居全市第一方阵，高考二本上线 1671 人，一本上线 528 人，上线万人比稳居全市各县之首，3 人被北大、清华录取。同时，加强了学校基础设施建设，县财政安排校建专项资金 5400 万元，实施了县三中教学楼、宿舍楼，县五中、县三小运动场等一批校建项目，完成危旧校舍改造 7.9 万平方米。**卫生方面**，启动了县级公立医院综合改革，实现了基本药物制度县、乡、村三级全覆盖。开展了儿童白血病、先天性心脏病、贫困家庭重性精神病患者免费救治、“光明·微笑”等专项救治活动，H7N9 禽流感等传染病防控扎实有效。**文体方面**，成功举办了第十二届谷雨诗会、“全城热舞”等一系列文体活动，送戏下乡 280 场，送电影下乡 4706 场。采茶小戏《把城里妹妹娶回家》荣获文化部第十六届“群星奖”。邓小平旧居与劳动车间、朱权墓与乐安王墓、紫金城城址与铁河古墓群被列为第七批全国重点文物保护单位，大塘汉代古墓挖掘工作全面展开。**人口计生方面**，全县共出生 9729 人，出

生率 14.3%，自然增长率 8.6%，出生人口性别比 113.5:100。实施计划生育“四术”5558 例，落实免费孕前优生健康检查对象 4106 对，查处“两非”案件 16 例，处理违法生育党员干部 9 人。

一年来，城乡面貌持续改观

规划编制成效明显。按照“大规划”要求，编制完成了全县 18 个乡镇总体规划，望城地区、流湖温泉城二期等 7 个重点乡镇和区域的控制性规划，西山文化旅游度假区、长陵新区、马兰圩、北郊奶牛场等 6 个项目的策划及概念性规划。编制完成了城市绿地系统规划、长陵新区一体化规划、中小学布点规划、棚户区低洼危旧房改造规划等 7 个专项规划。长陵工业园区远期 120 平方公里战略发展规划、中期 60 平方公里城市总体规划、近期 40 平方公里控制性详细规划以及产业发展规划正在编制中。

征迁收储史无前例。坚持“一个中心，三个原则”，扎实稳妥地开展了“大拆迁、大收储”，全县共征迁房屋面积 150 万平方米，远超市下达的 69 万平方米任务，有力地推进了旧城改造、园区建设、水资源保护、拆违控违等方面的工作。特别是在乌沙河整治及沿线旧城改造工作中，采取领导挂帅、片区挂图、单位挂村、干部挂户的办法，分 10 个片区，用 100 天时间，动员 1000 名干部，拆除房屋 103 万平方米，开创了新建历史先河，得到了市委、市人大、市政府、市政协的高度评价和广大群众的积极拥护，省委常委、市委书记王文涛视察后说，“新建县的拆迁，拆出了气势、拆出了士气，令人震撼，令人振奋。”与此同时，统筹安排、均衡发力推进了土地收储工作，全县共收储土地 8000 亩，申报增减挂项目用地指标 2300 亩，占全市的 53%。

城乡建管力度加大。着力开展了“公路建设年”活动，县城红湾公路西段改造提升高标准完成，长陵大道北延、长麦路南延、文教路西延、外环路贯通等道路春节前可全面建成通车；农村重点实施的 8 条公路改造除昌丰线外已完成 7 条，西圳线、乐饭线两条市管道路升级改造工程施工进展顺利。危桥改造三年计划开局良好，年初确定的 30 座危桥改造任务全面实施，义渡大桥、石岗大桥等 6 座危桥已完成改造，巷口二桥、象山河林桥、樵舍封山桥等 24 座危桥正在施工。开通了长陵至石岗公交客运班线。西山、南矾两个特色小镇打造成效明显。首期投入 2.6 亿元，全面完成了 13 条主要通道的“五化”整治任务。樵舍朱坊、望城四联等 4 个中心村建设进度加快。全县 152 个新农村点建设成效明显。结合“三城同创”、“城市管理年”及文明程度指数测评等活动，积极开展了交通秩序整治、环境卫生整治、社会治安整治，以及“拆违拆临、建绿透绿”专项行动，县城市容市貌有了明显改观。

生态环境不断改善。深入开展了建设“森林城乡·绿色通道”、“森林城乡·花园南昌”、“鄱湖明珠·中国水都”等活动，启动了“蓝天·清流·净土”三大环保专项行动。全年共完成造林面积 4.43 万亩，栽种各类苗木 600 余万株。兴建了滨江生态园、天谷盆景园及兴华路、友谊路、文教路等一批市民休闲游园和街头绿地。污染治理力度加大，共关闭污染企业 8 家。溪霞水库、幸福水库周边环境整治进入扫尾阶段，共关闭养猪户 271 家，拆除猪栏 7 万余平方米。

一年来，社会大局持续稳定

治安防范措施有力。认真开展了矛盾纠纷排查，化解各类矛盾纠纷 2214 起，妥善处置非正常死亡事件 75 起，群体性事件同比下降 30%。深入开展了“打黑恶、反盗抢、整治安、创平安”和防范打击“两抢一盗”等系列专项行动，破获各类刑事案件 1359 起、刑拘 589 人、逮捕 461 人，全县刑事案件发案同比下降 18.1%，其中盗窃案件下降 26.4%，命案破案率达 100%；查处治安案件 3220 起、治安拘留 1330 人，摧毁黄赌毒、传销等违法犯罪团伙 60 余个，群众安全感进一步提升。深入开展了重点工程建设治安专项整治，打击处理强买强卖、强揽工程等违法犯罪人员 303 人，为重点工程建设创造了良好的外部环境。

安全生产态势平稳。按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的总要求，全面深入开展了安全生产大检查，检查各类生产经营单位 1367 家，共查出安全隐患 1310 处，下发整改意见书 106 份，隐患整改率达 100%。深入开展了消防安全大排查大整治，共整治火灾隐患 1416 处，处罚 50 家，关停 34 家，查封 14 家。扎实开展了交通安全、食品药品安全、建筑领域安全、河道采砂安全等工作。全年未发生重大安全生产事故、重大交通事故和重大火灾事故。

群众信访秩序好转。以开展“领导干部大接访活动”为抓手，坚持重心下移、关口前移，创新信访接访形式，抓好信访案件办理，畅通信访反映渠道，着力规范信访秩序，全年化解信访积案 46 件，完成省、市交办案件 137 件，办结率 100%，有效维护了群众合法权益，促进了社会和谐稳定。

一年来，政务环境持续改善

民主法制建设进一步加强，认真执行人大及其常委会的决议并定期报告工作，加强与政协的协商和沟通，全年共办理人大代表建议 71 件、政协提案 101 件，办结率 100%。依法行政能力全面提高，“六五”普法深入推进，政府及部门依法行政、依法办事能力进一步增强。政务公开全面实施，全年共公开政府信息 4371 条，废除过时文件 11 件。行政审批改革继续深入，出台了行政审批否定报批备案、企业“无障碍”服务等一系列行政审批机制。简政放权力度加大，承接省市下放审批事项 40 项，取消县本级行政审批 41 项，削减率 10.35%。机关效能建设深入开展，全年共查处“不作为、慢作为、乱作为”人员 65 人。认真督查整改市“啄木鸟行动”涉及我县的问题，整改率达 100%。全面落实“改进工作作风、密切联系群众”八项规定，廉政建设取得显著成效。

与此同时，国防建设、人民防空、拥军优属、国家安全、民族宗教、对台事务、外事侨务等工作继续加强。审计统计、工商质监、食品药品、档案县志、科普气象、老龄慈善、工会、青少年、妇女儿童、防灾减灾、爱国卫生、红十字会、机关事务、消费者权益保护等工作取得喜人成绩。

各位代表，成绩来之不易，主要得益于市委、市政府和县委的科学决策、正确领导；得益于县人大、县政协的有效监督、鼎力支持；得益于全县广大干部群众的团结拼搏、奋发有为。在此，我谨代表县人民政府向为全县经济社会发展付出辛勤劳动、作出积极贡献的各界人士表示衷心的感谢！向大力支持政府工作的各级领导、人大代表、政协委员、离退休老同志致以崇高的敬意！

回顾一年来的工作，成绩鼓舞人心，但我们也清醒地看到，政府的工作，与市委、市政府的要求比有差距，与先进的兄弟县区比有差距，与人民群众的期盼比有差距，主要表现为，经济总量仍然偏小，综合实力仍然不强；产业结构仍然不优，支撑项目仍然不多；政府效能有待进一步提高等。这些需要我们在今后的工作中高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、2014 年工作安排

2014 年是深入学习贯彻党的十八大三中全会精神的第一年，是我县党的群众路线教育实践活动的开展年，是实现“三年大变样”的攻坚年。综合分析当前的形势，我们正处在加快发展的优势期，更是比拼全国百强县的黄金期，我们一定要紧紧抓住这个重要机遇，以更加坚定的信心、更加扎实的措施、更加务实的作风，奋力推进各项工作迈上新台阶。

今年政府工作的基本思路是：深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会及中央经济工作会、省委十三届八次全会、市委十届八次全会精神，按照县委提出的“八个拼争”、“十个聚焦”的要求，咬定

一个目标（打造实力板块，比拼全国百强）、突出两大任务（招商引资、征地拆迁）、深化三大改革（行政体制、社会体制、统筹城乡综合配套）、实施四个三年强攻计划（工业、农业、服务业、城乡一体）、打造五大亮点（旧城改造、特色小镇建设、中心村建设、水环境治理、公路建设）、着力六个提升（核心竞争实力、发展内生活力、群众幸福指数、宜居环境质量、和谐安全程度、为民服务水平），全力促进经济社会持续健康快速发展！

2014 年全县经济社会发展的主要预期目标和奋斗目标是：

地区生产总值 306.5 亿元，增长 11.5%；力争 307.88 亿元，增长 12%。

财政总收入 30 亿元，增长 18.5%；力争 30.38 亿元，增长 20%。

地方公共财政预算收入 23.05 亿元，增长 16.3%；力争 23.35 亿元，增长 17.8%。

实际利用内资 51.26 亿元，增长 10%；力争 52.2 亿元，增长 12%。

实际利用外资 2.2297 亿美元，增长 10%；力争 2.27 亿美元，增长 12%。

进出口总额 1.176 万美元，增长 5%；力争 1.187 万美元，增长 6%。

规模以上工业增加值 115.8 亿元，增长 13.5%；力争 116.8 亿元，增长 14.5%。

500 万元以上固定资产投资 295.3 亿元，增长 23%；力争 300 亿元，增长 25%。

社会消费品零售总额 53.3 亿元，增长 16%；力争 53.5 亿元，增长 16.5%。

农民年人均纯收入达到 11310 元，增长 12%；力争 11412 元，增长 13%。

人口自然增长率控制在 8.6%左右。

为实现上述目标，我们将着力抓好以下六个方面的工作：

（一）坚持以经济发展为中心，进一步提升核心竞争实力

紧紧扭住发展这个第一要务，按照“稳中求进、改革创新”的核心要求，着力实施“三强”，切实提高经济增长的质量和效益。

强抓招商引资。坚定不移实施大开放主战略，牢牢抓住招商引资这一经济工作的“生命线”，切实做到“一个创新、三个突破”。一个创新，就是招商方式创新，深刻把握“市场在资源配置中起决定性作用”带来的招商政策变化，积极开展小分队招商、资本招商、活动招商、产业招商、网上招商、代理招商。三个突破，一是在招商数量上谋求突破，力争全年引进“四外”项目突破 100 个；二是在招商质量上谋求突破，瞄准“新、大、特”项目，紧盯世界五百强、国内五百强和大型央企，力争引进亿元以上项目 18 个，10 亿元以上项目 10 个，其中，确保引进 2 个 10 亿元以上的工业项目，力争引进 1 个 20 亿元以上的工业

项目。三是在招商效果上谋求突破，切实做到洽谈项目快签约、签约项目快开工、开工项目快投产，不断提高成功率。

强推重点项目。坚定不移实施项目带动战略，牢牢抓住项目这一经济工作的“引擎”，继续采取“四包五个一”的方法，重点在“五个一批”上下功夫：一是争取一批。不等不靠，主动作为，积极策应昌九一体化战略和临空经济区、鄱湖先导区建设，认真抓好项目的谋划、包装与对接工作，力争全年争取国家级项目不少于1个，省级重大重点项目不少于5个，市级重大重点项目不少于10个，争取建设用地指标不少于3000亩。二是跟踪一批。发扬“钉子”精神，重点跟踪华南城、综合保税区、邮政快递物流园、央企产业园、建筑产业园、厨具产业园、上海九星建材综合大市场等项目，促其早签约、早落户。三是开工一批。集中力量、加强调度，重点推进北车集团、泉州汽配、天津宇傲、市政公用城等项目开工建设。四是投产一批。进一步优化环境、跟踪服务，全力加快江西五十铃、东鸿钢构、纳川管业等一批已开工项目的建设进度，力争早日建成投产。五是壮大一批。继续扶持优势产业和龙头企业，重点支持海螺水泥、南方食品、晶马汽车、远健药业、金达莱环保等企业做大做强。

强攻三大产业。坚持按照“二三并举、双轮驱动”的产业发展思路，推动三次产业协调并进、良性互动、共同发展。一是做大做强工业。按照“扩增量、优存量、上规模、强特色”的要求，大力实施工业“15535”三年强攻计划，即到2016年，全县工业主营业务收入突破1000亿元，工业投资累计达到500亿元，打造汽车装备、出版印刷、食品医药、能源建材、电子信息5大百亿产业聚群，大力培育30家税收过千万元企业，50家产值过亿元企业。今年重点是按照“一区多园”思路，以打造国家级开发区为目标，加快长陵工业园“西进扩区”速度，抢抓临空经济区、小微工业园建设等战略机遇，加大龙头岗新区基础设施建设力度，使之成为县域经济发展新的增长极，力争工业园区主营业务收入突破500亿元。二是做优做活三产。按照“发展提速、比重提高、水平提档、效益提升”的要求，大力实施服务业“53335”三年强攻计划，即到2016年，打造商贸、物流、文化、旅游、电子商务等5大服务业产业，建设北郊奶牛场、马栏圩、长陵新城3大区域性综合商业中心，引进3家以上世界商业品牌连锁店和3家四星级以上宾馆，努力实现服务业总收入突破500亿元。今年重点加快推进望城新区的银燕、鑫昌、鼎瞻物流和龙头岗新区的长运快递物流园及县城集贸市场、华润万家等商贸物流项目建设。加快推进南矾山、汪山土库、鄱墩古墓、西山朝圣广场、小平小道景区扩建等旅游项目建设，扩大旅游宣传，配套基础设施，完善旅游管理体制，建设旅游强县。加快推进金融业发展，力争引进金融机构2家，小微企业“助保贷”投放1.5亿元贷款，2家企业挂牌上市。组建现代农业投资发展有限公司，搭建农业投融资平台，发挥农工商企业发展促进会和农民资金互助合作社的“互保、互助、互救”作用，努力破解融资难题。三是做稳做特农业。按照“出精品、创特色、上档次、树品牌”的要求，大力实施农业“68189”三年强攻计划，即到2016年，粮食总产稳定在60万吨以上，生猪出栏稳定在80万头以上，成功申报1个国家级现代农业示范区，农业龙头企业总销售收入突破80亿元，90座小型水库除险加固全部完成。今年继续夯实农业生产基础，投入资金5.6亿元，实施小农水、小（二）型病险水库除险加固、高标准基本农田建设等12大水利工程。重点推进江南花卉苗木大市场、溪霞国家农业综合开发现代示范园、赣鄱博览园、溪霞绿谷4大项目建设。全面落实各项惠农政策，确保农民增收、农业增效、农村和谐，切实保障粮食生产安全，不断扩大粮食播面，提高粮食产量，争取实现粮食生产“十一连丰”。

（二）坚持以深化改革为导向，进一步提升发展内生活力

按照“已经研究部署的要着力深化，时机基本成熟的要积极探索，攻克顽瘴痼疾的要深入研究”的要求，突出抓好三大领域的改革：一是推进行政体制改革。重点是继续推进行政审批体制改革。按照“以简放为原则，以不简、不放为特例”的要求，继续实施简政放权，推进第九轮行政审批制度改革，进一步提高行政审批效率。加快事业单位分类改革。继续推进事业单位分类工作，实施新一轮政府机构改革。深

化财税体制改革。积极应对“营改增”不利影响，建立非税收入征管长效机制，提高财政收入质量，做实财政蛋糕；严格控制预算追加、“三公”支出，实施公开透明的预算制度。改善和优化融资结构，在防控金融特别是地方政府性债务风险的基础上，不断增强金融运行效率和服务实体经济的能力。二是推进社会体制改革。重点是深化教育领域综合改革。统筹城乡义务教育资源均衡配置，千方百计扩大优质教育资源，着力缓解“择校热、入园难”矛盾。深化医药卫生体制改革。进一步完善公立医院改革，鼓励社会办医，促进基本公共卫生服务均等化。深化文化体制改革。着力构建“覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效”的公共文化服务体系。深化食品药品安全监管体制改革。建立最严格的县、乡、村三级食品药品安全监管网络和责任体系。深化社会治理体制改革。建立健全社会风险评估机制、群众利益诉求机制、社会矛盾化解机制、社会治安防控体系、突发事件应急机制，探索建立社区网格化服务管理新体制。三是推进统筹城乡综合配套改革。重点是探索农村集体土地流转体制改革。推进农村集体土地使用权登记、发证工作。优化农村土地资源配臵，规范农村土地承包经营权流转，探索启动农村土地承包经营权流转交易市场建设。探索推进户籍制度改革。按照“统筹规划、公平正义、综合配套、分步推进”的原则，分步实施户口“一元化”登记工作，促进有稳定住所和就业的农村转移人口有序市民化。

（三）坚持以城乡一体为路径，进一步提升宜居环境质量

按照“城乡规划一体化、产业布局一体化、公共服务一体化、社会保障一体化、基础设施一体化”要求，大力实施城乡一体化“74332”三年强攻计划，即到2016年，打造7个特色小镇、4个中心村，完成30条县乡主干道建设，推进300万平方米的拆迁，实现2个全覆盖（农村客运班线公交化、农村安全饮水全覆盖），努力让全县人民逐步过上“跟城里人一样的生活”。

做靓县城。重点在改造旧城、推动新城、创新管理上下功夫，力争用三年时间，县城建成面积扩大到42.9平方公里，人口发展到50万。一是突出旧城改造。按照“改善环境、提升功能、畅通交通”的要求，今年重点实施“112233”工程，即完成100万平方米左右的征迁任务，启动昌西大道、昌湾大道等10条城市道路建设，推进前进、礼步2村整体改造，实施乌沙河、礼步湖2大水体环境整治，打造长麦路、红湾公路、长陵大道3条景观特色街，加快马栏圩、北郊奶牛场、乌沙河沿线等3大区域的开发建设，使县城旧貌、水体环境焕发出新的容颜、呈现出新的亮点。二是突出新城建设。按照“高起点规划、高标准建设、高效率推进”的要求，今年重点实施“1443”工程，即完善好一个规划（新城区控制性详规）、打通4条道路、规划启动4个安置点建设、推进市政公用城、长陵新区生活服务配套、四馆一中心三大工程建设。三是突出城市管理。按照“建管分开、管养分离、重心下移”的要求，今年力求“三大突破”，即在管理体制上求突破，用改革的思路，理顺管理体制，整合资源、加大投入，克服“两张皮”现象，着力构建“三级管理、四级网络”新格局。在管理机制上求突破，实施“管养分离、购买服务”，引入竞争机制，推行市场化运作，通过合同、委托等方式向社会购买服务。在管理手段上求突破，实施数字化城管，建立数字城管监督指挥中心，对城市实行动态监测、实时监控，形成上下联动、快速反应机制，实现管理长效。

做美乡村。按照“设施配套、经济发展、环境优美、各具特色”的要求，今年重点实施“23483”工程，即提升西山、南矾2个特色小镇品位，启动溪霞、樵舍、乐化3个镇村联动特色小镇的建设，做好流湖、大塘特色小镇规划编制，加快推进樵舍朱坊、溪霞店前、望城四联、长陵工业园区璜溪4个中心村的建设，启动义渡至石岗、联圩至丰乐等8条道路和30座危桥改造，努力打造特色小镇、中心村和公路建设新亮点。与此同时，实施完成3条农村客运班线公交一体化改造和225个新农村点、630口门前塘整治任务及象山水厂、大塘水厂建设。坚持疏堵结合，继续保持控违拆违高压态势，用铁的手腕、铁的纪律，控制好违法建设，进一步规范农民建房秩序。

做优生态。按照“强治理、强保护、强建设”的要求，着力开展五项行动。一是着力开展蓝天、清流、净土行动，狠抓环境治理和生态保护，继续强化对环境的监管，坚决打击破坏水环境行为，全面拆除幸福水库、溪霞水库周边猪栏，加大农村镇村周边水环境整治，回应人民群众对蓝天碧水的迫切期盼。继续抓好锦江、赣江新建段河道采砂专项整治，切实保护河道安全。二是着力开展“鄱湖明珠·中国水都”唱响行动，加大乌沙河整治力度，使其成为镶嵌在新建县、红谷滩两地的“蓝宝项链”。三是着力开展造林绿化行动，以“森林城乡、绿色通道”、“森林城乡、花园南昌”、“千万树木进千村”为抓手，深入推进造林绿化，完成造林绿化 2.6 万亩 300 万株，全面提高森林覆盖率。四是着力开展机场周边环境整治行动，对昌北机场周边 5 公里范围内村庄，进行通道“五化”、新农村建设和“拆村建镇”等分类整治。五是着力开展鄱阳湖区生态整治行动，切实抓好候鸟、湿地、渔业保护工作，维护好生态环境，严厉打击违法违规行为。严禁围湖堵塞河道，坚决拆除非法围堰。

（四）坚持以改善民生为根本，进一步提升群众幸福指数

高度关注民生民情民求，把新增财力更多地投向民生领域，县财政投入 10.41 亿元，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

完善社会保障体系。主要抓好七个方面工作：一是不断健全城镇职工养老、失业、工伤、生育和城乡居民养老等社会保障体系，进一步扩大社会保险覆盖面。二是不断完善城镇医保和新型农村合作医疗制度，落实好“光明·微笑”工程、儿童白血病、先天性心脏病、贫困家庭重性精神病等免费救治工作，着力解决群众看病难、看病贵问题。三是不断完善城乡低保制度，逐步提高最低生活保障标准。规范低保审批管理，坚决杜绝“人情保”、“关系保”、“维稳保”，一经发现，严肃查处，触犯刑律的，一律移送司法机关处理。四是不断完善被征地农民社会保障制度，切实做到即征即保、应保尽保。五是继续实施义务教育阶段学生“两免一补”政策，不断提升贫困学生救助水平，确保每一位家庭经济困难学生完成学业。六是不断提升社会救助水平，完成县级残疾人康复中心和县救助站建设。七是全面推进城乡社区养老服务试点工作，在全县城乡建立 10 个居家养老服务中心。

大力实施安居工程。加快推进五大工程：一是加快推进棚户区改造工程，完成礼步村、前进村、生米大桥西延线、昌西大道房屋征迁工作。二是加快推进公租房建设工程，完成 250 套公租房建设，及时发放廉租房住户货币补贴。三是加快推进国有垦区危旧房改造工程，完成 1940 套国有垦区危旧房改造。四是加快推进农村危旧房改造工程，完成 750 套农村危旧房改造。五是加快推进安置房建设工程，完成 50 万平方米拆迁安置房建设。

努力促进就业创业。重点抓好四件事：一是完成城镇新增就业 5500 人，新增转移农村劳动力 6900 人。二是强化职业技能培训，完成定向和创业培训 4440 人。三是加大小额担保贷款力度，完成新增发放小额担保贷款 9000 万元。四是完成农民工综合服务中心建设，搭建劳务市场新平台。

统筹发展社会事业。提升科技创新能力。积极组织长垅工业园区申报省级民营科技园、金达莱环保申报国家工程技术中心。开展省专利十强县创建，专利申请量突破 150 件、授权量突破 100 件。新认定高新技术企业 5 家、民营科技企业 10 家。争取上级科技扶持资金突破 1000 万元。办好人民满意教育。深入开展“塑造教育品牌、打造教育强县”活动，全面提高教育质量和水平。继续加大基础设施建设力度，重点完成县二中、县三中、县五中、县六中、县五小、县竞晖学校新教学大楼和乡镇中心幼儿园建设，启动县三幼、长垅中心小学新校园建设。投入 1065 万元，配备配足实验仪器等教学器材，提升教育现代化水平。加强师德师风建设，继续面向北师大、华东师大等名校引进优秀人才充实教师队伍。优化医疗卫生服务。完成南矶卫生院血防、医技大楼以及乐化、昌邑、金桥、流湖卫生院扩建等国债项目建设。开展

儿童保健门诊规范化建设合格县和食品药品安全示范县创建工作。切实加大长效节育措施的服务力度，严厉查处国家公职人员和富人违法生育行为，启动实施“单独两孩”生育政策，促进人口长期均衡发展。丰富群众文体生活。完成长垅镇、松湖镇综合文化站建设。加快“农家书屋”数字化改造。实现农村有线电视全覆盖。完成大塘汉代古墓考古发掘，积极申报“全国考古十大新发现”和“国家考古遗址公园”。

（五）坚持以管理创新为突破，进一步提升和谐安全程度

坚持依法治县，最大限度地增加和谐因素，增强社会发展活力，提高社会治理水平，建设“法治新建”、“平安新建”。

维护好社会治安。深入开展矛盾纠纷排查化解，强化社会矛盾源头治理，着力提高应急处置能力。深入推进平安创建活动，加强社会管理综合治理，深化动态、信息化条件下的社会治安防控体系建设，创新社会管理，全力推进社区矫正和安置帮教工作，不断提升治安防控能力。继续深入开展治安环境和交通秩序专项整治，切实解决群众反映强烈的治安突出问题，大力优化重点项目、重点工程及周边治安环境，为经济发展保驾护航。

保持好信访稳定。创新信访工作机制，健全县、乡、村三级工作联动机制，有效解决群众合理诉求，加大非正常上访依法处理力度，综合运用政策、法律、经济、行政等手段，全力化解信访问题，力争做到信访突出问题及时调处，信访积案有效化解，信访秩序明显好转，确保全县信访形势的平稳。

保障好公共安全。全面落实安全生产“一岗双责”，严格履行政府的领导责任、部门的监管责任、企业的主体责任。强化社会应急管理，加强应急避难场地建设和应急演练，不断提高应急救援和应急处置能力。继续大力开展生产安全、消防安全、交通安全、食品药品安全、森林防火安全、建筑施工安全等六大领域的大排查、大整治，实行重大隐患“挂牌督办”，坚决遏制各类重特大安全事故发生，不断提升人民群众安全感

与此同时，启动县社会福利中心、县妇女儿童活动中心建设。进一步加强国防动员、民兵预备役建设，不断提高国防教育、双拥共建工作水平，为驻县部队多办实事、好事，开展全省双拥模范县创建。支持工会、老龄委、共青团、侨联、残联、红十字会、工商联依法依规开展工作，切实保障职工、老年人、残疾人、归侨侨眷合法权益。大力实施妇女儿童发展纲要，加大家庭教育工作普及力度，有力保障妇女儿童合法权益。高度重视并认真抓好工商、质监、建管、统计、通信、烟草、宗教、对台、档案、物资、二轻、供销、人防、外事侨务、防震减灾等工作。

（六）坚持以社会满意为目标，进一步提升为民服务水平

新的一年，我们将以党的群众路线教育实践活动为契机，进一步加强自身建设。

一是努力建设法治政府。自觉接受县人大及其常委会的法律监督和县政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案。坚持依法行政，扎实开展普法教育，增强各级领导干部法制意识，做到学法、知法、守法、用法。全面推进政务公开，健全重大事项公示、听证、质询制度，保障群众知情权、参与权、表达权、监督权。

二是努力建设服务政府。正确处理“放”与“管”的关系，全面履行市场监管、社会管理、环境保护、公共服务职责。加强电子政务建设，构建政府部门信息资源共享平台，进一步精简文电会务。深入践

行“六种作风”，持续开展纠风行动，不断提高行政效能。对涉及群众利益的事“零懈怠”，对损害群众利益的事“零容忍”。多做顺民意、惠民生、得民心的好事，切实体现发展为了人民，把改革发展成果更多更公平惠及百姓的施政理念。

三是努力建设效能政府。进一步精简行政审批，提高办事效率，大力开展纠风工作，依纪依法从严查处“吃拿卡要”、强买强卖、执法不公等严重损害投资环境的人和事。凡事实为先，不搞假大空，大兴抓落实、抓问责、抓奖罚之风，坚决杜绝不作为、慢作为、乱作为。

四是努力建设廉洁政府。认真落实党风廉政建设责任制，严格遵守廉洁从政有关规定，建立健全权力运行制约和监督体系。强化经济责任、重点工程及各类专项资金的审计监督，使政府权力在制度轨道上运行。进一步压缩“三公”经费，努力降低行政运行成本，认真落实中央关于改进工作作风、密切联系群众八项规定。

各位代表，目标催人奋进，责任重于泰山。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，紧紧依靠全县人民，全面贯彻落实党的十八届三中全会精神，进一步解放思想，务实奋进，开拓创新，为南昌打造核心增长极作出新的更大的贡献！

《政府工作报告》有关词汇注释

1、“助保贷”业务。建设银行向“小微企业池”中的企业发放，在企业提供一定担保的基础上，由企业缴纳一定比例的助保金和政府提供的风险补偿资金共同作为增信手段的信贷业务。去年，县财政出资1000万元，县建行为中小企业提供1亿元的贷款。

2、“一个中心、三个原则”。指以“和谐有序”为中心，坚持“不与民争利、阳光动迁、用做群众工作的方法做动迁工作”的原则。

3、通道“五化”综合整治。对高速公路、国省道路及景区沿线环境进行以“房屋美化、管线优化、村庄绿化、卫生净化、产业强化”为主要内容的“五化”综合整治，进一步改善城乡主要通道沿线环境面貌，提升城乡建设水平和整体形象。

4、“四包”。指包征地拆迁、包接访息访、包协税护税、包项目推进。

5、“五个一”。指一个项目、一位县级领导、一套班子、一支队伍、一抓到底。

6、二三并举、双轮驱动。指坚持第二产业与第三产业“二三并举”，推动战略性新兴产业和传统优势产业、现代服务业和传统商贸业“双轮驱动”。

7、12大水利工程。小农水、小（二）型病险水库除险加固、乌沙河治理、礼步湖改造、鄱阳湖第六单项、港北圩堤、廻栏圩堤、流湖大泵站建设、西山导托渠整治、农村山门塘整治、高标准农田建设和土地开发整理工程。

8、“蓝天、清流、净土”行动。指积极推进污染综合防治、生态示范创建、基础能力建设，严格控制污染物的排放，坚决执行黄标车限行管理，切实加强大气、水、土壤以及城市噪音的污染防治。

9、“六种作风”。真抓实干、深入一线、锐意创新、责任担当、艰苦奋斗、淡泊名利的作风。

2013 年全县获国家、省、市荣誉和奖励情况

序号	获奖单位	颁奖单位	获奖名称	
国家 级 荣 誉	1	新建县	科技部	全国科技进步先进县
	2	新建县	国务院妇女儿童工作委员会	实施中国妇女儿童发展纲要国家级示范县（2012—2015）
	3	望城镇小桥村	农业部	全国一村一品示范村
	4	新建县教师进修学校	教育部	国家级示范性县级教师培训机构
	5	采茶小戏《把城里妹妹娶回家》	文化部	第十六届群星奖
	6	县红十字会	中国红十字会总会	全国红十字会系统宣传工作先进集体三等奖
省 级 荣 誉	1	新建县	省委 省政府	江西省第四届文明城市创建工作先进县城
	2	新建县	省政府	加快工业发展加速工业崛起年度贡献奖
	3	新建县	省工信委	全省重点工业县（市、区）
	4	新建县	鄱阳湖综合整治领导小组	全省鄱阳湖区越冬候鸟和湿地保护工作先进县
	5	新建县	省防重指挥部	全省重大动物疫病防控工作先进单位
	6	新建县	省农业厅	全省农业文明执法窗口先进县
	7	新建县	省农业厅	全省种子执法年活动先进县
	8	新建县	省农业厅	全省 2012 年基层农业技术服务经费奖励县

		省财政厅		
9	新建县	省农业厅	全省粮油高产创建先进单位	
10	新建县	省农业厅	全省渔业工作先进单位	
11	新建县	省农业厅	省级农业产业化示范园区	
12	新建县	省财政厅 省农业厅	全省生猪调出大县	
13	新建县	省农业厅	全省合作社工作先进县	
14	新建县	省计生委	2012 年度全省免费孕前优生健康检查工作单项奖	
15	新建县	省计生委	2012 年度全省查处两非案件工作单项奖	
16	新建县	省民政厅	全省社会救助先进县	
17	新建县	省人口学会	2013 年度全省人口理论研究最佳组织奖	
18	新建县	江西省烹饪餐饮饭店行 业协会	江西厨师之乡	
19	县农业局	省农业厅	全省蔬菜监测先进单位	
20	长陵工业园区	省政府	工业园区六大指标综合先进单位	
21	县工信委	省工信委	全省工业节能工作先进单位	
	22	县农业局	省畜牧兽医局	全省动物卫生监督工作先进单位
	23	县农业局	省土肥站	全省土肥工作先进单位
省 级 荣 誉	24	县农业局	省农业厅血防工作 领导小组	全省农业血防工作先进单位
	25	联圩镇农业技术推广 合服务站、松湖镇农 业技术推广综合服务 站	省农业厅	全省农技推广先进综合站

	26	江西省小洲种养殖专业合作社、新建县良淇蔬菜种植专业合作社、南昌市绿色藟头专业合作社	省农业厅	全省先进省级示范社
	27	长堽镇花果山社区	省民政厅	全省综合减灾示范社区
	28	县教体局	省教育厅	课程改革先进单位
	29	县教体局	省教育厅	学校后勤与产业工作先进单位
	30	县国土局	省国土资源厅	全省国土资源信访工作先进集体
	31	县住建局	省住建厅	全省城市管理工作先进集体
	32	县城管局	省城建协会	江西省城建协会环卫专委会先进会员单位
	33	县房管局	省住建厅	全省保障性住房建设和房地产管理工作先进集体
	34	县人防办	省人防办	全省县级人防先进城市
	35	县红十字会	江西省红十字会	2012年度江西省人体器官捐献工作先进单位
	36	县药监局	省药监局	2012年度全省食品药品监管工作先进单位
	37	县广播电视台	省人保厅、省广播电视局	全省广播电影电视系统先进集体
	38	县“扫黄打非”领导小组办公室	江西省“扫黄打非”领导小组办公室	全省“扫黄打非”工作先进单位
	39	南矶、昌邑、铁河	省林业厅	全省鄱阳湖区越冬候鸟和湿地保护工作先进乡镇
	40	县档案局	省档案局	江西省一级档案馆
市级荣誉	1	新建县	市委、市政府	水利建设保障工程先进县区
	2	新建县	市政府	工业发展贡献奖
	3	新建县	市政府办公厅	全市农产品质量安全集中整治工作先进县区
	4	新建县	市政府办公厅	全市农产品质量安全集中整治工作先进单位

	5	新建县	市森林防火指挥部	森林防火先进县区
	6	新建县	南昌市旅游产业领导小组	全市旅游工作目标考核优秀县区
	7	县药监局	市委、市政府	南昌市第十四届文明单位
	8	县国土局	市委、市政府	南昌市第十四届文明单位
	9	县信访局	市委、市政府	基层信访工作先进集体
	10	县信访局	市委、市政府	领导包案工作先进集体
	11	县教体局	市政府	南昌市无偿献血先进单位
	12	县红十字会	市政府	南昌市 2011—2012 年度无偿献血先进单位
	13	县计生委	市政府	2012 年度南昌安全生产工作先进集体
市级荣誉	14	县委农工部	市委农工部、市农办	县区农工部先进单位
	15	县委农工部	市委农工部、市农办	《天野风》宣传报道工作一等奖
	16	县公安局	市文明办	市级文明单位
	17	县住建局	共青团南昌市委	南昌市十佳青年文明号
	18	县城管局	市城管委	南昌市城管委环卫先进集体
	19	县人防办	市人防办	南昌市人民防空先进单位
	20	县建管局	市建委	建筑管理先进单位
	21	县农业局	市农业局	全市经济作物管理工作先进单位
	22	县农业局	市农业局	全市植保植检工作先进单位
	23	县农业局	市农业局	全市农业信息宣传工作先进单位
	24	县农业局	市农业局	全市动物卫生监督工作先进单位
	25	县农业局	市农业局	全市基层农业技术推广服务体系建设工作先进单位

26	县农业局	市农业局	全市农业项目建设工作先进单位
27	县农业局	市老体协	健身旅游工作先进单位
28	县计生委	市妇联	2012 年度南昌市三八红旗集体
29	县教体局	市学校及周边治安综合治理工作领导小组	学校及周边治安综合治理工作先进单位
30	县档案局	市档案局	南昌市档案工作优秀单位
31	县政府办	市政府办公厅	全市政务信息工作先进单位
32	梅仙山庄	市农业局	南昌市十佳休闲农业园区

备注：上述奖项为 2013 年已领取到的奖项