
2012年云南省迪庆州政府工作报告

—2012年1月11日在迪庆藏族自治州第十二届人民代表大会第一次会议上

迪庆藏族自治州人民政府州长 黄政红

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告本届政府工作，并对下届政府及今年的工作提出建议，请予审议，请各位政协委员提出意见。

一、本届政府及2011年工作回顾

本届政府履职以来，是宏观经济形势复杂多变、自然灾害频繁发生、机遇挑战相互交织的六年，也是经济社会发展较快、城乡面貌变化较大、人民群众受益较多的六年。

（一）本届政府主要成绩

六年来，在省委、省政府和州委的正确领导下，在州人大、州政协的监督支持下，州人民政府认真履行工作职责，始终坚持以科学发展观为指导，团结、依靠和带领全州各族人民，抢抓机遇，真抓实干，有效化解国际金融危机对发展的不利影响，积极应对拉萨“3·14”事件等严峻挑战，成功举办奥运圣火传递、第六届康巴艺术节等重大节庆活动，全面完成“十一五”规划确定的各项任务，顺利启动并认真编制“十二五”规划，使全州经济社会保持了全面、协调、可持续发展的良好势头。地区生产总值从2005年的28.02亿元增加到2011年的95.2亿元，增长3.4倍，人均生产总值从7738元增加到24715元，增长3.2倍；地方财政一般预算收入从1.39亿元增加到8.6亿元，增长6.2倍；社会消费品零售总额从6.8亿元增加到25.3亿元，增长3.7倍。

——基础设施建设成效显著，发展条件明显改善。累计完成全社会固定资产投资562亿元，年均增长32%，完成了一大批事关全局和长远发展的重大基础设施建设。高等级公路建设取得重大突破，在建和建成二级公路里程达416公里，是2005年的4倍。香格里拉机场改扩建工程全面完成，新开通8条航线。全州城镇面积达18.1平方公里，城镇化率24.4%。能源、水利、通讯等基础设施不断夯实。

——产业强州建设加快推进，发展后劲明显增强。农业平稳发展，农业总产值年均增长9.1%，工业快速发展，工业总产值年均增长25.1%，服务业健康发展，服务业总产值年均增长21.6%，三次产业比重调整到8.01：40.42：51.57。四大支柱产业主导地位更加突出，与2005年相比，旅游总收入增长3.8倍，生物产业产值增长4倍，水电总装机容量增长3.6倍，矿业产值增长10倍。

——生态文明建设富有成效，可持续发展能力明显提高。每年有效管护2583万亩天然林，实施天然草原退牧还草305万亩。累计完成天然林保护工程公益林建设67.9万亩，森林覆盖率达到73.9%。科学管理自然保护区，生物多样性保护成效显著。高度重视能源、资源的科学利用，综合能耗累计下降14%，生态更加良好。

——改革开放步伐加快，发展活力明显提升。旅游资源整合取得实效，教育综合改革超常规推进，农村综合配套改革不断深化，集体林权制度改革任务基本完成，政府机构改革、第五轮行政审批制度改革顺利完成，政府考核评价体系、土地收储制度建立并逐步完善，财政、金融改革政策全面落实，金融覆盖面不断扩大。对外开放和经济协作全面拓展，累计引进州外到位资金 276 亿元，沪滇帮扶和迪昆合作进一步深化，与毗邻地区的交流与协作日益密切。

——民生保障不断强化，人民生活水平显著提高。累计实现城镇就业 3.3 万人、农村劳动力转移就业 11.9 万人次，城镇登记失业率控制在 3.9%。启动了新型农村养老保险和城镇居民社会养老保险试点工作，覆盖城乡的社会保障体系初步形成。城镇居民医保参保人数达 6.6 万人，新农合参保率达 97.4%。全州贫困人口由 2005 年的 14.82 万人下降到 2011 年的 7.83 万人。城镇居民人均可支配收入增加 8104 元，年均增长 10.6%。农民人均纯收入增加 2591 元，年均增长 18.8%。

——经济社会协调推进，社会事业改革发展取得新进步。围绕教育均衡发展，以集中办学为抓手的教育综合改革快速推进，“两基”顺利通过国家验收。科技科普工作不断加强，投入 5222 万元，累计实施各类科技项目 186 项。公共卫生、医疗救治体系进一步健全，先后实施了香格里拉人民医院、州藏医院等一批基础设施建设工程。加强计划生育管理，人口与计划生育工作取得新成效。加快推进文化兴州战略，完成了一批重点文化设施建设，公共文化服务体系进一步完善。深入开展全民健身运动，实施并完成了民族体育中心等 4 个体育重点项目，获得云南省第十届民运会举办权。

——社会管理全面加强，维护藏区社会稳定成效显著。全面落实党的民族宗教政策，维护社会主义新型民族关系，认真宣传、贯彻和落实《云南省迪庆藏族自治州藏传佛教寺院管理条例》和《云南省迪庆藏族自治州民族团结进步条例》，连续 4 年开展了不同主题的“千名干部进村入户（寺）”活动，切实加强涉藏外事管理，健全维稳、调处和防控机制，严密防范和严厉打击境内外敌对势力的破坏、渗透活动，“平安迪庆”建设取得显著成就，成为全国最稳定的藏区。

（二）2011 年工作回顾

刚刚过去的 2011 年，是本届州人民政府任期的最后一年，也是实施“十二五”规划的开局之年。州人民政府以科学发展观统领经济社会发展全局，狠抓各项工作措施的落实，较好地完成了州十一届人大七次会议确定的各项目标任务，实现了“十二五”的良好开局。预计全州地区生产总值达 95.2 亿元，增长 18.1%；全社会固定资产投资达 167.6 亿元，增长 25.1%；地方财政一般预算收入完成 8.6 亿元，增长 44.1%；社会消费品零售总额达 25.3 亿元，增长 20.5%；城镇居民人均可支配收入达 17900 元，增长 12%；农民人均纯收入达 4016 元，增长 20%；人口自然增长率控制在 5.8‰；单位生产总值能耗下降 2%。

1. 强力推进项目建设，固定资产投资快速增长

去年年初确定的重点项目进展顺利，500 万以上固定资产投资达 122 亿元，占投资总额的 72.8%。交通建设完成投资 50 亿元，香德、德维（塔）二级公路建设成效显著，基本完成路基工程和部分路段路面工程；滇川通道、德贡公路、维福公路等工程进展顺利，香格里拉机场新增 2 条航线。丽香铁路、丽香高速公路等重大项目前期工作有序推进。水利水电建设完成投资 35 亿元，梨园、里底等电站建设加快推进，库区移民工作有序开展；浪都河四级、松八电站等 4 个电站投产运行，新增装机 7.4 万千瓦；投资 8.7 亿元的城区电网改造工程全面启动，建成 220 千伏输电线路 306 公里，完成居日合变电站 110 千伏改造工程。小中甸水利枢纽工程建设力度不断加大，康斯水库工程开工建设，新建各类水利设施 3351 件，完成干支渠防渗处理 42 公里。非电力工业完成投资 17 亿元，迪庆香格里拉工业园区的基础设施建设和体系服务进一步强化，园区的集聚能力不断增强，昆钢铁合金、还原铁、普朗铜矿等重点项目建设有序推进。城建、旅游、教育、卫生、文化、生态等领域的项目建设顺利推进，完成投资 20 亿元。

2. 扎实推进“三农”工作，农业产业化稳步发展

依靠农业产业化和科技进步，大力发展特色现代农业。全州农业总产值达 12.6 亿元，增长 7.7%；粮食总产量 15 万吨，增长 2.3%。农业农村发展条件不断改善。完成中低产田地改造 3.9 万亩，中低产林改造 4 万亩，巩固退耕还林基本口粮田改造 9300 亩，新建基本烟田 5723 亩。建成“五小”水利工程 400 件，建设饮水安全工程 251 项，解决了农村 4 万人的饮水困难和饮水安全，建成农村公路 672 公里。实施了 30 个省级重点村建设，完成农村危房改造及地震安居工程 5000 户，建成游牧民定居工程 2520 户。农业产业化建设步伐加快。着力调整优化农业和农村经济结构，建成核桃、青稞、葡萄、中药材、蚕桑等特色产业基地 85 万亩。生态畜牧业建设全面推进，生猪、牦牛等主要牲畜出栏率提高 7.2%。农村现代市场体系建设不断加强。“万村千乡市场工程”、“乡村流通工程”建设步伐加快，建成商品配送中心 6 个，全州农家店覆盖率达 100%。农民收入稳步提高。引导农村调整经济作物种植，帮助农民转移就业和自主创业，农民持续增收条件不断强化。全面落实各项强农、惠农政策，兑现草原生态保护补助资金 7916.5 万元。农民人均纯收入突破 4000 元。

3. 全力推进产业建设，支柱产业快速发展

以调整经济结构为抓手，合力推进四大支柱产业发展上新水平。旅游产业发展迅速。高度重视景点景区旅游配套设施和服务能力建设，全面推进文化与旅游业相融合，加强客源市场拓展和品牌促销，强化旅游市场的整治和监管，协调推进金融、保险、邮政、通讯等工作，以旅游业为主的服务业健康发展。全年接待海内外游客突破 800 万人次，实现旅游业总收入 77.5 亿元，旅游门票收入 3.6 亿元。生物产业发展喜人。着力培育壮大龙头企业，加大特色农产品开发力度，重视农产品商标和地理标志注册保护工作，鼓励和引导龙头企业争创名牌产品和著名商标，产业竞争优势逐步显现，生物产业实现总产值 24.9 亿元。水电产业发展加速。大中型电站建设步伐加快，中小电站建设有序开展，主干电网、城网、农网建设扎实推进，全州总装机达 93 万千瓦。矿产业发展加快。普朗、羊拉、庆福等矿区建设全面提速，铜采、选生产和铁冶基地建设进展顺利，矿产资源集中度、加工能力和生产效益稳步上升，矿产业实现总产值 16.1 亿元。

4. 大力推进城镇化进程，城镇建设步伐加快

以基础设施、公共配套设施和特色城镇建设为主攻方向，加快推进中心城市和重点集镇建设。城镇规划体系基本形成。完成了州和三县一区总体规划及 20 个乡镇规划编制，初步形成覆盖全州的具有前瞻性、科学性、可操作性的规划体系。加大力度推进城镇建设。投入市政基础设施建设资金 3.8 亿元，实施了以城乡环境综合整治等为重点的 9 个城建项目，维西县城市政综合设施建设、香格里拉县城环境综合治理、德钦县污水处理厂及配套管网等工程进展顺利。房地产业持续健康发展，完成投资 6.8 亿元。全州城市面积增加 1.27 平方公里，城镇化率提高 2 个百分点。城市管理水平明显提高。落实属地管理责任，深入开展市容环境“脏、乱、差”等专项整治，加强城市“绿化、亮化、净化、硬化”等工作，城市形象逐步提升。

5. 切实推进民生工作，人民生活不断改善

把保障民生摆在更加突出的重要位置，群众幸福感明显增强。促进就业再就业有新成绩。投入专项资金 690 万元，千方百计开辟就业渠道，扎实开展就业培训工作，全年城镇新增就业 5455 人，“零就业家庭”动态消除。强化农民创业服务指导，转移农村富余劳动力 3.3 万人次，实现劳务收入 3.2 亿元。完善社会保障体系有新进展。城镇居民基本医疗保险覆盖面不断扩大，新增参保人员 2.8 万人，住院费报销比例提高 5 个百分点。新农合医疗筹资标准从 140 元提高到 230 元，覆盖面达到 97.4%。新型农村养老保险试点工作顺利推进，参保率达到 98%。高龄老人、妇女、儿童、残疾人权益切实得到保障。住房公积金比例从 7%提高到 10%，建成廉租房 13.7 万平方米、公租房 6 万平方米。推进扶贫开发有新成效。全年投入扶贫开发资金 1.2 亿元，整村推进、产业扶贫、扶贫搬迁和对口帮扶等工作有序推进，启动 3 个扶贫整乡推进，完成 34 个建制村整村推进项目，实施生态移民和易地扶贫搬迁工程 2424 人，贫困地区群众的生产、生活条件进一步改善，贫困群众经济收入逐步增加，贫困人口减少 1 万人。

6. 积极推进社会事业建设，经济社会发展更加协调

坚持统筹经济社会发展，各项社会事业全面进步。教育现代化建设成效显著。以集中办学为主要内容的教育综合改革快速推进，州直学校新校区一期工程已经投入使用，二期工程全面开工建设，全面完成 12 所学校标准化建设，三县初级中学和小学集中办学工作有序进行，2010 年起，三县停止招收高中生，全州高中生都集中到州府所在地的优质高中就读。公共卫生保障能力明显增强。投资 5 亿元，完成了迪庆州藏医院、香格里拉人民医院住院部等改扩建项目，新改建 2 个乡镇卫生院、34 个村卫生室和社区医疗点。食品药品监管得到加强，突发公共卫生事件应急处置机制基本健全。科技服务水平明显提高。积极推进科技进步与创新，科技管理、科技试验示范工作得到加强，公众科技意识和运用科技能力不断增强，实施了国家、省、州科技项目 54 项。公共文化服务体系逐步完善。实施文化惠民工程，“三馆一站”服务水平不断提高，迪庆民族文化生态保护试验区获得国家批准，完成 2 个乡镇综合文化站和 24 个文化信息资源共享网点建设，成功举办了迪庆州首届民族歌舞展演。20 户以下通电自然村广播电视“村村通”工程稳步推进。广泛开展群众体育健身活动，承办全省民运会的体育场馆建设顺利推进。人口和计划生育工作得到加强，低生育水平进一步稳定。统计、外事、人防、地震、气象、档案、地方志、新闻出版、信息产业等工作全面加强。

7. 加快推进生态文明建设，可持续发展能力不断增强

坚持生态立州、环境优先，努力实现经济社会与环境资源协调发展。生态建设力度加大。深入实施“七彩云南香格里拉保护行动”和滇西北生物多样性保护工程，认真落实天然林保护、两江生态保护、高原湿地保护和自然保护区相关政策，加快推进退耕还林、退牧还草和生态养殖等工程建设，建设天然林保护工程公益林 12 万亩，全州天然林管护面积由 2583 万亩增加到 2726 万亩，天然林管护费每亩提高到 3 元。切实加强节能减排和环境保护工作。严格执行环境影响评价和“三同时”制度，深入开展环境综合整治，加强土地资源集约利用和矿产资源合理开发，加大对城区河流、水土流失等的整治力度，完成了德钦、维西污水处理厂建设任务。积极推进清洁能源建设，新建沼气池 2800 口、节柴灶 2600 户、太阳能 1.2 万平方米、太阳灶 2500 户、生物质炉 2500 台。

8. 有力推进社会管理创新，社会大局和谐稳定

深入贯彻落实党的民族宗教政策和《迪庆藏族自治州自治条例》，扎实做好《云南省迪庆藏族自治州民族团结进步条例》和《云南省迪庆藏族自治州藏传佛教寺院管理条例》的宣传和落实，认真开展“千名干部进村入户（寺）促农村经济社会全面进步”活动，进一步巩固和发展了和谐的民族、宗教关系，促进了各民族团结进步。民主法制建设和依法治州工作不断加强，深入推进民族立法、法制宣传教育、社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法五项重点工作，扎实开展“大走访”开门评警活动和“清网行动”，认真落实社会治安综合治理各项措施，社会治安防控体系更加健全。认真办理人民群众来信来访，矛盾纠纷排查调处力度不断加强。高度重视安全生产工作，各项安全生产措施有效落实，安全生产责任进一步强化，安全生产状况总体稳定。健全自然灾害、公共安全突发事件监测预警体系及信息报告、应急救援等机制，处置突发事件能力进一步提高。依法严厉打击和严密防范各种敌对势力、敌对组织的渗透、破坏活动，境外媒体和境外非政府组织在我州的活动得到有效管理，“平安迪庆”建设取得显著成绩，社会更加和谐稳定，迪庆藏区由基本稳定向长治久安迈出坚实步伐。

9. 努力推进政府自身建设，服务能力明显增强

自觉接受州人大及其常委会的依法监督、州政协的民主监督、人民群众的社会监督和新闻媒体的舆论监督。自觉、依法向人大及其常委会报告工作，主动、积极与人民政协民主协商政府工作，27 件人大代表建议和 30 件政协委员提案办结率、面商率和满意率均为 100%。围绕建设法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府，政府自身建设全面加强。积极推进惩治和预防腐败体系建设，政府廉政建设工作深入开展，监察、审计工作全面加强，干部作风明显转变。实施阳光政务，顺利完成行政执法主体清理工作，政府公信力进一步增强。认真贯彻落实民主集中制，政府民主决策、科学决策、依法决策的能力和水平不断提高。

各位代表，六年的不懈努力，创造了改革发展的丰硕成果；六年的生动实践，积累了许多宝贵的经验。迪庆已经进入到经

济社会又好又快发展的新阶段，进入到基本稳定走向长治久安的新时期。这些成绩的取得，是州委正确领导，州人大、州政协大力支持，全州各族人民共同奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向给予政府工作大力支持的人民代表大会和政协委员，向各人民团体、省属驻州单位、驻迪部队、武警官兵、政法干警，向所有为迪庆发展做出贡献的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到经济社会发展中还存在一些突出的矛盾和问题：经济总量小、积累少、实力弱的状况依然没有明显改变，贫困人口依然较多，经济社会发展不协调、城乡发展不平衡状况依然存在，生态安全形势依然严峻，反分裂斗争依然尖锐复杂，同时又处在政府性贷款还贷高峰期。对此，我们必须高度重视，在今后的工作中，采取更有力的措施加以解决。

二、今后五年工作建议

今后五年，是全面实施“十二五”规划，加快更高层次小康社会建设进程，实现科学发展和谐发展跨越发展的重要战略机遇期，是充满机遇的五年，也是充满挑战的五年，更是大有作为的五年。省第九次党代会为我们在新的时代条件下全面建设小康社会进一步指明了方向，州第七次党代会对今后五年的改革发展进行了全面部署，我们要按照省第九次党代会精神和州第七次党代会的要求，团结带领全州各族人民，瞄准迪庆经济社会发展目标，切实增强机遇意识和跨越发展意识，集中各种要素力量，着力提升“四州”建设水平，全力构建全州各族人民共有的“绿色家园、精神家园、小康家园、幸福家园”。

（一）提升实施生态立州战略的质量，努力建设全州各族人民共有的绿色家园

以发展生态经济为核心，着力强化生态建设和环境保护，切实加快建设资源节约型、环境友好型社会。实施“森林迪庆”建设，实施“七彩云南香格里拉保护行动”和滇西北生物多样性保护工程，推进“两江”流域生态安全屏障保护与建设，积极发展绿色经济、循环经济、低碳经济，加大节能减排技术开发，推广新型建材替代项目，严格执行节能减排约束性指标，单位生产总值能耗下降 8%。积极开展湿地保护、水土保持、水资源保障等生态效益补偿试点、资源开发生态补偿试点和野生动物公众责任保险试点。全面加强防灾减灾体系建设，提高生态环境和自然灾害监测能力。严把建设项目的生态环境关、产业政策关、资源消耗关，加大生态环境执法监管力度，有效防止重大环境事件发生。

（二）加快实施文化兴州战略步伐，努力建设全州各族人民共有的精神家园

以建设社会主义核心价值体系为主线，加快构建覆盖全社会的公共文化服务体系，推进社会主义文化大发展大繁荣。深化文化体制改革，增强文化发展活力。加快基层文化设施建设，全面实施文化惠民工程。积极推动迪庆民族文化生态保护试验区建设，支持文化遗产保护事业，加强藏学研究，保护民族文化资源。制定和落实文化产业发展政策措施，加快推进文化产业体制机制创新，不断推进文化产业建设，提升文化产业发展的质量和效益。挖掘人文资源，重视文化产业人才培养，发展特色文化产业，培育骨干文化企业，鼓励非公有资本进入文化产业。

（三）提升实施产业强州战略的层次，努力建设全州各族人民共有的小康家园

产业建设是迪庆经济持续健康发展的关键，是下届政府工作的重点，也是事关迪庆科学发展和谐发展跨越发展的基础。一要抓好与产业发展相配套的基础设施建设，进一步夯实跨越发展基础。以基础设施建设为着力点，继续实施投资促进战略，不断增强发展后劲，力争固定资产投资年均增长 25%以上。实施综合交通发展战略，加快构建现代化综合交通网络。加快小中甸、康思等水库建设步伐，认真抓好以人饮解困和“五小水利”为主要内容的现代水利建设。进一步加快中心城市、重点集镇基础设施和公共服务能力建设，推进户籍制度改革，建立健全城镇化发展的体制机制，城镇化率年均提高 2 个百分点。加强通信、广播电视网络建设，实施“无线城市”和“数字迪庆”建设工程，健全信息网络体系，促进信息产业发展。二要抓好农业产业

化建设，全面提升新农村水平。以社会主义新农村建设为重要抓手，加快推进农业产业化进程，全面夯实三农基础。围绕做实基地、做强龙头、做活市场，扎实推进农业产业化建设。完善农村发展的体制机制，加快健全农牧业社会化服务体系，提高农牧业经营组织化程度。继续加快市场体系建设，保障市场稳定。着力实施好产业扶贫、素质扶贫工程，稳步提高农牧民家庭经营性收入、工资性收入和财产性收入，农民人均纯收入年均增长 12%以上。三要抓好经济发展方式转变，努力提升支柱产业建设的层次。着力构建“十二五”规划确定的经济发展战略布局，按照一产抓特色、二产上水平、三产大发展的要求，推动三次产业在更高水平上协调发展，重点培育具有地方特色和比较优势的战略支撑产业。着力打造国际旅游胜地，把香格里拉建设成为世界级精品生态旅游区和藏区最具特色的国际旅游胜地，旅游收入年均增长 25%以上。着力打造特色生物资源开发产业链，加快生物产业原料基地和加工基地建设步伐，抓好品牌培育和市场开拓，发展以农林产品深加工为主的生物产业集群，生物产业产值年均增长 20%。着力打造清洁能源生产带，逐步构建以水电为主，风电及太阳能补充的多元化电力产业集群发展格局，提升水电产业规模和效益，发电量年均增长 20%。着力打造矿产业基地，积极抓好普朗、羊拉、庆福等矿区建设，加紧推进铜采、选生产和铁冶基地建设，加快推进矿电结合，探索电力直供机制，矿业产值年均增长 30%以上。

（四）着力构建和谐安州战略长效机制，努力建设全州各族人民共有的幸福家园

和谐稳定是迪庆跨越发展的基础，是香格里拉的本质内涵，也是全州各族人民的期盼和要求。一要加强维护社会稳定的能力建设。进一步健全维护社会稳定工作机制，完善细化处置突发事件预案，认真落实矛盾纠纷排查化解责任制和信访工作条例，提高社会稳定预警能力，严密防范和严厉打击“藏独”分裂势力的渗透破坏活动。大力支持国防建设，深入开展双拥共建活动，不断巩固和发展军政军民团结。二要加强社会治安综合治理。强化社会治安综合治理，健全社会治安整体防控机制，推进农村警务建设，实行群防群治，依法严厉打击各种刑事犯罪，巩固和提升平安和谐迪庆建设成果。三要切实保障和改善民生。优先发展教育事业，全面完成教育综合改革工作，着力提升全州各级各类学校教育教学质量，努力构建完整的民族教育体系。加快推进科技创新，建立和完善科技投入体系，实施重点产业创新行动，支持龙头企业创新能力建设。加快公共卫生服务体系建设，加强医疗人员引进和培训工作，全面提升公共卫生服务能力。建立健全覆盖城乡居民的社会保障体系，巩固和扩大城乡居民社会养老保险、合作医疗等社会保障覆盖面，完善城乡最低生活保障体系。促进就业和构建和谐劳动关系，扩大城乡统筹就业试点，加快建立服务、培训、维权三位一体的农村劳动力转移就业工作机制。全面发展民族体育、群众体育、竞技体育，积极推进香格里拉民族体育中心、三县体育场馆和云南省第十届民运会场馆建设。四要巩固和促进和谐稳定的良好局面。全面贯彻党的民族宗教政策，巩固和发展和谐的民族、宗教关系，维护祖国统一。扎实推进以《云南省迪庆藏族自治州民族团结进步条例》、《云南省迪庆藏族自治州藏传佛教寺院管理条例》为主的法制宣传教育和依法治州进程，促进民族团结进步事业，维护藏传佛教正常秩序，确保迪庆藏区长治久安。

三、2012 年工作建议

今年，是贯彻落实省第九次党代会精神的第一年，是新一届政府履行职责的开局之年。做好今年政府工作，对于提高新一届政府公信力，振奋全州各族人民精神，加快迪庆经济社会发展步伐具有十分重要的意义。州人民政府将紧紧围绕省第九次党代会精神和州第七次党代会确定的奋斗目标，按照“稳中求进、好中求快、变中求新”的总体要求，锐意进取，真抓实干，推动经济社会科学发展和谐发展跨越发展。

今年政府工作的指导思想是：全面贯彻党的十七届六中全会、中央经济工作会议、省第九次党代会、省委九届二次全会和州第七次党代会精神，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕全国藏区跨越发展和长治久安示范区建设目标，坚持科学发展和谐发展跨越发展，以加快转变经济发展方式为主线，以扩大投资消费、发展实体经济、推进城乡统筹、保障改善民生、深化改革开放、维护社会稳定为工作着力点，扎实推进“生态立州、文化兴州、产业强州、和谐安州”发展战略，加快新型工业化、城镇化和农业现代化进程，解放思想、真抓实干，努力建设富裕民主文明开放生态和谐迪庆。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长 18%以上，500 万元以上固定资产投资增长 25%以上，地方财政

一般预算收入增长 25%以上，城镇居民人均可支配收入增长 11%以上，农民人均纯收入增长 13%以上，社会消费品零售总额增长 20%以上，人口自然增长率控制在 5.8‰以内，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，单位生产总值能耗下降 1.7%。实现上述奋斗目标，要重点抓好以下几方面的工作：

（一）着力扩大投资，在增强发展后劲上谋求更大成效。充分发挥扩大投资对经济增长的促进作用，狠抓项目前期、项目资金筹措和项目建设三个环节，始终保持适度、较快的投资速度。一是抓好项目前期工作。抢抓国家实施桥头堡战略和第五次西藏工作座谈会等机遇，筛选一批重点项目，切实做好项目前期论证、动态储备和对接争取。要加大项目前期经费投入，全力推进丽香铁路、丽香高速公路等重大工程前期工作，积极抓好昆明—丽江—香格里拉—西藏昌都经济走廊建设项目的沟通和衔接，争取尽快实施。二是积极筹措建设资金。用足用活中央和省支持藏区发展的政策、措施，切实做好项目的申报工作，积极争取国家、省对我州项目支持的力度。继续加强招商引资工作，力争有一批优质项目落户迪庆，确保全年完成招商引资 90 亿元。加强银政、银企合作，引导金融机构加大对特色产业、中小企业、基础设施建设等方面的支持。进一步激活民间资本，逐步建立财政、民间、外资等多元化的投资稳定增长机制。三是抓好重点项目建设。全年安排 500 万以上固定资产投资 152 亿元，重点建设项目 136 项。强力实施“工业强州”战略，高度重视实体经济发展，积极推进工业项目建设，加快产业转型、升级、集聚步伐，促进工业结构优化和质量效益提升，非电力工业投资力争达到 25 亿元。加大以交通为主的基础设施建设力度，全面完成香德、德维（塔）二级公路建设，争取开工建设丽香高速公路，交通建设力争完成投资 38 亿元以上。扎实抓好水利基础建设，加快推进水电和小中甸水利枢纽工程、康斯水库等建设，优选一批中小型水库项目，争取尽快开工建设，力争完成水利、电站、电网建设投资 36 亿元。认真做好生态、旅游、民生、城建等领域的项目建设，力争投资达到 53 亿元。

（二）着力壮大支柱产业，在提升产业竞争力上谋求更大成效。充分发挥政府引导和市场推动的作用，努力构建旅游、生物、水电、矿产业、相关服务业相互促进、相互融合的产业发展新格局。一是加快提升旅游产业层次。进一步完善五大国家公园和重要景点景区的旅游配套设施，鼓励引进国内外知名酒店，加快宾馆酒店提质升级步伐，加大香格里拉、喜来登、古城月光酒店建设力度。积极开展旅游市场综合整治，着力推进旅游服务标准化工作，进一步加强旅游宣传促销，努力拓展国内外市场，积极创新生态游、朝圣游、体验游、探险游等多元旅游方式。力争全年接待海内外游客突破 1000 万人次，实现旅游业总收入 85 亿元，旅游门票收入 4 亿元。二是加快推进生物产业提质增效。结合农业产业化建设，积极推广优良品种，努力扩大生物产业基地规模。着力培育壮大龙头企业，引导和支持重点龙头企业开展科技创新体系建设，鼓励开发高端产品，开拓高端市场，实现产品的提质增效，力争年内新增产业化龙头企业 2 个，生物产业总产值达到 30 亿元。三是加快推进水电产业建设步伐。积极推进梨园、里底、乌弄龙等电站建设，认真做好库区移民等工作，扎实做好主干电网、城网、农网建设，抓好 500 千伏建塘输变电工程建设。加强州内电力调节，引导能源密集型工业电力直供试点建设。年内新增装机 8 万千瓦。四是加快提升矿产业层级。着力引进和培养大集团大企业，进一步强化矿产资源整合重组，积极推进矿电结合和精深加工，巩固提升矿产业的质量与水平，为原矿不出州打好基础。加大地质找矿力度，认真抓好普朗、羊拉、庆福等矿区建设，切实加快铜采、选生产和铁冶基地建设，保持矿业经济稳定增长，实现产值 20 亿元。五是统筹推进服务业建设上水平。执行差别化的金融业服务政策，改善中小企业投融资服务，加快中小企业发展。积极推动保险、邮电、通讯、物流等第三产业发展，强化航空市场开拓，民航旅客吞吐量达到 40 万人次。落实非公有制经济发展的扶持政策，促进非公有制经济大发展。

（三）着力发展现代农业，在抓特色上谋求更大成效。坚持把发展现代农业作为主攻方向，以推进农业产业化为抓手，全力推动农业增效、农民增收。一是进一步改善农村基础条件。加快发展农村教育、文化、卫生事业，加强农村道路、电网、通讯等基础设施建设。新建和改建农村公路 500 公里以上，改造中低产田 3 万亩，实施 1 万户农村电网改造和 486 户无电人口通电工程，新解决 4.5 万人饮水安全问题。二是大力发展特色效益农业。继续推进现代农业基地建设，年内新增特色农业产业基地 10 万亩，建设基本烟田 1.7 万亩，新发展现代畜禽养殖基地 50 个。加大特色农产品开发力度，支持和引导农产品加工龙头企业参与农业产业化基地建设，提高农业产业基地建设标准化程度。三是加快新农村建设。加快编制乡、村建设总体规划。整合涉农项目资金，围绕农民新村、产业发展、基础设施、公共服务、社会管理“五大建设”，加大连片推进新农村建设力度。认真贯彻中央扶贫开发工作会议精神，突出抓好 3 个扶贫整乡推进、18 个建制村扶贫整村推进建设、12 个建制村以产业为主的连片开发和 400 户易地扶贫搬迁工作。四是切实增加农民收入。狠抓强农惠农政策落实，争取财政支农投入和信贷投放增量高

于上年，及时足额发放各项补贴资金。挖掘种植、养殖内部增收潜力，促进农业增收增效。继续实施“科普惠农兴村计划”，加强农民工技能培训，全年转移农村富余劳动力 3.5 万人次，实现劳务收入 5 亿元。力争农民人均纯收入达到 4600 元。

（四）着力完善城市功能，在推进城镇化上谋求更大成效。坚持从全局的高度来统筹谋划城乡发展，充分发挥城市辐射农村的带动作用，以建设国际旅游城市为目标，加速推进城镇化建设。一是加快完善城镇规划编制体系。围绕“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”的城镇化发展总体要求，抓紧编制完善全州城乡规划体系。健全规划实施监管体系，理顺城乡规划管理事权，维护规划的权威性和统一性。进一步加大探索创新力度，激发乡镇发展活力，培育壮大县域经济。二是加快城镇化建设步伐。积极推动县域城市扩容提质，加快完善以道路交通、城市管网、城镇绿化、垃圾处理等为重点的市政基础设施建设，全面完成香格里拉县城环境综合治理和维西县城市市政综合设施建设工程，力争开工建设香格里拉县城东扩南延工程。三是加快小城镇建设。进一步优化城镇布局，支持虎跳峡镇、塔城镇、奔子栏镇等重点小城镇发展，构建各具特色的城乡区域发展格局，建设 2 至 3 个连接城市和农村的特色小集镇。落实土地流转、户籍改革、子女入学等政策措施，有序促进有条件的农业转移人口在城镇落户，全州新增城镇户籍人口 1 万人左右。四是推进城市精细化管理。坚持“建管并重、重在管理”，健全常态化管理机制。继续加大城市管理综合执法力度，深入开展环境卫生、街道装饰、交通秩序“三项整治”活动。加强环卫设施建设，引导公众参与城市管理，全面改善市容市貌，努力提升香格里拉城市形象，为打造省级文明城市创造条件。

（五）着力建设绿色家园，在提升生态文明上谋求更大成效。深入实施生态立州战略，努力改善环境质量，促进生态经济发展。一是强化生态环境保护 and 建设。加快推进“森林迪庆”建设，继续实施“七彩云南香格里拉保护行动”和滇西北生物多样性保护工程，大力推进退耕还林还草、天然林保护、“两江”流域生态安全屏障保护、自然保护区等生态工程建设，年内完成天然林保护工程 2726 万亩、造林绿化 5 万亩，退牧还草 80 万亩，新建沼气池 2860 口、太阳能 3600 平方米、节柴灶 2970 户。二是强化环境污染治理。加快三县县城污水、垃圾处理厂和香格里拉城区集中供热、雨污分流工程建设，继续开展重点流域、城市面山污染防治，加强饮用水源地保护。加大地质灾害防治力度，抓好矿产资源开发秩序的整顿和规范工作，切实做好矿山环境治理和生态修复工作。三是强化节能减排和资源节约。严格执行新建项目节能环保准入标准，认真执行环境影响评价和“三同时”制度，做好源头控污工作。抓好工业、建筑等重点领域、重点区域的节能减排。加快淘汰落后生产设备和工艺，引导和鼓励运用新节能技术。严格土地管理，充分盘活现有存量建设用地。推动废旧资源再生利用，鼓励发展循环经济，确保顺利完成年度节能减排任务。

（六）着力保障和改善民生，在提升群众幸福指数上谋求更大成效。坚持公共资源配置更多地向民生倾斜，集中力量办好关系人民群众切身利益的实事，让发展成果更多惠及全州各族人民。一是大力促进就业创业。实施更加积极的就业政策，通过招商引资兴办企业、扶持壮大龙头企业等形式，多渠道开发就业岗位。强化创业辅导培训、加强创业融资等服务，支持更多的劳动者成为创业者。健全公共就业服务体系，重点做好大中专毕业生、农村转移劳动力等的就业帮扶工作。帮助 1000 人实现创业，新增城镇就业岗位 6000 个。二是继续健全社会保障体系。积极扩大城镇职工“五险”覆盖面，启动实施城镇居民基本医疗保险门诊医疗费用统筹和城镇居民大病补充医疗保险工作，逐步实现城乡社会保障并轨对接、应保尽保。深入推进新型农村社会养老保险试点工作，进一步完善新型农村合作医疗制度，将新农合医疗筹资标准由 230 元提高到 250 元。关心特殊困难群体，切实解决低收入群体的生活、就医及其子女入学等问题。三是切实解决影响民生的突出问题。根据财力情况逐步提高机关干部职工的待遇，加大住房货币化分配投入，将住房公积金比例从 10% 提高到 12%。实施农村危房改造及地震安居工程 8600 户、游牧民定居工程建设 2030 户，新建廉租房 15 万平方米、公租房 8 万平方米。继续做好价格舆论引导，实施“农超对接”工程，加强市场价格监管，严肃查处恶意炒作、哄抬物价等不法行为，确保物价基本稳定。加强食品、药品监督执法力度，切实保证食品药品安全。

（七）着力发展社会事业，在增强经济社会发展协调性上谋求更大成效。围绕基本公共服务均等化，以更大的决心和力度，加快推进社会事业建设，不断提高公共服务的能力和水平。一是全力推进教育事业快速发展。坚持把教育放在优先发展的战略地位，加快推进教育综合改革，促进义务教育均衡发展，全面完成三年教育综合改革任务。扩大优质教育资源，推动教育“提质增效”。积极发展学前教育，启动建设 4 个建制村农村学前教育推进试点工程。大力发展职业教育，促进职业教育与产业发

展需求相对接。重视发展民族教育，努力把州藏文中学建成藏区一流的双语文完全中学。强化师资队伍建设，全力提高教育教学质量，全面提升教育综合实力。二是积极推进科技进步。深入实施《全民科学素质行动计划纲要》，不断提升全州各族人民的科学素养。继续实施“创新型迪庆行动计划”，积极创新科技应用、普及机制，推广一批农业增产增效先进实用技术。支持龙头企业建设企业创新平台，加大知识产权保护力度。三是提升公共卫生和医疗服务水平。巩固医药卫生体制五项重点改革成果，完善妇幼保健、疾病预防、社区卫生服务等医疗卫生服务的信息网络体系。扎实推进农村三级卫生服务网络和以社区卫生服务为基础的新型城市卫生服务体系建设，健全城乡医疗卫生服务体系。加强城乡社区卫生人才队伍建设，全面推进城乡医院结对帮扶工作，提高医疗卫生服务水平。大力推进民族医药发展，加快香格里拉医院、州藏医院服务能力建设。四是推动文化大发展大繁荣。加快推进迪庆民族文化生态保护试验区建设，积极挖掘和保护民族民间文化资源，努力实现文化多样性保护和可持续发展。抓好文化信息资源共享工程，继续实施文化惠民工程，健全公共文化服务体系，加强乡镇综合文化站和基层文化阵地建设，不断提高文化综合服务能力，开工建设香格里拉大剧院，新改建 100 个村文化室。加快建设文化产业和区域性特色文化产业，着力打造香格里拉文化品牌，不断壮大文化产业实力。加强藏学研究，支持民族文化研究工作的发展。五是促进其他社会事业发展。扎实推进主城区有线数字电视整体转换工作，加快建设以“村村通”和“户户通”为基础的农村广播电视服务网络。加强基层计划生育服务网络建设和流动人口计划生育管理，继续实施“少生快富”工程及国家和省奖励扶助政策，进一步稳定低生育水平。加强社区体育设施建设，深入开展全民健身运动，全力推进香格里拉民族体育中心项目和省第十届民运会场馆建设。统筹抓好审计、统计、档案、保密、地震、人防、外事、地方志和新闻出版等各项工作。

（八）着力深化改革开放，在增强经济发展活力上谋求更大成效。以制度创新为重点，坚定不移地推进改革开放，切实加快各领域改革攻坚步伐。加快推进农业转移人口转变为城镇居民工作，努力在“放宽城镇户籍、同享城乡待遇、自愿有偿转变、分类协调推进”四个方面实现突破。进一步完善国有资产管理体制，促进国有资本向基础性、公益性、战略性行业和优势产业集中。健全财政管理体制，加强和规范政府非税收入管理，积极发挥公共财政的再分配功能，加大公共服务领域投入。加强市场监管体系建设，建立和完善社会信用体系。积极推进行政审批制度改革，进一步清理、减少和调整行政审批事项。加快建设旅游管理体系，完善国家公园运行管理机制。深化资源价格改革，建立和完善资源和生态环境补偿机制，加快推进集体林权制度改革。精心谋划和组织重大招商引资活动，积极推进央企、名企、滇企落户迪庆工程，努力扩大利用外资规模，提高利用外资的质量。努力拓展沪滇帮扶和迪昆合作领域，不断提升对外经济协作的能力和水平。

（九）着力创新社会管理，在社会和谐稳定上谋求更大成效。坚持把维护社会和谐稳定作为发展之需、为政之责，增强工作的敏锐性、预见性和主动性，坚决维护民族团结和祖国统一，努力推进长治久安建设。一是夯实社会维稳基础。全面贯彻党的民族宗教政策，认真实施《云南省迪庆藏族自治州民族团结进步条例》，深入开展民族团结宣传教育和创建活动，推进各民族团结进步，旗帜鲜明地反对民族分裂活动。扎实推进《云南省迪庆藏族自治州藏传佛教寺院管理条例》的落实，继续开展寺庙爱国主义教育、法制宣传教育和平安和谐寺院创建活动，引导宗教与社会主义社会相适应，促进民族关系、宗教关系的和谐。二是加强社会治安综合治理。健全社会治安防控体系，积极推进平安创建活动，完善严打整治经常性工作机制，严厉打击违法犯罪行为，增强人民群众安全感。健全信访工作责任制，完善矛盾纠纷排查调处工作制度，建立健全农民工工资保障机制，切实把群众的情绪疏导好、诉求解决好、利益维护好。三是抓好安全生产管理。天大地大，人的生命最大。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，切实抓好生产安全、道路交通安全、消防安全等工作，坚决遏制重特大事故发生。完善安全生产应急管理体制，提高应急处置能力。四是加强国家安全和国防建设。依法打击和严密防范敌对势力、邪教组织的渗透破坏活动，强化国家安全工作。切实增强全民国防观念，完善国防动员体系，加强国防动员建设，关心驻迪部队和武警部队建设，深入开展军民共建活动，提高双拥工作水平。

（十）着力强化政府自身建设，在建设人民满意政府上谋求更大成效。今后五年及今年的各项工作任务，对政府工作提出了更高要求。新一届政府将以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风，切实提高科学行政、民主行政、依法行政水平，努力建设人民满意的政府。一是加强学习，建设创新型政府。始终把学习作为创新的源泉和动力，作为打造创新型政府的基础和根本，以学习开阔视野、以创新的办法解决发展中的问题，善于借势发展、善于破解难题，用思想观念的创新推动政府工作的创新。二是转变职能，建设服务型政府。转变行政理念，认真履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务四大职能，深化

行政审批制度改革，推行“一站式服务”和网上审批。对重点工作、重点项目和关乎民生的大事，现场办公，全程服务。三是改进作风，建设效能型政府。加强机关作风建设，整治“庸”、“懒”、“散”现象。建立健全目标任务落实机制，加大工作落实力度。建立工作效能监察机制，加强效能监察，严查不作为、慢作为、乱作为行为，切实提高政府部门的行政效率。四是依法行政，建设法治型政府。坚持依法行政，依规办事，推动政府工作的法制化和规范化。自觉接受人大、政协的法律监督、工作监督和民主监督。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。全面落实“六五”普法规划，加快法治迪庆建设进程。五是从严治政，建设廉洁型政府。认真落实党风廉政建设责任制和《廉政准则》，深入推进政务公开，强化经济责任审计，加强对权力运行的监管制约，确保权力在阳光下运行。倡导厉行节约，大力精简各类会议、文件，以节约型政府带动节约型社会建设，全力营造风清气正、干事创业的良好氛围。

各位代表，州第十二届人民代表大会第一次会议将开启迪庆又一个五年的崭新征程。站在新起点，实现新跨越，责任重大，使命光荣。让我们在省委、省政府和州委的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观和省第九次、州第七次党代会精神，团结带领全州各族人民，同心同德，励精图治，求真务实，开拓创新，加快建设全国藏区跨越发展和长治久安示范区，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开！