

# 2012年云南省昆明市政府工作报告

—2012年1月11日在昆明市第十三届人民代表大会第二次会议上

市长 张祖林

各位代表：

我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员提出意见。

## 一、2011年工作回顾

2011年是我市发展进程中极具挑战、富有成效的一年。面对复杂严峻的国内外经济形势，在省委、省政府和市委的领导下，在市人大及其常委会、市政协的监督支持下，全市人民围绕科学发展这一主题，紧扣转变经济发展方式这一主线，抢抓桥头堡建设机遇，积极应对各种不利因素与挑战，开拓创新，奋力拼搏，较好地完成了全年各项目标任务，实现了“十二五”良好开局。预计完成地区生产总值2500亿元，增长14%以上；三次产业结构调整为5.3：46.6：48.1；地方财政一般预算收入317.69亿元，增长25.2%；全社会固定资产投资2700亿元，增长25%；农民人均纯收入达6900元，实际增长13.1%；城镇居民人均可支配收入达21700元，实际增长10%。与此同时，城市建设取得突破，对外开放再创佳绩，环境保护成果显著，社会事业全面进步。这些成绩的取得，标志着我们在现代新昆明建设道路上迈出了新的坚实步伐。

### （一）着力提升产业实力，经济保持平稳较快发展

农村经济全面发展。克服连续三年干旱的影响，实现农业增加值133.8亿元，增长6.1%。粮食总产量达110.2万吨，烤烟收购总量170万担，鲜切花产量40.1亿枝，蔬菜产量208万吨，畜牧业产值85.4亿元。石林台湾农民创业园、斗南花卉产业园、寻甸国家级小麦油菜夏繁基地等园区发展势头良好。扶持农村合作经济组织520家。新增国家级龙头企业3户、省级21户、市级63户，年产值亿元以上的龙头企业达30户。

新型工业化加快推进。全市规模以上工业增加值达690亿元，增长17%。园区实际收储土地3.75万亩。新开工亿元以上工业项目85个，竣工51个。中缅油气管道暨炼化项目积极推进，昆烟技改、昆钢草铺、云天化“450”选矿等重大项目投产。云南白药整体搬迁一期工程顺利完成。规模以上工业企业达773家。“国家电子商务示范城市”申报成功。单位生产总值能耗下降4%，主要污染物减排任务均已完成。

现代服务业快速发展。服务业增加值达1200亿元，增长11.7%；社会消费品零售总额1260亿元，增长19%。区域性跨境人民币金融服务中心建设快速推进，金融产业中心园区启动建设。呈贡华夏村镇银行正式开业，村镇银行实现零的突破。14个商贸物流中心加快建设。完成47个批发市场搬迁改造提升，建成310个社区生鲜超市。“家电下乡”产品累计销售额突破10亿元，建成“万村千乡市场工程”农家店170个、配送中心6个。文化产业园、传媒产业园等一批重大项目建设加快推进，文化及相关产业增加值达214.5亿元，增长18.6%。石林旅游区、阳宗海风景区等一批重点旅游项目加快推进，旅游业实现总收入367.25亿元，增长28.95%。昆交会、旅交会、农博会、厨师节等20多项重要国际会展成功举办。

### （二）着力推进城镇化，城乡区域发展日趋协调

城乡规划布局进一步优化。《昆明城市近期建设规划（2011—2015）》等一批重大规划编制完成，《昆明中心城区地下空间利用与人防工程建设规划》等专项规划编制工作有序推进，全市交通行业规划、县（市）区政府所在地、乡镇总体规划实现全覆盖。城镇近期建设规划全面完成。城镇化进程和新农村建设稳步推进，建设新片区 39 个、新型集中居住区 46 个。县城总规模扩大 42.34 平方公里。保护坝区耕地，园区上山稳步推进。全市城镇化率达 65.4%。

城乡基础设施进一步完善。环湖公路实现闭合通车，一批城市骨干路网建成，盘龙江跨江桥梁开工建设，空港 1 号线、黄马高速、西北绕城高速、南连接线、昆武高速、轿子山旅游专线积极推进，禄大公路、宜九公路完工试通车。长水国际机场即将投入使用，地铁 6 号线一期工程试通车，1、2、3 号线工程建设进展顺利。昆明铁路枢纽扩能改造、沪昆客专、云桂铁路建设加快推进，昆明南新客站站场工程、安宁至嵩明市域铁路开工建设。实施新农村省级重点建设村项目 140 个。完成行政村公路路面硬化 670 公里。新增城市公交线路 33 条，主城公交出行分担率达 40%。（下转 2 版）（上接 1 版）累计开通城乡公交线路 563 条，行政村公交覆盖率达 93%。清水海引水工程顺利实施，预计今年 3 月底完工。新建、续建中型水库 2 座、小（一）型水源工程 10 件，27 件小（一）型和 40 件小（二）型病险水库除险加固工程顺利推进，536 件抗旱应急工程启动实施。解决 8.11 万农村人口饮水安全问题。

城市管理水平进一步提升。“四创两争”再创佳绩，荣获“国家卫生城市”、“国家节水型城市”称号，获得全国文明城市提名资格。城乡道路交通环境整治深入推进。启动智能交通运输信息化系统建设工作，进入全国出租车信息化服务试点城市行列。园林城市建设成果进一步扩大，新增城市绿地 1370 公顷，绿化覆盖率达 43.6%，全市森林覆盖率达 46.06%。

### （三）着力促进改革开放，发展活力持续增强

各项改革稳步实施。积极打造具有实体产业盈利模式和现金流支撑的投融资主体，市属投融资平台项目融资到位资金达 464.92 亿元。成立环境、橡胶、有色金属、黑色金属、农村产权等专业交易所，产权交易市场体系进一步完善。国有资产监管体制改革取得积极进展。深入推进公共预算管理改革，财政精细化、科学化管理水平进一步提高。部分市级行政审批权下放阳宗海风景名胜区、倘甸产业园区和轿子山旅游开发区管委会，13 个省级工业园区实行实体化管理。农村土地承包经营权流转 80 万亩，林地经营权流转 5.13 万亩。民办教育、学前教育、义务教育等改革积极推进。基本药物制度改革、公立医院改革、医师多点执业试点和民营医院发展等取得突破性进展。

对外开放进一步扩大。实际引进市外到位资金突破千亿元大关，达 1100 亿元，增长 15.75%。实际利用外资 13 亿美元，增长 28.84%。设立海外招商分局，成立香港、台湾、东盟南亚三个招商分支机构。加大对大集团、大企业、大项目的招商力度，工业、新能源、环保、商贸、金融等领域招商引资成效显著。汇丰银行设立驻昆分支机构。南车城市轨道装备基地、国电清水海风电场等 8 个“央企入昆”项目开工建设。对外贸易稳步增长，实现进出口贸易总额 120 亿美元，增长 20%。新增对外投资项目 22 个，完成项目投资总额 8167 万美元；对外承包工程 8 项，合同金额 2.17 亿美元。与省内 15 个州市签订了区域发展合作协议。积极参与川滇黔十地州市合作，与长三角、珠三角地区合作进一步加强。深化友城合作，与老挝万象市、柬埔寨金边市、斯里兰卡波隆纳鲁沃市缔结友好城市关系，国际友城达 15 个，在省会城市中排名第 5 位。

### （四）着力发展社会事业，公共服务水平明显提升

大力发展教育事业。“两基”国检整改任务全面落实，义务教育巩固率达 99% 以上。学前适龄儿童入园（班）率达 90.2%，小学、初中适龄儿童入学率分别达 99.5% 和 99% 以上。优质普通高中学校在在校生比例达 68.1%。安宁、嵩明职教基地建设进展顺利，中等职业教育在校生规模扩大到 10.1 万人。投入 1399 万元奖励扶持民办教育发展，民办学校在校生达 31.4 万人。建成 91 所农村标准化学校，81 个 D 级危房校安工程新建项目加快推进，昆三中和中华小学呈贡新校区建成招生。

科技创新步伐加快。国家创新型试点城市建设成效明显，科技进步对国民经济增长的贡献率达 56%，科技成果转化率达 39%。

国家高新技术企业突破 300 家，高新技术产业工业增加值占全市工业增加值的比重达 29%。各类科技企业孵化器 13 家，“‘云药’特色产业集群”列入国家创新型产业集群建设工程。积极开展质量兴市活动，设立市长质量奖，有效推动企业管理水平及产品质量提升。

卫生事业加快发展。市儿童医院南市区医院、市第一人民医院北市区医院等 8 个卫生重点项目建设加速推进。社区卫生服务机构覆盖率达 100%。医疗服务能力不断提高，居民总体健康状况高于全国平均水平。加强和完善食品药品监管机制，启动建设基层食品药品监管网络，深入开展非法添加和滥用食品添加剂等专项整治，食品药品安全水平不断提高，人民群众饮食用药安全得到保障。

文化建设全面推进。实施聂耳故居、华罗庚旧居、梁思成和林徽因旧居、东寺塔等 21 项不可移动文物的保护和修缮工程，全面完成第三次全国文物普查。全市图书馆、博物馆、文化馆分别达 15 个、110 个、15 个。文化下乡等重点文化惠民工程继续推进。1233 个行政村实现数字电影全覆盖。建成 810 个农家书屋、411 个农民体育健身工程点、55 个文体活动广场。成功举办第四届市运会、环滇自行车邀请赛和国际文化旅游节等大型旅游文体活动。

#### （五）着力保障和改善民生，人民生活水平稳步提高

民生保障投入明显增加。全市财政用于民生方面的支出占地方财政一般预算支出的比重达 47.2%。完成社会保障和就业支出 51.1 亿元。加大对困难县区的一般性转移支付。市级财政拨付城市、农村低保补助金 2.8 亿元。城乡居民最低生活保障线分别提高到每人每月 310 元、167 元，21 万城乡困难群众纳入最低生活保障。职工最低月工资标准提高到 950 元。发放各项惠农补贴资金 2.45 亿元，稳定解决 4.92 万农村贫困人口的温饱问题。

物价调控措施取得实效。强化“菜篮子”工程建设，启动 40 万亩蔬菜生产基地建设，建成 3 万亩保障本市蔬菜供应的生产基地，增设粮油平价销售点 145 个。各级财政投入标准化菜市场、鲜活农产品配送中心、肉类蔬菜流通追溯体系建设试点资金达 7300 万元。积极推进“农超”对接，降低流通环节成本，加强价格调控和监管，保障了粮油菜和肉蛋禽等主要农副产品的供应。居民消费价格涨幅为 4.9%，低于全国平均水平。

保障性住房建设力度加大。争取上级补助资金 19.95 亿元，市级筹措资金 134.17 亿元，开工建设 11.29 万套保障性住房，竣工面积 112.3 万平方米。落实保障性安居工程用地 4460.36 亩。改造城市棚户区及国有工矿棚户区 5.98 万套。启动 121 个城中村改造项目，16 个项目的回迁房交付使用，4032 户村民回迁入住。解决 4.43 万户城市低收入家庭的住房困难，发放租赁补贴 2.46 万户。完成农村危房改造及地震安居工程 1.58 万户。

社会保障工作扎实推进。开发提供就业岗位 19.38 万个，实现新增城镇就业 13.15 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。培训农村劳动力 36.97 万人，转移输出 37.6 万人。大学生创业园达 34 个。“零就业家庭”始终保持清零状态。城镇职工基本养老保险、医疗、工伤、失业、生育保险覆盖率分别达 95.5%、95%、95%、97.2%、93.5%，城镇居民基本医疗保险参保人员 159.79 万人。新农保试点县（市）区 9 个，参保人数 135.56 万人。被征地人员参加基本养老保险 17.06 万人。新农合参保率达 96.49%，人均筹资标准提高到 230 元。

#### （六）着力加强生态建设，环境质量明显改善

深入推进市域水环境综合治理，着力开展全面截污、全面禁养、全面绿化、全面整治工作。滇池环湖截污工程闭合贯通，配套的 8 个污水处理厂建成 6 座，老城区市给排水管网及调蓄池建设工程动工，城中村污水收集处理工作进展顺利。主城污水日处理能力达 110.5 万吨。洛龙河、捞鱼河、护城河水环境综合整治工程基本完成。湖滨生态“四退三还”由建设向管理转变，搬迁安置 45 家企事业单位和 3 家省属单位，退塘、退田 4.5 万亩，退房 144.3 万平方米，退人 2.4 万人，建成 2 个搬迁居民安

置点，完成投资 16.7 亿元。实施滇池外海及主要入湖河口污染淤泥疏浚工程。建成 49 座城市分散式再生水利用设施，全面启动雨水、污水和垃圾资源化利用项目。滇池水质恶化趋势得到遏制，阳宗海水质和牛栏江出境断面达到Ⅲ类水标准。松华坝、云龙水库等主城区集中式饮用水源地水质 100%达标。完成植树造林 37.16 万亩。主城新建垃圾中转站 3 座，建成昆明危险废物处理处置中心及寻甸县、嵩明县、西山区、东川区垃圾处理设施。完成 377 个村寨分散污水处理设施建设。进入国家第一批餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市行列。轿子山成为国家级自然保护区。

#### （七）着力创新社会管理，社会更加和谐稳定

大力加强社会建设，社会管理的规范化、专业化、社会化和法制化水平不断提高。平安昆明深入推进，持续开展打黑除恶专项斗争，有针对性地组织开展网上逃犯专项督察清网行动和打四黑除四害专项行动，滚动整治社会治安突出问题，人民群众的安全感和满意率不断提升。安全生产责任制全面落实。和谐社区建设力度加大，社区服务、凝聚、管理和维稳四大功能明显提升，民族团结宗教和谐。加强信访工作，维护群众合法权益。坚持军民融合式发展，拥军优抚安置工作扎实推进，连续 6 次荣获“全国双拥模范城”称号。人口和计生工作扎实有效，流动人口服务管理成效显著，人口自然增长率控制在 6‰ 以内。国家安全、消防、人防、防震减灾等工作进一步加强，工青妇、老龄、残疾人、气象、档案等工作取得新成绩。

#### （八）着力提高行政效能，政府自身建设全面加强

认真落实法治政府、责任政府、阳光政府和效能政府建设四项制度，积极转变政府职能，科学、民主和依法行政水平进一步提高。依法执行市人大及其常委会决定决议，主动向人大报告和向政协通报重大事项，自觉接受人大的法律监督、工作监督，支持政协参政议政民主监督，认真办理人大议案、建议和政协提案、提案 954 件，办复率 100%。深入开展“执行力提升年”活动，公示重要事项 7846 项，组织完成听证事项 334 项，限时办结率、首问首办率和投诉回复率均保持在 99% 以上。主动接受人民群众和新闻舆论监督，坚持市政府领导接听群众来电和办理结果公示制度，建成以“96128”与“12345”合并运行、互为补充的综合政务电话服务平台。落实党风廉政建设责任制，强化审计监督、行政监察和招标投标市场的监管，行政审批、行政事业性收费信息查询和监察系统进一步完善。节约型机关建设不断加强。

各位代表！

过去一年取得的成绩，凝聚着全市各族人民的智慧和汗水。在此，我谨代表市人民政府，向奋斗在各条战线的全市广大干部群众和外地来昆建设者，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和社会各界人士，向中央、省属单位、各兄弟州市和驻昆人民解放军、武警部队官兵，向所有关心、支持昆明发展的海内外朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去的一年，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展中还存在着一些亟待解决的困难和问题。突出表现在：经济总量不大，传统产业占比高、新兴产业发展不足、现代服务业发展不快，经济结构不尽合理，发展的质量效益还不高；城市基础设施建设任务繁重，城市管理服务水平不尽人意；发展不平衡、不协调的问题仍然突出，统筹城乡区域发展难度较大，扶贫开发任务艰巨；社会建设和社会管理相对滞后，解决就业、教育、医疗、社保、住房以及治安、交通等民生问题压力较大；各种潜在的社会矛盾问题仍然较多；政府自身建设和民主法制建设还需加强，干部队伍的素质和能力有待进一步提升，等等。对此，我们必须高度重视，认真对待，采取有效措施，切实加以解决。

## 二、2012 年工作安排

今年是实施“十二五”规划承上启下的重要之年，也是全力推动科学发展、和谐发展、跨越发展的关键之年。虽然世界经济形势依然严峻复杂，国内经济发展中的不确定因素仍很突出，但我们必须看到，昆明仍处于加快发展的重大机遇期。新一轮

---

西部大开发深入实施，“桥头堡”建设全面推进，国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，为昆明提供了良好的发展机遇。只要我们把思想和行动统一到党中央、国务院对国内外形势的分析判断上来，统一到省委、省政府和市委的决策部署上来，坚定信心、振奋精神，迎难而上、顽强拼搏，就一定能够将现代新昆明建设的宏伟事业不断推向前进，把昆明建设成为最具魅力，最有幸福感、归属感、自豪感和安全感的宜居宜人新都市。

做好今年的工作，我们必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照十七届六中全会、中央经济工作会议、省第九次党代会、省委九届二次全会和市第十次党代会、市委十届二次全会的安排部署，紧紧围绕建设现代新昆明和区域性国际城市目标，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，着力扩大内需，着力发展实体经济，着力深化改革开放，着力保障和改善民生，在新的起点上，稳中求进、创新推动、跨越发展，为建设美好幸福的新昆明而努力奋斗。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值确保增长 14%、力争达到 15%以上，突破 3000 亿元；地方财政一般预算收入增长 15%以上；全社会固定资产投资增长 22%以上；社会消费品零售总额增长 18%以上；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均实际增长 12%以上；城镇登记失业率控制在 4%以内；居民消费价格涨幅控制在 4%左右；人口自然增长率控制在 6‰以内；单位生产总值能耗下降 3.9%以上，完成二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物、氨氮减排任务。

为实现上述目标，今年要重点抓好 10 个方面的工作：

#### （一）坚持以人为本，着力保障和改善民生

大力提高城乡居民收入。建立工资稳定增长机制，全面推行工资集体协商制度，适时提高最低工资标准，强化工资支付保障，着力增加就业人员的工资性收入；完善创业服务体系，积极拓展创业领域，着力增加多渠道的经营性收入；加大民生和公共服务领域的投入力度，着力增加城乡居民的转移性收入；建立完善农村土地使用权、林权流转服务体系，着力增加农民的财产性收入。建立价格调节基金，完善政府价格调整补贴机制，减轻价格上涨对居民实际收入的影响。

抓好新一轮“菜篮子”工程建设。市级统筹安排专项资金 6000 万元，各县（市）区按照 1：1 比例安排配套资金，加强鲜活农产品物流配送中心、标准化菜市场 and 生鲜超市建设。以昆明被列为全国标准化菜市场试点城市为契机，新建标准化菜市场 36 个、生鲜超市 51 个，改造传统农贸市场 14 个，切实解决农民“卖菜难”和市民“买菜贵”的问题。积极推进“农超”对接、南菜北运、肉类蔬菜流通追溯体系建设。再建 8 万亩蔬菜生产基地，大力发展规模化、集约化、生态化的畜禽养殖基地。加强农产品安全体系建设，确保市民吃上“放心肉”、“放心菜”。

完善城乡公共就业服务体系。始终把促进就业放在首位，以项目建设、民营经济多渠道开发就业岗位，以职业技能培训、劳务输出扩大就业规模。完善社会创业政策和环境，促进创业带动就业。深化大中专毕业生就业创业指导服务，大力推进大学生创业园区建设。统筹做好下岗失业人员、残疾人、农民工、失地农民、城镇居民等重点群体就业工作。确保新增城镇就业 8 万人以上，新增农民转移就业 15 万人。

健全社会保障体系。以人人享有社会保障为目标，进一步提高社会保障水平。统筹推进城乡居民养老保险，所有城乡居民纳入基本养老保险范围。推进城镇居民医疗保险与新型农村合作医疗保险制度的整合，加快建立市级统筹的城乡居民一体化的医疗保险制度。推进社会化养老服务机构建设。扩大工伤、生育、失业保险覆盖面。进一步完善以最低生活保障、五保供养、临时救助、医疗救助和灾害救助为重点的城乡社会救助体系，实现动态管理下的应保尽保。完善城乡低收入群体补贴与物价上涨联动机制，适时提高城乡低保标准。加快保障性安居工程和城中村改造项目回迁房建设，新建保障性住房 7.1 万套以上。

#### （二）强化投资拉动，全面抓好项目建设

保持投资较快增长。全面落实国家积极的财政政策和稳健的货币政策，着力优化投资结构，保持合理的基本建设投资规模，优先保证在建续建工程，确保以水利为重点的农业农村基础设施、保障性安居工程及生态环境建设等在建续建项目的资金需求。（下转 3 版）（上接 2 版）启动实施 200 项重点基础设施和产业项目，完成投资 692 亿元，其中：重点基础设施项目 90 项，完成投资 380 亿元；产业投资项目 60 项，完成投资 312 亿元；重点前期工作项目 50 项。

破解项目资金瓶颈。调整财政支出结构，市县两级财政资金用于重大基础设施和重点项目的投入不少于地方一般预算收入的 20%。强化集中统筹，提高资金使用效益。分解任务，强化考核，配套政策，积极争取国家和省的资金、政策支持，争取发行企业债券 100 亿元以上。发挥市级投融资平台作用，盘活存量资源，创新融资方式，拓展融资渠道，确保重大基础设施建设。支持民间资本进入市政、交通、能源、社会事业等领域。加强银政合作，以大项目、好项目吸引金融资金。力争市级投融资公司新增银行贷款 160 亿元以上，采取 BT、BOT 等方式融资 100 亿元以上。

强化项目推进管理。建立完善重大项目协调推进机制，坚持领导干部对口联系重大项目制度，着力解决项目推进中的困难和问题。严格执行技术标准，加强工程监理，保证工程进度，确保工程质量。强化项目督查工作，按照“八个百分之百”的要求，对重大项目、重点工程进行全方位、深层次跟踪督查，确保工程顺利推进。

### （三）统筹城乡发展，切实做好“三农”工作

加快发展高原都市型现代农业。调整农业产业结构、优化布局，稳定粮食生产，巩固烤烟支柱，壮大畜牧产业，提升蔬菜、花卉、林果等产业，农业增加值增长 5%。全力实施“4210”工程，以 9 个现代农业示范园区、2 个畜牧园区、1 个林产业园区为龙头，规划建设一批农业科技示范区、现代农业先行区、体制机制创新试验区、涉农项目集聚区和农业产业化展示区。规划都市农庄（农场）100 个，启动建设 20 个。

加强城乡水利建设。实施抗旱应急工程，在连续旱灾情况下，确保城乡供水安全。加快呈贡区、空港净配水工程建设，配合推进牛栏江引水工程。新开工禄劝县真金万中型水库和嵩明县龙王庙、富民县宝石洞等 4 件小（一）型水源工程。实施宝象河、双化 2 件中型和 30 件小（二）型病险水库除险加固工程。加快推进嵩明大型灌区节水改造和一批中小型灌区建设，完成“五小水利”工程 5 万件。改造中低产田 21.6 万亩。

大力发展县域经济。以城镇化为载体，全面推进城乡规划、产业发展、生态环保、基础设施、就业和社会保障、社会事业、政策措施一体化，全市城镇化率达 66%。落实“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”的要求，转变建设用地方式，完成一批山地城镇建设和工业项目规划选址工作，引导城镇、村庄、工业向适建山地发展。最大限度下放经济领域、社会事务管理权限，赋予县（市）区更大的发展自主权。分层次逐步放宽、放开户籍限制，引导符合条件的农村居民有序转变为城镇居民。调整完善村庄布点规划，加快撤村并居和迁村并点工作，新建一批新型农民集中居住区。大力实施新农村建设整村推进，完成省级重点村 280 个、市级重点村 25 个。完成行政村公路路面硬化 600 公里，行政村路面硬化率达到 80%。完善城乡公交线网布局，行政村公共交通覆盖率达到 93.5%。

加大扶贫开发力度。认真落实国家扶贫开发政策，提高扶贫标准，完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫工作格局。启动实施扶贫开发“三年行动计划”，着力推进集中连片特殊困难地区和边远少数民族地区扶贫攻坚，完成整村推进 400 个以上自然村，巩固提高 6 万贫困人口的温饱水平，贫困地区农民人均纯收入增幅高于全市平均水平。深入推进一、二、三板块协调发展，打造以倘甸产业园区和轿子山旅游开发区为核心的扶贫攻坚新模式。继续推进东川矿山采空区移民搬迁工作。

### （四）加快新型工业化步伐，发展壮大实体经济

优化调整工业结构。实施工业跨越发展计划，规模以上工业增加值增长 20%以上。在巩固提升传统产业的基础上，以新能源、新材料、光电子、物联网、生物医药、节能环保为重点，积极发展新兴产业。深入实施大企业、大集团战略，全力支持石油炼化项目建设，加快推进中缅油气管道及配套、中国南车轨道交通产业基地等一批重大项目建设。新开工亿元以上工业项目 80 项，竣工 50 项。创新和落实非公经济扶持政策，破除体制障碍，扶持中小企业和微型企业发展，大幅提高非公经济比重。

推动工业园区跨越发展。实施“百亿元园区基础设施提升”工程，完成园区基础设施投资 120 亿元，收储土地 20 平方公里，新建标准厂房 120 万平方米，基础设施配套到位的熟地区域达到建成区的 30%以上。实施“千亿元园区产业培育”工程，加快把高新区、安宁工业园、经开区、空港经济区等培育成为销售收入超千亿元的一流园区，全市园区规模以上工业增加值增长 25%以上。实施“特色产业集群发展”工程，加快形成主导产业突出、同类行业集聚、配套企业完备的产业集群。实施“园区提档升格”工程，力争杨林工业园区升级为国家级开发区，高新区争取成为国家生态工业示范园区。

加速推进工业化和信息化融合。加快建设国家“两化融合”试验区，启动 5 个县（市）区、6 个园区和 2 个基地的区域融合试点，实施 30 个“两化融合”重点项目建设。大力推广应用信息技术，提高新产品的设计水平和开发能力，推进信息技术改造传统工艺和生产流程。推进中小企业信息化综合服务平台、行业性信息化共性技术平台等公共服务平台建设。

#### （五）大力发展服务业，提升繁荣都市经济

巩固提升传统服务业。加快建设东风广场片区、老螺蛳湾片区等中央商务区。全面完成主城批发市场搬迁改造提升任务。支持住宿餐饮、家政服务等行业，鼓励发展连锁经营、电话直销、网购等新兴商贸业态，建立便利化、多样化的居民生活服务网络。继续做好“万村千乡市场工程”、“家电下乡”工作。坚持惠民利民，保持房地产市场健康有序发展。

培育壮大现代服务业。围绕建设全国性物流节点城市和区域性国际物流中心城市，加快呈贡铁路集装箱物流基地等 5 大物流基地、昆明南亚国际陆港等 10 个物流园区、晋城工业品商贸物流中心 14 个商贸物流中心建设。深入推进空港经济区和国际陆港建设。大力推进昆明金融产业中心园区建设，促进金融业集聚发展。加快发展以信息技术外包、物流外包、金融服务外包为主的服务外包产业。积极推进“国家电子商务示范城市”建设。促进旅游与文化、科技深度融合，优化提升传统景区景点，高水平推进环滇池旅游圈、石林旅游区等重大旅游项目建设，规划打造“南亚风情一条街”。加大国际品牌酒店的引进和建设力度，抓紧轿子山旅游专线沿线规划和综合开发及景区提升改造。积极开展春城特色旅游品牌营销，开拓提升旅游市场。着力办好 GMS 经济走廊活动周、第五届全球外包大会、第八届中国国际物流节、中国城市规划年会、第三届中国东盟行业合作会议等，全力打造会展和商务合作平台。

#### （六）加强城市建设管理，打造品质春城

不断完善城市规划和布局。按照现代新昆明和区域性国际城市标准，继续完善以城镇体系规划、城市总体规划、近期建设规划和乡镇、村庄规划为主要内容的综合规划体系。优化城市设计方案，全面改造、包装和提升老城区，充分体现历史文化名城特质风貌。加快推进县城空间形态、功能布局的更新。加快编制城乡文化设施与场所专项规划。编制完善昆阳—海口西城规划，优化晋城南城片区规划。

强力推进重大基础设施建设。确保地铁 1、2 号线通车运营，加快地铁 3 号线建设，做好地铁 4、5 号线和 6 号线二期项目前期工作。加快长水国际机场配套建设，配合做好机场转场运营。抓好昆明铁路枢纽及东南环线、昆玉铁路、云桂铁路、沪昆客专和市域铁路等项目建设。实施“4321”路网建设计划，推进城市骨干路网建设，加快构建主城规划区 40 米以上道路及呈贡区四期路网，开工建设昆武高速入城段地面层、云大西路南延线和官渡 65 号、18 号等市政道路。加快推进南连接线、黄土坡至马金铺、轿子山旅游专线等项目建设。建设一批液化天然气储配站和汽车加气站。抓好“三网融合”试点城市建设，实现固定电话号码升位。

进一步提高城市管理水平。坚持建设与管理并重，开展城乡市容市貌提升年活动，推进城市街道绿化、美化、亮化、净化工程。深化“四创两争”工作，全面开展道路交通、环境卫生、市场秩序、违法建设、城市架空线、户外广告综合整治。创新城市管理机制，完善并拓展数字城管系统功能，规范城市管理综合行政执法。实施公交都市示范工程，科学管理交通，建立智能化交通管理系统，缓解交通拥堵。加强机动车尾气污染防治，在重点区域实施高污染车辆限行管理措施。争取国家和省的支持，积极推进城中村、棚户区改造。广泛动员和开展立体绿化、屋顶绿化，扩大绿化空间，增加绿化总量，提高绿化质量。

#### （七）突出重点领域改革，强力推进对外开放

继续深化各项改革。全面推进农村产权制度改革，完善和建立规范有序的林权流转机制。健全国有资本有进有退、合理流动机制，完善国有金融资产、非经营性资产和自然资源资产监管体制。规范和完善促进民间投资的体制。加大投融资改革发展力度，做大做强联合产权交易所，加强对公共资源交易活动的监管。积极支持企业上市。继续深化财政预算管理和国库管理改革，完善财政管理体制，创新财政资金扶持企业发展方式。加强政府债务管理，妥善处理存量债务，严格管理新增债务。在行政机关和开发区（园区）导入国际质量管理体系。全面推进事业单位分类改革。深化经营性文化事业单位转企改制，推动公益性文化事业单位内部三项制度改革。深化办学体制和教育管理体制试点。做好公立医院改革、医师多点执业国家级试点工作。继续推进资源产品价格形成机制和环保收费改革，进一步理顺价格体系。

提升招商引资水平。坚持外引内培并重，确保实际利用外资和引进市外到位资金增长 15%以上。突出产业招商，紧盯世界 500 强、中国 500 强和行业龙头，着力引进一批工业、现代服务业和现代农业大项目。坚持本土企业与外来企业一视同仁，内培一批发展潜力大、市场前景好的本地优势企业。突出重点区域，实行专业招商，对内主攻长三角、珠三角、环渤海，对外主攻东南亚、南亚，筑巢引凤为知名华商来昆投资发展、“民企入昆”、“央企入昆”创造一流投资环境。落实“四个一”推进机制，完善招商引资目标管理及考核办法，狠抓签约项目的跟踪服务，促进落地开工、投产达标。

扩大对外经贸合作。全年进出口贸易总额达 144 亿美元，增长 20%以上。加强农产品出口基地、出口加工区建设，支持生物资源、装备制造、光电子等领域高新技术企业扩大出口规模，扶持优势农产品出口。鼓励企业增加先进适用技术、关键设备及零部件、短缺能源和原材料的进口。支持高新区、经开区、嵩明县开展外贸公共服务平台建设。积极向国家申报设立昆明综合保税区，推动设立昆明地区海关。支持有条件的企业对外直接投资，建立生产基地和营销总部，实现境外投资持续增长。鼓励企业参与境外工程承包建设，帮助企业争取国家外援项目和分包工程。深化滇中区域合作，协助规划构建以高速公路和城际轨道为支撑的区域交通体系，争取在交通运输等领域率先取得突破。积极推进滇中四州市通讯同网。加强与省内沿边八州市的边贸合作，积极参与昆明至河内、皎漂、曼谷、密支那经济走廊建设，共同建设国际大通道。加强与泛珠三角区域、成渝经济区、北部湾经济区及川滇黔十地州市间的合作，主动承接产业转移。

#### （八）持续抓好生态文明建设，营造宜居环境

强化水环境综合治理。以实施滇池治理“十二五”规划为抓手，坚定不移地推进环湖截污、农业农村面源污染治理、生态修复与建设、入湖河道整治、生态清淤、外流域调水及节水“六大工程”建设。完成滇池北岸水环境综合治理工程，开展环湖截污与片区排水管网完善工程。建成第九、第十污水处理厂，实现试运行。巩固提升 36 条出入滇池河道综合整治成果。基本完成滇池外海湖滨生态建设，建成 10 个退人退房居民安置点，协调推进水体保护界桩外延 100 米范围内企事业单位的搬迁安置工作。把发展文化产业、旅游产业与强化生态建设、环境保护结合起来，编制完善滇池湖滨生态、文化、旅游建设发展规划。强化工程性污染治理和流域综合管理，大力整治阳宗海和牛栏江、普渡河、南盘江流域水环境。加强松华坝、云龙水库、清水海等集中式饮用水源地管理和保护，为人民群众提供长久、安全、卫生、优质的生产生活用水。

加强生态环境保护。全力推进环保模范城市和国家生态城市创建工作，加快国家森林城市创建步伐，森林覆盖率达到 47.06%。启动天保工程二期，退耕还林 20 万亩。加快推进“五采区”、石漠化、难造林地的生态修复治理和生态隔离带建设。严格保护

---

重点水源涵养区、风景名胜区和城市生态绿地系统，构建城市生态屏障。推进农田道路、河道沟渠、村庄庭院绿化。启动宜良、晋宁、石林国家生态县申报工作，完成 20 个国家级和省级生态乡镇申报工作，全面开展 300 个行政村（涉农社区）的市级生态村创建工作。推进农业面源污染防治，调整种植业结构，完善组保洁、村收集、乡转运、县处理的垃圾处理体系，加强畜禽养殖业的环境管理。深入开展环保专项行动，积极推进空气质量 PM2.5 监测试点工作，进一步加快重金属污染治理。对重点违法企业、限期治理项目、挂牌督办案件进行跟踪检查和督查，严厉打击各类环境违法行为。

打好节能减排攻坚战。着力在落实重点减排项目、强化运行监管、完善体制机制上下功夫，提高企业稳定达标排放率，抓好冶金、化工、建材、能源等重点行业节能降耗，加快淘汰落后生产设备和工艺，实施 30 个节能减排示范工程。严格执行固定资产投资项目节能评估和审查制度，推广合同能源管理。深入推进节水型城市建设，强化工业节水、农业节水和生活节水措施，实行严格的节水“三同时”审查管理，配套建设节水设施。大力推行清洁生产，积极发展循环经济，实施 50 户企业清洁生产审核评估，推进东川天生桥静脉产业园、高新区水科技园建设。

#### （九）实施文化强市战略，推动文化发展繁荣

完善公共文化服务体系。加强公共文化基础设施建设，支持好科技馆新馆、亚广影视传媒中心等省级标志性文化设施建设，加快文庙恢复性修建和一批重点文化项目建设，打造城市文化新地标。大力推进“两馆一站一室”、广播电视“户户通”、农村电影放映工程、农家书屋、文化信息资源共享等重点文化惠民工程建设。整合项目和资源，完善基层公共文化服务运行机制，逐步实现基本公共文化服务均等化。继续实施农民体育健身工程，加大“2111 工程”实施力度。完成第五批市级文物保护单位“四有”工作，保护、修缮一批不可移动文物、历史文化街区和建筑。鼓励社会力量兴办和捐助公益性文化事业。加强市场监管，促进文化健康发展。

不断增强文化产业实力。优化文化产业布局，加快建设文化产业园、民族文化总部研发基地和民族文化艺术基地。推进文化产业与旅游会展产业、高新技术产业的互动融合，大力发展文化创意、影视制作、出版发行等重点文化产业。推动一批有实力、有竞争力的龙头文化企业跨地区、跨行业兼并重组，打造一批具有核心竞争力的文化企业集团，扶持一批新兴文化产业项目和农村地区文化产业项目。加大对少数民族地区文化产业的扶持力度，推进民族民间工艺品制作、民族节庆、民族歌舞和民族特色饮食等文化产业发展。开展纪念聂耳诞辰 100 周年系列活动，着力提升阿诗玛等民族文化品牌和古滇王国、郑和文化等历史文化品牌影响力。

打造文化人才高地。鼓励扶持高等学校和中等职业学校优化专业结构，与文化企事业单位共建文化人才培养基地。加快引进高层次文化人才。拓展对外文化交流，吸引东南亚、南亚艺术团队和艺术人才来昆发展。加强基层文化人才队伍建设，吸引优秀文化人才服务基层。积极培养体育竞技人才。鼓励民族（传统）文化技艺传人收徒授业。

#### （十）发展社会事业，促进经济社会协调共进

继续优先发展教育。统筹安排进城务工人员随迁子女平等接受义务教育，义务教育巩固率保持在 99%以上。高度重视校园安全工作，切实加强校车安全监管。实施农村义务教育学生营养改善计划，对义务教育阶段贫困学生百分之百实施资助。争创省一级示范幼儿园总数达 110 所以上。优先发展职业教育，推动高中教育和中等职业教育同步发展。大力发展学前教育和民办教育。重视高等教育，扶持昆明学院加快发展。加快推进师大附小、附中和云大附中呈贡校区建设。启动实施教育信息化工程，推进覆盖全市中小学的网络信息平台和信息化服务体系建设。

大力推进科技进步与创新。深入推进国家创新型试点城市建设，全社会研发投入强度达 1.75%，科技成果转化率达 39.6%。建立健全科技创新公共服务平台，支持企业技术创新和产业转型升级。重点扶持 15 个以上高新技术项目、10 家高新技术企业、2 个高新技术企业联盟，新认定高新技术企业 40 家以上。组织实施重大科技计划项目 10 项。培养 10 户市级创新团队，支持 10

---

户企业建设创新平台。百万人年发明专利授权量超过 80 件，全市知识产权试点示范单位新增 5 家以上。

提升医疗卫生服务水平。建成市第一人民医院北市区医院、市儿童医院南市区医院、市延安医院心血管病医院并投入运营，完成市中医医院呈贡迁建、市第三人民医院烈性传染病诊疗中心等项目主体工程建设。启动 3 个县级医院改扩建、6 所中心乡镇卫生院、117 个村卫生室、10 个远郊县区急救中心和 13 个县级卫生监督机构项目建设。继续实施国家基本药物制度，市级公立医院基本药物使用比例达到 10%。切实做好重大传染病防控工作，提高突发公共卫生事件应急能力。进一步加强食品药品监管体系建设，提高监管水平和能力，整顿和规范食品药品生产流通秩序，保障人民群众饮食和用药安全。

维护社会安定和谐。完善基层为民服务体系，推动和谐社区建设。健全矛盾纠纷排查调处工作机制，确保矛盾在源头得到控制与解决。健全社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪活动。继续深入推进禁毒防艾人民战争。强化安全生产监管，坚决防范和遏制重特大安全生产事故的发生。以创建全国文明城市为目标，深入开展群众性精神文明创建活动，抓好市民文明素质工程。加快构建信用体系，打造诚信昆明。坚定不移维护民族团结，切实做好宗教工作。加强人口与计划生育工作，加大优生促进工程实施力度，继续稳定低生育水平。重视工会、共青团、妇联工作，关心和重视残疾人、妇女儿童和老龄事业发展。搞好外事和港澳台侨工作。加强国防动员，抓好“双拥”工作，巩固军政军民团结。做好国家安全、人防、气象、防震、档案、保密、市志等工作。

各位代表！

全力加快现代新昆明和区域性国际城市建设，人民寄予厚望，政府责任重大。我们要全面加强责任政府建设，进一步增强政府对宏观经济调控的灵活性、针对性和前瞻性，积极推动政府职能向创造良好发展环境、提供公共服务、改善保障民生和维护社会公平正义方向转变，加快实现经济社会协调发展。我们要全面加强法治政府建设，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动接受社会公众监督和新闻舆论监督，认真听取各民主党派、人民团体和社会各界的意见和建议，及时办理人大代表建议和政协委员提案。我们要全面加强效能政府建设，深入开展社会主义核心价值体系实践活动，以“四群”教育为抓手，大兴调查研究、求真务实之风，大兴服务基层、服务群众之风，说实话、办实事、出实招、求实效，切实解决有令不行、有禁不止的现象和不作为、乱作为、慢作为的问题。我们要全面加强阳光政府建设，扩大政府信息公开范围，健全政府新闻发布制度，探索建立网上审批、网上公共服务、网上公共资源交易和网上监督系统，推进权力公开透明运行，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。我们要全面加强廉洁政府建设，严格执行廉洁从政各项规定，推进节约型机关建设，强化对重要领域、关键岗位的行政监察和审计监督，坚决查处各类违法违纪案件，保持惩治腐败的高压态势，以反腐倡廉的实际成效取信于民，维护政府的良好形象。

各位代表！

昆明已经迈上新的历史征程，发展任务更加繁重，发展前景更加美好。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，振奋精神、锐意进取，勇于创新、扎实工作，为建设美好幸福的新昆明而努力奋斗，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开！

## 名词解释

1. 四创两争 指创建“国家园林城市”、“国家卫生城市”、“国家环保模范城市”和“全国文明城市”；争取“联合国人居城市奖”和“国家生态城市”。
2. 两基 即基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲。

---

3. 零就业家庭 指城镇非农业户口，家庭成员在法定劳动年龄内，有劳动能力和就业愿望并进行失业登记，但无人从事有报酬工作或无任何经营性、投资性收入的家庭。

4. 标准化菜市场 根据商务部《标准化菜市场设置与管理规范》要求，标准化菜市场是以固定商位（包括摊位、店铺、营业房等）和相应设施销售各类农产品的经营场所，主要销售果蔬、肉禽蛋及其制品、水产品、乳制品、豆制品、调味品、熟食卤品、腌腊制品、水果、粮油及其制品等。

5. 四退三还 “四退”指退塘、退田、退房、退人；“三还”指还湖、还林、还湿地。

6. “96128”政务信息查询 96128 是全省统一的政务信息查询专线号码，是省政府实施阳光政府四项制度的重要内容。公众通过拨打 96128 查询电话，可以直接查询当地政府及其部门的政务信息。昆明市于 2009 年 6 月 25 日正式开通。

7. 实体经济 指物质的、精神的产品和服务的生产、流通等经济活动。包括农业、工业、交通运输业、商业服务业、建筑业等物质生产和服务业，也包括教育、文化、知识、信息、艺术、体育等精神产品的生产和服务业。

8. 化学需氧量 指水中有机物和还原性物质被化学氧化剂氧化所消耗的氧化剂量，折算成每升水消耗氧的毫克数，用 mg/L 表示。它是表示水中还原性物质多少的一个指标，主要反映水体受有机物污染的程度。化学需氧量越大，说明水体受有机物的污染越严重。

9. BT、BOT BT：即“建设—移交”，是政府利用非政府资金来进行非经营性基础设施建设项目的融资模式；BOT：即“建设—运营—移交”，是以政府和投资方之间达成协议为前提，由政府允许投资方在一定时期内筹集资金建设某一基础设施并管理和经营该设施，当特许期限结束时，投资方按约定将该设施移交政府部门经营和管理。

10. 八个百分之百 在政府性投资（含 BT、BOT、TOT 等方式）建设工程项目中，全面推行和落实百分之百公开招标、百分之百不转包、百分之百工程监理到位、百分之百不留重大质量隐患、百分之百不出重大安全事故、百分之百行政监察到位、百分之百工程预算审计到位、百分之百不出腐败案件。

11. “4210”工程 指从 2009 年开始，通过 5 年左右的努力，把昆明初步打造成带动全省、辐射西南、联结全国、面向东南亚和南亚的农产品信息物流中心、农产品精深加工中心、农业博览会展中心、农业科技研发推广中心“4 个中心”；构建起城乡一体化发展平台、力促“三农”发展的体制机制平台“2 个平台”。围绕以上目标，实施农业信息物流、农业园区、城乡一体化推进、农业生态、农业产业招商、农民素质提升、农业投融资系统、农村社会化服务、农业科技研发转化、“三农”干部思想解放等“10 大工程”。

12. “五小”水利工程 指小水池、小水窖、小坝塘、小水渠、小泵站等小型水利建设工程。

13. 农村扶贫开发“三年行动计划” 市委市政府决定，用三年时间（2012—2014 年），按照“三个转变”（转变思想、转变思维、转变思路）要求，集中“三股力量”（人力、物力、财力），整合“三类资源”（专项资源、行业资源、社会资源），在市域贫困地区开展的新一轮扶贫攻坚行动。这是市委、市政府顺时应势提出的旨在加快贫困地区跨越发展，确保我市 2015 年在全省率先基本消除绝对贫困现象和全面建成小康社会的重大举措。

14. 一、二、三板块 为促进区域协调发展，根据经济社会发展水平，把全市十四个县（市）区划分为“三大板块”，实行因地制宜，分类指导，梯次推进，共同发展。第一板块为五华、盘龙、官渡、西山、安宁、呈贡；第二板块为晋宁、宜良、石林、嵩明、富民；第三板块为东川、禄劝、寻甸。

---

15. “百亿元园区基础设施提升”工程 “十二五”期间，继续加大园区基础设施建设，全市园区累计投入基础及配套设施建设资金 600 亿元以上，构建更为完善的交通、给排水、供电、信息、环保设施网络，加快形成结构优化、功能完善的园区基础设施网络体系。

16. “千亿元园区产业培育”工程 “十二五”期间，持续扩大园区工业固定资产投资，组织实施一批推动经济发展方式转变和产业结构优化升级的重大项目，全市园区工业固定资产投资累计达到 3500 亿元以上，年均增长 35%，提升园区产业发展水平，带动全市产业新一轮发展，加快形成技术先进、特色鲜明的现代产业体系。

17. “特色产业集群发展”工程 致力选择和培育园区主导产业，争取到“十二五”期末，培育 1 个产值过 600 亿元、2 个过 400 亿元、3 个过 200 亿元的特色产业集群，园区产业集聚、集群、集约发展水平明显提高，初步在先进装备制造、生物开发、化工等领域形成特色明显、成长性好、带动性强、市场占有率高的产业集群。

18. “两化”融合 电子信息技术广泛应用到工业生产的各个环节，信息化成为工业企业经营管理的常规手段。信息化进程和工业化进程不再相互独立进行，不再是单方的带动和促进关系，而是两者在技术、产品、管理等各个层面相互交融，彼此不可分割。

19. 万村千乡市场工程 指 2005 年开始实施的农村现代流通网络建设工程。国家通过安排财政资金，以补助或贴息的方式，引导城市连锁店和超市等流通企业向农村延伸发展“农家店”，逐步形成以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络，以改善农村消费环境，满足农民生产生活需求。

20. 家电下乡 指顺应农民消费升级的新趋势，运用财政、贸易政策，引导和组织工商联手，开发、生产适合农村消费特点、性能可靠、质量保证、物美价廉的家电产品，并提供流通和售后服务；对农民购买纳入补贴范围的家电产品给予一定比例（13%）的财政补贴，是激活农民购买能力、扩大农村消费、促进内需和外需协调发展的一项新举措。

21. 服务外包 指企业将价值链中原本由自身提供的具有基础性的、共性的、非核心的信息服务、应用管理和商业流程等业务，发包给企业外第三方服务提供者，以降低成本、优化产业链、提升企业核心竞争力。

22. GMS 指大湄公河次区域，即湄公河（我国境内段称澜沧江）流域的 6 个国家和地区，包括柬埔寨、越南、老挝、缅甸、泰国和我国云南省。

23. 综合保税区 设立在内陆地区的具有保税港区功能的海关特殊监管区域，由海关参照有关规定进行管理，执行保税港区的税收和外汇政策，集保税区、出口加工区、保税物流区、港口的功能于一身，可以发展国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等业务。

24. 国际陆港 指在内陆地区中心城市的铁路、水路、公路交汇处，依照有关国际运输法规、条约和惯例设立的对外开放国际商港，是沿海港口在内陆经济中心城市的支线港口和现代物流操作平台，为内陆地区经济发展提供方便快捷的国际港口服务。

25. “4321”路网建设计划 即按照 2012 年 40%、2013 年 30%、2014 年 20%、2015 年 10%的投资比例，投入资金 537 亿元以上，计划建设总长 567 公里的城市道路 315 条。

26. 三网融合 指电信网、广电网、互联网三大网络在向宽带通信网、数字电视网、下一代互联网演进过程中，通过技术改造，其技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络互联互通、资源共享。三合并并不意味着三大网络的物理合一，而主要是指高层业务应用的融合。

---

27. 滇池治理六大工程 围绕滇池治理，实施环湖截污和交通、农业农村面源污染治理、生态修复与建设、入湖河道整治、生态清淤、外流域引水及节水六大工程。

28. “四个一”工作机制 对引进、签约的重大项目，实行“一个项目、一套班子、一支队伍、一抓到底”，确保重大项目落地建设。

29. PM2.5 是指大气中直径小于或等于 2.5 微米的颗粒物，也称为可入肺颗粒物。这个值越高，就代表空气污染越严重。这种颗粒物富含大量有毒、有害物质，被吸入人体后会直接进入支气管，干扰肺部的气体交换，引发包括哮喘、支气管炎和心血管病等方面的疾病。

30. 静脉产业园 静脉产业是垃圾回收和再资源化利用的产业，静脉产业园是指建立以静脉产业为主导的生态工业园，通过静脉产业尽可能地把传统的“资源——产品——废弃物”的线性经济模式，改造为“资源——产品——再生资源”闭环经济模式，实现生活和工业垃圾变废为宝、循环利用。

31. 两馆一站一室 两馆指“一县两馆”（文化馆、图书馆）、一站指“一乡一站”（综合文化站）、一室指“一村一室”（多功能文化活动室）。

32. 2111 工程 指县（市）区体育设施达标工程，2 场：一块田径场、一块灯光篮球场；1 房：训练房；一池：游泳池；1 中心：健身中心。

33. “四有”工作 文物保护单位有保护范围，有标志说明，有记录档案，有专门机构或者专人负责管理。

34. “四群”教育 以加快建立党员干部直接联系群众制度为突破口，深入开展群众观点、群众路线、群众利益、群众工作教育。