

# 2012年云南省保山市政府工作报告

——2012年12月24日在保山市第三届

人民代表大会第二次会议上

市长 吴松

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，请各位政协委员提意见。

## 一、合力攻坚，奋勇争先，经济社会发展呈现新局面

2012年是本届政府履新之年。一年来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，市人民政府坚持稳中求进、好中求快、变中求新，竭力推进经济社会加快发展，取得了可喜的成绩。初步预计，全年完成生产总值380亿元，增长15%；规模以上固定资产投资220亿元，增长35%；社会消费品零售总额120亿元，增长18%；进出口总额1.25亿美元，下降46.4%；财政总收入57.6亿元，增长21.5%；公共财政预算收入35.5亿元，增长26%；公共财政预算支出132.5亿元，增长24.5%；城镇居民人均可支配收入18700元，增长15.2%；农民人均纯收入5500元以上，增长24%；城镇登记失业率3.94%；人口自然增长率6.2%；居民消费价格指数为102.8%；单位生产总值能耗、节能减排完成省定目标。除进出口总额外，市人大三届一次会议确定的目标任务都已圆满完成，实现了新一届政府工作的良好开局。

### （一）产业培育成效显著

农业生产再创品牌。实现农业总产值180亿元，增长7.2%；增加值110亿元，增长6.8%。腾冲、昌宁两个全省高原特色农业示范县建设风生水起，高原粮仓喜获丰收，粮食生产实现“九连增”，总产量达134.7万吨，增产5.5万吨，增长4%。收购烤烟160.8万担、香料烟26万担，烤烟增加23.8万担，烟叶质量综合等级合格率为全省第一，绿色生态优质烟叶渐成品牌。“绿化荒山”行动初显成效，完成营造林137万亩，其中种植核桃30万亩、红花油茶15.18万亩、蚕桑2.79万亩。甘蔗、蔬菜、茶叶、咖啡、石斛等产业稳步发展，促农增收作用明显增强。统筹整合5781万元涉农资金，扶持农业龙头企业发展，建成市级农业龙头企业78个，省级农业产业化重点龙头企业新增6户共达31户。新增农民专业合作社141个，启动建设5个省级现代农业示范园。建成31个生猪、奶牛标准化养殖场，实现肉类总产40万吨，畜牧业产值68亿元，分别增长15%和12%。积极创建农产品品牌，27个农产品获得“云南省名牌农产品”称号，“高黎贡山”（茶叶）创造了我市第一个中国驰名商标。

工业发展冲关夺隘。实施工业“三年倍增”计划，加大重点企业培育和经济运行分析调节力度，有效应对主要工业品价格下跌、产销率下降的严峻形势，采取优惠电价、强化营销等七项举措保增长，工业总产值、增加值分别冲破300亿元和100亿元大关，增长34%和32.3%。民营经济稳步发展，完成增加值160亿元，占生产总值的41.7%，比上年提高2.1个百分点，

康丰集团跻身 2012 年中国民营企业 500 强。工业项目投资力度加大,非电力工业完成投资 45.5 亿元增长 37.1%,云维水泥、路华电池、龙陵海螺水泥等项目相继投产。5 个工业园区完成基础设施投资 5.15 亿元,建设标准厂房 34.3 万平方米,完成工业增加值 28.87 亿元,占全市工业增加值的 28.87%,园区聚集效应初步显现。

第三产业发展加快。第三产业增加值增长 13%,比上年提高 2 个百分点。旅游标准化建设由点及面展开,腾冲作为全国旅游标准化试点正抓紧建设。云峰山、曲石、蒲缥等重点旅游项目快速推进。加强旅游宣传促销,成功举办首届史迪威公路汽车越野挑战赛、上海“保山旅游文化宣传月”等活动,提升了保山知名度,促进了旅游业的发展。全年共接待旅游者 800 万人次,增长 14.3%;实现旅游总收入 48 亿元,增长 20%。文化产业增加值 24.7 亿元,占生产总值的 6.5%。加大金融工作力度,加快融资平台建设,成功发行企业债券 8 亿元;举办“金融超市”,开展“金融支持保山行”系列活动,成立隆阳沪农商村镇银行、民生银行腾冲村镇银行,与华夏融金投资基金管理公司开展合作,金融招商获得实质性进展。存贷款余额分别达到 499 亿元和 318 亿元,增长 20%和 18%。商贸、住宿、餐饮发展层次进一步提升,电信、保险、交通运输、物流仓储和房地产业平稳发展。

县域经济争先进位。1—3 季度,隆阳区经济总量在全省 129 个县区中排名第 15 位,在 24 个市(区)中总量居第 13 位,增幅居第 7 位;腾冲县在 25 个边境县中经济总量居第 2 位,增速排第 4 位。预计隆阳区、施甸县、腾冲县、龙陵县、昌宁县全年生产总值增速分别为 14%、15%、17.5%、15.5%和 13.5%,工业增加值、规模以上固定资产投资、公共财政预算收入、城乡居民收入等主要指标均保持两位数以上快速增长。

## (二) 城乡建设统筹推进

按照省委、省政府保护坝区农田、建设山地城镇的部署,完成了《保山市城市“十二五”近期建设规划(2011—2015)》、《保山市城市总体规划修改(2010—2030)》和施甸、龙陵、昌宁 3 个县城总体规划,组织编制了中心城市及各县城控制性详规。完成了 37 个特色乡镇总体规划和详细规划,村庄规划实现全覆盖,120 个市级试点村庄整治工作全部启动。加强城乡基础设施建设,城市功能不断完善。5 个城市污水处理厂及配套管网项目建成运行,中心城市“五个一”项目正在紧锣密鼓地推进之中,昌宁县创建省级园林城市通过省政府考评。城市管理取得新突破,集中开展城市面山、交通秩序和环境卫生专项整治,市容市貌有所改观。城乡统筹和城镇化步伐加快,积极引导农业人口有序向城镇转移,完成转户进城 9.6 万人,城乡一体化住户调查被评为全国先进。全市城镇建成区面积扩大 5 平方公里,累计达 65 平方公里,城镇化率达 35.45%,提高了 3.75 个百分点。

## (三) 项目投资力创佳绩

抢抓国家稳增长、云南冲万亿的机遇,千方百计扩大投资规模,着力强化投资拉动作用。完成规模以上固定资产投资 220 亿元,增长 35%。强力推进重点项目建设,中央预算内投资项目进展良好,全省“三个一百”重点项目完成投资 35 亿元,市级“三个一百”项目完成投资 190 亿元。保腾高速公路即将建成通车,二级公路管养移交基本完成,农村公路建管养明显加强。槟榔江、龙川江等流域水电开发及龙陵、施甸、昌宁 220 千伏输变电工程建设有力推进。腾冲花园、施甸红谷田 2 座中型水库开工建设,隆阳西水东调工程及龙陵三岔河、腾冲甘露寺、昌宁立觉河等在建中型水库进展顺利。隆阳红岩水库通过省级竣工验收,隆阳那么、龙陵熊

洞 2 座小型水库完成主体工程建设。新建成 2.5 万件“五小水利”工程，完成中低产田地改造 28 万亩，解决 12.75 万人的饮水困难和饮水安全问题。大保铁路、保腾铁路、龙瑞高速龙陵段、高黎贡山 21℃ 旅游度假区等重大项目前期工作均有进展。

#### （四）对外开放步伐加快

积极应对境外局势变化，努力拓展对外交流领域，与以色列塔玛市缔结为友好城市。积极推进桥头堡建设，建立重大项目协同推进机制，43 个项目完成投资 69 亿元，完成猴桥边境经济合作区规划编制，猴桥口岸联检设施和查验货场基本建成，腾冲机场改扩建项目通过预可研评审。设立市政府驻上海联络处，深化与江浙沪粤闽的交流合作，与一批知名大企业签订项目投资协议，协议投资 574 亿元。茂华义乌国际商贸城、福润肉食品加工等重大招商项目进展顺利。全年共引进市外实际到位资金 184.9 亿元，同比增长 50%，引进外资 7300 万美元，增长 39.5%。

#### （五）民生事业稳健发展

进一步加大对民生和社会事业的投入，全市民生类支出 86 亿元，增长 21%，占公共财政预算支出的 65%。

教育科技事业发展态势良好。各级各类教育不断发展，“两基”水平得到提升，市教育局荣获国务院表彰的 2012 年度全国“两基”先进单位。高中阶段教育“扩容提质”取得成效，毛入学率达 66.5%。教育教学质量持续提升，高考上线率连续 6 年超过全省平均水平。实施农村义务教育学生营养改善计划，惠及 30 万学生。职教园区建设得到推进，建设校安工程 18.4 万平方米。隆阳区被评为全国家政教育示范区，腾冲县青少年校外活动中心被评为全国先进青少年活动中心。科技工作取得新成效，获高新技术企业、省级创新型试点企业等认证 30 家，获省科技进步奖 3 项，自主创新能力进一步增强。

人民群众健康水平稳步提高。加强重大疾病预防控制和医疗卫生服务体系建设，投入 9104 万元，建设标准化乡镇卫生院 11 个、村卫生室 96 个，实施市精神病医院拆除重建等项目，医疗卫生条件逐步改善。基本公共卫生服务均等化水平稳步提高，全民基本医疗保障制度初步建立，新农合参保率达 96.78%，国家基本药物制度实现基层全覆盖，医疗卫生体制改革有序推进。食品药品安全监管、人口计生和红十字会等工作取得新进展。

公共文化服务体系逐步健全。国家公共文化服务体系示范区创建通过文化部中期督查，名列西部 12 省区前三位。扎实推进文化惠民工程，图书馆、文化馆、博物馆、文化站等公共文化服务单位建设取得重大进展，并实现免费开放，杨善洲精神教育基地、滇西抗战纪念馆、保山名人馆建设进展顺利。文化改革成效显著，被中宣部表彰为全国文化体制改革先进地区，腾冲大村文化中心被表彰为先进单位，文化部授予保山国有文艺院团改革突出贡献地区称号。加强文化遗产保护，昌宁大甸山考古取得重大发现。城乡文化活动广泛开展，大型群众歌舞《春暖保山》和汇报展《文化春潮涌边关》进京展演获得高度评价，电视剧《杨善洲》于党的十八大开幕之日在央视首播，赢得广泛赞誉。

全民健身运动和竞技体育协调发展。实施“七彩云南全民健身基础设施工程”，成功举办首届“永子”围棋邀请赛、第三届市运会。保山籍运动员实现奥运会金牌和残奥会奖牌零的

突破。在省第七届城运会和第八届农运会上，保山代表团分别荣获4金3银4铜和2金4银9铜奖牌的优异成绩。

扎实推进新农村建设。整合各类资金11.5亿元，推进各类新农村建设试点655个；组织实施扶贫开发整村推进375个，近10万农村贫困人口实现脱贫。支农惠农力度加大，兑现农作物良种补贴、农机补贴等强农惠农资金4.25亿元。圆满完成5.12万户国家农户科学储粮工程。

就业和社会保障全面加强。就业规模不断扩大，开发就业岗位1.9万个，城镇新增就业1.45万人，扶持失业人员再就业0.3万人，帮助就业困难人员实现就业0.23万人，实现“零就业家庭”为零。农村劳动力转移就业培训3.6万人，转移农村劳动力48万人次。社会保障体系不断完善，城镇基本养老、医疗、工伤、失业、生育保险参保人数持续增加，总数达66.8万人，参保率均达90%以上，新型农村和城镇居民社会养老保险基本实现全覆盖，昌宁县被国务院授予全国新型农村和城镇居民社会养老保险工作先进单位称号。城乡低保标准进一步提高，城市最低生活保障月标准由243元提高到275元，农村最低生活保障人数达25.65万人，年标准由1400元提高到1610元。建成保障性住房7300套，实施农村危房改造2.39万户。启动“爱心水窖”工程，移民开发取得新成效，小湾、三岔河移民安置工作稳步推进。及时组织开展施甸“9·11”地震抗震救灾和恢复建设工作，灾区群众生产生活得到妥善安排。妇女儿童、侨务、档案、史志、人防、气象、老龄、残疾人等各项工作都取得了新进展和新成绩。

#### （六）社会管理亮点频现

深入推进精神文明和民主法制建设。“六五”普法扎实开展。继续推进政务、厂务、村务及公共企事业单位办事公开，基层民主建设进一步加强。深化全民国防教育，积极支持国防和部队建设。切实加强民族宗教工作，各民族共同团结进步、共同繁荣发展，宗教领域和谐稳定。深入开展安全生产专项治理和地质灾害防治，加大隐患排查治理力度，严格事故责任追究，安全生产事故起数和死亡人数均低于省控指标。创新社会管理机制，扎实推进“平安保山”建设，推广特殊人群监管、平安家庭创建等成功经验效果显著。加强社会管理综合治理，防范和打击各种违法犯罪，深入开展禁毒防艾人民战争，加强边境管控，维护边境安定。结合群众工作加强信访，在信访工作中强化社会矛盾排查调处，畅通群众诉求渠道，切实解决各类社会热点、难点问题，大堡子“5·05”事件妥善处置，娲女温泉地质灾害隐患区专项治理创造了新经验，预防和化解矛盾的能力逐步增强，我市以群众工作统揽信访工作的经验得到中央和省的肯定及推介。

一年来，市人民政府依法行政，自觉接受人大、政协监督，认真听取各民主党派、工商联和无党派人士意见。全年共办理人大代表建议91件、政协提案159件。注重与工会、共青团、妇联等人民团体的联系，注重听取各界意见和建议。加强政风行风建设，强化监察、审计等专门监督，重视群众监督和舆论监督。加强政府系统党风廉政建设。深入开展“四群”教育，“一教育五行动”取得实效。建成市、县区政务服务中心和公共资源交易中心并有效运转，各级政府的服务能力和水平明显提高。

各位代表，一年即将过去，成绩来之不易。这是贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府一系列方针政策的结果，是市委统揽全局、正确领导的结果，是市人大、市政协大力支持、有效监督的结果，是全市人民齐心协力、奋力拼搏的结果。在这里，我代表市人民政府，向全市

各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢！向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界朋友，向驻保解放军指战员、武警部队官兵和公安政法干警，向离退休老同志，向所有关心和支持保山发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，在看到成绩的同时，我们更清醒地认识到，前进道路上面临诸多困难和挑战。这主要是：经济总量小，工业经济、民营经济、县域经济发展滞后；项目前期工作弱，大项目、好项目较少，项目推进不力的问题仍然存在；农村公共服务和基础设施仍较薄弱，统筹城乡发展任重道远；财政收支矛盾加剧，社会事业发展依然滞后，一些涉及群众切身利益的问题还没有很好解决；部分干部对全省各地抢抓机遇、争先进位的发展态势缺乏认识和压力感，精神状态和工作作风还不适应科学发展和谐发展跨越发展新要求。对此，我们一定高度重视，认真加以解决。

## 二、齐心协力，不怠不懈，力推保山发展实现新跨越

2013年是全面学习贯彻落实党的十八大精神的第一年，是实施“十二五”规划的承上启下之年，是加快桥头堡建设的重要一年，做好2013年的政府工作，意义十分重大。

当前，国内外经济形势复杂多变，世界经济低速增长态势仍将延续，国内经济下行压力有所加剧，区域竞争更趋激烈，形势依然严峻。但总体看，保山正处于千载难逢的黄金发展期，面临十分难得的战略性机遇。党的十八大描绘的全面建成小康社会的宏伟蓝图，为保山跨越发展提供了强大动力；西部大开发和桥头堡建设两大战略的推进，省委、省政府配套“三大战役”的政策措施，为保山跨越发展带来了重大机遇；近年来，我市实施“六大战略”和“四化五加强”工作措施，经济发展逐步提速，产业基础不断夯实，基础设施明显改善，体制机制不断创新，为跨越发展奠定了坚实基础；市第三次党代会以来，全市上下富民强市、干事创业、争先进位的浓厚氛围逐渐形成。保山发展承天时、秉地利、得人和，恰逢乘风破浪之机，正当赶超跨越之时。我们要增强忧患意识和责任意识，紧紧把握战略机遇，坚定必胜信心，树立赶超大志，胸怀跨越豪情，成就发展伟业。

根据党的十八大和中央经济工作会议精神，按照省委省政府和市委的决策部署，在新的一年里，我们必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以与全国全省同步建成小康社会为总目标，以桥头堡建设为总抓手，以保障和改善民生为根本，以深化改革开放为动力，坚持稳中求进总基调，深入实施“六大战略”，全面落实“四化五加强”举措，强化内需促进、投资拉动、产业带动、区域联动、创新驱动、绿色推动，建好产业园区，壮大实体经济，加快培育文化品牌，着力打造旅游名片，努力推动保山经济社会发展实现新的跨越。

2013年经济社会发展主要指标建议为：生产总值增长14%以上；规模以上固定资产投资增长25%以上；公共财政预算收入增长20%；社会消费品零售总额增长16%；进出口总额增长20%；居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长15%、17%；金融机构存贷款余额分别增长20%和18%；人口自然增长率控制在6.1‰以内；城镇登记失业率控制在4.6%以内；居民消费价格指数、单位生产总值能耗下降、主要污染物排放总量削减等控制在省定指标以内。围绕上述目标，重点抓好十个方面的工作：

### （一）加大产业培育力度，增强综合经济实力

集中力量打好“三大战役”，以壮大实体经济为突破口，做大园区经济，做活民营经济，做强县域经济，大力培育高原特色农业、生物制药、新能源、建材、旅游、商贸物流、高技术服务七大产业，培植产业基地，打造产业集群，构建城乡区域布局合理、辐射带动力强的现代特色优势产业体系。

着力打造高原特色农业，推进农业产业化。巩固粮油基础产业，继续落实粮食安全行政首长负责制，以提高单产为重点，强化科技服务，确保粮食总产达136万吨以上；加快发展“两烟”、核桃、红花油茶、茶叶、蚕桑、冬早蔬菜等优势产业，完成144万担烤烟生产收购任务，收购香料烟24.6万担，种植核桃、红花油茶各15万亩，实施低改茶园5万亩，新植桑园1.5万亩。有序发展咖啡、石斛、甜柿、坚果、中药材等特色产业。大力发展现代设施农业、庄园农业、观光农业、生态农业和有机农业，积极发展林下经济产业，扩大草果、食用菌、蜂产品等生产规模。加快畜牧业和渔业基地建设，着力实施畜牧业发展“五大工程”，抓好重大动物疫病防控和畜产品质量安全监管，完成肉类总产45万吨、实现畜牧业产值78亿元。新增农业补贴向种养大户、农民专业合作社倾斜。加大农业产业化扶持力度，积极培育和引进龙头企业，加快发展农产品精深加工业，新增销售收入上亿元企业5户。统筹规划布局，推动“一村一品”专业村建设。继续实施品牌战略，积极争创国家地理标志保护产品。壮大农村集体经济，发展农民专业合作社160个，提高农民进入市场的组织化程度。注重农业科技创新和农机推广运用，完善农技推广体系，通过新品种、新技术示范推广，激发现代农业发展的内生动力，力争第一产业增加值增长8%以上。

着力推进新型工业化，确保工业经济快速增长。深入落实工业“三年倍增”计划，坚持以园区为平台，以项目为抓手，加大投资力度，加快化工、钢铁、铅锌、建材等产业发展。确保工业总产值突破400亿元，增长30%以上，工业增加值达125亿元，增长25%以上。一是切实加强重点项目建设。积极推进昆钢锅炉厂及钢结构生产线、昆钢嘉华水泥熟料生产线、保山海螺水泥熟料生产线、昌宁福润年产15万吨肉类加工等项目建设，确保2013年投产。加快推进保山复烤厂异地搬迁、腾药年产1000万支心脉隆注射液产业化示范等项目建设进度，力争早日建成投产。全力推进双友集团年产100万吨镍铬合金、龙陵永隆年产10万吨硅及硅钙合金、隆阳年产10万吨电锌6万吨电铅生产线等项目，确保2013年开工建设。抓紧制定油气综合开发利用规划，推进东源煤电铝材集群加工、腾冲电解锌生产线等项目前期工作进度。二是切实加快园区经济发展。强力推进水长工业园区、保山工贸园区、猴桥边境经济合作区、昌宁生物资源加工特色园区、龙陵硅瓷工业园区五大园区建设，落实完全实体化管理，加强园区规划修编完善，积极拓宽融资渠道，加快园区基础设施和标准厂房建设，规划建设物流仓储、木材、石材等专业片区，积极引进和培育龙头企业，延伸产业链，增强园区经济发展能力，确保园区工业总产值占全市工业总产值40%以上。三是切实扶持民营经济。认真落实扶持民营经济发展的政策措施，优化发展环境，改善服务质量，扩大中小企业融资平台，壮大民营企业实力，力争民营经济增加值占全市生产总值43%以上。四是切实促进轻工业发展。加大翡翠、黄龙玉、南红玛瑙和优势生物资源等加工业扶持力度，重点在增加总量、提升质量、打造品牌上下功夫，实现轻工业产值占工业总产值46%以上。五是切实加强规模企业培育。大力实施中小企业成长工程，通过增加投入、盘活存量、兼并重组等方式做大做强、增强实力，在项目建设、技改投资、生产要素供给等方面加大扶持力度，新增规模企业20户，规模以上企业实现增加值突破100亿元。六是切实推进信息化进程。加快建设云服务产业园，加强基础设施建设，促进三网融合，推进“智慧保山”建设，大力提升信息化水平。

加快推进旅游国际化进程，促进第三产业提速发展。着力打造三张旅游名片。依托独特的温泉资源优势，加快开发温泉系列产品，打造“温泉之都”；依托珠宝玉石资源优势和文化积淀，加大产品开发力度，做大市场规模，提升品牌形象，打造“珠宝之都”；依托优越的气候条件和生态环境，推动旅游产业化与特色城镇化融合发展，打造“休闲之都”。抓紧开展全市温泉、南红玛瑙等特色资源普查，编制温泉养生和珠宝玉石产业发展规划，制定并实施打造三张旅游名片的发展规划。加强旅游基础设施建设，提升旅游接待能力和水平。加强景区景点建设，着力推进一批重点旅游项目。完成云峰山、玛御谷、蒲缥等温泉度假区建设并投入运营，积极开展热海 5A 级景区创建工作，推进石墙、邦腊掌、蚌别、橄榄河、石瓢、腊幸等温泉项目建设，优化温泉度假产品结构。扩大腾密翡翠公盘、龙陵黄龙玉公盘的规模和影响；在腾冲、龙陵、隆阳建设宝玉石加工园区和产业创意园区，培育珠宝交易专业街区，加强市场诚信建设。加快腾冲国际休闲度假健康旅游目的地建设，打造 10 个特色旅游小镇，推进曲石雅居乐、中国南门外等项目开发建设，全面推行旅游服务标准化；加快隆阳青华湖万亩荷塘、东河景观和高黎贡山 21℃ 旅游度假区建设，赧济白龙潭景区早日建成运营，百花岭、丙闷榕树群景区开工建设；培育龙陵“山水玉”养生度假游、昌宁田园城市休闲游和施甸善洲故乡红色生态游，加快小湾库区天堂山、善洲林场及姚关、松山等旅游小镇开发建设。强化旅游宣传营销，精心办好玉雕大赛、珠宝节庆会展等活动。积极推进滇西精品旅游线路和市内旅游环线建设，尽快形成以腾冲为龙头，隆阳、龙陵为重点，凸显施甸、昌宁特色的旅游发展新格局。全年接待海内外旅游者、旅游总收入分别增长 10% 和 20% 以上。

加快发展文化产业。深入挖掘永子、地质、侨乡、翡翠、抗战五大品牌文化内涵，认真编制发展规划，研究出台发展措施。规划建设一批文化产业园区，培育壮大一批文化企业，着力实施一批文化项目，重点发展珠宝玉石、休闲娱乐、生态旅游、民族民间工艺、节庆会展、滇西抗战文化、影视制作、茶文化等八大产业，初步形成较为合理的文化产业体系，促进文化产业快速发展，确保文化产业增加值占生产总值 7% 以上。

大力发展现代物流等服务业。健全物流管理体制，确保运输车辆便利通行，加快茂华义乌国际商贸城建设，推进蒲缥、猴桥、小永等物流园区规划建设，支持物流企业做大做强，打造滇西物流枢纽。大力发展生产性、生活性服务业，优化城市综合超市、农贸市场、批发市场等商业网点结构和布局，加快批发市场培育，引导住宿和餐饮业健康规范发展。继续推进“万村千乡市场工程”、“南菜北运”试点工程。积极发展家庭服务业及社区商业、家政、养老等便民服务。确保第三产业增加值增长 14% 以上。

推动县域经济快速发展。坚持产业、强基、科教、引商、扩镇、富民、放权、开放“八策兴县”，依托各县区自身资源和区位优势，统筹谋划重点产业和重大项目，健全县域经济争先评比考核体系，完善发展保障，促进县域经济全面协调持续发展。

## （二）加快建设特色城镇化，统筹推进城乡一体化

坚持以特色城镇化引领城乡协调发展，以中心城市为核心，以县城为支撑，以特色小镇为支点，以新型农村社区为依托，增强农村发展活力，大力推进城乡发展一体化进程。坚持产业和城市互动，提升城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口聚集能力，加强城乡基础设施和文化形象建设，提升城市品位，加速特色城镇化进程，力争城镇化率达 38% 以上。

加大中心城市规划建设管理力度。以城市总体规划为引领，编制完成《保山中心城市空间

整体设计及重点片区城市设计》，确定中心城市特色，强化风貌控制。加强历史文化名城（镇村街）保护与传承，完善绿地系统及水体景观规划，将保山打造成为园林、生态、宜居、宜业、宜游城市。坚持新区开发和城中村、棚户区改造相结合，进一步扩大城市空间。加快推进东城区、青阳片区、北城区开发建设，重点推进“五个一”工程及基础设施建设。制定科学管理执法制度，坚决打击和查处未批先建、乱搭乱建等违法行为，集中整治正阳路、保岫路的交通秩序和环境卫生。大力发展城市燃气等清洁能源，建立完善的生活垃圾分类收集、无害化处理、资源化利用系统。实施优先发展城市公交战略，规划建设快速公交线路，加快港湾式停车点等设施建设。确保中心城市建成区绿化覆盖率达40%以上，城市污水处理率达80%，生活垃圾无害化处理率达98.5%。

加快特色县域城镇建设。继续贯彻落实“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进城”的总体要求，按照“山水田园一幅画，城镇村落一体化”的思路，科学引导和优化城市发展形态与空间布局，编制低丘缓坡土地综合利用试点规划，推动城镇上山组团式发展。腾冲进一步改造提升老城区，彰显传统民居风格，加快西山坝和东片区建设；施甸、龙陵、昌宁按照各县城市总体规划修改纲要，突出城市特色，加快建设步伐。把小城镇作为统筹城乡发展的重要节点，加快推进37个特色小镇快速发展，确保10个省级特色小镇“一水两污”项目启动建设，促进基础设施向农村延伸、公共服务向农民覆盖。

加快完善城乡发展一体化的体制机制。落实好深化收入分配制度改革政策措施，继续实施“居民收入倍增计划”，推动城乡居民特别是中低收入群体收入较快增长。抓好国家强农惠农富农政策落实。加大金融支农力度，积极发展村镇银行。认真落实“兼有两个身份、享有五项保留、提供五项保障”政策，推进农业转移人口向城镇居民转变，确保7万农村人口转户进城。落实好进城农民权益保障措施，不断推进基本公共服务均等化进程。

扎实推进扶贫开发和新农村建设。完善扶贫帮扶机制，抓好扶贫开发和农村低保制度的有效衔接。抓好国家实施滇西边境外片区区域发展与扶贫开发攻坚的机遇，推进扶贫开发攻坚与连片区域发展融合，以深度贫困人口为重点，加大政策扶持和社会帮扶力度，投入各类扶贫资金5.5亿元以上，实施300个自然村整村推进，易地搬迁7700人，实现8万贫困人口脱贫。扎实推进新农村建设，加大各类资金整合力度，实施600个新农村建设试点，使覆盖面达到自然村的35%。抓好3万户国家农户科学储粮工程。加强农村劳动力技能培训，新增转移就业农村劳动力2.2万人。加强村庄整治，完成坝区30%以上整治任务。

### （三）持续加强项目投资，着力改善发展条件

把项目投资作为实现跨越发展的重要抓手，继续实行固定资产投资考核目标负责制，落实好桥头堡重大项目挂钩负责制，全面推行“五个一”项目工作法，健全督查问效机制，推进并联审批机制建设，进一步加强项目审批、融资、用地保障能力建设。继续实施市级“三个一百”重大建设项目，坚持生产性投资与基础设施建设并重，在强化工业、农业、服务业等产业化投资的同时，继续加强交通、能源、水利、城乡环境等基础设施建设。

加快现代综合交通运输体系建设。积极推进大瑞铁路保山段建设，做好保腾铁路建设项目前期工作，实施腾冲机场改扩建和航空口岸工程，推进龙瑞高速公路龙陵段建设，启动昌保、蒲施高速公路建设。加快隆阳区永昌路改造及国道G320线东移等项目建设步伐，加强乡村公路建设，提高农村公路网络化水平。完善内河航运建设规划，加快澜沧江码头建设和航道开发

加强农田水利基础设施建设。加紧隆阳西水东调工程，加快建设4座中型水库和1座小（一）型水库，确保龙陵三岔河水库竣工验收。加快推进隆阳北庙、昌宁河西2座中型和68座小（二）型病险水库除险加固工程，推进隆阳东河及施甸河治理工程，新开工30座小（二）型病险水库除险加固。抓紧隆阳小地方等中型水库前期工作。力争新开工龙陵段家坝中型水库、昌宁大柳树水库和施甸善洲水库。建好以“爱心水窖”为主的2.5万件山区“五小”水利项目。实施好农村饮水安全工程，解决13万人的饮水安全。抓好土地整治、中低产田地改造、低效林改造、农业综合开发等项目；推进节水灌溉、中央小型农田水利重点县、小流域水土流失综合治理等工程建设，打牢农业农村发展基础。

加强能源和电网建设。继续抓好槟榔江三岔河、龙川江、施甸河等流域水电开发，同步推进移民开发各项工作。加快永昌500千伏输变电工程项目前期工作，开工建设施甸四大山、昌宁松子山风电项目和隆阳蒲缥太阳能光伏并网电站，争取施甸、昌宁220千伏输变电站3月份建成投入运行。优化110千伏网架结构，进一步推进农村电网改造升级工程，提高电力保障能力。

#### （四）加快桥头堡建设，深化改革开放

强力推进桥头堡建设。加强与国家部委、省直厅局的汇报联系，争取上级对保山更多支持。抓实桥头堡重大项目建设，抓紧猴桥边境经济合作区项目申报工作，抓好“三头在外”钢铁项目、境外经贸合作区项目前期工作，力争尽快上报国家立项批准。积极开展沿边开放试验示范区建设的研究论证。积极转变外贸增长方式，加大对出口企业扶持力度，进一步拓展深度、优化结构、创新模式、提高效益，努力实现进出口恢复性增长。加快口岸建设，健全口岸通关协调管理机制，提升通关便利化水平，大力发展外向型经济，努力把保山打造成开放经济的高地。

深化和推进各项改革。继续深化农村综合改革，积极推进财税改革，健全促进公共服务均等化和主体功能区建设的公共财政体系，稳步实施财政预算公开。推进投融资体制改革，提高社会融资水平，促进融资平台健康发展。有序推进事业单位分类改革，积极推进教育、医药卫生、文化等社会事业和公共服务领域改革，稳步推进以电力为主的资源产品价格改革。加快殡葬改革，完善配套政策。通过各项改革，激发加快发展的动力与活力。

以大开放促进大招商。加大“走出去、请进来”的力度，充分发挥侨乡优势，不断深化和拓展对缅经济、文化、教育交流合作，逐步开辟东南亚、南亚等地互惠互利合作新领域。深入长三角、泛珠三角等重点地区，积极进行产业对接，大力开展以商招商，注重资源的资本化开发利用，不断增强承接产业转移的针对性和实效性。进一步完善招商引资目标责任制，加强工作机构和队伍建设。强化资源普查和项目包装，充实完善招商引资项目库，着力夯实项目储备，不断增强项目成熟度。加大跟踪协调力度，努力把签约项目转化为落地项目和投资计划。积极引进国内外有实力的大企业大集团到保投资兴业，力争引进世界500强企业实现零的突破。全年引进市外到位资金230亿元，增长25%以上。

#### （五）强化生态文明理念，推进美丽保山建设

大力发展绿色经济、低碳经济、循环经济，狠抓节能降耗工作。鼓励开展技术创新和先进适用技术的推广应用，着力推进资源节约和综合利用，提高矿产、土地、水、电等资源能源利用率，推进节约型社会建设。严把高耗能、高污染项目准入关，加大治污力度，继续实施淘汰落后产能，加快推进低耗能、低排放、高附加值的新兴产业和服务业发展。严守耕地保护红线，严格土地用途管制，强化矿产资源勘查、保护、合理开发。加强节能环保和生态文明宣传教育，全面推进农村、工业、交通、建筑和公共机构节能，倡导绿色低碳的生产生活方式。继续抓好重点行业、重点企业节能减排工作，确保完成省控指标。

以美丽保山为目标，以建设生态安全屏障为重点，切实加强生物多样性保护和生态文明建设。深入实施青山绿水计划，继续开展绿化荒山行动，完成植树造林 36 万亩，封山育林 103 万亩，扎实推进“森林保山”建设和生态市、园林城市创建。继续抓好中心城市面山、“两江四路”生态恢复和石漠化、水土流失综合治理。强化森林资源和草原生态保护利用，加大对高黎贡山国家级自然保护区、国家级风景名胜区、森林公园、湿地保护投入，加强野生动植物保护，推进资源库、生态监测网络体系建设。强化环境管理和区域综合整治，加大农村环境连片整治力度，加强饮用水源保护和水污染治理，切实抓好重金属和危险废弃物污染防治，大力实施城乡绿化、庭院美化工程，把保山建成天更蓝、地更绿、山更青、水更净的美丽家园！

#### （六）大力发展社会事业，着力改善和保障民生

加强就业和社会保障工作，切实改善民生。进一步扩大社会就业，把充分就业作为经济社会发展的优先目标，认真落实就业再就业优惠扶持政策，开发就业岗位 2 万个、城镇新增就业 1.5 万人、下岗失业人员再就业 0.3 万人、就业困难人员就业 0.25 万人。进一步完善社会保障体系，继续扩大社会保险覆盖面，实现城乡居民社会养老保险制度全覆盖，完善城乡社会救助制度，巩固城镇医疗保险和新农合参保率，不断提高社会保障标准，让人民群众得到更多实惠。积极发展老龄事业，切实抓好民政社会福利服务工作，探索建立普惠型社会福利和公共服务体系。加强用地保障，千方百计筹措资金，新开工建设 2.5 万套城镇保障性住房，基本建成 7500 套，开工 3 万套（户）农村危房改造。进一步扩大住房公积金覆盖面，努力提高城镇职工住房保障水平。

加大教育投入，推进教育改革与发展。建成校安工程 16 万平方米，积极推进保山职教园区建设、农村义务教育薄弱学校改造、农村学前教育校舍改造等工程，切实改善办学条件；合理配置教育资源，促进义务教育均衡发展，加快发展普通高中和职业教育，提高教育质量；确保学前三年毛入园率、高中阶段毛入学率分别提高 8 个和 3 个百分点，达 50%和 69%；支持保山学院加快发展，启动保山中医专新校区建设；着力抓好农村义务教育经费保障机制改革和农村中小学生营养改善计划的实施，落实好“两免一补”政策。进一步深化教育改革，全面实施素质教育，培养学生创新精神；继续加强教师队伍建设，加大师资补充和培训力度，提升师德、师风、师能；积极推动农民工子女平等接受教育，推进教育公平。重视支持特殊教育和民族教育，积极扶持民办教育，促进各类教育协调发展。

大力发展科技、卫生、文化、体育等社会事业。着力实施创新型保山行动计划，抓好知识产权保护工作，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，高新技术企业、省级创新型试点企业和技术创新项目数量增长 10%以上。认真落实中长期人才发展规划，以高层次、高技能人才为重点，加大培养引进力度，统筹推进各类人才队伍建设。进一步建立完善城乡医疗卫生服务网络，推进医疗卫生机构之间资源共享、协调互动。推进东城人民

医院、昌宁中医院、腾冲中医院、20个标准化乡镇卫生院建设，加快村卫生室标准化建设步伐。鼓励和支持社会力量创办医疗机构，有效提升全市乡村医疗服务水平。加强卫生人才培养，扶持和加快中医药事业发展。巩固和完善新农合制度，逐步提高大病补偿标准。推进国家基本药物制度，保障广大群众用药需求和用药安全。加强食品药品安全监管，积极防控重大传染病疫情发生，提高重大突发公共卫生事件处置能力。切实加强人口和计划生育工作。加强妇女儿童保护工作，实施好新一轮发展规划。健全残疾人社会保障和服务体系，维护残疾人的合法权益。确保创建国家公共文化服务体系示范区工作通过国家验收，巩固提升创建成果，建立长效机制，推动文化大发展大繁荣，不断增强文化软实力。加快公共文化基础设施建设，建成杨善洲精神教育基地、滇西抗战纪念馆、永昌会堂（永昌大剧院）、保山名人馆，加快永子棋院、永昌传媒中心建设，增强公共文化服务能力。推进文化惠民工程，加大乡镇综合文化站和村级文化室建设力度，办好农家书屋。积极扶持公益性文化事业，推进文艺精品创作生产，广泛开展群众文化活动，满足人民群众日益增长的精神文化需求。严格互联网管理，加强文化市场监管，确保文化安全。办好车赛、棋赛和首届残运会，大力开展全民健身运动，积极备战省运会，促进群众体育和竞技体育协调发展。完善统计工作机制，抓好第三次经济普查，着力提高统计工作科学化水平。继续做好外事、侨务、史志、气象、地震、档案、社科研究等工作，促进社会事业全面发展。

#### （七）加强财税金融工作，增强资金保障能力

加强财源建设，加大对重点产业、重大项目和重点企业的扶持力度，培植新的财税增收点。强化税收征管，完善收入定期分析制度，进一步落实财税目标责任制，确保全市公共财政预算收入增长20%。优化支出结构，优先保障扩大内需、改善民生、收入分配制度改革等方面必要投入，落实好中央和省各项支农惠农政策配套资金。严格预算约束，均衡财政支出，加强专项资金管理，合理调配财政资金，促进预算收支平衡。加强信贷政策引导，强化信贷资金对实体经济的支持力度，加强金融招商，积极发展小额信贷公司，组建基金管理公司，扩大社会融资，增强融资能力，大力培育多元化金融服务体系，积极推进社会信用体系建设，不断优化投融资环境，全年金融机构新增贷款57亿元以上。

#### （八）加强民主法制建设，提升精神文明建设水平

加强民主法制建设。认真执行市人大及其常委会的决议、决定，依法向市人大及其常委会报告工作，自觉接受监督，积极支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，认真办理人大代表建议和政协提案。支持各民主党派、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。完善基层民主管理制度，提升基层自治组织的管理能力和水平。深入实施“六五”普法规划，扎实推进“四五”依法治市进程，建设“法制保山”。

加强精神文明建设。深入推进文明城市创建工作，巩固发展全民参与、共建共享的创建格局。进一步加强社会主义核心价值体系建设，积极开展“道德讲堂”活动，强化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德宣传教育，积极推进公民道德建设，大力弘扬保山开放精神、抗战精神、善洲精神，形成良好的社会风尚，增强市民归属感、荣誉感、尊严感和凝聚力。

#### （九）加强和创新社会管理，促进社会和谐稳定

坚持以人为本、服务为先的理念，建立健全“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与

、法治保障”的社会管理体制。深入贯彻落实党和国家的民族政策和法律法规，大力扶持人口较少民族、特困民族地区发展，巩固各民族共同进步、和谐发展的良好局面。依法管理宗教，继续保持宗教和睦。加强基层民主和社区建设，推进基层民主自治制度化、规范化、程序化。以群众工作统揽信访工作，建立社会矛盾综合协调化解的长效机制，推广新雨社区经验，加强特殊人群服务管理，及时妥善处理各类矛盾和敏感事件。深入推进社会管理综合治理和天网工程建设，完善社会治安防控体系，防范和打击各类违法犯罪活动，深入开展禁毒防艾人民战争，强化边境管控，全力维护边境安宁。加强国防动员和后备力量建设，推进人防与经济社会融合发展。积极开展双拥工作，巩固发展军政军民团结的好局面。严格落实“一岗双责”和企业主体责任，加大源头治理力度，抓好森林防火和公共场所等各行业各领域安全生产专项整治。强化安全目标责任考核，严格事故责任追究，坚决遏制重特大事故发生，确保安全生产达到省定指标要求。加强灾害应急管理体系建设，提高救灾应急处置和救助能力，有效应对各类突发事件，为经济社会跨越发展创造良好的社会环境。

#### （十）加强政府自身建设，切实改进工作作风

加强政府自身建设，是全面完成2013年各项目标任务的重要保证。我们将以党的十八大精神为指导，全面贯彻中央《八项规定》，切实提高执行力、公信力，努力塑造政府新形象。一是狠抓学习提高，建设学习型政府。深入学习贯彻党的十八大精神，切实用中国特色社会主义理论武装头脑，加强文化修养，努力增强推进项目、融资引资、协调服务的本领和推动发展的能力。二是狠抓思想解放，建设创新型政府。坚决破除自满自足、因循守旧的思想障碍，创新体制机制、发展理念、发展方式、发展举措，积极推动行政管理和公共服务创新。三是狠抓工作落实，建设效能型政府。突出实干，突出实效，建立健全责任落实、目标倒逼等机制，完善考核制度和激励机制。强化效能导向，切实提高行政实效。四是狠抓作风转变，建设服务型政府。制定贯彻落实中央关于改进工作作风密切联系群众八条规定的具体措施，花真功夫、下大力气，切实改进文风会风，在精简文件简报、深入调查研究、密切联系群众等方面，着力提高为民服务的质量和水平。五是狠抓依法行政，建设法治型政府。健全决策、执行、监督制衡机制，规范行政执法行为，加强经济责任审计，落实执法责任和过错追究制度，着力提高依法行政的能力和水平。六是狠抓反腐倡廉，建设清廉型政府。严格落实党风廉政建设责任制，坚决经受住“四大考验”，着力消解“四大危险”，完善各项管理制度，从源头上预防腐败。继续推进政务公开，加强纠风专项治理，深入开展民主评议政风行风活动，办好政风行风热线。坚持厉行节约，严控“三公经费”，降低行政成本，塑造干部清正、政府清廉新形象。

各位代表！保境极边天作岸，山登绝顶人为峰。桥头堡战略把保山推上了跨越发展的快车道，发展机遇前所未有，发展空间更加广阔，发展优势更加凸显，发展势头更加强劲，加速赶超势已成，奋力跨越正当时。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，以更加昂扬向上的精神、更加开阔大气的视野、更加刚毅执着的意志、更加务实干事的作风，抢抓机遇，迎难而上，万众一心，勇于攀登，奋力开创科学发展和谐发展跨越发展新局面，共同创造永昌大地富裕民主文明开放和谐的美好明天！