

# 2013年云南省迪庆州政府工作报告

—2013年3月28日在迪庆藏族自治州第十二届人民代表大会第三次会议上

迪庆藏族自治州人民政府州长 黄政红

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请州政协各位委员提出意见。

## 一、2012年工作回顾

2012年，州人民政府在省委、省政府的正确领导下，按照州委的决策部署，在州人大、州政协的监督支持下，积极应对复杂严峻的国内外经济形势，坚持稳中求进、好中求快、攻坚克难、开拓进取，全州经济和社会事业建设整体上保持了健康平稳的发展势头。地区生产总值达113.6亿元，增长16%；规模以上固定资产投资达155.3亿元，增长25.2%；公共财政预算收入完成10.8亿元，增长25%；社会消费品零售总额达30亿元，增长18.5%；城镇居民人均可支配收入达21535元，增长10.4%；农民人均纯收入达4769元，增长16.2%；人口自然增长率4.21%，城镇登记失业率3.8%，单位生产总值能耗下降2.3%。

始终抓紧项目建设不放松，发展后劲进一步增强。州委、州政府不断加大向上汇报衔接力度，项目争取工作取得实效，经国务院批准，国家发改委印发了支持迪庆藏区发展的发改投资〔2012〕1784号文件，省政府在迪庆召开了专题工作会议，明确了今后一段时期国家和省政府帮助、支持我州经济社会发展的项目、资金和政策措施。州十二届人大一次会议确定的136个重点项目基本实现了开工，完成固定资产投资140.3亿元，占规模以上固定资产投资总额的90%。其中：交通建设完成投资28.7亿元，新改建公路918公里。市政建设完成投资10.4亿元，新增城镇面积1.9平方公里。能源建设完成投资41亿元，新增装机容量14.4万千瓦。水利建设完成投资5.1亿元，新增有效灌溉面积1.96万亩。工业园区建设和工业企业完成投资26.6亿元。旅游行业完成投资9.5亿元。

始终抓紧产业建设不放松，发展水平进一步提高。全年投入农业基本建设资金1.6亿元，改造中低产田2.8万亩，建设了特色产业示范村100个，建制村产业连片开发12个。整合涉农项目资金2.2亿元，开展了3个扶贫整乡推进、18个建制村扶贫整村推进工作。建成核桃、青稞、烟叶等优势特色产业基地106万亩，新发展牦牛、藏乡猪等特色畜禽产业基地50个。实现农业总产值14.8亿元，增长7.5%。香格里拉酒业灌装生产线、舒达公司核桃油生产线改扩建等项目建成投产，瑞柯庄园冰葡萄酒生产线建设顺利推进，新增中型农业产业化龙头企业1户，生物产业实现总产值28.3亿元。昆钢和光华铁合金冶炼炉技改、重建竣工投产，鑫源铁合金、洪鑫铜矿等项目进展顺利，普朗、羊拉、庆福等矿区建设全面提速，第二产业实现增加值45.7亿元，增长16.3%。普达措国家公园被授予国家5A级旅游景区，年内实施了旅游重点项目建设10项，接待国内外游客1016.67万人次，旅游业总收入95.8亿元，增长33.2%，实现旅游门票收入4.3亿元。香格里拉机场恢复迪庆至版纳航线，加密成都、拉萨、广州到迪庆航班班次，年旅客吞吐量达42.9万人次。加强对县域经济发展的指导和支持，三县一区公共财政预算收入均超过亿元，县域经济呈现快速发展的可喜局面。年末金融机构各项存、贷款余额为172.2亿元和127.1亿元，比年初增长21.7%和16.0%。保险、邮政、通信、物流等服务业健康发展。第三产业实现增加值58.8亿元，增长17.3%。

始终抓紧城乡建设不放松，城镇化发展进一步加快。坚持规划先行，三县一区的《城镇近期建设规划》等“三规”和《香格里拉城市总体规划》通过省政府审批，完成了独克宗古城、叶枝、奔子栏等6个特色小镇规划编制和2265个自然村规划。加

---

快市政建设，实施了重点市政基础设施建设项目 10 个，香格里拉县城东拓南延工程建设全面启动，德钦县城旧城区改造、维西县城滨河综合市政工程建设顺利推进，新增城镇人口 1.1 万，城镇化率提高 2 个百分点，达到 26.4%。投入开发资金 1.08 亿元，德钦县奔子栏镇达日村综合开发取得实效。开展了 30 个省级重点村建设，乡村面貌进一步改善。

始终抓紧环境保护不放松，生态建设水平进一步提高。投入生态环境保护资金 3.6 亿元，2726 万亩天然林和 779.5 万亩草原得到有效保护。政策性森林火灾保险全面启动，投保面积达 2783 万亩。维西三江并流珍稀濒危植物保护工程、纳帕海湿地综合保护等生态建设加快推进，完成人工造林和封山育林 32.7 万亩，中低产林改造 10 万亩，退牧草原补播 82.4 万亩，生态移民及易地开发 510 户 2784 人。德钦县城地质灾害治理、维西县城泥石流治理等工程顺利实施，城市面山地质治理、植被恢复等工作有序推进，城市垃圾处理、雨污分流等工程建设全面加快。实施了昆钢铁合金等一批工业节能降耗技改项目，新建农村沼气池 2600 口，节柴灶 2200 户，太阳能 10353 台，完成单位生产总值能耗控制目标。

始终抓紧改革开放不放松，发展活力进一步增强。邮政体制改革取得实效，财税体制改革不断深化。建立健全农业人口转变为城镇居民制度，“农转城”步伐加快，农村综合改革进一步加强。教育、文化、医药卫生等体制改革稳步推进。对外开放不断扩大，在全面拓展和上海、昆明合作的基础上，与玉溪、曲靖建立合作机制，同省级部门、企业和周边地区签署了一批合作协议，成功引进广州香雪制药、法国酩悦轩尼诗等一批合作项目，新增外商投资企业 3 户，引进州外实际到位资金 94 亿元，增长 17.3%。扶贫合作开发取得新突破，新增 4 家省级挂钩帮扶单位。

始终抓紧民生保障不放松，群众生活进一步改善。实施就业培训 4.25 万人，新增城镇就业 5876 人，转移农村劳动力 4.6 万人次。社会保障体系不断完善，城镇职工最低工资标准由原来的 720 元调整为 830 元，“五险”参保人数继续增加。城乡居民养老保险参保人数达 20.5 万人，参保率达到 99%。城镇低保做到了应保尽保，农村低保增加 4688 人。落实了 4122 名 80 岁以上老年人高龄津贴，发放城乡低保、城乡困难补助等救助资金 2.11 亿元，兑现各种惠农补助 2.96 亿元，发放高原农牧民学生生活等补助 9498 万元。投入资金 7.9 亿元，开工建设城镇保障性住房 4500 套、22.5 万平方米，完成农村危房改造及地震安居工程 1.17 万户、游牧民定居工程建设 2030 户、棚户区改造 1200 户、扶贫安居工程 800 户。住房公积金缴存比例由 10%提高到 12%。

始终抓紧各项事业建设不放松，公共服务能力进一步提高。投入教育事业建设资金 19.6 亿元，三年教改任务总体完成，学校标准化建设、布局调整、教育教学等方面工作取得重大进展。新型农村合作医疗参保人数 29.3 万人，参合率 97.1%，人均筹资标准提高到 290 元。城镇基本医疗保险参保人数达 3.9 万人，启动并实施了城镇居民门诊医疗保险和大病补充医疗保险。迪庆民族文化生态保护试验区建设规划通过国家核准，民族文化研究、文化产业建设、文化市场管理、新闻出版工作力度加大。广播电视“村村通”建设、农村电影放映工程取得成效。省第十届民运会场馆建设全面推进，建设完成了城乡公共体育设施 112 项。认真抓好科技工作，科技创新环境进一步优化，农村科技培训、科普网络体系逐步完善。加大基层计划生育惠民政策落实力度，人口自然增长率实现控制目标。统计调查、修志编鉴、审计、外事、侨务、保密、档案、气象等工作不断加强。老龄、工会、妇女儿童、青少年、残疾人、红十字、慈善等事业全面发展。

始终抓紧社会管理创新不放松，和谐社会基础进一步巩固。深入实施“和谐安州”战略，平安迪庆建设扎实推进。全面落实党的民族宗教政策，进一步健全藏传佛教寺院管理、民族团结进步长效机制。认真开展“‘四群教育’，千名干部进村入户（寺）促跨越”活动，民族团结、宗教有序的良好局面得到巩固和发展。按照藏区维稳工作“大事不出、小事也不出”的要求，全面加强涉藏外事管理，依法打击和严密防范敌对势力、邪教组织的渗透破坏活动，切实维护了藏区的和谐稳定。着力解决影响社会治安的突出问题，全面加强社会治安综合治理工作。高度重视群众来信来访，热难点问题得到妥善处理。严格落实安全生产责任制，有效避免了重特大安全生产事故发生。防灾减灾、应急处置、救援体系建设得到加强。人民武装动员、国防后备力量建设、人防战备、民兵预备役工作得到加强，军政军民团结更加巩固。

始终抓紧自身建设不放松，行政效率进一步提升。广泛听取并积极采纳社会各界人士意见建议，按期办理人大代表建议 43 件、政协委员提案 65 件。启动实施“四五”依法治州规划和“六五”普法规划，《迪庆州中长期立法规划》开始施行，完成了

《草原管理条例（草案）》等地方性法规起草工作。深入推进法治政府等四项制度建设，行政执法行为不断规范，综合行政执法工作全面推进。积极开展投资项目并联审批工作，州政府政务服务管理“一局两中心”工作步入正轨。责任目标管理、绩效管理、审计监督和行政监察不断强化，行政成本得到有效控制。

各位代表，过去的一年，虽然稳增长的压力前所未有，但全州经济社会发展仍然迈出坚实步伐，实现了四个重大突破：地区生产总值突破 100 亿元大关，公共财政预算收入突破 10 亿元，旅游人次突破 1000 万，航空旅客吞吐量突破 40 万人次。成绩来之不易，我们倍感振奋、深受鼓舞。这是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是州人大、州政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是全州广大干部群众同心同德、团结奋斗的结果。在此，我谨代表州人民政府，向全州各族人民、各人民团体，向驻迪人民解放军、武警部队官兵，向关心支持迪庆建设发展的各界人士，表示崇高敬意和衷心感谢！

回顾过去一年的工作，我们清醒地认识到，全州经济社会发展还面临不少困难和问题，主要是：基础设施脆弱，产业层次较低，加快发展任重道远。教育、医疗卫生、社会保障等工作的管理和服务还存在一些薄弱环节。贫困人口多，农村发展相对滞后，城乡发展不平衡。社会热点难点问题增多，维护和谐稳定任务艰巨。少数干部进取精神不足，抓落实的力度有待加强。对此，我们将采取切实措施，认真加以解决。

## 二、2013 年工作意见

今年，是全面贯彻落实十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，做好今年的政府工作，对于全面建成小康社会目标至关重要。

今年政府工作的总体要求是：深入学习贯彻党的十八大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕“示范区”建设目标，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以提高经济增长质量和效益为中心，坚持稳中求进的总基调，做到稳中有进、稳中有好、稳中有快，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，着力扩大投资，着力壮大产业实力，着力深化改革开放，着力保障和改善民生，奋力开创经济社会跨越发展新局面，为与全国全省同步全面建成小康社会奠定坚实基础。

今年经济社会发展的主要目标建议为：力争地区生产总值增长 18%以上，规模以上固定资产投资增长 25%以上，公共财政预算收入增长 20%以上，城镇居民人均可支配收入增长 13%以上，农民人均纯收入增长 15%以上，社会消费品零售总额增长 20%以上，人口自然增长率控制在 5.8‰以内，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，单位生产总值能耗下降 1.3%。

实现上述目标，要突出抓好以下十个方面工作。

### （一）扎实抓好基础设施建设，力争项目投资再上新台阶

紧紧围绕 1784 号文件和省政府迪庆专题工作会议确定的事项，以争取中央和省的投资为重点，狠抓项目和资金的争取，保持投资较快增长，力争规模以上固定资产投资达到 200 亿元。

全力推进重大项目开工。全年计划安排重点项目 286 项，总投资 194.3 亿元。其中新开工项目 197 项，续建项目 89 项。抓投资的重点要放在重大项目推进上，突出抓好事关迪庆发展大局的重大基础设施项目的开工，把丽香铁路、丽香高速公路两个投资上百亿元的项目作为争取投资的重中之重，尽最大努力，争取实现年内开工建设。

统筹推进关键领域重点项目建设。认真抓好与毗邻地区的通道对接，努力构建贯通滇西北经济圈，连接四川、西藏大香格里拉区域的交通枢纽。争取开工建设香维二级公路，完成除两个特长隧道外的香德二级公路建设，实现德贡公路全线通车。实

---

施好乡镇通畅和行政村道路硬化工程。加大投入，推进工业园区基础设施项目建设，着力改善园区的基础条件。加快小中甸水利枢纽工程、康思水库建设。

做好项目前期和储备工作。健全项目前期工作责任制，增加经费投入，加强重大项目的研究、策划、申报等前期工作，论证和储备一批好项目、大项目。积极争取德钦机场项目。全面加快 1784 号文件确定的重大项目前期工作，争取每年有一批项目开工建设。

## （二）着力推进支柱产业建设，力求产业发展取得新成绩

要把产业发展作为实现跨越发展、长治久安的主抓手，集中力量做大做强支柱产业，努力建设特色化、规模化、集群化的现代产业体系。

推动旅游产业大发展。以普达措国家公园荣获国家 5A 级旅游景区为契机，加快旅游二次创业步伐，着力推进松赞林寺、独克宗古城 5A 级景区创建工作，加大旅游景区的基础设施配套和服务能力建设，努力提高旅游产业发展质量。强化旅游服务管理，着力推进旅游市场规范和监管工作，建设迪庆旅游服务质量监督中心。创新旅游营销手段，实施电子旅游商务平台建设，不断增加国内外航线，多渠道开拓旅游客源市场。加快香格里拉、喜来登等高端度假酒店建设。积极发展澜沧江沿线特色文化旅游。力争实现接待海内外游客 1200 万人次，旅游业总收入 110 亿元，旅游门票收入 5 亿元。引导金融机构保障全州重点项目建设信贷资金需求，加大“三农”和中小企业金融服务，支持重庆农村商业银行在迪庆设立云南香格里拉渝农商村镇银行。整体推进保险、邮政通讯、信息、物流等服务业发展。

大力发展生物产业。依托高原特色优势资源，推进特色农畜产品加工项目建设，不断提高农畜产品加工能力和水平。继续加强开发区绿色健康产业园、香格里拉松茸出口加工园、箐口绿色产业创业园、维西特色现代农业示范园和德钦生态葡萄酒庄园等园区软、硬环境建设，吸引相关企业向园区集聚。扶持和壮大农业产业化龙头企业，力争新增州级、省级、国家级规模龙头企业 12 户以上。着力打造有机、绿色、无公害特色产品品牌，新增“三品”认证 5 个。力争生物产业总产值达到 30 亿元以上。

加快水电产业建设步伐。认真落实地方政府在大型水电开发中的相关责任，积极配合国电、华电和华能集团加快“两江”骨干电站建设。加强电站建设中的征地补偿和移民安置工作，切实抓好移民安置点建设，全面推进里底、乌弄龙、托巴电站移民搬迁。配合业主做好古水、旭龙等电站前期工作。加强与南方电网的沟通和协调，加快建设保马汇流站、升平变电站、香格里拉南部电网工程，不断完善与电源和用电相匹配的电网骨架。有序开发中小水电，争取一批中小河流在建电站建成投产。

加大矿产业基地建设力度。认真抓好普朗、羊拉、庆福等矿业基地建设，加快普朗铜矿一期年产 5 万吨铜精矿及配套项目建设，力争早日投产。积极推行电力就地消纳的矿电结合模式，进一步建立健全电、矿、网共赢机制。大力推进矿产品精深加工，积极引导昆钢新材料公司、鑫源等企业满负荷生产，不断提升矿产业效益。

## （三）积极发展高原特色农业，推动农民收入再上新水平

以促进农民持续较快增收为核心，坚持用工业化理念、产业化思路谋划现代农业发展，加快推进农业产业化建设。

进一步夯实农业发展基础。继续增加“三农”投入，实施好 3.5 万亩中低产田地改造。以农村水源地保护为重点，认真抓好人畜饮水和“五小水利”工程建设，新增有效灌溉面积 2 万亩，新解决 3 万人饮水安全问题。全面加快农村电网升级改造工

---

程建设。扎实推进 310 公里通村油路新建、改建工程。

加快特色农业基地建设。鼓励工商企业、社会资本投资产业化基地建设，大力推进葡萄、核桃、青稞、中药材、烟叶、特色畜禽等基地建设，新增特色产业基地 10 万亩，新发展现代畜禽养殖场 50 个。引导龙头企业扩大农畜产品订单并与农户建立长效的利益联接机制。稳步发展农村集体经济，支持创建农业股份合作社等农村经济组织。

加强农业服务体系建设。全面落实国家强农惠农富农政策，认真实施粮食最低收购价和直补等政策，切实增强粮食等农产品生产能力。进一步健全科技服务体系，实施科技入户工程，大力培训农村实用人才，努力提高农业综合生产效率。继续开展“万村千乡”市场工程建设，不断完善农村市场流通体系。认真做好动植物疫病防控工作，有效控制大的疫情和病虫害发生。组织开展好政策性农业保险工作。

#### （四）推进城乡区域协调发展，迈出城镇化建设新步伐

统筹城乡和区域发展既是全面建成小康社会的内在要求，也是科学发展的题中之义。要以城镇建设为载体，努力促进“四化”协调发展，力争城镇化率提高 2 个百分点。

加快推进中心城区建设。按照“完善功能、提高品位、环境优美、产业支撑、协调发展”的原则，着力推进三县中心城区市政路网、供排水管网、垃圾综合处理场等基础设施建设，继续实施绿化、美化、亮化、净化工程，不断提升中心城区品质。创新城镇开发建设体制机制，建立完善多渠道、多元化、多层次的投融资体制。加强城市管理，坚持建管并重，提高城镇管理水平。认真贯彻落实房地产市场有关政策，保持房地产业健康发展。加强土地储备工作，加快建设香格里拉县城东拓南延工程。

重视特色集镇建设。积极推动县城扩容提质，着力完善城乡结合部和城区近郊基础设施和配套功能，逐步扩大县城规模。扶持一批基础条件好的中心集镇提升发展质量，加快 5 个省级特色小镇建设。认真落实“农转城”政策，引导有条件的农业人口在城镇落户，完成转户 1 万人。

统筹推进区域发展。坚持城镇化与农业现代化、工业化、信息化同步推进，以城镇建设为载体，健全社会服务体系，统筹推进区域城镇化建设，使城镇成为县域经济发展的核心和基地。进一步完善加快县域经济发展的政策措施，积极开展扩权强县工作，扩大县域发展自主权。

深入推进新农村建设。创新涉农项目和资金的整合机制，促进农业综合开发等重点项目向特色农业产业带和新农村示范点倾斜。抓好行政村和村庄规划编制，实施 30 个省级重点村和州级示范村建设。新启动 3 个扶贫整乡推进，认真落实好 30 个建制村产业扶贫开发、2500 人易地扶贫搬迁、扶贫安居等专项扶贫工作。

#### （五）大力推进生态文明建设，创造高原优美环境新优势

生态环境就是生产力，保护生态环境就是发展生产力，必须坚持经济建设与生态建设同步发展。

狠抓生态环境保护。积极推广生态文明理念，不断提高社会公众保护环境和防范环境污染的意识。深入实施“七彩云南香格里拉保护行动”，加大自然保护区、高原湿地、重点生态功能区管理力度，保护好 2726 万亩天然林。不断改善物种栖息地生态环境，努力构建生物多样性保护体系。

狠抓生态工程建设。认真实施“两江”流域生态安全屏障保护与建设规划，积极推进退耕还林、退牧还草工作，加快“森林迪庆”建设。抓好公益林、水源林等重点生态工程建设，计划实施造林绿化 9 万亩，中低产林改造 10 万亩，退牧草原补播 60

---

万亩，水土综合治理 2 万亩。切实落实好公益林生态效益补偿、草原生态保护补助等政策，适当提高补助标准和扩大补贴范围。

狠抓环境污染治理。认真落实污染物总量控制制度，严格控制污染物排放。加快城镇生活污水、垃圾、危险废弃物、医疗废弃物处理等环保基础设施建设。加强农村环境综合整治，落实国家“以奖促治”政策，推进环境保护基础设施建设与服务向农村延伸。

狠抓节能降耗。鼓励和支持企业进行节能减排技术改造，大力推广节能减排新设备、新工艺、新技术。继续实施好节能工程建设，新建沼气池 2000 口、太阳能 4000 平方米、节能灶 2000 户，确保全面完成省下达的年度节能减排目标任务。

#### （六）坚持深化改革开放，增添科学发展新动力

把改革开放作为加快发展的根本出路，积极探索创新，全面推进各领域改革，继续扩大开放合作，不断优化发展环境，以开放促改革、促发展。

着力推进各项改革。加强国有企业和国有资产管理，完善国有资产监管体制。认真抓好户籍制度改革，理顺和畅通“农转城”渠道。深化农村综合改革，推进集体林权制度配套改革。落实好财税、金融体制改革的相关规定，健全县级基本财力保障机制。积极稳妥开展教育、医药卫生、文化体制改革，切实抓好行政管理体制和新一轮机构改革工作。

继续扩大对外开放。加强衔接沟通，力争昆明-丽江-香格里拉-西藏昌都经济走廊建设有实质性进展。积极拓展滇沪、迪昆、迪玉、迪曲合作领域，不断提升对外交流合作水平。加快建立产业招商引资项目库，推出一批重大招商引资项目。畅通项目审批绿色通道，推进央企、滇企入迪工程。在大力支持现有企业做强做大的同时，注重引进技术含量高、税收贡献大的企业，提高招商引资的规模和质量，力争引进州外到位资金 110 亿元以上。

#### （七）加快公共服务体系建设，促进社会事业发展有新进步

更加重视社会事业发展，加大投入力度，不断提高公共服务水平，加快构建以促进人的全面发展为核心的社会事业发展体系。

优先发展教育事业。抓好教育综合改革后续工作，认真落实学前教育三年行动计划。促进城乡义务教育均衡发展，不断提高小学、初中的入学率和巩固率。加快普及高中阶段教育，提高普通高中整体办学水平。加快发展民族教育，努力构建完整的藏汉双语教育体系。加大对职业教育的投入，支持香格里拉职业技术学院提升办学实力和水平。实施好“两免一补”、藏区高原农牧民子女学生救助工程和农村义务教育学生营养改善计划。

加快发展公共卫生事业。加强香格里拉人民医院、州藏医院、德钦和维西县医院服务能力建设，加快迪庆高原病防治中心等公共卫生项目建设进度，推进医疗卫生信息服务网络建设。进一步完善新型农村合作医疗制度，将新农合医疗筹资标准提高到 340 元。大力支持以藏医药为代表的民族医药事业发展，完成州藏医院搬迁。开展乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，加强乡、村卫生技术人员培训，加快完善基层医疗卫生服务体系。加强重大传染病预防控制。扩大优生促进工程覆盖面，完善计划生育特殊家庭奖扶政策。

推动文化繁荣发展。加快香格里拉民族文化广场和迪庆民族文化生态保护实验区建设。加大民族文化资源开发，大力培育和发展特色文化产业。推进县级文化馆、乡镇文化站、村级文化室等公共文化服务均衡发展。支持非物质文化遗产保护，着力培养基层文化人才，繁荣民族民间文艺活动。继续完善广播电视“村村通”、“户户通”等直播卫星公共服务体系，不断提高地方广播电视节目覆盖率和质量。认真组织实施“七彩云南全民健身工程”，开展好省第十届民运会筹备工作，全面完成民运会场

---

馆建设。

促进科技和人才等社会事业发展。增加科技投入，积极推进科技创新驱动，深入开展科普工作。进一步完善人才培养、引进、选用机制和激励机制，统筹抓好各类人才队伍建设。加强老龄工作。抓好审计、统计、外事、侨务、保密、档案、人防、气象、防震减灾、修志编鉴、新闻出版等事业发展。

#### （八）加大社会保障力度，力争群众生活水平有新提高

坚持民生优先，集中力量解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以“民生工程”推进“民心工程”，让广大人民群众生活更加幸福安康。

千方百计扩大就业。实施就业优先战略，抓好高校毕业生、进城务工和就业困难人员等重点群体的就业工作。加强就业扶助，继续实施小额担保贷款与“贷免扶补”政策，多渠道开发就业岗位。加快职业培训体系建设，建立城乡一体的就业、创业服务体系 and 人力资源市场。确保新增城镇就业 6300 人以上，转移农村富余劳动力 3.5 万人次以上。

完善社会保障体系。进一步扩大城乡社会保险覆盖面，稳步提高社会保险统筹层次和待遇水平。建立完善多层次养老保险体系，实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险全覆盖。加强社会保障资金运行的监督和管理，让人民群众放心、满意。落实好残疾人各项特殊优惠政策，积极发展社会福利和慈善事业。新开工建设廉租房 2470 套、公租房 1460 套、农村危房改造及地震安居工程 7000 户。

努力增加城乡居民收入。认真贯彻落实促进城乡中低收入群体增收的有关政策，推动城乡居民收入普遍较快增长。适时调整最低工资标准，及时把提高津贴补贴政策落实到位。认真抓好强农惠农富农政策落实，引导扶持好增收致富产业，增加农民收入。

#### （九）推进社会管理创新，开创和谐稳定新局面

统筹好第一要务和第一责任的关系，凝聚发展合力，加快提高社会管理科学化水平，全力营造和谐稳定的良好环境。

做好民族宗教工作。认真贯彻落实全省建设民族团结进步繁荣稳定示范区的总体部署，全面实施“十大”示范工程。严格执行民族团结进步、藏传佛教寺院管理条例及实施细则，深入开展“反对分裂、维护稳定、促进发展”主题教育和平安和谐寺院创建活动。扎实抓好信教群众工作，推进藏传佛教和谐寺院示范性场所建设，进一步规范藏传佛教寺院管理、僧人管理以及教务活动。把收入低、生活困难的僧尼纳入农村低保范围。

做实社会管理工作。加强社会治安综合治理，防范和打击各类违法犯罪活动。做实基层基础工作，不断巩固藏区维稳工作基础。进一步落实情报信息研判、重点人员及案（事）件线索核查、处置突发事件应急响应等藏区维稳工作机制。认真开展深入宣传贯彻十八大精神，千名干部下基层促进美丽乡村建设活动。做好信访工作，切实抓好矛盾纠纷排查，最大限度地把苗头隐患解决在基层一线。全面落实安全生产和消防安全责任制，加强重点行业和领域安全生产专项整治，切实防范重特大事故发生。加强防震减灾工作，加大地质灾害综合治理力度。健全完善食品药品安全管理工作机制，严格食品药品安全监管，提高食品药品安全保障水平。抓好民兵和预备役部队建设，做好国防教育、人民防空、军转安置等工作，深入开展双拥活动，不断巩固新型军政军民关系。

#### （十）加强政府自身建设，推进机关作风有新转变

---

继续推进法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设，切实转变政府职能和机关作风，提高行政效能，努力建设人民满意的服务型政府。

加强民主政治建设。认真实施“四五”依法治州规划和“六五”普法工作，提高政府立法质量，扎实推进法治迪庆建设。自觉接受州人大及其常委会的法律监督和工作监督，认真执行州人大决定、决议。拓宽州政协参政议政渠道，主动接受民主监督。进一步提高人大代表建议和政协委员提案的办理效率和质量。支持法院、检察院依法履行职责。关心工会、共青团、妇联、红十字会等人民团体的工作。

全面推进依法行政。把依法行政贯穿于政府工作的各个环节，切实增强依法行政意识，严格按照法定权限履行职责。推进综合行政执法，规范执法行为，切实保护人民群众的合法权益。重视司法监督、审计监督、舆论监督和社会公众监督。

着力提升服务水平。切实加强政府社会管理和公共服务的职能，为人民群众提供更多、更优、更加均衡的公共服务产品。完善政务公开制度，保障群众的知情权、参与权和监督权。进一步规范州、县（区）政务服务中心和公共资源交易中心运行，完善“一站式”服务。

不断改进干部作风。以贯彻落实中央八项规定、省委实施办法十项规定和州委八项规定为重点，扎实抓好深入实际、深入基层、深入群众活动。建立和完善责任目标考核、检查机制，加大项目建设的跟踪督促，用踏实的作风抓落实，用过硬的措施抓落实。进一步落实首问责任制、限时办结制、责任追究制，强化激励约束，用效能和作风提升政府形象。

切实加强廉政建设。落实廉政建设责任制，完善廉政监督机制，从源头上预防和治理腐败。继续强化机关和公务员的勤俭意识教育，推进节约型机关建设。坚持惩防并举，严肃查处各类违法、违纪案件。

空谈误国，实干兴邦。形势的发展，事业的开拓、人民的期待，对我们提出了更新更高的要求。我们要以更加紧迫的责任感，更加务实的作风，用心干好每一天、干好每一月、干好每一项工作，一步一个脚印，将宏伟蓝图变成美好现实！

各位代表，跨越发展催人奋进，锐意进取再创佳绩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，解放思想，开拓进取，求真务实，扎实工作，奋力完成今年的各项目标任务，为我州全面建成小康社会而努力奋斗！