

2013年云南省怒江州政府工作报告

—2013年2月23日在怒江傈僳族自治州第十届人民代表大会第三次会议上

州人民政府州长 李四明

各位代表：

现在，我代表怒江傈僳族自治州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席的同志提出意见。

一、团结奋进、攻坚克难，全州经济社会持续健康发展

2012年，面对错综复杂的经济形势和加快发展的繁重任务，州人民政府坚持以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，按照“稳中求进、好中求快、变中求新”的总体要求，采取积极有效措施，扎实推进各项工作，确保了经济持续健康发展和社会和谐稳定。

（一）经济平稳较快发展

综合实力有新提升。预计全州生产总值完成74.94亿元，增长16%，其中：第一产业增加值11.44亿元，增长18.9%；第二产业增加值26.16亿元，增长9.7%；第三产业增加值37.34亿元，增长15.3%。规模以上固定资产投资63.63亿元，增长35%。全社会消费品零售总额20.64亿元，增长17%。地方公共财政预算收入7.51亿元，增长12.8%。城镇居民人均可支配收入14217元，增长17.3%。农民人均纯收入2800元，增长18.5%。居民消费价格总水平上涨2.4%。单位生产总值能耗下降1.7%。

农村经济稳步发展。改造中低产田地7.74万亩，建设水利设施1477件，解决了5.01万人、5.25万头（只）牲畜的饮水安全问题。冬农开发33万亩，种植核桃23.53万亩、中药材6.4万亩。粮食总产量达19.83万吨，实现了6连增。大小牲畜存栏123万头（只），肉类总产量达3.68万吨。实现农业总产值17.23亿元，增长6.5%。乡镇企业实现增加值16.72亿元，增长18%。扎实推进社会主义新农村建设和扶贫开发，独龙江乡整乡推进独龙族整族帮扶取得明显成效，实施225个村的整村推进、1010户的安居工程和1600人的易地扶贫安置。农村富余劳动力转移培训4.13万人次，转移就业3.05万人。农转城工作稳步推进，有1.26万农村转移人口转为城镇居民。

工业经济企稳回升。针对工业发展中的困难，及时出台了推进重点工业项目、工业园区建设、支持中小企业发展、实行园区电价优惠和硅电联营等政策措施，加大资金、土地等要素协调，强化工业企业服务，积极帮助企业解决困难和问题，确保了工业平稳发展。工业总产值达45.4亿元，增长7.3%，其中，规模以上工业增加值11.52亿元。昆钢怒江150万吨水泥厂开工建设，福贡花岗石厂技改项目稳步推进，贡山玉金铁矿恢复生产。非公经济健康发展，实现增加值26.82亿元，增长5.1%。

服务业快速发展。加强城乡消费市场建设，改造50个农家店，新增67个农民专业合作社、18个农村综合服务社。举办了“2012首届云南怒江生态旅游养生美食节”，开展了怒江大峡谷原生态民俗文化旅游系列宣传推介活动，参加了中国昆明国际文化旅游节，荣获巡游展演一等奖。全年接待国内外旅游者191.2万人次，旅游收入11.78亿元，增长18.2%。家政、通信、金融、咨询、物流、广告等现代服务业发展迅速。政策性农业保险和森林火灾保险工作稳步推进。金融机构人民币各项存款余额突破百亿元大关，达108亿元，新增贷款突破十亿元，达11.4亿元。

（二）发展基础不断夯实

基础设施进一步完善。16 座索改桥项目和福贡怒江大桥、丙瑞线“卡脖子”路段改造工程顺利完工。独龙江公路改造、六丙二级公路一期、六库怒江二桥交通环线工程加快推进。贡德公路二期、丽兰公路项目开工建设。完成农村道路硬化 327 公里，新增 3 个农村汽车客运站点。怒江机场选址工作基本完成。黄登、大华桥电站前期筹建工程稳步推进，怒江干流“一库四级”水电开发前期工作取得重大进展。中小水电快速发展，新增装机 7.88 万千瓦，总装机突破百万千瓦，年发电量 29.4 亿千瓦时。骨干电网建设步伐加快，电力外送和调配能力明显提高，外送电力达 12.74 亿千瓦时。黄木、瓦姑水库建设加快推进，完成 5 座病险水库的除险加固，怒江干流六库段、上帕段和茨开段防洪堤工程加快实施。独龙江乡信息通信网络建设项目顺利完成。“解决无电人口工程”全面竣工，全州实现户户通电。实施 250 个村级公益事业财政奖补项目。农业综合开发实现了县级全覆盖。

城镇建设有序推进。泸水县撤县设市工作稳步推进，六库至上江城乡一体化山地综合开发规划工作有序推进。完成上江、大兴地、老窝、丙中洛撤乡设镇工作。启动 3 个农业特色乡镇建设，6 个特色小镇建设规划通过省级评审，完成贡山县城迁建前期规划论证。泸水县、兰坪县“两污”项目基本完工，福贡县、贡山县污水处理项目加快实施。市政基础设施建设全面加强，城镇综合承载能力进一步提升。城镇建成区面积达 37.83 平方公里，城镇化率提升了 1.75 个百分点。

生态建设力度加大。加快推进“森林云南”怒江建设，深入开展全民义务植树活动。进一步加强天然林保护、退耕还林、农村能源建设工作，完成天保公益林建设 7 万亩、荒山造林 2 万亩，实施公益林生态效益补偿 282.27 万亩、草原生态补偿 455 万亩，启动实施陡坡地生态治理 4.5 万亩。生物多样性保护工作取得重大突破，“怒江金丝猴”的发现在国内外引起广泛关注。以泚江河流域为重点的水污染综合治理、以老窝河为重点的中小河流域治理顺利推进。生态修复与建设成效显著，治理水土流失面积 90.1 平方公里。

（三）改革开放成效明显

各项改革稳步推进。教育、文化、医药卫生体制、集体林权配套改革、农村综合改革不断深化。乡镇机构改革、农村义务教育经费保障机制、县乡财政管理体制及乡村债务化解工作成效明显。农村民主管理制度进一步健全。农村水利工程管理体制改革顺利完成。

对外开放步伐加快。成立了怒江州片马边境经济合作区管理委员会，泸水（片马）边境经济合作区建设工作不断推进。组团到新加坡开展定向招商，赴港澳粤开展经济合作交流，与中国太平洋建设集团签署战略合作协议。制定招商引资重大项目落地推进机制，引资实际到位 48.05 亿元，增长 29.9%。对外贸易进出口总额完成 4.85 亿元，增长 20%。

（四）社会建设全面推进

教育科技不断进步。共有 14.66 万人次在校学生享受“两免一补”、营养改善计划、国家助学金等教育惠民政策。启动了 15 所幼儿园改扩建项目，完成 23.62 万平方米的校舍安全工程建设。加强和规范了学校管理，办学水平进一步提高，普通高考实现历史性突破。科技项目申报、实施、管理工作取得新成效，党政一把手科技工程项目实施成效显著，各类科技、科普宣传活动广泛开展。

文化事业蓬勃发展。舞台艺术创作和群众文艺活动日益丰富。非物质文化遗产进一步得到保护、开发和利用。公共文化服务体系不断健全和完善，服务能力显著提升。全州“农家书屋”达到 277 个。独龙族歌手阿普萨萨获得 2012 中国红歌会冠军，并通过“直通春晚”节目成功晋级参加 2013 年春节联欢晚会。广播电视村村通、直播卫星户户通和数字电视整转工程顺利推进，解决了 1890 个自然村 3.94 万户群众听广播看电视难的问题。民族语译制和农村电影放映工作得到加强，拍摄电影《索道医生》。

民族体育健康发展，全民健身运动深入开展，成功举办“攀月祈福·2012年全国群众登山健身大会暨福贡高黎贡山登山活动”；竞技体育取得好成绩，我州运动员祝春冬获亚锦赛20公里竞走冠军，陈玺夺得第五届世界传统武术锦标赛冠军。

医药卫生得到加强。认真落实国家基本药物制度，公共卫生体系不断完善，社区卫生服务水平逐步提高，实施了妇幼健康计划和“光明工程”。食品药品安全监督管理工作进一步加强。新型农村合作医疗参合人数达43.2万人，参合率提高到97.8%。解决了关闭破产国有企业935名退休人员的基本医疗保险问题。人口和计划生育工作扎实有效，人口自然增长率5‰。

国防动员、双拥共建、民兵预备役等工作取得新成绩，防震减灾、统计调查、地方史志、新闻出版、外事侨务、宗教、人防、保密、档案、气象、工商、海关、检验检疫等工作不断加强，妇女儿童、老龄、工会、残联、红十字等事业全面发展。

（五）民生保障更加有力

惠民政策全面落实。认真落实就业再就业政策，城镇新增就业3747人，城镇下岗失业人员再就业371人，困难人员就业264人，开发公益性岗位248个，发放扶持就业贷款3596万元，城镇登记失业率为3.8%。退耕还林、农资综合补贴、能繁母猪补贴、良种补贴、家电下乡等惠农资金全面兑现。加大对人口较少民族、特困民族的扶持，争取少数民族发展资金6000多万元。落实农村计划生育家庭“奖优免补”政策，发放奖励金1265.68万元。全面实施了特殊困难群众“一站式”医疗救助服务工作。五保老人集中供养、重点优抚对象抚恤补助、老龄优待等优抚政策得到有效落实。

保障体系不断健全。出台了增加基础养老金、提高财政缴费补助等一系列政策，实现了城乡居民养老保险全覆盖。“五大保险”参保总人数达17万人。加强对城乡低保对象的动态管理，实现农村低保与扶贫开发的有效衔接，纳入低保人数达18.63万人。未参保集体企业退休人员养老保障等遗留问题得到有效解决。1.75万城镇人口和25.55万农村人口纳入城乡医疗救助范围，共救助9971人次，支出救助资金1256.5万元。启动了2个居家养老服务中心建设。开工建设城镇保障性住房和棚户区改造住房1022套（户），实施危房改造拆除重建7100户。

（六）依法治州水平不断提升

民主法制建设得到加强。自觉接受同级人大及其常委会的法律监督和工作监督，依法主动报告工作，坚决执行人大的决定决议。自觉接受政协的民主监督，主动听取意见，认真采纳建议，积极主动接受社会监督，按期办结人大代表建议87件、政协委员提案147件。积极支持法院、检察院工作。

政府职能不断转变。深入开展“四群”教育活动，干部职工作作风建设不断加强。实施第五轮行政审批项目清理工作，取消和调整行政审批事项181项。深入实施重大决策听证、重要事项公示、重点工作通报等制度。组建州县政务服务管理局和公共资源交易中心，投资项目并联审批工作有序推进。政务、厂务、村务及公共企事业单位办事公开深入推进，基层民主建设进一步加强。建立了涉诉特殊困难群体执行救助机制。不断强化审计监督、行政监察和招投标市场的监管。加大了违法违纪案件的查处力度，廉政建设和反腐败斗争成效显著。

综治维稳成效显著。平安创建、“爱民固边”和公安执法规范化建设等活动深入开展，严打整治、藏区维稳、禁毒防艾工作扎实开展，边境一线管控力度进一步加大，社会管理创新得到加强。认真落实“一岗双责”安全生产责任制，加强隐患排查整治，进一步提高了矿山、交通、学校等重点领域公共安全突发事件应急处置能力。

各位代表，回顾2012年的工作，我们在困境中突破，在求实中创新，经济社会发展取得了令人鼓舞的成绩。这是省委、省人民政府和州委科学决策、坚强领导的结果，是州人大、州政协有效监督、大力支持的结果，是全州各族干部群众开拓创新、团结奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族干部群众，向驻怒江解放军指战员、武警官兵、公安民警，向省驻怒

江各单位、工商联、各人民团体和离退休老同志，向广大外来投资者和所有关心支持怒江发展的朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我们的工作与发展的要求和人民群众的期盼还有一定差距，前进中还存在许多困难和问题，突出表现在：城镇化、工业化、产业化程度低，发展方式粗放，支柱产业单一，经济总量小，转变发展方式和加快发展的任务依然艰巨；农村基础条件差，扶贫攻坚任务重，农民持续增收面临的形势更加严峻；交通、能源、信息、城镇等基础瓶颈制约依然突出；就学、就医、就业、住房等民生保障任务十分繁重；部分干部能力素质还不适应科学发展的要求，创新不足和作风不实等问题依然存在。这些困难和问题，需要我们在今后的工作中认真加以解决。

二、开拓创新、锐意进取，全力推动经济社会发展实现新跨越

2013年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的第一年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年，做好今年的工作，具有十分重要的意义。党的十八大提出全面建成小康社会目标和两个“倍增”的要求，为我州科学发展、和谐发展、跨越发展注入新活力；国家“十二五”规划、新一轮西部大开发、新十年扶贫规划的全面实施和云南“桥头堡”建设的深入推进，为我州增加投资、加快发展提供了有利机遇；滇西边境山区区域发展与扶贫攻坚规划的实施，为加快推进我州扶贫开发进程提供了强大动力；国家和省继续推进“怒江发展问题”研究，出台了一系列政策措施，加大了帮扶力度，为我州加快发展提供了更加优越的政策环境。只要我们抢抓机遇，乘势而上，勇于赶超，就一定会迎来全州经济社会的大发展。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大精神，认真学习贯彻省委九届四次全会、省十二届人大一次会议和州委七届三次全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕“三基地、一品牌”战略目标，以转变经济发展方式为主线，以提高经济发展质量和效益为中心，坚持稳中求进的总基调，做到稳中求快、稳中求好，以“项目推进年、产业建设年、作风转变年”为抓手，更加注重产业培育，更加注重夯实基础，更加注重改革开放，更加注重民生改善，更加注重社会和谐，奋力推进“二次跨越”进程，为与全国全省同步建成小康社会奠定坚实基础。

根据上述要求，2013年全州经济社会发展宏观调控主要预期目标建议为：全州生产总值增长14%以上，规模以上固定资产投资增长25%以上，全社会消费品零售总额增长15%以上，粮食总产量增长1%以上，地方公共财政预算收入增长10%以上，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增长15%以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内，人口自然增长率控制在9‰以内，单位生产总值能耗降幅、居民消费价格总水平涨幅控制在省下达目标内，解决3万贫困人口的温饱问题。

围绕上述目标，今年要突出抓好七方面的工作：

（一）突出抓好投资拉动，着力打牢跨越发展基础

抓好项目前期工作。实施项目带动战略，结合国家产业政策、投资方向和我州资源优势，围绕交通、能源、通信、农村基础设施、产业发展、社会事业、市政基础设施等方面，抓紧储备一批符合国家产业政策导向、市场前景好的重大项目。认真抓好怒江干流水电开发、怒江机场、保六高速公路、六兰二级公路等重大项目的前期工作。继续推进怒江干流六库至上江蛮英冷水沟段防洪堤、布拉底水库、弥勒坝水库等项目前期工作。积极争取国家和省的支持，力争把事关我州经济社会发展的一批重大项目纳入国家和省的投资计划。

确保投资持续增长。抓好项目资金落实，调整优化投资结构，突出重点领域和薄弱环节，把更多的资金投向基础产业、特色产业、生态产业、实体经济和民生领域。以投资结构的优化促进经济结构调整，加快转变经济发展方式。积极拓宽融资渠道，创新融资方式，加强融资工作。通过争取国家政策性资金、招商引资、社会融资、金融机构贷款等多种途径，保障重点项目建

设资金。抓好协调配合，提高项目落地率，有序推进重大项目开工建设。重点抓好“两江、两园”项目推进工作。着力抓好怒江六库二桥交通环线、六丙二级公路一期、独龙江公路、贡德公路、福维公路、丽兰公路、农村公路通畅硬化等重点交通基础设施建设。加快推进六库城区市政建设，采取有效措施逐步缓解城区供水紧张和交通拥堵问题，完成福贡、贡山“两污”建设项目。加快推进以黄木水库、瓦姑水库、农村饮水安全和骨干沟渠防渗加固为重点的水利基础设施建设。加大涉及群众切身利益的社会各项事业的投入，继续组织实施好教育、卫生、文化、广播影视等基础设施项目建设。建立健全项目分管领导责任制和项目法人责任制，加强项目管理，加大督促检查，力争完成固定资产投资目标任务。

（二）突出抓好产业发展，着力增强经济实力

大力发展农村经济。加强农村基础设施建设，实施好新一轮“兴边富民”、兴地睦边、以工代赈、云南怒江国际农业发展基金贷款项目、扶持人口较少民族、农村危房改造等项目建设。改造中低产田地 4.97 万亩，实施各类引水工程 1500 件，解决 6 万农村人口饮水安全问题。建设农村公路 470 公里，新建农村汽车站点 3 个。推进 25 个省级新农村建设，实施 10 个村的村容村貌整治。稳定粮食播种面积，实施粮食高产创建，努力促进粮食增产。加快发展高原特色农业，抓好以草果、云黄连、重楼等为主的中药材基地、以核桃、漆树、油茶等为主的木本油料基地和以荞麦、豆类为主的高山杂粮基地建设。加强独龙牛、独龙鸡、绒毛鸡、乌骨绵羊、高黎贡山猪和中蜂等特色品种的保种扩繁工作，提高畜禽的出栏率和商品率。大力发展冬玉米、油菜、大棚蔬菜和以茶叶、咖啡等为主的特色经济作物。加快推进农业产业化，重点打造带动力强、辐射面广、科技含量高的 10 户龙头企业和 10 户专业合作社。加强农业科研、技术推广、信息服务和农产品质检体系建设。大力发展农村集体经济，加快农村二、三产业发展，落实农村各项补贴补助政策，确保农民持续增收。全面推进扶贫开发，加快推进“一州一县”扶贫攻坚大会战、滇西边境山区怒江片区扶贫攻坚工程，着力打好基础设施改善、优势产业培育、社会事业发展、生态修复建设四大攻坚战，继续抓好独龙江乡整乡推进独龙族整族帮扶工作，规划实施好洛本卓、马吉、捧当、啦井等四个乡镇的整乡推进。积极争取中央及省级国家机关、企事业单位对我州的社会帮扶。

做大做强工业经济。鼓励扶持全民创业，降低民营经济准入门槛，最大限度地放开放宽放活，激发各方面的创业热情和发展活力。全力打造良好的发展环境，营造优质高效的政务环境、公正廉洁的法制环境、公平竞争的市场环境、诚实守信的人文环境。规范各类检查行为，坚决杜绝乱收费、乱罚款、乱摊派，切实减轻企业负担。抓好园区经济，集中力量推进兰坪、泸水两个工业园区基础设施建设，加快福贡、贡山两县工业小区规划建设工作。优化提升冶炼工业，促进产业升级，延长产业链，增加附加值。加快园区配套产业和生产性服务业发展，把园区打造成推动全州经济增长的主阵地。全力加快电力产业发展，做好黄登、大华桥电站建设协调服务工作，力争黄登电站年内获得国家核准，实现大江截流。积极推进怒江干流水电开发，扎实做好水电移民工作。加快中小水电发展和电网建设。大力发展原材料工业和建材产业。在矿产资源开发中，坚持市场配置和政府调控的有机结合，加强对重要资源的宏观调控，优化资源配置。加大边三县地质勘查力度，探明家底，找出大矿、好矿。切实做好兰坪铅锌矿、铜银矿，贡山独龙底和福贡马吉铁矿的开发，巩固石缸河矿山整顿成果，加快规范开发步伐。发展农畜产品加工业和具有地方特色的轻工产品加工业。着力推进昆钢怒江 150 万吨水泥厂、片马 100 万吨还原铁、金鼎锌业日处理 6000 吨低品位铅锌矿选厂等重点项目建设。确保实现工业总产值增长 13%、规模以上工业增加值增长 10% 的目标。

加快发展第三产业。以实施“万村千乡”市场工程为契机，改造提升乡镇集贸市场、乡镇商贸中心、农家店和各类超市，新增 20 个农村综合服务社和 30 个专业合作社，加快推进各类物流和配送中心建设。引导城乡居民扩大旅游、休闲、健身等服务性消费，加快物流、金融保险、信息咨询等生产性服务业和商贸、文化、社区服务等生活性服务业的发展。搭建怒江旅游投资平台，实施好一批旅游重点项目，争取在旅游产品开发和产业要素建设上有较大突破。加大宣传促销力度，不断拓展海内外客源市场。加强行业管理，提升旅游服务水平和满意度。力争接待国内外旅游者 224.4 万人次，实现旅游业总收入 13.9 亿元，增长 18 % 以上。

（三）突出抓好城乡统筹，着力加快小城镇建设

坚持以城镇化带动农村，抓好城乡一体化、特色小镇、旅游小镇及村庄规划的编制调整。统筹谋划县域经济发展，以县城为龙头、建制镇为重点，加快建设一批具有地方民族文化特色的小城镇，着力增强城镇综合承载能力。加快发展城镇产业体系，让更多的农民就地就近转移就业。加大城镇基础设施和公共服务设施建设改造力度，加快六库新老城区市政建设，实施好管道天然气、城区供水管网、污水处理管网等工程建设，加大城区道路交通和环境卫生综合治理力度。深入推进户籍制度改革，抓好农业转移人口转变为城镇居民工作，解决好转户人员的各项权益保障。

（四）突出抓好改革开放，着力激发发展动力与活力

推进体制机制创新。稳步推进政府职能、收入分配、垄断行业、金融体制、社会管理体制等领域改革。深化医药卫生体制改革，继续抓好科技、教育、文化等各项改革。建立有利于激发社会创新活力的体制机制。加快推进以农村产权制度、土地经营权流转和集体林权制度配套改革等为主要内容的农村改革，不断增强农村发展活力。开展好第三次全国经济普查工作。

扩大对内对外开放。抓住“两强一堡”建设的战略机遇，立足区位优势和资源优势，抓好项目招商推介工作，着力引进大项目。鼓励和引导民间投资健康发展，支持民间资本进入基础设施、公益事业、政策性住房、商贸流通和金融服务等领域，加快培育一批中小企业，不断增强经济发展活力。切实抓好教育、文化、会展等交流平台和窗口建设，拓宽对外交流渠道。大力发展对外贸易，积极推进内外贸易联动发展，不断提升对外合作交流能力和水平。加快推进泸水（片马）边境经济合作区建设，着手产业发展规划研究，强化基础设施建设和项目招商工作，做强口岸，做活通道，提升通关便利化服务水平，力争完成进出口贸易总额 5.5 亿元，增长 15%以上。强化招商引资责任制和重大项目落地推进机制，努力提高签约项目资金到位率和开工率。力争完成招商引资实际到位资金 51.6 亿元，增长 20%以上。

（五）突出抓好财税工作，着力提高财政金融保障能力

提升财政保障能力。落实税制改革和结构性减税政策，着力扩大内需，支持科技创新、节能减排、环境保护和基础设施建设。狠抓收入征管，加强重点税源、新兴财源管理，确保应收尽收。完善财政预算管理，提升财政绩效管理水平和。不断优化财政支出结构，确保财政资金进一步向“三农”及重点民生领域倾斜。强化财政资金监管、绩效评价、审计监督、行政监察，防范财政风险，提高财政资金使用效益。

加强金融服务工作。把握宏观金融政策走向，推动资源资产化、资产资本化运作，加快发展多层次资本市场，在搭建融资平台、加强金融交流合作、优化金融发展环境、防范金融风险等方面有新突破。不断加强银政企合作，优化信贷结构，扩大社会融资规模，保持贷款适度增长，确保全年贷款增量 10 亿元以上。着力保障重点领域、重点项目、重点企业资金需求。着力缓解中小企业融资难问题，年内新增 1 家小额贷款公司，力争引进 1 至 2 家村镇银行。

（六）突出抓好生态文明建设，着力提高可持续发展能力

加强生态治理与环境保护。把生态文明建设放在突出地位，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，努力建设美丽怒江。实施好天然林保护、退耕还林、农村能源、生物多样性保护、水土保持治理、草原生态保护等重点工程。加强城乡水源地环境保护，严格依法审批各类建设项目，从源头上防止和控制污染。加强对地质灾害的监测和治理，实施好陡坡地生态治理工程。

科学合理利用资源。加强对矿产资源的管理，加大对矿产资源税和矿产资源补偿费、有偿使用费征收力度，推进矿产资源整合工作，不断提高矿产资源综合利用率。牢牢守住耕地保护红线，切实转变城乡发展模式，积极推进城镇上山工作。

实现节能减排目标。严格执行环境影响评价制度，严格控制主要污染物排放总量。切实加强重点流域、重点领域重金属污

染防治。鼓励企业发展循环经济、低碳经济，推进重点行业、重点耗能企业节能技术改造，推进节能、节水、节地、节材型项目建设，努力降低单位生产总值能耗。

（七）突出抓好民生保障，着力推进和谐社会建设

深入实施科教兴州战略。坚持教育优先发展，以办好人民满意的教育为目标，深化改革，强化管理，逐步建立健全长效机制，加快发展学前教育，均衡发展义务教育，推进普及高中阶段教育进程。大力发展职业教育，加快职业技术学院筹建工作。抓好学校标准化建设，继续实施中小学校舍安全、薄弱学校改造和农村初中学校改造工程，实施好滇西边境集中连片深度贫困山区教育扶贫项目。全面实施人才发展规划，统筹抓好各类人才队伍建设，加大高层次创新人才、产业发展型人才培养和引进力度。加强职业技能培训，提升人力资源开发水平。落实“创新型云南”行动计划，加强技术创新，完善科技评价激励机制，开展科普和知识产权保护工作，提升全民科学素质。

提高医疗卫生服务水平。规范药品供应保障体系，加强医疗卫生服务体系建设，推进公共卫生服务逐步均等化，强化医疗服务和药品安全监管工作，抓好公共卫生、农村卫生、疾病预防控制等工作，推进卫生信息化建设。加强人口和计划生育工作，实施好妇女儿童发展规划。

繁荣发展民族文化事业。加强社会主义核心价值体系建设，高度重视未成年人思想道德建设。加快推进乡镇文化站、城市社区文化活动和广播电视村村通、户户通工程建设，实施好农村电影放映工程。积极推进州民族博物馆、州文化馆、州民族语广播影视译制播控中心、人口较少民族博物馆等文化基础设施建设。切实做好地方史志的编撰，加强非物质文化遗产保护，重视优秀民族文化遗产和创新发展。繁荣发展文学艺术，大力培养基层文化人才，深度挖掘民族文化元素，创作一批文艺精品，精心打造一台高水准的怒族舞台艺术剧目。强化文化市场管理，净化社会文化环境。加强体育基础设施建设，深入实施全民健身工程，大力发展竞技体育，着力培育与旅游互动的特色体育产业。

千方百计促进创业就业。实施就业优先的发展战略，积极鼓励以创业促进就业，扎实抓好大学生就业工作。健全城乡公共就业服务体系，加强农村职业技能培训，促进农村富余劳动力转移就业。落实好小额担保贷款与“贷免扶补”政策，多渠道开发就业岗位。确保新增城镇就业 3000 人以上，农村劳动力转移就业 1 万人以上。

加快社会保障体系建设。进一步扩大社会保险覆盖面，稳步提高社会保险统筹层次和待遇。提高新型农村合作医疗筹资标准和农民受益水平。完善城镇职工基本医疗保险州级统筹工作。落实好农村“五保”对象和残疾人各项特殊优惠政策。健全完善医疗救助、贫困救助、临时救助制度。加快推进廉租房、公租房建设，全面完成省下下达的保障性生活建设任务。加强老龄工作，抓好老年人活动场所建设。做好移民搬迁安置工作，认真落实后期扶持政策。

加强和创新社会管理。加强人民调解、行政调解和司法调解工作，深入推进普法依法治理和“民主法治示范村（社区）”创建工作，进一步健全安置帮教和社区矫正工作机制。以维护社会稳定为重点，深入开展各类专项整治行动，加强禁毒防艾工作。认真贯彻落实党的民族宗教政策，深入推进“爱民固边”战略，积极争创民族团结进步边疆繁荣稳定示范州。用群众工作统揽信访工作，加强重大项目社会稳定风险评估，健全领导干部接访、下访、回访和包案长效机制，深入排查化解矛盾纠纷，集中解决信访积案和突出问题。进一步加强应急体系建设，不断增强应急救援和保障能力。加强安全隐患排查整治，落实安全生产监管责任，有效防范各类安全生产事故发生。强化食品生产、流通、餐饮各环节监管，提高食品安全保障水平。结合新时期加强社会建设和社会管理创新的基本特点，围绕当前社会管理中的突出问题，努力走出一条具有怒江特色、符合怒江实际的社会管理新路子。

三、转变作风、求真务实，切实加强政府自身建设

全面贯彻落实中央八项规定、省委和州委的实施办法，努力建设人民满意的政府。

（一）坚持勤奋学习，努力提升素质。深入学习党的十八大精神，不断充实现代经济、金融、科技、法律和社会管理知识，努力形成适应形势任务发展要求的知识结构，提高履行职责、服务群众的本领。建立健全政府领导班子集体学习制度，定期邀请省级有关部门领导、专家学者授课，促进政府班子学习制度化、规范化、常态化。大力弘扬理论联系实际的学风，认真研究新情况、解决新问题、积累新经验，切实增强研判形势、把握大局、应对复杂局面的能力，把学习成果转化为谋划工作的思路、推动工作的措施、促进发展的本领，提高运用理论解决实际问题的能力。

（二）坚持一心为民，努力践行宗旨。深入开展“四群”教育，认真落实干部直接联系群众制度。始终把人民的利益放在第一位，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。把发展经济与改善民生更好地结合起来，加大民生投入，坚持不懈地为民办实事，着力解决群众反映强烈的突出问题，切实关注特殊困难群体的生产生活，不断提高人民群众的生活水平。

（三）坚持依法行政，切实转变职能。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，进一步规范政府运行机制，推进政府工作法制化、制度化。推进政府管理创新，深化行政审批制度改革和政务公开工作，健全和完善政务服务体系，提高行政效能。进一步健全决策咨询机制，推进决策民主化、科学化、规范化。严格执行人大决议、决定，认真办理人大代表建议和政协提案，主动听取各方意见。健全政府新闻发布机制，自觉接受媒体的舆论监督、群众的社会监督。

（四）坚持求真务实，切实改进作风。大力弘扬求真务实精神，一切从实际出发，说实话、办实事、求实效。强化监督检查和绩效管理，严格行政问责。大兴调查研究之风，带头深入实际、深入基层、深入群众，问政于民、问需于民、问计于民，多到群众最需要的地方去解决问题，多到发展最困难的地方去打开局面。要精简会议活动和文件简报，切实改进会风、文风，把时间和精力集中到为民办实事、办好事上。

（五）坚持廉洁从政，树立良好形象。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行反腐倡廉各项规定。加强对重大工程、重点领域、重要岗位的监察和审计，严肃查办违纪违法案件。厉行勤俭节约，从严控制一般性支出和“三公经费”支出。严格执行公务接待制度，严格落实各项节约措施，坚决杜绝铺张浪费行为，着力整治慵懒散奢等不良风气，切实做到干部清正、政府清廉。

各位代表！新机遇蕴含新希望，新目标引领新征程，站在历史的新起点，面对人民的新期待，我们深感责任重大、使命光荣。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委、省人民政府和州委的坚强领导下，以更加良好的精神状态、更加务实的工作作风、更加扎实的工作举措，加快推进怒江“二次跨越”进程，奋力开创科学发展、和谐发展、跨越发展新局面，为实现我州与全国全省同步建成小康社会目标而努力奋斗！